



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 април 2023 г.
(OR. en)

8663/23

CON 40
FIN 468
SOC 266

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	25 април 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	7577/23
Относно:	Специален доклад № 2/2023 на Европейската сметна палата, озаглавен „Адаптиране на правилата на политиката на сближаване в отговор на пандемията от COVID-19 — Средствата са разходвани по-гъвкаво, но е необходимо да се извлекат поуки относно използването на политиката на сближаване като инструмент за реагиране при кризи“ - Заключение на Съвета (25.4.2023 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 2/2023 на Европейската сметна палата, озаглавен „Адаптиране на правилата на политиката на сближаване в отговор на пандемията от COVID-19 — Средствата са разходвани по-гъвкаво, но е необходимо да се извлекат поуки относно използването на политиката на сближаване като инструмент за реагиране при кризи“, одобрен от Съвета (Селско стопанство и рибарство) на неговото 3945-о заседание на 25 април 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно Специален доклад № 2/2023, озаглавен „Адаптиране на правилата на политиката на сближаване в отговор на пандемията от COVID-19 — Средствата са разходвани по-гъвкаво, но е необходимо да се извлекат поуки относно използването на политиката на сближаване като инструмент за реагиране при кризи“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- 1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 2/2023 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и отговорите на Европейската комисия (наричана по-нататък „Комисията“) по доклада;
- 2) ПРИЗНАВА значението на инвестиционните инициативи в отговор на коронавируса (ИИОК и ИИОК+), както и на средствата по линия на REACT-EU за смекчаване на въздействието на пандемията, по-специално върху МСП, върху пазара на труда, както и върху системите на здравеопазване;
- 3) ПРИПОМНЯ значението на политиката на сближаване за поддържането на дългосрочните цели за икономическо, социално и териториално сближаване, определени в Договора за функционирането на ЕС;
- 4) ОТБЕЛЯЗВА, че в одита на Сметната палата беше оценено дали Комисията е адаптирала добре правилата на политиката на сближаване за периода 2014—2020 г. чрез ИИОК, ИИОК+ и REACT-EU, за да предостави по-голяма гъвкавост на държавите членки при използването на средствата по политиката на сближаване в отговор на пандемията от COVID-19;

- 5) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, и по-специално, че:
- Съюзът е реагирал бързо след избухването на пандемията през 2020 г. и бързо е приел правила за по-голяма гъвкавост в рамките на политиката на сближаване по време на пандемията (ИИОК и ИИОК+), както и правила за гъвкаво използване на допълнителните средства от REACT-EU, които могат да бъдат адаптирани към нуждите на всяка държава членка;
 - Комисията е предоставила навременна помощ на държавите членки за изпълнението на нововъведените мерки, включително значително намаляване на времето, необходимо за обработване и одобряване на измененията на програмите;
 - Комисията е предприела стъпки за постигането на баланс между възможностите за гъвкавост, предоставени за използването на средствата, и необходимостта от защита на бюджета на ЕС;
 - Възможностите за гъвкавост и допълнителните средства са довели до значително преразпределяне от страна на държавите членки на средства за здравеопазването, подкрепата за предприятията и заетостта, но също така са довели до ограничено намаляване на финансирането за инвестиции в ИКТ, енергетика и околна среда, приобщаване и научни изследвания и иновации;
 - Въпреки че по-големият процент на съфинансиране от ЕС е спомогнал за намаляване на тежестта върху националните публични бюджети, допълнителните средства от REACT-EU, които трябва да бъдат използвани до края на 2023 г., са били добавени, наред с други фактори, към трудностите при разходването на средствата и към административната тежест, както и към закъсненията в началото на периода 2021—2027 г.;
 - Възниква риск регулярното използване на политиката на сближаване за справяне с кризи да измести нейната първоначална стратегическа цел — засилването на социално-икономическото сближаване на европейските региони;

- 6) СПОДЕЛЯ становището на Комисията, съдържащо се в нейните отговори на констатациите и препоръките в доклада на Сметната палата, и по-специално, че:
- Държавите членки правилно са подредили по приоритети използването на кризисни инструменти и инструменти за възстановяване, за да се гарантира, че засегнатите операции са адаптирани към новите обстоятелства, че вече инвестираните средства не са изгубени и че фондовете са спомогнали за ограничаване на въздействието на пандемията върху сближаването;
 - Държавите членки широко са използвали набора от 32 незадължителни показателя за COVID-19, като по този начин са помогнали на органите и на Комисията да извършат мониторинг и да оценят използването на финансирането по линия на политиката на сближаване в контекста на пандемията;
- 7) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата и ПРИКАНВА Комисията:
- Да анализира въздействието на използването на фондовете по политиката на сближаване за преодоляване на кризи върху дългосрочните цели на политиката и да вземе предвид този анализ и констатациите на Сметната палата при последващата оценка за периода 2014—2020 г., както и при подготовката на законодателната рамка на политиката на сближаване за периода след 2027 г., когато е целесъобразно;
 - Да извършва мониторинг на усвояването на средствата по линия на REACT-EU, за да се предоставя подкрепа, ориентирана към резултатите, в областите, където е необходимо, и в този контекст да открие програмите, които срещат трудности при разходването на средствата, и да работи с програмните органи на държавите членки за максимално увеличаване на потенциала на средствата по линия на REACT-EU.
-