

Bruxelles, 15 mai 2025  
(OR. en)

8649/1/25  
REV 1

COMPET 337  
BETREG 19  
IA 39

## NOTĂ

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	<i>Pregătirea Consiliului Competitivitate (Piață Internă, Industrie, Cercetare și Spațiu) din 22 mai 2025</i> Consiliul ca filtru al birocrăției – modalități de realizare a unor reglementări favorabile întreprinderilor în cursul procesului legislativ încă de la început - <i>Dezbateri de orientare</i>

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de informare din partea președinției intitulată „Consiliul ca filtru al birocrăției – modalități de realizare a unor reglementări favorabile întreprinderilor în cursul procesului legislativ încă de la început”, în vederea dezbaterii de orientare din cadrul Consiliului Competitivitate din 22 mai 2025.

**DOCUMENT DE DEZBATERE**

Reuniunea Consiliului Competitivitate

Bruxelles, 22 mai 2025

*Consiliul ca filtru al birocrăției – modalități de realizare a unor reglementări favorabile  
întreprinderilor în cursul procesului legislativ încă de la început*

Având în vedere dinamismul și complexitatea economiei mondiale și europene de astăzi, reducerea sarcinilor de reglementare pentru întreprinderi a devenit o prioritate esențială pentru a spori competitivitatea Uniunii Europene. Reglementările excesive și fragmentate cresc costurile de asigurare a conformității, îngreunează intrarea pe piață a noilor întreprinderi, descurajează întreprinderile să desfășoare activități comerciale transfrontaliere și inhibă inovarea și creșterea economică. Pentru a aborda aceste provocări, este necesar ca instituțiile și statele membre ale UE să facă un efort comun care să ducă la crearea unui mediu juridic favorabil întreprinderilor, îndeplinindu-și totodată obiectivele economice, sociale și de mediu într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor. Propunerile legislative trebuie să acorde prioritate competitivității și viabilității economice de la bun început.

În concluziile sale din 20 martie 2025, Consiliul European a subliniat necesitatea de a simplifica și de a reduce drastic și urgent sarcinile administrative, de reglementare și de raportare. Consiliul European a solicitat o legislație a UE raționalizată, care să promoveze un cadru de reglementare clar, simplu și favorabil inovării. În plus, a îndemnat Comisia Europeană și colegiitorii să adere la principiile unei mai bune legiferări, să evite reglementarea excesivă și să se asigure că întreprinderile mici și mijlocii nu sunt afectate în mod disproporționat.

Simplificarea cadrului de reglementare existent trebuie realizată de urgență. Însă este la fel de important să se asigure că noile reglementări nu creează sarcini inutile pentru întreprinderi, în special pe termen lung. Procesul legislativ ar trebui să ducă de la bun început la stabilirea unui cadru de reglementare favorabil întreprinderilor, și nu la crearea unor norme care vor necesita o simplificare.

În ciuda angajamentelor de lungă durată de a legifera mai bine și a existenței unor instrumente specifice, anumite dispoziții legislative continuă să impună sarcini sau costuri disproporționate. Părțile interesate din mediul de afaceri s-au arătat tot timpul îngrijorate de faptul că niște modificări substanțiale, mai ales unele introduse în ultimele etape ale procesului legislativ, pot perturba întregi modele de afaceri și pot crea un dezavantaj concurențial pentru întreprinderile din UE față de cele din afara UE. Această tendință subminează obiectivele de reglementare ale UE, evidențiind totodată cum procesul legislativ în sine are un impact asupra creșterii costurilor de asigurare a conformității și asupra complexității, eficienței și securității juridice.

În acest context, Consiliul acționând ca filtru al birocrăției este o idee care arată cât de necesar este rolul pe care îl poate juca pentru a răspunde așteptărilor comunității de afaceri, precum și ale liderilor noștri, care au precizat că simplificarea reglementărilor (și o mai bună reglementare) reprezintă o prioritate. Mai degrabă de a fi o propunere formală, acest concept urmărește să reamintească cât de mult poate fi îmbunătățită practica actuală pentru a răspunde acestor așteptări și cât de important este să se inverseze această tendință identificând și eliminând activ sarcinile de reglementare inutile pe parcursul întregului proces legislativ. Pentru ca această sarcină propusă să poată fi îndeplinită efectiv de către Consiliu, nu este necesar să se introducă noi instrumente sau strategii revoluționare.

De fapt, Consiliul deține deja un set solid de instrumente care pot sprijini principiile unei mai bune legiferări. Printre ele se numără angajamentul de a evalua impactul modificărilor substanțiale, chiar dacă acestea sunt de ultim moment, în conformitate cu Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare. Acest lucru implică și capacitatea de a utiliza evaluările de impact ale Comisiei Europene și lista orientativă de verificare pentru a examina toate aspectele-cheie ale analizei, inclusiv impactul asupra IMM-urilor și a competitivității (pe baza testelor pentru IMM-uri și a verificărilor din perspectiva competitivității efectuate de Comisie), aspectele teritoriale și digitale. Aceste etape ghidează activitatea legislativă a Consiliului, inclusiv capacitatea acestuia de a efectua evaluări independente ale impactului în legătură cu modificările sale substanțiale. Prin valorificarea deplină a acestor capacități existente, Consiliul poate îmbunătăți semnificativ calitatea propunerilor, asigurându-se că acestea sunt mai favorabile întreprinderilor, fără a crea sarcini suplimentare inutile.

Consiliul ar putea utiliza într-o mai mare măsură instrumentele de care dispune pentru o mai bună legiferare și ar putea evita norme excesiv de complexe care necesită o simplificare ulterioară. În acest sens, o întrebare esențială este ce împiedică Consiliul să utilizeze într-o mai mare măsură instrumentele deja existente și să acționeze ca filtru al birocrăției. Principalele obstacole pot include lipsa unei descrieri a ceea ce implică o modificare substanțială, faptul că formațiunile Consiliului nu cunosc sarcina administrativă și costurile pe care le implică propunerile lor, percepția că evaluarea impactului unei modificări poate dura mult – aspect deosebit de problematic pentru propunerile de ultim moment, cunoașterea insuficientă a structurilor autonome de lucru în cazul procedurilor de evaluare a impactului, aplicarea inconsecventă a normelor privind o mai bună legiferare și colaborarea limitată între formațiuni și grupuri de lucru. În acest sens, Consiliul COMPET și-ar putea consolida rolul sprijinind cu informații alte formațiuni ale Consiliului pentru a reduce sarcinile și a spori competitivitatea, promovând astfel un cadru de reglementare al UE favorabil întreprinderilor.

Îndeplinirea angajamentelor asumate în temeiul Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare este crucială. Simplificarea și accelerarea procesului de evaluare a modificărilor substanțiale, cu un accent pe impactul asupra întreprinderilor, sau stabilirea unor forme de sprijin instituțional specific pentru colegiitori ar putea mări coerența și reduce sarcinile impuse de legislația UE. Acest lucru este în acord cu solicitarea lui Mario Draghi de a evalua în mod sistematic costurile legislative, în special pentru IMM-uri și întreprinderile cu capitalizare medie.

Și o mai bună coordonare între colegiitori este vitală pentru a evita crearea unor legi împovărătoare. Un schimb clar și timpuriu care să identifice impactul potențial asupra întreprinderilor și să alinieze obiectivele poate raționaliza procesul decizional și reduce inconsecvențele.

Întrebare pentru dezbateri:

1. Care sunt principalele provocări ce împiedică Consiliul să aplice într-o mai mare măsură principiile unei mai bune legiferări și cum poate el să acționeze efectiv ca filtru al birocrăției pentru a oferi beneficii concrete întreprinderilor prin promovarea unui mediu de reglementare favorabil lor?