



Bryssel den 28 april 2026
(OR. en)

8660/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0095 (NLE)**

UD 113

FÖRSLAG

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 27 april 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2026) 176 final

Ärende: Förslag till
RÅDETS FÖRORDNING
om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från
Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning
(EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 176 final.

Bilaga: COM(2026) 176 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.4.2026
COM(2026) 176 final

2026/0095 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278 (*förordningen*)¹ helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans tullar, utan kvantitetsmässiga begränsningar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla begäranden från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Till följd av granskningen anser kommissionen att tullbefrielsen är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivning, klassificering, slutanvändningskrav och/eller datum för obligatorisk översyn. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag påverkar inte de länder som har avtal om förmånshandel med unionen och inte heller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet och frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

¹ EUT L 466, 29.12.2021, s. 1.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter². Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes 2013³. I utvärderingen fastslogs att systemets centrala grundfortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur, beroende på produkten, företaget och sektorn, innebära större övergripande fördelar, t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare produktionsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen. Uppgifter om de besparingar som uppnås genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av representanter från alla medlemsstater samt Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

Gruppen undersökte noggrant varje enskild begäran för att säkerställa att förslaget inte skulle vålla företag i unionen någon skada och att det skulle stärka och befästa unionsproduktionens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde i sin tur med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

De tullbefrielser som finns med i det föreliggande förslaget motsvarar de överenskommelser och kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiella allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som för närvarande förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2278. Det har inte gjorts

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Värdet av de icke-uttagna tullarna till följd av tullbefrielsen kommer att vara ungefär 10 677 422 EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 8 008 067 EUR per år (dvs. 75 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om förslagens budgetkonsekvenser.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade bidrag till egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I syfte att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte produceras i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013¹ (*Gemensamma tulltaxans tullar*) för dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278². Till följd av detta kan de produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 importeras till unionen till nedsatt tullsats eller nolltullsats, utan kvantitetsmässiga begränsningar.
- (2) Unionsproduktionen av vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 är otillräcklig för att uppfylla unionens användarindustriers specifika krav. Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa en tillräcklig tillgång på vissa produkter och med beaktande av att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräckliga mängder inom unionen, är det nödvändigt att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.
- (3) I syfte att främja integrerad batteriproduktion i unionen bör partiell befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar beviljas för vissa produkter med koppling till batteriproduktion som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278, och för vilka unionsproduktionen är otillräcklig för att uppfylla unionens användarindustriers specifika krav. Den obligatoriska översynen av dessa befrielser

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Rådets förordning (EU) 2021/2278 av den 20 december 2021 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1387/2013 (EUT L 466, 29.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

bör genomföras senast den 31 december 2026 för att man vid översynen ska kunna beakta batteriproduktionssektorns utveckling i unionen på kort sikt.

- (4) För att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste varubeskrivningen, klassificeringen eller slutanvändningskravet för vissa produkter som anges i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 ändras.
- (5) Kommissionen har sett över vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullar för produkter som anges i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 i enlighet med artikel 2.2 i den förordningen. Eftersom det ligger i unionens intresse att bibehålla befrielse för vissa av dessa produkter bör nya datum fastställas för nästa obligatoriska översyn av dem.
- (6) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278. Befrielse för dessa produkter bör därför strykas ur den bilagan med verkan från och med den 1 juli 2026.
- (7) Förordning (EU) 2021/2278 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) I syfte att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma tullbefrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielse för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2026. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) 2021/2278 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2026.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS TITEL:

Förslag till ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel och artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2026: 21 368 300 000 EUR

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetpost	Inkomster	Sexmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2026]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1.7.2026	-4,00

Situation efter åtgärden	
[2026–2030]	
Artikel 120	-8,01 miljoner EUR/år

Bilagan innehåller 70 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2026–2030, uppgår till 14 556 827 EUR per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielseerna i anspråk. Detta innebär icke-uttagna tullar till ett värde av ungefär 26 202 289 EUR per år.

20 produkter stryks från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 15 524 866 EUR per år, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2025.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till $26\,202\,289 - 15\,524\,866 = 10\,677\,422$ EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = 8 008 067 EUR per år.

4. BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i förordning (EU) nr 952/2013.