



Brüssel, 28. aprill 2026  
(OR. en)

8660/26

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2026/0095 (NLE)

---

---

UD 113

### ETTEPANEK

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	27. aprill 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 176 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) 2021/2278, millega peatatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 176 final.

---

Lisatud: COM(2026) 176 final



Brüssel, 27.4.2026  
COM(2026) 176 final

2026/0095 (NLE)

Ettepanek:

**NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/2278, millega peatatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes**

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Selleks et tagada selliste teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete piisavad ja katkematud tarned, mida liidus toodetakse ebapiisavas koguses või ei toodeta üldse, ning et hoida ära häireid kõnealuste toodete turul, peatati nõukogu määrusega (EL) 2021/2278<sup>1</sup> (edaspidi „määrus“) osaliselt või täielikult teatavate ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine nende toodete suhtes ilma koguseliste piirmääradeta.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse määrust iga kuue kuu tagant.

Komisjon on koos tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga (ETQG) läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamise taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, määruse lisas praegu loetlemata toodete puhul on tollimaksude peatamine põhjendatud. Mõne muu toote puhul on vaja muuta tootekirjelduse, klassifikatsiooni, eesmärgipärase kasutuse nõude ja/või kohustusliku läbivaatamise kuupäevaga seotud tingimusi. On tehtud ettepanek jätta välja tooted, mille suhtes tariifide kohaldamise peatamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, keskkonna-, arengu- ja välispoliitikaga.

### 2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuulavas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

---

<sup>1</sup> ELT L 466, 29.12.2021, lk 1.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mille alusel lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatise ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta<sup>2</sup>. Käesolevas määruses piiratakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „ühise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on nõukogu määrus sobiv vahend.

### 3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal tehti ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi hindamiseks uuring<sup>3</sup>. Hindamisel jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtte kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate ELi ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtte tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Käesolevast määrusest tulenevat kokkuvõtte käsitlevad andmed on esitatud lisatud finantsseelgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesoleva ettepaneku koostamisel abistas komisjoni tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi esindajatest.

Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühm uuris iga taotlust üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu ettevõtjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis ning liikmesriigid omakorda konsulteerisid asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud peatamised vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikku olulist riski, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhinnang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja käsitleb ainult nõukogu määruse (EL) 2021/2278 lisas praegu loetletud peatamisi. Mõjuhinnangut ei tehtud, kuna kavandatud muudatustel

---

<sup>2</sup> ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

<sup>3</sup> [https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation\\_suspensions\\_duties.pdf](https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf)

nende toodete loetelus, mille suhtes kohaldataks ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude peatamist, ei ole eeldatavasti märkimisväärset mõju.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

#### **4. MÕJU EELARVELE**

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Tollimaksude kohaldamise peatamise tagajärjel kogumata tollimaksude summa ulatub aastas ligikaudu 10 677 422 euron. Negatiivne mõju eelarve traditsioonilistele omavahenditele aastas on 8 008 067 eurot (st 75 % kogusummast). Käesoleva ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Traditsioonilistest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.

#### **5. MUU TEAVE**

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse Euroopa Liidu integreeritud tariifistiku (TARICi) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

## NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/2278, millega peatatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Selleks et tagada teatavate liidus mittetoodetavate põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi hoida ära kõnealuste toodete häireid liidu turul, peatati nendele toodetele Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013<sup>1</sup> artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud liiki ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine nõukogu määrusega (EL) 2021/2278<sup>2</sup>. Selle tulemusena võib määruse (EL) 2021/2278 lisas loetletud tooteid liitu importida vähendatud tollimaksumääraga või tollimaksu nullmääraga ilma koguseliste piirmääradeta.
- (2) Teatavate määruse (EL) 2021/2278 lisas loetlemata toodete tootmine liidus ei ole piisav, et täita liidu töötleva tööstuse erinõudeid. Kuna liidu huvides on tagada teatavate toodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooteid ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja ka kõnealuste toodete suhtes kohaldada ühise tollitariifistiku tollimaksude täielikku peatamist.
- (3) Integreeritud patareide ja akude tootmise arendamiseks liidus tuleks osaliselt peatada ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate määruse (EL) 2021/2278 lisas praegu loetlemata toodete suhtes, mis on seotud patareide ja akude tootmisega ning mille tootmine liidus ei ole piisav, et rahuldada liidu töötleva tööstuse erivajadusi. Kõnealuste peatamiste kohustuslik läbivaatamine peaks olema läbi viidud 31.

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

<sup>2</sup> Nõukogu 20. detsembri 2021. aasta määrus (EL) 2021/2278, millega peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1387/2013 (ELT L 466, 29.12.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

detsembriks 2026, mis võimaldab võtta läbivaatamisel arvesse asjaolu, et liidu patareija akusektor on alles arenemisejärgus.

- (4) On vaja muuta määruse (EL) 2021/2278 lisa loetletud teatavate toodete kirjeldust, klassifikatsiooni või lõppkasutamise nõuet, et võtta arvesse tehnilist tootearendust ja majandussuundumusi turul.
- (5) Komisjon on kooskõlas määruse (EL) 2021/2278 artikli 2 lõikega 2 vaadanud läbi teatavad kõnealuse määruse lisa loetletud toodetega seotud ühise tollitariifistiku tollimaksude peatamised. Kuna liidu huvides on säilitada peatamised teatavate kõnealuste toodete puhul, tuleks nende järgmiseks kohustuslikuks läbivaatamiseks kehtestada uued kuupäevad.
- (6) Liidu huvides ei ole enam jätkata ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamise peatamist teatavate toodete puhul, mis on loetletud määruse (EL) 2021/2278 lisa. Seepärast tuleks nende toodete puhul peatamine alates 1. juulist 2026 sellest lisast välja jätta.
- (7) Määrust (EL) 2021/2278 tuleks seetõttu vastavalt muuta.
- (8) Et vältida ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi kohaldamise katkemist ning järgida suuniseid, mis on esitatud komisjoni 13. detsembri 2011. aasta teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja tariifikvootide kohta, tuleks käesoleva määrusega ettenähtud muudatusi, mis on seotud asjaomaste toodete suhtes kohaldatavate tollimaksude peatamisega, kohaldada alates 1. juulist 2026. Käesolev määrus peaks seetõttu jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

#### *Artikkel 1*

Määruse (EL) 2021/2278 lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse lisale.

#### *Artikkel 2*

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. juulist 2026.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

## FINANTSSELGITUS

### 1. ETTEPANEKU NIMETUS

Ettepanek muuta määrust (EL) 2021/2278, millega peatatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes

### 2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel: peatükk 12, artikkel 120

Aastaks 2026 eelarvestatud summa: 21 368 300 000 eurot

### 3. FINANTSMÕJU

Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe komakohani)

Eelarverida	Müügitulu	6-kuuline periood alates pp.kk.aaaa	[Aasta: 2026. aasta teine pool]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	1.7.2026	-4,00

Olukord pärast meetme rakendamist	
[2026–2030]	
Artikkel 120	-8,01 miljonit eurot aastas

Lisas on 70 uut toodet. Nimetatud peatamiste tõttu jääb aastas saamata 14 556 827 eurot tollimakse, arvestatuna taotleva liikmesriigi prognooside põhjal aastateks 2026–2030.

Varasemate aastate statistikast selgub aga, et nimetatud summa tuleb korrutada keskmise koefitsiendiga, mis on hinnanguliselt 1,8, et võtta arvesse ka samu peatamisi kasutavate teiste liikmesriikide importi. See tähendab, et tollimakse jääb saamata umbes 26 202 289 eurot aastas.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on käesolevast lisast välja jäetud 20 toodet. 2025. aasta statistikast lähtudes tähendab see, et tollimakse kogutakse aastas 15 524 866 euro võrra rohkem.

Eespool esitatule tuginedes on tulude vähenemise mõju ELi eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt  $26\,202\,289 - 15\,524\,866 = 10\,677\,422$  eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud)  $\times 0,75 = 8\,008\,067$  eurot aastas (netosumma).

#### **4. PETTUSEVASTASED MEETMED**

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas määruse (EL) nr 952/2013 artikliga 254.

Lisaks võivad liikmesriigid määruse (EL) nr 952/2013 artiklis 46 sätestatu kohaselt korraldada muid tollikontrolle, mida nad peavad võetud riskijuhtimismeetmete alusel asjakohaseks.