

Bruksela, 28 kwietnia 2026 r.  
(OR. en)

8660/26

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0095 (NLE)

---

---

UD 113

**WNIOSEK**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	27 kwietnia 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 176 final
Dotyczy:	Wniosek ROZPORZĄDZENIE RADY zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2278 zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 176 final.

---

Zał.: COM(2026) 176 final



Bruksela, dnia 27.4.2026 r.  
COM(2026) 176 final

2026/0095 (NLE)

Wniosek

## **ROZPORZĄDZENIE RADY**

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2278 zawieszające cła wspólnej taryfy celnej,  
o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady  
(UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Aby zagwarantować wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych towarów rolnych i przemysłowych, których produkcja w Unii jest niewystarczająca lub nie istnieje, oraz aby zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2278 (zwanym dalej „rozporządzeniem”)<sup>1</sup> zawieszono, częściowo lub całkowicie, obowiązywanie niektórych ceł wspólnej taryfy celnej bez ograniczeń pod względem ilości tych towarów.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku.

Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o zawieszenie ceł autonomicznych złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że zawieszenie ceł jest uzasadnione w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia. W odniesieniu do niektórych innych produktów konieczna jest zmiana warunków w zakresie opisu produktu, klasyfikacji, wymogów dotyczących końcowego przeznaczenia lub przewidzianego terminu obowiązkowego przeglądu. Proponuje się wycofać produkty, w przypadku których zawieszenie ceł nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji, porozumienia handlowego z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umów o wolnym handlu).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w obszarze rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, środowiska, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

### 2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 466 z 29.12.2021, s. 1.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego<sup>2</sup>. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia założonych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

### **3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych zawiesznień był przedmiotem badania oceniającego przeprowadzonego w 2013 r.<sup>3</sup> W wyniku tej oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Unijne przedsiębiorstwa dokonujące przywozu towarów w ramach systemu mogą poczynić znaczne oszczędności pod względem kosztów. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przygotowała niniejszy wniosek przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji.

Grupa ta uważnie zbadała każdy wniosek pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla przedsiębiorstw unijnych i czy przyczyni się do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie grupy przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

---

<sup>2</sup> Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

<sup>3</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation\\_suspensions\\_duties.pdf](https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf).

Wszystkie wymienione zawieszenia są wynikiem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas posiedzeń grupy. Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawieszeń wymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2278. Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie należy się spodziewać, by proponowane zmiany w wykazie produktów, które skorzystałyby z zawieszenia ceł autonomicznych wspólnej taryfy celnej, mogły mieć znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

#### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne odpowiadające zawieszeniom ceł wyniosą około 10 677 422 EUR rocznie. Ujemny wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 8 008 067 EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

#### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez administracje celne państw członkowskich.

Wniosek

**ROZPORZĄDZENIE RADY**

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2278 zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które nie są produkowane w Unii, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2278<sup>1</sup> zawieszono cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013<sup>2</sup> („cła WTC”), na te produkty. W rezultacie produkty wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych bez ograniczeń, jeśli chodzi o ich ilość.
- (2) Unijna produkcja niektórych produktów, które nie są wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278, jest niewystarczająca, aby spełnić szczególne wymogi branż wykorzystujących te produkty w Unii. Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie odpowiednich dostaw niektórych produktów oraz biorąc pod uwagę fakt, że te identyczne, równoważne lub substytucyjne produkty nie są wytwarzane w Unii w wystarczających ilościach, konieczne jest całkowite zawieszenie ceł WTC na te produkty.
- (3) W celu wspierania produkcji zintegrowanych baterii w Unii należy przyznać częściowe zawieszenie ceł WTC w odniesieniu do niektórych produktów związanych z produkcją baterii, które nie są obecnie wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278, i których produkcja w Unii jest niewystarczająca, by spełnić

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2021/2278 z dnia 20 grudnia 2021 r. zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 (Dz.U. L 466 z 29.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

szczególne wymogi branż wykorzystujących te produkty w Unii. Obowiązkowy przegląd tych zawiesznień należy przeprowadzić do dnia 31 grudnia 2026 r., aby można było w nim uwzględnić krótkoterminowe zmiany zachodzące w sektorze produkcji baterii w Unii.

- (4) Opisy, klasyfikacja oraz wymogi dotyczące końcowego przeznaczenia niektórych produktów wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 wymagają modyfikacji w celu uwzględnienia zmian technicznych wprowadzonych w tych produktach oraz tendencji gospodarczych na rynku.
- (5) Zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/2278 Komisja dokonała przeglądu niektórych zawiesznień ceł WTC dotyczących produktów wymienionych w załączniku do tego rozporządzenia. Ponieważ w interesie Unii leży utrzymanie zawiesznień dotyczących niektórych z tych produktów, należy ustalić nowe daty kolejnego obowiązkowego przeglądu zawiesznień.
- (6) Utrzymanie zawiesznień ceł WTC dla niektórych produktów wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 nie leży już w interesie Unii. Należy w związku z tym wykreślić z tego załącznika, ze skutkiem od dnia 1 lipca 2026 r., zawieszenia dotyczące tych produktów.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/2278.
- (8) Aby uniknąć zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawiesznień taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji z dnia 13 grudnia 2011 r. dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym zawiesznień taryfowych dla omawianych produktów powinny mieć zastosowanie od dnia 1 lipca 2026 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

#### *Artykuł 1*

W załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

#### *Artykuł 2*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 lipca 2026 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*

## OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

### 1. TYTUŁ WNIOSKU

Wniosek dotyczący zmiany rozporządzenia (UE) 2021/2278 zawieszającego cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

### 2. LINIE BUDŻETOWE

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2026 r.: 21 368 300 000 EUR

### 3. WPLYW FINANSOWY

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody	Okres 6 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: druga połowa 2026 r.]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	1.7.2026 r.	-4,00

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
[lata 2026–2030]	
Artykuł 120	-8,01 mln EUR rocznie

Załącznik obejmuje 70 nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszonym, obliczone na podstawie prognoz wnioskujących państw członkowskich na lata 2026–2030, wynoszą 14 556 827 EUR rocznie.

Z istniejących danych statystycznych za ubiegłe lata wynika jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości około 26 202 289 EUR rocznie.

Z załącznika wycofano 20 produktów w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 15 524 866 EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2025 r.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikające z niniejszego rozporządzenia szacuje się na  $26\,202\,289 - 15\,524\,866 = 10\,677\,422$  EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru)  $\times 0,75 = 8\,008\,067$  EUR na rok (kwota netto).

#### **4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH**

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.