

Bruxelles, 28. travnja 2026.
(OR. en)

8660/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0095 (NLE)

UD 113

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 27. travnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 176 final

Predmet: Prijedlog
UREDBE VIJEĆA
o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2278 o suspenziji carina Zajedničke
carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU)
br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća za određene poljoprivredne
i industrijske proizvode

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 176 final.

Priloženo: COM(2026) 176 final



Bruxelles, 27.4.2026.
COM(2026) 176 final

2026/0095 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2278 o suspenziji carina Zajedničke carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća za određene poljoprivredne i industrijske proizvode

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

- **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Kako bi se osigurala dostatna i neprekinuta opskrba određenim poljoprivrednim i industrijskim proizvodima čija je proizvodnja u Uniji nedostatna ili ne postoji te kako bi se izbjegli poremećaji na tržištu tih proizvoda, Uredbom Vijeća (EU) 2021/2278 (dalje u tekstu „Uredba”)¹ djelomično su ili u potpunosti suspendirane određene carine Zajedničke carinske tarife, bez ikakvih ograničenja količine.

Uredba se ažurira svakih šest mjeseci radi prilagođavanja potrebama industrije Unije.

Komisija je uz pomoć Skupine za gospodarska tarifna pitanja (ETQG) preispitala sve zahtjeve država članica za autonomne tarifne suspenzije.

Na temelju tog preispitivanja Komisija smatra da je opravdana suspenzija carina za određene nove proizvode koji trenutačno nisu navedeni u Prilogu toj uredbi. Za neke druge proizvode potrebno je izmijeniti uvjete u pogledu opisa proizvoda, razvrstavanja, zahtjeva za uporabu u posebne svrhe i/ili predviđenog datuma obveznog preispitivanja. Predlaže se povlačenje proizvoda za koje tarifna suspenzija više nije u gospodarskom interesu Unije.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovaj prijedlog ne utječe na zemlje koje imaju povlaštene trgovinske sporazume s Unijom ni na zemlje kandidatkinje ili potencijalne kandidate za povlaštene sporazume s Unijom (npr. opći sustav povlastica; trgovinski režim za afričke, karipske i pacifičke države; sporazumi o slobodnoj trgovini).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u skladu s politikama Unije u području poljoprivrede, trgovine, poduzetništva, okoliša, razvoja i vanjskih odnosa.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ovog Prijedloga članak 31. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

- **Susidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Unije. Načelo susidijarnosti stoga se ne primjenjuje.

¹ SL L 466, 29.12.2021., str. 1.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti. Predviđene mjere u skladu su s načelima pojednostavnjenih postupaka za subjekte koji se bave vanjskom trgovinom, kako je navedeno u Komunikaciji Komisije o autonomnim tarifnim suspenzijama i carinskim kvotama². Ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva u skladu s člankom 5. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).

- **Odabir instrumenta**

Na temelju članka 31. UFEU-a „Vijeće, na prijedlog Komisije, utvrđuje stope zajedničke carinske tarife”. Uredba Vijeća stoga je primjeren instrument.

3. **REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Režim autonomnih suspenzija bio je predmet evaluacijske studije provedene 2013.³ Evaluacijom je potvrđena valjanost temeljnog obrazloženja tog režima. Uštede za poduzeća iz EU-a koja uvoze robu u okviru režima mogu biti znatne. Na temelju tih ušteda, ovisno o predmetnom proizvodu, poduzeću i sektoru, mogu se ostvariti i druge koristi, poput veće konkurentnosti, učinkovitijih proizvodnih metoda te stvaranja ili očuvanja radnih mjesta u Uniji. Pojednosti o uštedama koje proizlaze iz ove Uredbe navedene su u priloženom zakonodavnom financijskom izvještaju.

- **Savjetovanja s dionicima**

Skupina za gospodarska tarifna pitanja (ETQG), sastavljena od predstavnika svih država članica i predstavnika Turske, pomagala je Komisiji u pripremi ovog Prijedloga.

ETQG je pomno ispitao svaki zahtjev kako bi se osiguralo da ne šteti poduzećima iz Unije i da osnažuje i učvršćuje konkurentnost proizvodnje u Uniji. Članovi ETQG-a proveli su procjenu na temelju održanih rasprava, a države članice su, s druge strane, provele savjetovanja s predmetnim industrijama, udruženjima, gospodarskim komorama i ostalim uključenim dionicima.

Sve navedene suspenzije u skladu su s dogovorima ili kompromisima postignutima na temelju rasprave u Skupini za gospodarska tarifna pitanja. Nisu utvrđeni nikakvi potencijalni ozbiljni rizici s nepopravljivim posljedicama.

- **Procjena učinka**

Predložene izmjene tehničke su prirode i obuhvaćaju samo područje primjene suspenzija trenutačno navedenih u Prilogu Uredbi Vijeća (EU) 2021/2278. Procjena učinka nije provedena jer se ne očekuje da će predložene izmjene popisa proizvoda na koje bi se primjenjivala autonomna suspenzija carina Zajedničke carinske tarife imati znatne učinke.

² SL C 363, 13.12.2011., str. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na temeljna prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj Prijedlog nema financijski učinak na rashode, ali ima financijski učinak na prihode. Ukupni iznos carine koja neće biti naplaćena, a koji odgovara iznosu suspenzije, bit će približno 10 677 422 EUR godišnje. Negativan učinak na tradicionalna vlastita proračunska sredstva iznosi 8 008 067 EUR godišnje (tj. 75 % ukupnog iznosa). Zakonodavni financijski izvještaj sadržava više pojedinosti o utjecaju Prijedloga na proračun.

Gubitak prihoda u tradicionalnim vlastitim sredstvima nadoknađuje se doprinosima država članica na temelju bruto nacionalnog dohotka (BND).

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Predloženim mjerama upravlja se u okviru integrirane tarife Europske unije (TARIC), a primjenjuju ih carinske uprave država članica.

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2278 o suspenziji carina Zajedničke carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća za određene poljoprivredne i industrijske proizvode

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 31.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Kako bi se osigurala dostatna i neprekinuta opskrba određenim poljoprivrednim i industrijskim proizvodima koji se ne proizvode u Uniji te kako bi se time izbjegli poremećaji na tržištu tih proizvoda, carine Zajedničke carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹ za te su proizvode suspendirane Uredbom Vijeća (EU) 2021/2278². Stoga se proizvodi navedeni u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2278 mogu uvoziti u Uniju po sniženoj ili nultoj stopi carine bez ikakvih ograničenja u pogledu količine.
- (2) Proizvodnja u Uniji određenih proizvoda koji nisu navedeni u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2278 nije dostatna za ispunjavanje posebnih zahtjeva korisničkih industrija u Uniji. Budući da je u interesu Unije osigurati dostatnu opskrbu određenim proizvodima i uzimajući u obzir da se istovjetni, jednakovrijedni ili zamjenski proizvodi u Uniji ne proizvode u dostatnim količinama, potrebno je odobriti potpunu suspenziju carina Zajedničke carinske tarife na te proizvode.
- (3) Radi promicanja integrirane proizvodnje baterija u Uniji trebalo bi odobriti djelomičnu suspenziju carina Zajedničke carinske tarife za određene proizvode povezane s proizvodnjom baterija koji sada nisu navedeni u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2278, a čija proizvodnja u Uniji nije dostatna za ispunjavanje posebnih zahtjeva korisničkih industrija u Uniji. Obvezno preispitivanje tih suspenzija trebalo bi provesti do 31. prosinca 2026. kako bi se u tom preispitivanju uzeo u obzir kratkoročni razvoj sektora proizvodnje baterija u Uniji.

¹ Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Uredba Vijeća (EU) 2021/2278 od 20. prosinca 2021. o suspenziji carina Zajedničke carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU) br. 952/2013 za određene poljoprivredne i industrijske proizvode te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1387/2013 (SL L 466, 29.12.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

- (4) Potrebno je izmijeniti opis proizvoda, razvrstavanje ili zahtjev za uporabu u posebne svrhe za određene proizvode navedene u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2278 kako bi se u obzir uzeli tehnički razvoj proizvoda i gospodarska kretanja na tržištu.
- (5) Komisija je preispitala određene suspenzije carina Zajedničke carinske tarife za proizvode navedene u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2278 u skladu s člankom 2. stavkom 2. te uredbe. Budući da je u interesu Unije zadržati suspenzije za neke od tih proizvoda, trebalo bi odrediti nove datume za njihovo sljedeće obvezno preispitivanje.
- (6) Zadržavanje suspenzije carina Zajedničke carinske tarife za određene proizvode navedene u Prilogu Uredbi (EU) 2021/2278 više nije u interesu Unije. Suspenzije za te proizvode trebalo bi stoga izbrisati iz tog priloga s učinkom od 1. srpnja 2026.
- (7) Uredbu (EU) 2021/2278 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) Kako bi se izbjegao bilo kakav prekid primjene režima autonomnih tarifnih suspenzija i poštovale smjernice utvrđene u Komunikaciji Komisije od 13. prosinca 2011. o autonomnim tarifnim suspenzijama i carinskim kvotama, izmjene predviđene u ovoj Uredbi u pogledu tarifnih suspenzija za predmetne proizvode trebale bi se primjenjivati od 1. srpnja 2026. Stoga bi ova Uredba trebala hitno stupiti na snagu,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilog Uredbi (EU) 2021/2278 mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. srpnja 2026.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. NASLOV PRIJEDLOGA:

Prijedlog izmjene Uredbe (EU) 2021/2278 o suspenziji carina Zajedničke carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća za određene poljoprivredne i industrijske proizvode

2. PRORAČUNSKE LINIJE:

Poglavlje i članak: poglavlje 12., članak 120.

Iznos predviđen u proračunu za 2026.: 21 368 300 000 EUR.

3. FINANCIJSKI UČINAK

Prijedlog nema financijski učinak

X Prijedlog nema financijski učinak na rashode, ali ima financijski učinak na prihode – učinak je sljedeći:

(U milijunima EUR, na jednu decimalu)

Proračunska linija	Prihodi	Razdoblje od 6 mjeseci, počevši od dd.mm.gggg.	[Godina: druga polovina 2026.]
Članak 120.	<i>Učinak na vlastita sredstva</i>	1. srpnja 2026.	–4,00

Stanje nakon djelovanja	
[2026. – 2030.]	
Članak 120.	–8,01 milijuna EUR godišnje

U Prilogu je navedeno 70 novih proizvoda. Carina koja odgovara tim suspenzijama, a koja neće biti naplaćena, izračunana za razdoblje od 2026. do 2030. na temelju odgovarajućeg predviđanja država članica koje su podnijele zahtjeve, iznosi 14 556 827 EUR godišnje.

Međutim, na temelju postojećih statističkih podataka za prethodne godine čini se da je potrebno taj iznos uvećati za prosječni faktor procijenjen na 1,8 kako bi se u obzir uzeo uvoz u ostale države članice koje primjenjuju iste suspenzije. To znači da je godišnji iznos nenaplaćene carine približno 26 202 289 EUR.

Zbog ponovnog uvođenja carina iz ovog je Priloga povučeno 20 proizvoda. Prema procjeni na temelju statističkih podataka za 2025. to znači da bi se iznos naplaćene carine povećao za 15 524 866 EUR godišnje.

Na temelju prethodno navedenog, učinak na gubitak prihoda za proračun EU-a nastao zbog ove Uredbe procjenjuje se na 26 202 289 EUR – 15 524 866 EUR = 10 677 422 EUR (bruto iznos, uključujući troškove naplate) x 0,75 = 8 008 067 EUR godišnje.

4. MJERE ZA SPREČAVANJE PRIJEVARA

Provjere uporabe u posebne svrhe pojedinih proizvoda obuhvaćenih ovom Uredbom Vijeća provest će se u skladu s člankom 254. Uredbe (EU) br. 952/2013.

Države članice usto mogu provoditi sve carinske provjere koje smatraju primjerenima u okviru upravljanja rizicima koje poduzimaju, kako je predviđeno člankom 46. Uredbe (EU) br. 952/2013.