



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. huhtikuuta 2023
(OR. en)

8663/23

COH 40
FIN 468
SOC 266

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	25. huhtikuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	7577/23
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 2/23 ”Koheesiopolitiikan sääntöjen mukauttaminen covid-19-pandemian vastatoimena: Varoja käytetään aiempaa joustavammin, mutta koheesiopolitiikan käyttöä kriisinhallintavälineenä on pohdittava” – Neuvoston päätelmät (25.4.2023)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (maatalous ja kalastus) 3945. istunnossaan 25. huhtikuuta 2023 hyväksymät päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 2/23 ”Koheesiopolitiikan sääntöjen mukauttaminen covid-19-pandemian vastatoimena: Varoja käytetään aiempaa joustavammin, mutta koheesiopolitiikan käyttöä kriisinhallintavälineenä on pohdittava”.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

erityiskertomuksesta 2/23 ”Koheesiopolitiikan sääntöjen mukauttaminen covid-19-pandemian vastatoimena: Varoja käytetään aiempaa joustavammin, mutta koheesiopolitiikan käyttöä kriisinhallintavälineenä on pohdittava”

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä ’tilintarkastustuomioistuin’, erityiskertomuksen 2/2023 sekä kertomusta koskevat Euroopan komission, jäljempänä ’komissio’, vastaukset;
2. TUNNUSTAA koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskevien investointialoitteiden (CRII ja CRII+) ja REACT-EU-välineen varojen merkityksen erityisesti pk-yrityksiin, työmarkkinoihin ja terveydenhuoltojärjestelmiin kohdistuvien pandemian vaikutusten lieventämisessä;
3. PALAUTTAA MIELEEN, että koheesiopolitiikalla on tärkeä merkitys Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa asetettujen taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden pitkän aikavälin tavoitteiden ylläpitämisen kannalta;
4. PANEE MERKILLE, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa arvioitiin, mukauttiko komissio CRII- ja CRII+ -aloitteiden sekä REACT-EU-välineen avulla kauden 2014–2020 koheesiopolitiikan sääntöjä asianmukaisesti niin, että jäsenvaltiot pystyivät käyttämään koheesiopolitiikan varoja joustavammin covid-19-pandemian vastatoimena;

5. PANEE MERKILLE kertomuksen havainnot, erityisesti seuraavat:

- Sen jälkeen kun pandemia oli vuonna 2020 levinnyt laajalle, unioni reagoi ripeästi ja hyväksyi pikaisesti säännöt koheesiopolitiikan joustavuuden lisäämisestä pandemian aikana (CRII ja CRII+) sekä säännöt REACT-EU-välineen lisävarojen joustavasta käytöstä, jota voidaan mukauttaa kunkin jäsenvaltion tarpeisiin;
- Komissio antoi jäsenvaltioille oikea-aikaista apua käyttöön otettujen uusien toimenpiteiden täytäntöönpanossa, muun muassa lyhentämällä merkittävästi ohjelmamuutosten käsittelyyn ja hyväksymiseen tarvittavaa aikaa;
- Komissio toteutti toimia pitääkseen yllä tasapainon varojen käyttöä koskevien joustomahdollisuuksien ja EU:n talousarvion turvaamistarpeen välillä;
- Joustomahdollisuuksien ja lisävarojen myötä jäsenvaltiot kohdensivat rahoitusta merkittävästi uudelleen terveydenhuoltoon, yritystukeen ja työllisyyteen, mutta sen sijaan rahoitus tieto- ja viestintätekniikkaan, energiaan ja ympäristöön, osallisuuteen sekä tutkimukseen ja innovointiin kohdistuviin investointeihin väheni hieman;
- Vaikka EU:n yhteisrahoitusosuuden kasvu auttoi vähentämään kansallisiin julkisiin talousarvioihin kohdistuvaa taakkaa, REACT-EU-välineen lisävarat, jotka oli määrä käyttää vuoden 2023 loppuun mennessä, lisäsivät muun muassa varojen käyttöön liittyviä ongelmia ja hallinnollista työtaakkaa sekä viivästyttivät kauden 2021–2027 käynnistymistä;
- On olemassa riski siitä, että koheesiopolitiikan toistuva käyttö kriisien hoitamisessa voi vaikuttaa sen ensisijaiseen strategiseen tavoitteeseen eli Euroopan alueiden välisen taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lujittamiseen;

6. ON SAMALLA KANNALLA tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen sisältyviä havaintoja ja suosituksia koskevissa komission vastauksissa esitetyn näkemyksen kanssa, erityisesti seuraavien seikkojen suhteen:
- jäsenvaltiot priorisoivat asianmukaisesti kriisi- ja elpymisvälineiden käytön sen varmistamiseksi, että toimia, joihin tilanne vaikutti, mukautettiin uusiin olosuhteisiin, jo investoituja varoja ei menetetty ja rahastoilla autettiin rajoittamaan pandemian vaikutusta koheesioon;
 - jäsenvaltiot ottivat laajalti käyttöön 32 ei-pakollista covid-19-indikaattoria, mikä auttoi viranomaisia ja komissiota seuraamaan ja arvioimaan, miten koheesiopolitiikan rahoitusta käytettiin pandemian yhteydessä;
7. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja PYYTÄÄ komissiota
- analysoimaan, miten koheesiopolitiikan varojen käyttö viimeaikaisten kriisien vastatoimissa vaikuttaa toimintapolitiikan pitkän aikavälin tavoitteisiin, ja ottamaan tämän analyysin ja tilintarkastustuomioistuimen havainnot huomioon vuosien 2014–2020 jälkiarvioinnissa sekä tarvittaessa vuoden 2027 jälkeistä koheesiopolitiikkaa koskevan lainsäädäntökehityksen valmistelussa;
 - seuraamaan tiiviisti REACT-EU-välineen varojen käyttöä, jotta voidaan antaa tarvittaessa tuloksiin keskittyvää tukea, tunnistaa tässä yhteydessä oikea-aikaisesti ohjelmat, joissa ilmenee varojen käyttöön liittyviä ongelmia, sekä tehdä yhteistyötä jäsenvaltioiden ohjelmaviranomaisten kanssa REACT-EU-välineen varojen hyödyntämiseksi mahdollisimman tehokkaasti.
-