



Bryssel den 12 maj 2021
(OR. en)

8635/21

IXIM 83
JAI 520
AVIATION 117
JAIEX 58

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	7376/2/21 REV 2
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om överföring av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) till tredjeländer, särskilt Australien och Förenta staterna, i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet – <i>Godkännande</i>

1. Ordförandeskapet har föreslagit att rådets ståndpunkt i fråga om utbyte av PNR-uppgifter med tredjeländer ska anges i rådets slutsatser om överföring av PNR-uppgifter till tredjeländer, särskilt Australien och Förenta staterna, i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet.
2. Det huvudsakliga budskapet i rådets slutsatser är betoningen av vikten av såväl utbytet av PNR-uppgifter som dess förenlighet med grundläggande rättigheter samt av en konstruktiv dialog mellan Europeiska unionen och dess globala partner i detta avseende.
3. Utkastet till rådets slutsatser (7376/21) gavs preliminärt stöd efter en första diskussion vid videokonferensmötet i arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området (IXIM) den 21 april 2021, då medlemmarna i denna arbetsgrupp godkände ordförandeskapets förslag om att RIF-råden skulle färdigställa utkastet.

4. Vid videokonferensmötet den 7 maj 2021 enades RIF-råden om utkastet till rådets slutsatser med förbehåll för den komplettering som anges i den första reviderade versionen. Inga synpunkter lämnades in till generalsekretariatet inom den fastställda tidsfristen (måndagen den 10 maj 2021 kl. 13.00). Inte heller för den andra reviderade versionen, som innehöll en ytterligare komplettering, lämnades några synpunkter inom den fastställda tidsfristen (onsdagen den 12 maj 2021 kl. 10.00).
 5. Eftersom ingen delegation anmält en reservation mot det reviderade utkastet till rådets slutsatser anses utkastet vara överenskommet enligt texten i 7376/2/21 REV 2.
 6. *Coreper uppmanas att förelägga rådet det bifogade utkastet till rådets slutsatser och föreslå att rådet som en A-punkt på dagordningen godkänner dessa slutsatser.*
-

Utkast till RÅDETS SLUTSATSER
om överföring av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) till tredjeländer,
särskilt Australien och Förenta staterna,
i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

1. som BEAKTAR avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten¹ och avtalet mellan Amerikas förenta stater och Europeiska unionen om användning och överföring av passageraruppgifter till Förenta staternas *Department of Homeland Security*² (avtalen) som trädde ikraft den 1 juni 2012 respektive den 1 juli 2012,
2. som betonar att dessa avtal syftar till att garantera säkerhet och skydda människors liv och den allmänna säkerheten, och fastställer villkoren för överföring, behandling och användning av PNR-uppgifter från EU och det sätt på vilket dessa uppgifter ska skyddas,
3. som erinrar om att villkoren och garantierna för mottagande och behandling av PNR-uppgifter som samlas in av flygbolag i tredjeländer, inbegripet Förenta staterna och Australien, med avseende på flygningar med planerad ankomst till eller avresa från Europeiska unionens medlemsstater fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/681,

¹ EUT L 186, 14.7.2012, s. 4.

² EUT L 215, 11.8.2012, s. 5.

4. som beaktar att kommissionen den 12 januari 2021 förelade Europaparlamentet och rådet rapporterna³ om den gemensamma översynen och den gemensamma utvärderingen av genomförandet av PNR-avtalet mellan Europeiska unionen och Australien och om den gemensamma utvärderingen av PNR-avtalet mellan Förenta staterna och Europeiska unionen och att dessa preliminärt diskuterades den 3 februari 2021 vid den informella videokonferensen med medlemmarna i arbetsgruppen för informationsutbyte på RIF-området (IXIM),
5. som framhåller att de gemensamma utvärderingarna visade att PNR-avtalen med både Australien och Förenta staterna har ett mervärde och operativ verkan i kampen mot terrorism och grov gränsöverskridande brottslighet, nämligen att underlätta effektiva gränskontroller, förhindra terroristers resande, hjälpa till att identifiera personer som är knutna till organiserad brottslighet som människohandel samt utreda och lagföra terrorism och organiserad brottslighet,
6. som värdesätter de ansträngningar som Australien och Förenta staterna har gjort för att uppfylla kraven i avtalen, både när det gäller tekniska och organisatoriska aspekter, inbegripet skyddet av passagerarnas personuppgifter,
7. som konstaterar att flera aspekter, trots de många skyddsåtgärder som ingår i avtalen, inte helt står i överensstämmelse med yttrande 1/15 från Europeiska unionens domstol, som utfärdades den 26 juli 2017 efter det att avtalen hade trätt i kraft och som avsåg det planerade PNR-avtalet med Kanada,

³ Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den gemensamma översynen av genomförandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten (5288/21 + ADD 1).

Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den gemensamma utvärderingen av avtalet mellan Europeiska unionen och Australien om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter (PNR) och överföring av dessa till den australiska tull- och gränsbevakningsmyndigheten (5285/21 + ADD 1).

Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den gemensamma utvärderingen av avtalet mellan Amerikas förenta stater och Europeiska unionen om användning och överföring av passageraruppgifter till Förenta staternas *Department of Homeland Security* (5291/21 + ADD 1).

8. som noterar Australiens och Förenta staternas ståndpunkter, särskilt om att lagring av historiska PNR-uppgifter spelar en viktig och nödvändig roll för effektiv brottsbekämpning,
9. som understryker att målen i avtalen är förenliga med de internationella skyldigheterna att samla in, behandla och utbyta PNR-uppgifter i linje med FN:s säkerhetsråds resolutioner⁴, enligt vilka alla stater måste utveckla kapacitet att samla in och använda PNR-uppgifter, på grundval av vilka standardbestämmelserna och rekommendationerna i fråga om PNR-uppgifter (SARPs) antogs av Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) 2020 genom ändring 28 av bilaga 9 till Chicagokonventionen,
10. som noterar unionens ståndpunkt i rådets beslut (EU) 2021/121⁵, enligt vilken nämnda standardbestämmelser och rekommendationer välkomnas och som, genom att registrera en avvikelse, informerar Icao och dess avtalsslutande stater om hur EU:s medlemsstater avser att genomföra standarderna i överensstämmelse med den tolkning som Europeiska unionens domstol gör av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna i yttrande 1/15,
11. som önskar att Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, som en integrerad del av unionens skyddssystem med flera nivåer för de grundläggande rättigheterna, och rådets nyligen antagna slutsatser om att stärka tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen⁶ ägnas särskild uppmärksamhet,
12. som framhåller unionens globala samarbetsavtal, särskilt med Förenta staterna, i kampen mot terrorism,
13. välkomnar att kommissionen har antagit rapporterna om den gemensamma utvärderingen av PNR-avtalet med Förenta staterna, om den gemensamma utvärderingen och om den gemensamma översynen av PNR-avtalet med Australien,

⁴ Resolution 2396 (2017), antagen av säkerhetsrådet vid dess 8148:e möte den 21 december 2017 och resolution 2482 (2019), antagen av säkerhetsrådet vid dess 8582:a möte den 19 juli 2019.

⁵ EUT L 37, 3.2.2021, s. 6.

⁶ 6795/21.

14. noterar att PNR-uppgifter som mottagits inom ramen för dessa avtal tydligt har visat sig utgöra ett unikt dataset, som är avgörande för att förhindra att utländska terroriststridande återvänder och för att bekämpa i synnerhet narkotikabrott och exploatering av barn,
15. uppmanar att utbytet av PNR-uppgifter med dessa partnerländer förblir avgörande för att säkerställa vår gemensamma allmänna säkerhet,
16. värdesätter en fortsatt dialog med de båda länderna för att ta fram rekommendationer på grundval av de gemensamma utvärderingarna utan att äventyra avtalens operativa effektivitet,
17. uppmanar kommissionen att bedöma vilka uppföljningsåtgärder de gemensamma utvärderingarna kommer att kräva,
18. betonar vikten av att säkerställa att PNR-uppgifter utbyts och behandlas med full respekt för de grundläggande rättigheterna och EU:s dataskyddskrav,
19. NOTERAR att lämplig lagring av PNR-uppgifter, oaktat förenligheten med yttrande 1/15 från Europeiska unionens domstol, är avgörande för att uppgifterna ska kunna utnyttjas fullt ut och för att syftena med det internationella utbytet av PNR-uppgifter ska kunna uppnås, och
20. uppmanar kommissionen att eftersträva en konsekvent och effektiv strategi för överföring av PNR-uppgifter till tredjeländer i syfte att bekämpa terrorism och grov brottslighet med utgångspunkt i Icaos standardbestämmelser och rekommendationer och i linje med de tillämpliga krav som fastställs i unionsrätten.
