

Bruselj, 28. april 2026
(OR. en)

8662/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0096 (NLE)**

UD 114

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	27. april 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 177 final
Zadeva:	Predlog UREDBA SVETA o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 177 final.

Priloga: COM(2026) 177 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.4.2026
COM(2026) 177 final

2026/0096 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

**o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja
avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Za proizvode, katerih proizvodnja v Uniji ni zadostna, da bi krila potrebe uporabniške industrije v Uniji v danem obdobju veljavnosti kvote, je treba določiti avtonomne tarifne kvote Unije. Odpreti bi bilo treba tarifne kvote Unije za ustrezne količine po stopnji dajatve nič ali znižanih stopnjah dajatve, ne da bi to povzročilo motnje na trgu takih proizvodov.

Svet Evropske unije je 20. decembra 2021 sprejel Uredbo (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode, da bi se povpraševanje po zadevnih proizvodih v Uniji zadovoljilo pod najbolj ugodnimi pogoji.

Uredba se posodobi vsakih šest mesecev, da bi se upoštevale potrebe industrije Unije.

Komisija je ob pomoči skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja pregledala vse zahteve držav članic za dajatve znotraj avtonomne tarifne kvote.

Komisija po tem pregledu meni, da je upravičeno, da se odprejo avtonomne tarifne kvote za štiri proizvode, ki trenutno niso navedeni v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283. V zvezi s tremi drugimi proizvodi je treba spremeniti besedilo opisa ali povečati obseg začetne kvote. Dva proizvoda, pri katerih tarifna kvota ni več v gospodarskem interesu Unije, bi bilo treba umakniti.

Zaradi jasnosti je priporočljivo, da se objavi prečiščeno besedilo Priloge k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283, ki bo v celoti nadomestilo prejšnjo prilogo.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta predlog ne zadeva držav, ki so z Unijo sklenile preferencialni trgovinski sporazum, niti držav kandidat in potencialnih držav kandidat za preferencialne sporazume z Unijo (npr. splošni sistem preferencialov, trgovinski režim za skupino afriških, karibskih in pacifiških držav, sporazumi o prosti trgovini).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je v skladu s politikami Unije na področju kmetijstva, trgovine, podjetništva, razvoja, okolja in zunanjih odnosov.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga je člen 31 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog je v izključni pristojnosti Unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti. Predvideni ukrepi so skladni z načeli za poenostavitev postopkov za subjekte, ki se ukvarjajo z zunanjo trgovino, kot je navedeno v Sporočilu Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah¹. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenih ciljev.

- **Izbira instrumenta**

V skladu s členom 31 PDEU „[c]arine skupne carinske tarife določi Svet na predlog Komisije“. Zato je uredba Sveta ustrezen instrument.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Shema avtonomnih tarifnih kvot je bila del ocenjevalne študije o avtonomnih tarifnih opustitvah², ki je bila izvedena leta 2013.

Avtonomne tarifne kvote in opustitve so podobne, le da avtonomne tarifne kvote omejujejo obseg uvoza, za katerega veljajo znižane stopnje dajatve, avtonomne tarifne opustitve pa omogočajo popolno ali delno opustitev običajnih dajatev, ki se uporabljajo za nekatero blago, ki se uvozi v EU, v neomejeni količini. Na podlagi ocene je bilo ugotovljeno, da je osnovna utemeljitev sheme še vedno veljavna. Podjetja iz Unije, ki uvažajo blago po shemi, lahko znatno prihranijo pri stroških. Ti prihranki pa imajo lahko širše pozitivne učinke, kot so večja konkurenčnost, učinkovitejše proizvodne metode ter ustvarjanje ali ohranjanje delovnih mest v Uniji, odvisno od zadevnega proizvoda, podjetja in sektorja. Podrobnejši podatki o prihrankih na podlagi te uredbe so v točki 4 in v priloženi oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisiji je pri pripravi tega predloga pomagala skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja, ki jo sestavlja delegacije vseh držav članic EU in Turčije.

Skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja je skrbno ocenila vsak zahtevek (nov zahtevek ali zahtevek za spremembo). Proučila je vsak primer, da bi se prepričala, da ne povzroča nobene škode proizvajalcem Unije ter da krepi in utrjuje konkurenčnost proizvodnje v Uniji. Člani skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja so pripravili oceno na podlagi lastnih razprav, države članice pa so se posvetovale z zadevnimi panogami, združenji, gospodarskimi zbornicami in drugimi deležniki.

Vse navedene tarifne kvote so bile predmet dogovorov ali kompromisov, doseženih v razpravah skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja in z drugimi službami Komisije. Opredeljeno ni bilo nobeno potencialno resno tveganje z nepopravljivimi posledicami.

¹ Uredba Sveta (EU) 2022/2563 z dne 19. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode (UL L 330, 23.12.2022, str. 109, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj>).

² https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Ocena učinka**

Predlagane spremembe so popolnoma tehnične narave in se nanašajo le na področje uporabe tarifnih kvot, ki so navedene v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) 2021/2283. Ocena učinka ni bila izvedena, ker naj predlagane spremembe seznama proizvodov, ki bi bili upravičeni do avtonomnih dajatev skupne carinske tarife, ne bi imele pomembnejšega vpliva.

- **Temeljne pravice**

Predlog ne vpliva na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke. Ta priloga vsebuje štiri nove proizvode. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo zadevnim tarifnim kvotam, se izračunajo na podlagi napovedi držav članic, ki so te kvote zahtevale, za leto 2026. Učinek na pobiranje carin je ocenjen na 7,1 milijona EUR na leto. Skupni negativni učinek na tradicionalna lastna sredstva proračuna je 5,4 milijona EUR na leto (tj. 75 % skupnega zneska). V oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga so bolj podrobno določene proračunske posledice predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlagani ukrepi se upravljajo v okviru integrirane tarife Evropske unije (TARIC) (vključeni so v TARIC, upravljajo pa se s podatkovno zbirko QUOTA), uporabljajo pa jih carinske uprave držav članic.

Predlog

UREDBA SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Da bi se zagotovila zadostna oskrba z nekaterimi kmetijskimi in industrijskimi proizvodi, ki se v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah, ter da bi se na ta način preprečile motnje na trgu teh proizvodov, so bile z Uredbo Sveta (EU) 2021/2283¹ odprte avtonomne tarifne kvote Unije (v nadaljnjem besedilu: kvote). Proizvodi v okviru navedenih tarifnih kvot se lahko uvažajo v Unijo po znižanih stopnjah dajatve ali po stopnji dajatve nič.
- (2) Ker je v interesu Unije, da se zagotovi ustrezna oskrba z nekaterimi industrijskimi proizvodi, in ob upoštevanju dejstva, da se enaki, enakovredni ali nadomestni proizvodi v Uniji ne proizvajajo v zadostnih količinah, je treba odpreti nove kvote z zaporednimi številkami 09.2517, 09.2516, 09.2518 in 09.2519 po stopnji dajatve nič za ustrezne količine zadevnih proizvodov.
- (3) Ker obseg kvot z zaporednima številkami 09.2769 in 09.2029 ne ustreza več potrebam gospodarskih subjektov v Uniji, bi bilo treba spremeniti poimenovanje proizvodov iz teh kvot. Poleg tega bi bilo treba spremeniti oznake TARIC za proizvode z navedenimi zaporednimi številkami kvot.
- (4) Ker je zagotavljanje ustrezne dobave določenega industrijskega proizvoda v interesu Unije, bi bilo treba povečati količino kvote z zaporedno številko 09.2922.
- (5) Ker ohranitev kvot z zaporednima številkami 09.2928 in 09.2551, ni več v interesu Unije, bi bilo treba te kvote zapreti.
- (6) Uredbo (EU) 2021/2283 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (7) Da bi se izognili prekinitvam pri uporabi sheme kvot in da bi upoštevali smernice iz Sporočila Komisije² z dne 13. decembra 2011 o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah, bi bilo treba spremembe kvot iz te uredbe za zadevne proizvode uporabljati od 1. julija 2026 dalje. Ta uredba bi morala zato začeti veljati nemudoma –

¹ Uredba Sveta (EU) 2021/2283 z dne 20. decembra 2021 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1388/2013 (UL L 458, 22.12.2021, str. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj>).

² Sporočilo Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah (UL C 363, 13.12.2011, str. 6).

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Priloga k Uredbi (EU) 2021/2283 se nadomesti z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. julija 2026.

Uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. NASLOV PREDLOGA

Uredba Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2021/2283 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode

2. PRORAČUNSKÉ VRSTICE

Poglavje in člen: poglavje 12, člen 120

Znesek za leto 2026, določen v proračunu: 21 368 300 000 EUR

3. FINANČNE POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic.

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke – učinek je naslednji:

v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno)

Proračunska vrstica	Prihodki	6 mesecev od d. mmmmm yyyy	[Leto: druga polovica leta 2026]
Člen 120	<i>Posledice za lastna sredstva</i>	1.7.2026	-2,7

Ta priloga vsebuje štiri nove proizvode. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo tem tarifnim kvotam in so izračunane na podlagi napovedi držav članic, ki so te kvote zahtevale, za leto 2026, znašajo 7 147 503 EUR na leto.

Zaradi ponovne uvedbe carin sta bila iz Priloge k Uredbi (EU) 2021/2283 umaknjena dva proizvoda. Ker v letu 2025 ni bilo trgovine s temi proizvodi, pri pobiranju dajatev učinka ni pričakovati.

Na podlagi navedenega se negativni učinek na prihodke proračuna EU, ki izhaja iz te uredbe, ocenjuje na 7 147 503 EUR (bruto znesek, vključno s stroški pobiranja) x 0,75 = 5 360 627 EUR na leto (neto znesek).

4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Posebna raba nekaterih proizvodov, ki jih zajema ta uredba Sveta, se bo preverila v skladu s členom 254 Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹. Poleg tega lahko države članice izvajajo carinske kontrole, ki se jim zdijo primerne v okviru obvladovanja tveganja, ki ga izvajajo, kot je določeno v členu 46 Uredbe (EU) št. 952/2013.

¹ Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).