



Brussel, 12 mei 2021
(OR. en)

8635/21

IXIM 83
JAI 520
AVIATION 117
JAIEX 58

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	7376/2/21 REV 2
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) aan derde landen, met name Australië en de Verenigde Staten, met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit - <i>Goedkeuring</i>

1. Het voorzitterschap stelde voor om het standpunt van de Raad over de kwestie rond de uitwisseling van PNR-gegevens met derde landen tot uiting te brengen via "conclusies van de Raad over de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen, met name Australië en de Verenigde Staten, met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit".
2. De conclusies van de Raad benadrukken vooral het belang van de uitwisseling van PNR-gegevens en dat de grondrechten daarbij moeten worden geëerbiedigd, alsook het belang van een constructieve dialoog tussen de Europese Unie en haar partners wereldwijd in dit verband.
3. De ontwerpconclusies van de Raad (document 7376/21) konden op voorlopige steun rekenen na een eerste gedachtewisseling tijdens de videovergadering van de Groep informatie-uitwisseling JBZ (IXIM) op 21 april 2021, waarin de leden van de Groep IXIM het eens waren over het voorstel van het voorzitterschap dat de JBZ-raden de laatste hand aan de ontwerptekst zouden leggen.

4. In hun videovergadering van 7 mei 2021 stemden de JBZ-raden in met de ontwerpconclusies van de Raad, mits daarin een in de eerste herziene versie toegevoegde aanvulling wordt opgenomen. Er zijn geen opmerkingen ingediend binnen de gestelde termijn (maandag 10 mei 2021, 13.00 uur). Ook over de tweede herziene versie, waarin een tweede aanvulling is opgenomen, zijn geen opmerkingen ingediend binnen de gestelde termijn (woensdag 12 mei 2021, 10.00 uur).
 5. Aangezien geen enkele delegatie een voorbehoud maakte bij de herziene ontwerpconclusies van de Raad, wordt het ontwerp geacht te zijn goedgekeurd in de versie van document 7376/2/21 REV 2.
 6. *Het Coreper wordt verzocht bijgaande ontwerpconclusies voor te leggen aan de Raad en de Raad in overweging te geven deze als A- punt goed te keuren.*
-

Ontwerp-CONCLUSIES VAN DE RAAD

over de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) aan derde landen, met name

Australië en de Verenigde Staten,

met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. INDACHTIG de Overeenkomst tussen de Europese Unie en Australië inzake de verwerking en doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) door luchtvaartmaatschappijen aan de Australische dienst Douane en grensbescherming¹, en de Overeenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie inzake het gebruik en de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers aan het Amerikaanse Ministerie van Binnenlandse Veiligheid² (hierna "de overeenkomsten" genoemd), die op respectievelijk 1 juni 2012 en 1 juli 2012 in werking zijn getreden,
2. BENADRUKKEND dat deze overeenkomsten ten doel hebben de veiligheid te waarborgen en het leven en de veiligheid van het publiek te beschermen, en de voorwaarden bepalen waaronder uit de EU afkomstige PNR-gegevens kunnen worden doorgegeven, verwerkt en gebruikt, alsmede de wijze waarop de gegevens moeten worden beschermd,
3. ERAAN HERINNEREND dat de voorwaarden en waarborgen voor het ontvangen en verwerken van PNR-gegevens die door luchtvaartmaatschappijen in derde landen, met inbegrip van de Verenigde Staten en Australië, zijn verzameld op vluchten die dienen aan te komen in of te vertrekken uit lidstaten van de Europese Unie, zijn vastgelegd in Richtlijn (EU) 2016/681 van het Europees Parlement en de Raad,

¹ PB L 186 van 14.7.2012, blz. 4.

² PB L 215 van 11.8.2012, blz. 5.

4. OVERWEGENDE dat de verslagen³ over de gezamenlijke controle en evaluatie van de uitvoering van de PNR-overeenkomst tussen de Europese Unie en Australië en over de gezamenlijke evaluatie van de PNR-overeenkomst tussen de Verenigde Staten en de Europese Unie op 12 januari 2021 door de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad zijn voorgelegd en er op 3 februari 2021 een eerste bespreking van deze verslagen heeft plaatsgevonden tijdens de informele videoconferentie van de leden van de Groep informatie-uitwisseling JBZ (IXIM),
5. BENADRUKKEND dat beide gezamenlijke evaluaties de toegevoegde waarde en de operationele doeltreffendheid van de PNR-overeenkomsten met Australië en de Verenigde Staten hebben aangetoond in de strijd tegen terrorisme en zware grensoverschrijdende criminaliteit, namelijk wat betreft het faciliteren van doeltreffende grenscontroles, het voorkomen van reizen met terroristisch oogmerk, het helpen identificeren van personen die betrokken zijn bij georganiseerde criminaliteit, zoals mensenhandel, en het onderzoeken en vervolgen van terrorisme en georganiseerde criminaliteit,
6. MET ERKENNING van de inspanningen van Australië en de Verenigde Staten om zowel op technisch als op organisatorisch vlak aan de vereisten van de overeenkomsten te voldoen, onder meer wat betreft de bescherming van persoonsgegevens van passagiers,
7. ONDERKENNENDE dat, ondanks de talrijke waarborgen in de overeenkomsten, verscheidene aspecten daarvan niet volledig in overeenstemming zijn met Advies 1/15 van het Hof van Justitie van de EU, dat op 26 juli 2017 is uitgebracht na de inwerkingtreding van de overeenkomsten en verband houdt met de beoogde PNR-overeenkomst met Canada,

³ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de gezamenlijke evaluatie van de uitvoering van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Australië inzake de verwerking en doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) door luchtvaartmaatschappijen aan de Australische dienst Douane en grensbescherming (doc. 5288/21 + ADD 1).

Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de gezamenlijke evaluatie van de uitvoering van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Australië inzake de verwerking en doorgifte van persoonsgegevens van passagiers (PNR) door luchtvaartmaatschappijen aan de Australische dienst Douane en grensbescherming (doc. 5285/21 + ADD 1).

Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de gezamenlijke evaluatie van de uitvoering van de overeenkomst tussen de Verenigde Staten van Amerika en de Europese Unie inzake het gebruik en de doorgifte van persoonsgegevens van passagiers aan het Amerikaanse Ministerie van Binnenlandse Veiligheid (doc. 5291/21 + ADD 1).

8. NOTA NEMEND van de standpunten van Australië en de Verenigde Staten, met name wat betreft het belang en de noodzaak om historische PNR-gegevens te bewaren voor een doeltreffende uitvoering van hun rechtshandhavingsactiviteiten,
9. ONDERSTREPEND dat de doelstellingen van de overeenkomsten in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen om PNR-gegevens te verzamelen, te verwerken en uit te wisselen conform de resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties⁴ waarin alle staten worden verplicht de capaciteit te ontwikkelen om PNR-gegevens te verzamelen en te gebruiken, op basis waarvan de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) in 2020 normen en aanbevolen praktijken inzake PNR-gegevens (SARP's) heeft aangenomen middels amendement 28 op bijlage 9 bij het Verdrag van Chicago,
10. NOTA NEMEND van het bij Besluit (EU) 2021/121 van de Raad⁵ vastgestelde standpunt van de Unie, waarin de ingebruikneming van deze SARP's wordt toegejuicht en de ICAO en haar verdragsluitende staten door middel van de kennisgeving van een verschil worden geïnformeerd over de wijze waarop de EU-lidstaten voornemens zijn de normen toe te passen overeenkomstig het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, zoals uitgelegd in Advies 1/15 van het Hof van Justitie van de EU,
11. SPECIALE AANDACHT VRAGEND voor het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie als integraal onderdeel van het meerlagige systeem voor de bescherming van de grondrechten van de Unie, en voor de onlangs aangenomen conclusies van de Raad over een striktere toepassing van het Handvest van de grondrechten in de Europese Unie⁶,
12. WIJZEND op de mondiale samenwerkingsovereenkomsten van de Unie, met name met de Verenigde Staten, op het gebied van terrorismebestrijding,
13. IS INGENOMEN met de goedkeuring door de Commissie van de verslagen over de gezamenlijke evaluatie van de PNR-overeenkomst met de Verenigde Staten en over de gezamenlijke evaluatie en de gezamenlijke controle van de PNR-overeenkomst met Australië,

⁴ Resolutie 2396 (2017), aangenomen door de Veiligheidsraad tijdens zijn 8148e zitting, op 21 december 2017, en Resolutie 2482 (2019), aangenomen door de Veiligheidsraad tijdens zijn 8582e zitting, op 19 juli 2019.

⁵ PB L 37 van 3.2.2021, blz. 6.

⁶ Doc. 6795/21.

14. MERKT OP dat uit hoofde van deze overeenkomsten ontvangen PNR-gegevens duidelijk een unieke gegevensset blijken te zijn, die van cruciaal belang is om de terugkeer van buitenlandse terroristische strijders te voorkomen en met name drugsmisdrijven en uitbuiting van kinderen te bestrijden,
15. HERHAALT dat de uitwisseling van PNR-gegevens met deze partnerlanden essentieel blijft voor het waarborgen van onze gemeenschappelijke openbare veiligheid,
16. WAARDEERT de voortzetting van de dialoog met beide landen om te werken aan de aanbevelingen van de gezamenlijke evaluaties, zonder de operationele doeltreffendheid van de overeenkomsten in gevaar te brengen,
17. MOEDIGT de Commissie AAN te beoordelen welke vervolgacties er naar aanleiding van de gezamenlijke evaluaties nodig zijn,
18. BENADRUKT hoe belangrijk het is ervoor te zorgen dat PNR-gegevens worden uitgewisseld en verwerkt met volledige inachtneming van de grondrechten en de vereisten van de EU inzake gegevensbescherming,
19. MERKT OP dat, met inachtneming van Advies 1/15 van het Hof van Justitie van de EU, een adequate bewaring van PNR-gegevens van essentieel belang is om PNR-gegevens ten volle te kunnen benutten en de internationale uitwisseling van PNR-gegevens te waarborgen,
20. VERZOEKT de Commissie een consistente en doeltreffende aanpak te volgen met betrekking tot de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen met het oog op de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit, voortbouwend op de SARP's van de ICAO en in overeenstemming met de relevante vereisten van het Unierecht.
