



Brüsszel, 2025. május 15.  
(OR. en)

8649/1/25  
REV 1

COMPET 337  
BETREG 19  
IA 39

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	<i>A Versenyképességi (Belső Piaci, Ipari, Kutatási és Űrpolitikai) Tanács 2025. május 22-i ülésének előkészítése</i>  A Tanács mint a bürokrácia szűrője – hogyan valósítható meg a vállalkozásbarát szabályozás a jogalkotási folyamat során, egészen annak kezdetétől?  – <i>Irányadó vita</i>

---

A Versenyképességi Tanács 2025. május 22-i ülésén folytatandó irányadó vita előkészítéseként mellékelten továbbítjuk a delegációknak az „A Tanács mint a bürokrácia szűrője – hogyan valósítható meg a vállalkozásbarát szabályozás a jogalkotási folyamat során, egészen annak kezdetétől?” című elnökségi háttéranyagot.

**VITAANYAG**

A Versenyképességi Tanács ülése

Brüsszel, 2025. május 22.

*A Tanács mint a bürokrácia szűrője – hogyan valósítható meg a vállalkozásbarát szabályozás a jogalkotási folyamat során, egészen annak kezdetétől?*

Napjaink dinamikus és összetett globális és európai gazdaságában az Európai Unió versenyképességének fokozása szempontjából kritikus fontosságú prioritássá vált a vállalkozásokra nehezedő, a szabályozásból eredő terhek csökkentése. A túlzott és szétagolt szabályozás növeli a megfelelési költségeket, akadályozza az új vállalkozások piacra lépését, eltántorítja a vállalkozásokat a határokon átnyúló kereskedéstől, valamint gátolja az innovációt és a növekedést. E kihívások kezeléséhez az uniós intézmények és a tagállamok közös erőfeszítésére van szükség, olyan jogi környezet kialakítása érdekében, amely támogatja a vállalkozásokat, ugyanakkor biztosítja a gazdasági, társadalmi és környezetvédelmi célkitűzések költséghatékony módon történő megvalósítását. A jogalkotási javaslatokban már a kezdetektől fogva elsőbbséget kell biztosítani a versenyképességnek és a gazdasági életképességnek.

Az Európai Tanács a 2025. március 20-i következtetéseiben hangsúlyozta, hogy egyszerűsíteni, valamint drasztikusan és sürgősen csökkenteni kell az adminisztratív, szabályozási és jelentéstételi terheket. Az Európai Tanács az uniós jogszabályok egyszerűsítésére szólított fel a világos, egyszerű és innovációbarát szabályozási keret támogatása érdekében. Ezenkívül sürgette a Bizottságot és a társjogalkotókat, hogy tartsák magukat a minőségi jogalkotásra vonatkozó elvekhez, kerüljék a túlszabályozást, valamint biztosítsák, hogy a szabályozás ne jelentsen aránytalan terhet a kis- és középvállalkozások számára.

A hatályos szabályozási keret egyszerűsítése sürgős feladat. Ugyanilyen fontos azonban annak a biztosítása is – különösen hosszú távon –, hogy az új jogszabályok ne teremtsenek szükségtelen terheket a vállalkozások számára. A jogalkotási folyamatnak – olyan szabályok kialakítása helyett, amelyek később majd egyszerűsítésre szorulnak – olyan szabályozási keret létrejöttét kell eredményeznie, amely már a kezdetektől fogva vállalkozásbarát.

A minőségi jogalkotás melletti, már régóta fennálló elkötelezettség, valamint célzott eszközök megléte ellenére néhány jogalkotási rendelkezés még mindig úgy kerül kialakításra, hogy végül aránytalan terheket vagy költségeket okoz. Az üzleti világ érdekelt felei következetesen hangot adnak azzal kapcsolatos aggályaiknak, hogy a lényegi módosítások – különösen azok, amelyek a jogalkotási folyamat vége felé kerülnek beillesztésre – teljes üzleti modelleket zavarhatnak meg, és versenyhátrányt okozhatnak az uniós vállalkozásoknak az EU-n kívüli versenytársaikkal szemben. Ez a trend nem csupán aláássa az EU szabályozással kapcsolatos célkitűzéseit, hanem rávilágít arra is, hogy maga a jogalkotási folyamat milyen hatást gyakorol a növekvő megfelelési költségekre, valamint az összetettségre, a hatékonyságra és a jobbiztonságra.

Ennek fényében a Tanács azon elképzelése, hogy „a bürokrácia szűrőjeként” lépjen fel, az annak érdekében általa betölthető szerep sürgősségét tükrözi, hogy teljesítse az üzleti világ, valamint vezetőink elvárásait. Ez utóbbiak egyértelmű prioritásként határozták meg a szabályozás egyszerűsítését (és a minőségi jogalkotást). Ez az elképzelés nem hivatalos javaslatnak tekintendő, hanem inkább egy arra irányuló hangsúlyos emlékeztetőnek, hogy az említett elvárások teljesítésének érdekében hogyan javítható a jelenlegi gyakorlat, valamint hogy milyen fontos megfordítani a fent említett trendet, mégpedig a szabályozásból eredő szükségtelen terheknek a teljes jogalkotási folyamat során történő azonosítása és megszüntetése útján. Annak biztosításához, hogy a Tanács ténylegesen el tudja látni ezt a javasolt feladatot, nincs szükség forradalmian új eszközök vagy stratégiák bevezetésére.

Valójában a Tanácsnak már most is a rendelkezésére áll egy olyan, erőteljes eszköztár, amely támogatni tudja a minőségi jogalkotás elveit. Ennek a részét képezi a lényegi módosítások hatásvizsgálatára vonatkozó kötelezettségvállalás – még abban az esetben is, ha az utolsó pillanatban bevezetett módosításokról van szó –, a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodással összhangban. Részét képezi továbbá az Európai Bizottság hatásvizsgálatainak felhasználására vonatkozó lehetőség, továbbá az elemzés valamennyi kulcsfontosságú szempontjának vizsgálatára irányuló indikatív ellenőrző lista – e szempontok közé értve a kkv-kra és a versenyképességre gyakorolt hatásokat (a Bizottság kkv- és versenyképesség-szempontú ellenőrzése alapján), valamint a területi és a digitális szempontokat is. E lépések iránymutatást nyújtanak a Tanács jogalkotói munkájához, többek között képessé teszik arra, hogy a lényegi módosításaival kapcsolatban független hatásvizsgálatot végezzen. E meglévő képességek teljes körű kiaknázásával a Tanács jelentősen javíthatja a javaslatok minőségét, biztosítva, hogy azok vállalkozásbarátabbak legyenek, és ne teremtsenek szükségtelen többletterheket.

A Tanács nagyobb mértékben igénybe tudná venni a minőségi jogalkotás rendelkezésre álló eszközeit, és így el tudná kerülni a túlságosan bonyolult, a későbbiekben majd egyszerűsítést igénylő szabályok megalkotását. E tekintetben kulcsfontosságú kérdés, hogy mi akadályozza a Tanácsot abban, hogy nagyobb mértékben kiaknázza a már most is rendelkezésére álló eszközöket, és „a bürokrácia szűrőjeként” járjon el. A fő akadályok közé tartozhatnak a következők: az arra vonatkozó ismeretek hiánya, hogy mivel járnak a lényegi módosítások; a tanácsi formációk részéről a javaslataik adminisztratív terheire és költségvonzataira vonatkozó ismeretek hiánya; az a vélekedés, hogy egy módosítás hatásvizsgálata hosszú időt vehet igénybe – ez különösen az utolsó pillanatban benyújtott javaslatok esetében jelent problémát; a hatásvizsgálati eljárásokkal kapcsolatos egyedi munkastruktúrák elégtelen ismerete; a minőségi jogalkotásra vonatkozó szabályok következtlen alkalmazása; valamint a tanácsi formációk és munkacsoportok közötti korlátozott együttműködés. E tekintetben erősíthető lenne a Compet Tanács szerepe azáltal, hogy információkat nyújtana a többi tanácsi formáció részére a terhek csökkentésére és a versenyképesség fokozására vonatkozóan, támogatva az uniós szabályozási keret vállalkozásbarát jellegét.

A jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás szerinti kötelezettségvállalások teljesítése alapvető fontosságú. A lényegi módosítások üzleti hatásokra összpontosító hatásvizsgálati folyamatának egyszerűsítése és felgyorsítása, illetve a társjogalkotóknak nyújtott célzott intézményi támogatás bizonyos formáinak létrehozása fokozhatná a következetességet, és csökkenthetné az uniós szabályozásból eredő terheket. Ez összhangban áll Mario Draghinak a szabályozási költségek szisztematikus – különösen a kkv-k és a közepes piaci tőkeértékű vállalatok tekintetében történő – mérésére irányuló felhívásával.

A társjogalkotók közötti koordináció javítása szintén létfontosságú a túlzott terheket okozó jogszabályok megelőzése szempontjából. A potenciális üzleti hatások azonosítására, valamint a célok összehangolására irányuló egyértelmű és korai párbeszéd egyszerűbbé teheti a döntéshozatalt, és csökkentheti a következtlenléseket.

Megvitatandó kérdés:

1. Mely fő kihívások akadályozzák a Tanácsot abban, hogy nagyobb mértékben alkalmazza a minőségi jogalkotásra vonatkozó elveket, és hogyan tud a Tanács ténylegesen „a bürokrácia szűrőjeként” fellépni és kézzelfogható előnyöket biztosítani a vállalkozások számára a vállalkozásbarát szabályozási környezet támogatásával?