



Brussel, 12 mei 2021
(OR. en)

8639/21

Interinstitutioneel dossier:
2017/0113(COD)

TRANS 272
CODEC 673

VERSLAG

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)/de Raad
nr. vorig doc.:	ST 8379/21 + COR 1
nr. Comdoc.:	ST 9669/17 + ADD 1-4
Betreft:	Vorbereiding van de zitting van de Raad (<u>Vervoer</u>, Telecommunicatie en Energie) op 3 juni 2021 Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg – Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft haar voorstel tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg in mei 2017 ingediend als onderdeel van mobiliteitspakket I.
2. Bij Richtlijn 2006/1/EG worden eerdere regels gecodificeerd en wordt een minimumniveau van marktopenstelling vastgesteld voor het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor goederenvervoer over de weg tussen lidstaten, zowel voor op hun grondgebied gevestigde ondernemingen als voor ondernemingen die in een andere lidstaat zijn gevestigd. De richtlijn, echter:

- biedt een lidstaat de mogelijkheid om het gebruik van gehuurde voertuigen door op zijn grondgebied gevestigde ondernemingen te beperken tot in de lidstaat ingeschreven voertuigen, en maakt het tevens mogelijk om het gebruik van gehuurde voertuigen met een toelaatbare maximummassa van meer dan zes ton te verbieden voor vervoer voor eigen rekening;
 - heeft, ten aanzien van in andere lidstaten gevestigde ondernemingen, enkel betrekking op de huur van in diezelfde lidstaat ingeschreven voertuigen voor verkeer tussen lidstaten.
3. De voornaamste reden voor de Commissie om Richtlijn 2006/1/EG te wijzigen is dat zij de bestaande beperkingen wil wegnemen en een uniform regelgevingskader wil vaststellen om vervoerondernemers overal in de EU gelijke toegang te bieden tot de markt voor gehuurde voertuigen.
4. De Commissie vervoer en toerisme (TRAN) van het Europees Parlement heeft mevrouw Cláudia Monteiro de Aguiar (PPE, PT) als rapporteur aangesteld. De Commissie TRAN heeft op 24 mei 2018 over het verslag gestemd, en het Europees Parlement heeft op 15 januari 2019 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld, met vijftien amendementen¹.
5. Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Europees Comité van de Regio's hebben respectievelijk op 6 december 2017 en 1 februari 2018 advies uitgebracht.

II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

6. De Commissie heeft haar voorstel – samen met de effectbeoordeling – op 1 en 21 juni 2017 aan de Groep landtransport gepresenteerd. De groep is vervolgens regelmatig bijeengekomen onder het Estse, het Roemeense, het Bulgaarse en het Kroatische voorzitterschap. Het dossier is meermaals aan de Raad voorgelegd met het oog op een algemene oriëntatie, en is in juni 2020 aan het Comité van permanente vertegenwoordigers voorgelegd met het oog op een onderhandelingsmandaat.

¹ Zie doc. ST 5386/19.

7. De leden van de groep hebben hun werkzaamheden onder het Portugese voorzitterschap voortgezet tijdens informele vergaderingen op 9 en 24 februari, 9 en 24 maart en 19 april 2021. Het voorzitterschap stelde een aantal amendementen op de compromistekst voor, met name in artikel 3, lid 2, en overwegingen 5 en 6 van de gewijzigde richtlijn, op grond waarvan lidstaten het gebruik van gehuurde voertuigen door op hun grondgebied gevestigde ondernemingen kunnen beperken, alsook in artikel 3 bis, lid 3, van de gewijzigde richtlijn en artikel 2 van de wijzigingsrichtlijn, die betrekking hebben op de toepassing van controle-instrumenten en de omzettingstermijn voor de lidstaten.
8. De meeste delegaties steunden de voorgestelde wijzigingen en kunnen bij wijze van compromis de in de loop der tijd herziene tekst aanvaarden. Sommige van hen blijven bezorgd over mogelijke negatieve gevolgen voor de staatsinkomsten. Enkele delegaties steunen het voorstel niet, sommige van hen zijn voornemens zich te onthouden in het verdere proces, met name omdat zij van mening zijn dat de herziene richtlijn het risico op verborgen illegale cabotageactiviteiten zou vergroten.
9. Op 28 april 2021 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers sturing gegeven voor de verdere werkzaamheden, waarbij het aangaf dat er brede steun was voor de door het voorzitterschap voorgestelde koers. Vervolgens heeft het voorzitterschap een verder aangepaste compromistekst verspreid², die in de bijlage bij dit verslag is opgenomen. Geen enkele delegatie heeft aanvullende opmerkingen gemaakt.

III. CONCLUSIE

10. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht het in de groep bereikte compromis te bevestigen en de herziene tekst van het Commissievoorstel in bijlage dezes toe te zenden aan de Raad met het oog op een akkoord over een algemene oriëntatie.

² Zie doc. 8379/21 + COR 1.

Voorstel voor een
RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
tot wijziging van Richtlijn 2006/1/EG betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder
bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2006/1/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵ voorziet in een minimumniveau van marktopenstelling voor het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg.

³ PB C van , blz. .

⁴ PB C van , blz. .

⁵ Richtlijn 2006/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg (gecodificeerde versie) (PB L 33 van 4.2.2006, blz. 82).

- (2) Het gebruik van gehuurde voertuigen kan de kosten verlagen van ondernemingen die goederen voor eigen rekening of voor rekening van derden vervoeren en tegelijk hun operationele flexibiliteit verhogen. De richtlijn kan daardoor bijdragen tot het verhogen van de productiviteit en de concurrentiekracht van de betrokken ondernemingen. Aangezien gehuurde voertuigen doorgaans jonger zijn dan het gemiddelde wagenpark, zijn ze bovendien veiliger en minder vervuilend.
- (3) Door Richtlijn 2006/1/EG kunnen ondernemingen niet ten volle profiteren van de voordelen van het gebruik van gehuurde voertuigen. De richtlijn staat de lidstaten toe het gebruik voor eigen rekening van gehuurde voertuigen met een maximaal toegestaan totaalgewicht van meer dan zes ton door op hun respectieve grondgebied gevestigde ondernemingen te beperken. Bovendien hoeven de lidstaten het gebruik van een gehuurd voertuig op hun respectieve grondgebied niet toe te staan als het voertuig is ingeschreven of overeenkomstig de wetgeving in het verkeer is gebracht in een andere lidstaat dan die waar de onderneming die het voertuig huurt, is gevestigd.
- (4) Opdat ondernemingen meer kunnen profiteren van de voordelen van het gebruik van gehuurde voertuigen, moeten ze voertuigen kunnen gebruiken die zijn gehuurd in om het even welke lidstaat en niet alleen in de lidstaat waar ze zijn gevestigd. Zo zou het voor hen gemakkelijker worden om met name seizoensgebonden, tijdelijke of kortdurende pieken in de vraag op te vangen of defecte of beschadigde voertuigen te vervangen.
- (4a) De lidstaten mogen het gebruik op hun respectieve grondgebied van een voertuig dat is gehuurd door een onderneming die is gevestigd op het grondgebied van een andere lidstaat niet beperken, op voorwaarde dat het voertuig is ingeschreven of in het verkeer is gebracht overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat en, indien het een voertuig betreft waarvoor een gewaarmerkt afschrift van de communautaire vergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1072/2009 vereist is, door de lidstaat van vestiging van de onderneming is goedgekeurd voor gebruik op grond van dat gewaarmerkt afschrift.
- (4b) Om de indiening van relevante bewijzen te vergemakkelijken, moeten documenten in elektronische vorm worden erkend als middelen om aan te tonen dat aan de eisen van Richtlijn 2006/1/EG is voldaan.

- 5) Het belastingniveau voor het wegvervoer verschilt in de Unie nog altijd aanzienlijk. Om fiscale verstoringen te vermijden, blijven bepaalde beperkingen bijgevolg gerechtvaardigd, ook al hebben ze onrechtstreeks gevolgen voor de vrije verstrekking van verhuurdiensten voor voertuigen. Bijgevolg moeten de lidstaten de mogelijkheid hebben om de periode te beperken gedurende welke een op hun respectieve grondgebied gevestigde onderneming een gehuurd voertuig mag gebruiken dat [...] in een andere lidstaat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht. Het moet de lidstaten voorts worden toegestaan het aantal dergelijke voertuigen dat door een onderneming wordt gehuurd, te beperken. Die beperking mag niet lager zijn dan een bepaald percentage van het aantal voertuigen waarover de onderneming beschikt, berekend exclusief voertuigen die in een andere lidstaat zijn gehuurd en niet in de lidstaat van vestiging van de onderneming zijn geregistreerd.
- (5a) Teneinde de handhaving te verbeteren van de beperking van het gebruik van een gehuurd voertuig dat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat dan de lidstaat waarin de onderneming die het voertuig huurt, is gevestigd, moet een lidstaat kunnen voorschrijven dat de huurovereenkomst niet langer mag duren dan de periode gedurende welke het betrokken voertuig mag worden gebruikt. Voorts mag de geldigheidsduur van het gewaarmerkt afschrift van de communautaire vergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1072/2009 worden beperkt tot de duur van de huurovereenkomst. Daarnaast mag het registratienummer van het gehuurde voertuig vermeld worden op deze gewaarmerkte afschriften.

- (5b) Het verkeer van gehuurde voertuigen mag geen belemmering vormen voor het toezicht en de controle op de wettigheid van activiteiten door ondernemers in andere lidstaten dan de lidstaat van vestiging. Op grond van Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad⁶ moeten nationale elektronische registers de registratienummers bevatten van voertuigen waarover een wegvervoeronderneming beschikt. Deze informatie moet ook betrekking hebben op voertuigen die zijn gehuurd in een andere lidstaat dan de lidstaat van vestiging van de onderneming. Verordening (EG) nr. 1071/2009 bevat ook regels omtrent de toegankelijkheid van in de nationale elektronische registers opgenomen gegevens voor autoriteiten van andere lidstaten; de nationale elektronische registers moeten het mogelijk maken om doelgericht te zoeken naar voertuigen met een ander registratienummer dan die van de lidstaat van vestiging.
- (5c) Opdat op uniforme wijze wordt voldaan aan de verplichting om in het nationale elektronische register informatie te verstrekken over het registratienummer van een gehuurd voertuig, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot de minimumeisen voor de gegevens die in het nationale elektronische register moeten worden ingevoerd. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁷.
- (6) Om het vervoer voor eigen rekening vlotter te laten verlopen, mogen de lidstaten de mogelijkheid om gehuurde voertuigen voor dergelijk vervoer te gebruiken, niet langer inperken. Om mogelijke fiscale problemen te vermijden, moet deze mogelijkheid tot inperking echter worden behouden indien het voertuig is ingeschreven buiten de lidstaat van vestiging van de onderneming.

⁶ Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 51). [Verwijzing omvat de laatste wijzigingen bij Verordening (EU) 2020/1055, Mobiliteitspakket I.]

⁷ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (7) De Commissie moet toezien op de uitvoering en de gevolgen van [...] Richtlijn 2006/1/EG en daarover verslag uitbrengen. In dat verslag moet bijzondere aandacht worden besteed aan de vraag of Richtlijn 2006/1/EG zoals gewijzigd bij deze richtlijn heeft geresulteerd in een toegenomen gebruik van oudere voertuigen of bepaalde soorten voertuigen en zo een effect heeft gehad op de verkeersveiligheid, en of dit tot moeilijkheden heeft geleid op het gebied van handhaving, waaronder de handhaving van cabotageregels; ook de effecten van deze richtlijn op de belastinginkomsten van de lidstaten dienen in het verslag aan bod te komen. Het opstellen van dat verslag zou worden vergemakkelijkt wanneer lidstaten de Commissie op vrijwillige basis relevante informatie over belastinginkomsten verstrekken. Elke toekomstige actie op dit gebied moet op basis van dat verslag in overweging worden genomen.
- (8) Aangezien de doelstellingen van deze verordening niet voldoende door de lidstaten [...] kunnen worden verwezenlijkt maar, wegens de grensoverschrijdende aard van het wegvervoer en de kwesties die deze richtlijn moet behandelen, beter kunnen worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie, mag de Unie maatregelen vaststellen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel, gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (9) Richtlijn 2006/1/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 2006/1/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

i) het inleidende deel wordt vervangen door:

"Elke lidstaat staat op zijn grondgebied het gebruik toe van voertuigen die zijn gehuurd door ondernemingen die zijn gevestigd op het grondgebied van een andere lidstaat, op voorwaarde dat:";

ii) punt a) wordt vervangen door:

"a) het voertuig is ingeschreven of in het verkeer is gebracht conform de wetgeving van een lidstaat en wordt gebruikt conform de bepalingen van de Verordeningen (EG) nr. 1071/2009 en (EG) nr. 1072/2009 in de lidstaat van vestiging van de onderneming die het voertuig gebruikt, indien van toepassing.";

b) in lid 2 wordt het inleidende deel vervangen door:

"Aan de hand van de onderstaande bewijsstukken, die in het voertuig aanwezig moeten zijn en op papier of elektronisch moeten worden ingediend, moet worden aangetoond dat aan de in lid 1, punten a) tot en met d), genoemde voorwaarden is voldaan:";

2) Artikel 3 wordt vervangen door:

"Artikel 3

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat ondernemingen die op hun respectieve grondgebied gevestigd zijn, gehuurde voertuigen voor het vervoer van goederen over de weg onder dezelfde voorwaarden kunnen gebruiken als voertuigen die hun eigendom zijn, mits aan de voorwaarden van artikel 2 is voldaan.
2. Wanneer het gehuurde voertuig overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat is ingeschreven of in het verkeer is gebracht, kan de lidstaat waarin de onderneming is gevestigd:
 - a) de periode beperken gedurende welke dergelijke voertuigen op zijn grondgebied mogen worden gebruikt, mits hij het gebruik van het gehuurde voertuig door dezelfde onderneming toestaat gedurende 30 opeenvolgende dagen per kalenderjaar; in dat geval kan worden voorgeschreven dat de geldigheidsduur van de huurovereenkomst de door de lidstaat vastgestelde periode niet mag overschrijden;
 - b) het aantal dergelijke voertuigen dat door een onderneming kan worden gebruikt, beperken, mits zij het gebruik van een minimumaantal voertuigen toestaat. Dit minimumaantal bedraagt ten minste 25 % van het wagenpark waarover de onderneming uit hoofde van artikel 5, lid 1, punt g), van Verordening (EG) nr. 1071/2009 beschikt, hetzij op 31 december van het jaar voorafgaand aan het gebruik van het gehuurde voertuig, hetzij op de door de lidstaat bepaalde dag waarop de onderneming het gehuurde voertuig in gebruik neemt. Ingeval de onderneming een vloot van meer dan één en minder dan vier voertuigen bezit, wordt het gebruik van ten minste één gehuurd voertuig toegestaan. Het minimumpercentage overeenkomstig dit punt verwijst naar het wagenpark waarover de onderneming beschikt op basis van de voertuigen die conform de wetgeving van die lidstaat zijn ingeschreven of in het verkeer zijn gebracht;
 - c) het gebruik van dergelijke voertuigen voor vervoer voor eigen rekening beperken.";

2 bis) Het volgende artikel 3 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 3 bis

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen opdat het registratienummer van een gehuurd voertuig dat ter beschikking staat van een wegvervoersonderneming waarop Verordening (EG) nr. 1071/2009 van toepassing is, wanneer dit voertuig overeenkomstig de wetgeving van een andere lidstaat dan de lidstaat van vestiging van de onderneming die het voertuig huurt, is ingeschreven of in het verkeer is gebracht, wordt ingevoerd in het nationale elektronische register als bedoeld in artikel 16 van Verordening (EG) nr. 1071/2009.

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de verwerking van de in de eerste alinea van dit lid bedoelde gegevens voldoet aan de informatievereisten als bedoeld in artikel 16, lid 2, punt g), van Verordening (EG) nr. 1071/2009, zoals gespecificeerd in artikel 16, lid 2, alinea's 3 en 5, en in artikel 16, leden 3 en 4, van die verordening.

2. Uiterlijk 14 maanden na de vaststelling van een uitvoeringshandeling betreffende een gemeenschappelijke formule voor de berekening van de risicoclassificatie als bedoeld in artikel 9, lid 1, tweede alinea, van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad*, stelt de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen de minimumvereisten vast voor de gegevens die in het nationale elektronische register moeten worden ingevoerd om de koppeling van de registers te faciliteren en specificeert zij de functionaliteiten waarmee de bevoegde autoriteiten tijdens wegcontroles toegang krijgen tot deze informatie. Deze minimumvereisten en functionaliteiten komen overeen met de vereisten en functionaliteiten die zijn vastgesteld op grond van artikel 16, lid 6, van Verordening (EG) nr. 1071/2009.

De uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 5 ter, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteiten tijdens wegcontroles toegang hebben tot de in de eerste alinea bedoelde gegevens.";

* Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad (PB L 102 van 11.4.2006, blz. 35).";

- 3) De volgende artikelen worden ingevoegd:

"Artikel 5 bis

Uiterlijk [vijf jaar nadat de omzettingstermijn van de in artikel 2, lid 1, van deze wijzigingsrichtlijn bedoelde richtlijn verstreken is] dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering en de effecten van deze richtlijn. Dat verslag bevat onder meer informatie over het gebruik van voertuigen die zijn gehuurd in een andere lidstaat dan die waarin de onderneming die het voertuig huurt, is gevestigd. Dat verslag gaat tevens in op de gevolgen voor de verkeersveiligheid, belastinginkomsten en de handhaving van de cabotageregels overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1072/2009. Op grond van dat verslag beoordeelt de Commissie of aanvullende maatregelen moeten worden voorgesteld.

Artikel 5 ter

De Commissie wordt bijgestaan door het overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en de Raad* ingestelde comité.

Indien naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad** van toepassing.

* Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer (PB L 60 van 28.2.2014, blz. 1).

** Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13)."

Artikel 2

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 21 augustus 2023⁸ aan deze richtlijn te voldoen.

Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Wanneer de lidstaten die bepalingen vaststellen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

⁸ [Opmerking: dat wil zeggen 36 maanden na de datum van inwerkingtreding van Verordening (EU) 2020/1055.]

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van nationaal recht mee die ze op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter
