



Brüssel, 28. aprill 2026
(OR. en)

8662/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0096 (NLE)

UD 114

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	27. aprill 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 177 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 177 final.

Lisatud: COM(2026) 177 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 27.4.2026
COM(2026) 177 final

2026/0096 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid
põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja
sätestatakse nende haldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühepoolseid liidu tariifikvoote on vaja selliste toodete puhul, mida ei toodeta liidus piisavalt, et rahuldada liidu töötleva tööstuse vajadusi konkreetsel kvoodi kehtivusajal. Seetõttu tuleks asjaomaste mahtude puhul avada liidu tariifikvoodid tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga, häirimata seejuures kõnealuste toodete turgusid.

Nõukogu võttis 20. detsembril 2021 vastu määruse (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine, et liidu nõudlust kõnealuste toodete järele saaks täita kõige soodsamatel tingimustel.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse määrust iga kuue kuu tagant.

Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tariifikvootide taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et nõukogu määruse (EL) 2021/2283 lisas praegu loetlemata nelja toote puhul on ühepoolsete tariifikvootide avamine põhjendatud. Kolme muu toote puhul on tekkinud vajadus muuta kirjelduse sõnastust või suurendada algset kvoodimahtu. Kaks toodet, mille suhtes tariifikvootide kohaldamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas, tuleks välja jätta.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) 2021/2283 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse täielikult eelmine lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu-, keskkonna- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatise ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide

kohta¹. Käesolevas määruses piiratakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „ühise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal tehtud uuringus, milles hinnati ühepoolsete tariifide peatamist, käsitleti ka ühepoolsete tariifikvootide süsteemi².

Ühepoolsed tariifikvoodid ja ühepoolsete tariifide peatamised on sarnased, kui mitte arvestada asjaolu, et ühepoolsed tariifikvoodid piiravad vähendatud tollimaksumääraga impordi mahtu, samas kui ühepoolsete tariifide peatamine võimaldab täielikku või osalist vabastamist tavapäraest tollimaksudest, mida kohaldatakse teatavate piiramatuse koguses ELi imporditava kaupade suhtes. Hindamisel jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtteid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtteid tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Üksikasjalikud andmed käesoleva määruse kohaldamisega saadava kokkuvõtte kohta on esitatud punktis 4 ja lisatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesoleva ettepaneku koostamisel abistas komisjoni tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm (ETQG), mis koosneb kõigi ELi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonidest.

Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Hindamine toimus töörühma liikmete aruteludes ning liikmesriigid konsulteerisid omakorda asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud tariifikvoodid vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma ja muude komisjoni talituste arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikku olulist riski, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhinnang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja puudutab ainult määruse (EL) 2021/2283 lisas loetletud tariifikvooti. Mõjuhinnangut ei tehtud, kuna kavandatud muudatustel nende toodete

¹ Nõukogu 19. detsembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2563, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine (ELT L 330, 23.12.2022, lk 109, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj>).

² https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

loetelus, mille suhtes kohaldataks ühise tollitariifistiku ühepoolsete tariifikvootide peatamist, ei ole eeldatavasti märkimisväärset mõju.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Lisas on neli uut toodet. Asjaomastele tariifikvootidele vastav saamata jääv tollimaks arvutatakse taotleva liikmesriigi 2026. aasta prognooside alusel. Mõju tollimaksude kogumisele on hinnanguliselt 7,1 miljonit eurot aastas. Negatiivne mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele on aastas 5,4 miljonit eurot (st 75 % kogusummast). Käesoleva ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantssselgituses.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARICi) raamistikus (need on integreeritud TARICisse ja neid hallatakse andmebaasis QUOTA) ning neid kohaldavad liikmesriikide tolliasutused.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu häireid, avati nõukogu määrusega (EL) 2021/2283¹ nende toodete ühepoolsed liidu tariifikvoodid (edaspidi „kvoodid“). Kõnealuste kvootidega hõlmatud tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Kuna liidu huvides on tagada teatavate tööstustoodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooteid ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja avada uued tollimaksu nullmääraga kvoodid järjekorranumbritega 09.2517, 09.2516, 09.2518 ja 09.2519 kõnealuste toodete asjakohastele kogustele.
- (3) Kuna järjekorranumbritega 09.2769 ja 09.2029 kvootide kohaldamisala ei ole enam piisav, et täita liidu ettevõtjate vajadusi, tuleks kõnealuste kvootidega hõlmatud toodete kirjeldust muuta. Lisaks tuleks muuta selliste kvoodi järjekorranumbritega toodete TARICi koode.
- (4) Kuna liidu huvides on tagada teatava tööstustoote piisav tarnimine, tuleks järjekorranumbriga 09.2922 kvoodi mahtu suurendada.
- (5) Kuna järjekorranumbritega 09.2928 ja 09.2551 kvootide säilitamine ei ole enam liidu huvides, tuleks need kvoodid sulgeda.
- (6) Määrust (EL) 2021/2283 tuleks seetõttu vastavalt muuta.
- (7) Selleks et vältida kvoodisüsteemi kohaldamise katkemist ning järgida ühepoolsete tariifide peatamist ja tariifikvootide käsitlevas komisjoni 13. detsembri 2011. aasta teatises² esitatud suuniseid, tuleks käesoleva määrusega ettenähtud asjaomaste toodete kvootide muudatusi kohaldada alates 1. juulist 2026. Käesolev määrus peaks seetõttu jõustuma kiiremas korras,

¹ Nõukogu 20. detsembri 2021. aasta määrus (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1388/2013 (ELT L 458, 22.12.2021, lk 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj>).

² Komisjoni teatis ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta (ELT C 363, 13.12.2011, lk 6).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2021/2283 lisa asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. juulist 2026.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2283, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel: peatükk 12, artikkel 120

Aastaks 2026 eelarvestatud summa: 21 368 300 000 eurot

3. FINANTSMÕJU

Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe komakohani)

Eelarverida	Müügitulu	6-kuuline periood alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2026. aasta teine pool]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	1.7.2026	-2,7

Lisas on neli uut toodet. Nimetatud tariifikvootidele vastavalt jääb aastas saamata 7 147 503 eurot tollimakse, kui võtta arvutuse aluseks taotlema liikmesriigi prognoosid aastaks 2026.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on määruse (EL) 2021/2283 lisast välja jäetud kaks toodet. Kuna 2025. aastal nende toodetega ei kaubeldud, ei ole sellel mõju tollimaksude kogumisele.

Eespool esitatule tuginedes on negatiivne mõju ELi eelarve tuludele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt 7 147 503 eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,75 = 5 360 627$ eurot aastas (netosumma).

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013¹ artikliga 254. Lisaks võivad liikmesriigid määruse (EL) nr 952/2013 artiklis 46 sätestatu kohaselt korraldada muid tollikontrolle, mida nad peavad võetud riskijuhtimismeetmete alusel asjakohaseks.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).