

Bruxelles, 28. travnja 2026.
(OR. en)

8662/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0096 (NLE)

UD 114

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 27. travnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 177 final

Predmet: Prijedlog
UREDBE VIJEĆA
o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih
kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i
upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 177 final.

Priloženo: COM(2026) 177 final



Bruxelles, 27.4.2026.
COM(2026) 177 final

2026/0096 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Autonomne carinske kvote Unije potrebne su za proizvode koji se u Uniji ne proizvode u mjeri dovoljnoj da se zadovolje potrebe korisničke industrije Unije za određeno kvotno razdoblje. Carinske kvote Unije trebalo bi otvoriti za odgovarajući opseg po nultoj ili sniženoj stopi carine, a da se pritom ne naruše tržišta takvih proizvoda.

Vijeće Europske unije donijelo je 20. prosinca 2021. Uredbu (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije kako bi se pod najpovoljnijim uvjetima ispunile potrebe Unije za predmetnim proizvodima.

Uredba se ažurira svakih šest mjeseci radi prilagođavanja potrebama industrije Unije.

Komisija je uz pomoć Skupine za gospodarska tarifna pitanja (ETQG) preispitala sve zahtjeve država članica za autonomne carinske kvote.

Na temelju tog preispitivanja Komisija smatra opravdanim otvaranje autonomnih carinskih kvota za četiri proizvoda koja sada nisu navedena u Prilogu Uredbi Vijeća (EU) 2021/2283. Za ostala tri proizvoda potrebno je izmijeniti tekst opisa ili povećati početni opseg kvote. Trebalo bi obrisati dva proizvoda za koje carinska kvota više nije u gospodarskom interesu Unije.

Radi jasnoće preporučljivo je objaviti pročišćeni tekst Priloga Uredbi Vijeća (EU) 2021/2283, koji će u cijelosti zamijeniti prethodni Prilog.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ovaj prijedlog ne utječe na zemlje koje imaju povlaštene trgovinske sporazume s Unijom ni na zemlje kandidatkinje ili potencijalne kandidate za povlaštene sporazume s Unijom (npr. opći sustav povlastica; trgovinski režim za afričke, karipske i pacifičke države; sporazumi o slobodnoj trgovini).

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Prijedlog je u skladu s politikama Unije u području poljoprivrede, trgovine, poduzetništva, razvoja, okoliša i vanjskih odnosa.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna je osnova ovog Prijedloga članak 31. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Unije. Načelo supsidijarnosti stoga se ne primjenjuje.

• Proporcionalnost

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti. Predviđene mjere u skladu su s načelima pojednostavnjenih postupaka za subjekte koji se bave vanjskom trgovinom, kako je navedeno

u Komunikaciji Komisije o autonomnim tarifnim suspenzijama i carinskim kvotama¹. Ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva u skladu s člankom 5. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).

- **Odabir instrumenta**

U skladu s člankom 31. UFEU-a „Vijeće, na prijedlog Komisije, utvrđuje stope zajedničke carinske tarife”. Stoga je uredba Vijeća primjeren instrument.

3. **REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Režim autonomnih carinskih kvota bio je obuhvaćen evaluacijskom studijom o autonomnim tarifnim suspenzijama provedenom 2013.²

Autonomne carinske kvote i tarifne suspenzije slične su mjere, a razlikuju se u tome što autonomne carinske kvote ograničavaju količinu uvoza na koji se primjenjuju snižene stope carine, dok autonomne tarifne suspenzije omogućuju potpuno ili djelomično oslobođenje od uobičajenih carina koje se primjenjuju na određenu robu uvezenu u EU za neograničenu količinu. Evaluacijom je potvrđena valjanost temeljnog obrazloženja tog režima. Uštede za poduzeća iz Unije koja uvoze robu u okviru režima mogu biti znatne. Na temelju tih ušteda, ovisno o predmetnom proizvodu, poduzeću i sektoru, mogu se ostvariti i druge koristi, poput veće konkurentnosti, učinkovitijih proizvodnih metoda te stvaranja ili očuvanja radnih mjesta u Uniji. Pojediniosti o uštedama na temelju ove Uredbe navedene su u točki 4. i u priloženom zakonodavnom financijskom izvještaju.

- **Savjetovanja s dionicima**

Skupina za gospodarska tarifna pitanja, sastavljena od delegacija svih država članica EU-a i Turske, pomagala je Komisiji u pripremi ovog Prijedloga.

Svaki je zahtjev pažljivo razmotren (novi zahtjev ili zahtjev za izmjenu). Svaki je primjer posebno ispitan kako bi se osiguralo da ne šteti proizvođačima u Uniji te da osnažuje i učvršćuje konkurentnost proizvodnje u Uniji. Članovi ETQG-a proveli su procjenu na temelju održanih rasprava, a države članice provele su savjetovanja s predmetnim industrijama, udruženjima, gospodarskim komorama i ostalim uključenim dionicima.

Sve navedene carinske kvote u skladu su s dogovorima ili kompromisima postignutima na temelju rasprave u ETQG-u i s drugim službama Komisije. Nisu utvrđeni nikakvi potencijalno ozbiljni rizici s nepopravljivim posljedicama.

- **Procjena učinka**

Predložene izmjene tehničke su prirode i obuhvaćaju samo područje primjene carinskih kvota navedenih u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2283. Procjena učinka nije provedena jer se ne očekuje da će predložene izmjene popisa proizvoda na koje bi se primjenjivale autonomne kvote Zajedničke carinske tarife imati znatne učinke.

¹ Uredba Vijeća (EU) 2022/2563 od 19. prosinca 2022. o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama (SL L 330, 23.12.2022., str. 109., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj>).

² https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj Prijedlog nema financijski utjecaj na rashode, ali ima financijski utjecaj na prihode. Prilog sadržava četiri nova proizvoda. Nenaplaćena carina koja odgovara tim carinskim kvotama izračunana je na temelju predviđanja koja su za 2026. provele države članice koje su podnijele zahtjev. Procjenjuje se da će godišnji višak naplaćenih carina iznositi 7,1 milijun EUR. Ukupni negativan učinak na tradicionalna vlastita proračunska sredstva iznosi 5,4 milijuna EUR godišnje (tj. 75 % ukupnog iznosa). Zakonodavni financijski izvještaj sadržava više pojedinosti o utjecaju Prijedloga na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Predloženim mjerama upravlja se u okviru integrirane tarife Europske unije „TARIC” (uključene su u TARIC, a njima se upravlja preko baze podataka QUOTA), a primjenjuju ih carinske uprave država članica.

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 31.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Kako bi se osigurala dostatna opskrba određenim poljoprivrednim i industrijskim proizvodima koji se u Uniji ne proizvode u dostatnim količinama i time izbjegli poremećaji na tržištu tih proizvoda, Uredbom Vijeća (EU) 2021/2283¹ otvorene su autonomne carinske kvote Unije („kvote”). U okviru tih kvota proizvodi se mogu uvoziti u Uniju po sniženim ili nultim stopama carine.
- (2) Budući da je u interesu Unije osigurati dostatnu opskrbu određenim industrijskim proizvodima i uzimajući u obzir da se istovjetni, jednakovrijedni ili zamjenski proizvodi u Uniji ne proizvode u dostatnim količinama, potrebno je otvoriti nove kvote s rednim brojevima 09.2517, 09.2516, 09.2518 i 09.2519 s nultom stopom carine za odgovarajuće količine tih proizvoda.
- (3) Budući da je područje primjene kvota s rednim brojevima 09.2769 i 09.2029 neprikladno za ispunjavanje potreba gospodarskih subjekata u Uniji, trebalo bi izmijeniti opis proizvoda obuhvaćenih tim kvotama. Usto bi trebalo izmijeniti oznake TARIC za proizvode s tim rednim brojevima kvote.
- (4) Budući da je u interesu Unije osigurati dostatnu opskrbu određenim industrijskim proizvodima, trebalo bi povećati opseg kvote s rednim brojem 09.2922.
- (5) Budući da zadržavanje kvota s rednim brojevima 09.2928 i 09.2551 više nije u interesu Unije, te bi kvote trebalo zatvoriti.
- (6) Uredbu (EU) 2021/2283 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Kako bi se izbjegao prekid primjene režima kvota i poštovale smjernice utvrđene u Komunikaciji Komisije² od 13. prosinca 2011. o autonomnim tarifnim suspenzijama i carinskim kvotama, izmjene kvota za predmetne proizvode predviđene u ovoj Uredbi

¹ Uredba Vijeća (EU) 2021/2283 od 20. prosinca 2021. o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1388/2013 (SL L 458, 22.12.2021., str. 33., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj>).

² Komunikacija Komisije o autonomnim tarifnim suspenzijama i carinskim kvotama (SL C 363, 13.12.2011., str. 6.).

trebale bi se primjenjivati od 1. srpnja 2026. Stoga bi ova Uredba trebala hitno stupiti na snagu,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog Uredbi (EU) 2021/2283 zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. srpnja 2026.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. NASLOV PRIJEDLOGA:

Uredba Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2283 o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije

2. PRORAČUNSKE LINIJE:

Poglavlje i članak: poglavlje 12., članak 120.

Iznos predviđen u proračunu za 2026.: 21 368 300 000 EUR.

3. FINACIJSKI UČINAK

Prijedlog nema financijski učinak

X Prijedlog nema financijski učinak na rashode, ali ima financijski učinak na prihode – učinak je sljedeći:

(U milijunima EUR, na jednu decimalu)

Proračunska linija	Prihodi	Razdoblje od 6 mjeseci, počevši od dd.mm.gggg.	[Godina: druga polovina 2026.]
Članak 120.	<i>Učinak na vlastita sredstva</i>	1. srpnja 2026.	-2,7

Prilog sadržava četiri nova proizvoda. Nenaplaćena carina koja odgovara tim carinskim kvotama, izračunana na temelju predviđanja koja su za 2026. provele države članice koje su podnijele zahtjev, iznosi 7 147 503 EUR godišnje.

Dva proizvoda povučena su iz Priloga Uredbi (EU) 2021/2283, pa su time ponovno uvedene carine. Budući da 2025. nije bilo trgovine tim proizvodima, ne očekuje se učinak na naplatu carine.

Na temelju prethodno navedenog, negativni učinak na prihode za proračun EU-a zbog ove Uredbe procjenjuje se na 7 147 503 EUR (bruto iznos, uključujući troškove naplate) x 0,75 = 5 360 627 EUR godišnje (neto iznos).

4. MJERE ZA SPREČAVANJE PRIJEVARA

Provjere uporabe u posebne svrhe određenih proizvoda obuhvaćenih ovom Uredbom Vijeća provodit će se u skladu s člankom 254. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹. Države članice usto mogu provoditi sve carinske provjere koje smatraju primjerenima u okviru upravljanja rizicima koje poduzimaju, kako je predviđeno člankom 46. Uredbe (EU) br. 952/2013.

¹ Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).