



Bryssel, 12. toukokuuta 2021
(OR. en)

8635/21

IXIM 83
JAI 520
AVIATION 117
JAIEX 58

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	7376/2/21 REV 2
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi matkustajarekisteritietojen (PNR) siirtämisestä kolmansiiin maihin, erityisesti Australiaan ja Yhdysvaltoihin, terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi – <i>Hyväksyminen</i>

1. Puheenjohtajavaltio ehdotti, että neuvoston kanta matkustajarekisteritietojen eli PNR-tietojen vaihtoon kolmansien maiden kanssa esitetään neuvoston päätelmissä matkustajarekisteritietojen siirtämisestä kolmansiiin maihin, erityisesti Australiaan ja Yhdysvaltoihin, terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi.
2. Neuvoston päätelmien pääviestinä korostetaan, että tärkeää on sekä PNR-tietojen vaihto että perusoikeuksien kunnioittaminen kyseisten tietojen vaihdossa samoin kuin Euroopan unionin ja sen eri puolilla maailmaa olevien kumppanien välinen rakentava vuoropuhelu sen osalta.
3. Asiakirjassa 7376/21 olevaa ehdotusta neuvoston päätelmiksi kannatettiin alustavasti tietojenvaihtoa oikeus- ja sisäasioiden alalla käsittelevän työryhmän (IXIM) 21. huhtikuuta 2021 pidetyssä videoneuvottelussa käydyin ensimmäisen keskustelun perusteella. Työryhmän jäsenet pääsivät tuossa neuvottelussa yhteisymmärrykseen puheenjohtajavaltion ehdotuksesta, että oikeus- ja sisäasioiden neuvokset viimeistelevät ehdotuksen.

4. Oikeus- ja sisäasioiden neuvokset pääsivät videoneuvottelussaan 7. toukokuuta 2021 yhteisymmärrykseen ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi sillä edellytyksellä, että siihen lisätään ensimmäisessä tarkistetussa versioissa esitetty kohta. Pääsihteeristöön ei toimitettu huomautuksia määräaikaan mennessä, joka oli maanantaina 10. toukokuuta 2021 klo 13. Myöskään toiseen tarkistettuun versioon, johon oli sisällytetty toinen lisäys, ei toimitettu huomautuksia määräaikaan mennessä, joka oli keskiviikkona 12. toukokuuta 2021 klo 10.
 5. Koska valtuuskunnat eivät ole esittäneet varauksia tarkistettuun ehdotukseen neuvoston päätelmiksi, ehdotus katsotaan hyväksytyksi sellaisena kuin sen on asiakirjassa 7376/2/21 REV 2.
 6. *Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään toimittamaan neuvostolle liitteenä oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi ja ehdottamaan, että neuvosto hyväksyisi nämä päätelmät esityslistansa A-kohtana.*
-

Ehdotus: NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
matkustajarekisteritietojen (PNR) siirtämisestä kolmansiin maihin,
erityisesti Australiaan ja Yhdysvaltoihin,
terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, JOKA

1. ottaa huomioon 1. päivänä kesäkuuta 2012 voimaan tulleen Euroopan unionin ja Australian välisen sopimuksen lentoliikenteen harjoittajien PNR- eli matkustajarekisteritietojen käsittelemisestä ja siirtämisestä Australian tulli- ja rajavartiolaitokselle¹ ja 1. päivänä heinäkuuta 2012 voimaan tulleen Amerikan yhdysvaltojen ja Euroopan unionin välisen sopimuksen matkustajarekisteritietojen käytöstä ja siirtämisestä Yhdysvaltojen sisäisen turvallisuuden ministeriölle², jäljempänä 'sopimukset',
2. toteaa, että näiden sopimusten tarkoituksena on varmistaa turvallisuus ja suojella elämää ja yleistä turvallisuutta ja että niissä vahvistetaan edellytykset, joiden mukaisesti EU:sta peräisin olevia PNR-tietoja voidaan siirtää, käsitellä ja käyttää, sekä tapa, jolla kyseisiä tietoja suojataan,
3. palauttaa mieleen, että edellytykset ja takeet, jotka koskevat lentoyhtiöiden kolmansissa maissa, myös Yhdysvalloissa ja Australiassa, Euroopan unionin jäsenvaltioihin saapuvien tai niistä lähtevien lentojen osalta keräämien PNR-tietojen vastaanottamista ja käsittelyä, vahvistetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2016/681,

¹ EUVL L 186, 14.7.2012, s. 4.

² EUVL L 215, 11.8.2012, s. 5.

4. ottaa huomioon, että komissio toimitti 12. päivänä tammikuuta 2021 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomukset³ Euroopan unionin ja Australian välisen PNR-sopimuksen täytäntöönpanon yhteisestä tarkastelusta ja yhteisestä arvioinnista sekä Yhdysvaltojen ja Euroopan unionin välisen PNR-sopimuksen yhteisestä arvioinnista, ja että niistä keskusteltiin alustavasti 3. päivänä helmikuuta 2021 tietojenvaihtoa oikeus- ja sisäasioiden alalla käsittelevän työryhmän (IXIM) jäsenten epävirallisessa videoneuvottelussa,
5. korostaa, että molemmat yhteiset arvoinnit osoittivat Australian ja Yhdysvaltojen kanssa tehtyjen PNR-sopimusten lisäarvon ja operatiivisen tehokkuuden terrorismin ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjunnassa, erityisesti tehokkaan rajavalvonnan helpottamisessa, terroristien matkustamisen estämisessä, järjestäytyneeseen rikollisuuteen, kuten laittomaan kauppaan, liittyvien henkilöiden tunnistamisessa, ja terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden tutkimisessa ja niistä syytteeseen panemisessa,
6. tunnustaa Australian ja Yhdysvaltojen pyrkimykset noudattaa sopimusten vaatimuksia sekä teknisten että organisatoristen tekijöiden osalta, matkustajien henkilötietojen suoja mukaan luettuna,
7. toteaa, että sopimukseen sisältyvistä lukuisista takeista huolimatta useat sopimusten näkökohdat eivät täysin vastaa EU:n tuomioistuimen lausuntoa 1/15, joka annettiin 26. päivänä heinäkuuta 2017 sopimusten voimaantulon jälkeen ja joka koski Kanadan kanssa tehtävää PNR-sopimusta,

³ Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle lentoliikenteen harjoittajien PNR- eli matkustajarekisteritietojen käsittelemistä ja siirtämistä Australian tulli- ja rajavartiolaitokselle koskevan Euroopan unionin ja Australian välisen sopimuksen täytäntöönpanoa koskevasta yhteisestä uudelleen tarkastelusta (5288/21 + ADD 1). Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle lentoliikenteen harjoittajien PNR- eli matkustajarekisteritietojen käsittelemistä ja siirtämistä Australian tulli- ja rajavartiolaitokselle koskevan Euroopan unionin ja Australian välisen sopimuksen yhteisestä arvioinnista (5285/21 + ADD 1). Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle matkustajarekisteritietojen käyttöä ja siirtämistä Yhdysvaltojen sisäisen turvallisuuden ministeriölle koskevan Amerikan yhdysvaltojen ja Euroopan unionin sopimuksen yhteisestä arvioinnista (5291/21 + ADD 1).

8. ottaa huomioon Australian ja Yhdysvaltojen ilmaisemat kannat, erityisesti aiempien PNR-tietojen säilyttämisen tärkeydestä ja välttämättömyydestä, jotta ne voivat toteuttaa tehokkaasti lainvalvontatoimiaan,
9. korostaa, että sopimusten tavoitteet ovat yhdenmukaisia niiden kansainvälisten velvoitteiden kanssa, jotka koskevat PNR-tietojen keräämistä, käsittelyä ja vaihtoa Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselmien⁴ mukaisesti, joissa edellytetään, että kaikki valtiot kehittävät valmiudet kerätä ja käyttää PNR-tietoja, minkä perusteella Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö (ICAO) hyväksyi PNR-tietoja koskevat standardit ja suositellut menettelytavat (SARFit) vuonna 2020 Chicagon yleissopimuksen liitteeseen 9 tehdyllä muutoksella 28,
10. panee merkille neuvoston päätöksellä (EU) 2021/121⁵ vahvistetun unionin kannan, jossa pannaan tyytyväisenä merkille näiden SARFien käyttöönotto ja jossa ICAO:lle ja sen sopimusvaltioille annetaan eroavuudesta ilmoittamisen avulla tiedoksi, miten EU:n jäsenvaltiot aikovat panna standardit täytäntöön Euroopan unionin perusoikeuskirjan mukaisesti, sellaisena kuin sitä on tulkittu EU:n tuomioistuimen lausunnossa 1/15,
11. kehottaa kiinnittämään erityistä huomiota Euroopan unionin perusoikeuskirjaan olennaisena osana unionin monikerroksista perusoikeuksien suojelujärjestelmää sekä äskettäin hyväksyttyihin neuvoston päätelmiin⁶ perusoikeuskirjan soveltamisen vahvistamisesta Euroopan unionissa,
12. korostaa unionin maailmanlaajuisia ja erityisesti Yhdysvaltojen kanssa tehtyjä yhteistyösopimuksia terrorismin torjunnassa,
13. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että komissio on hyväksynyt kertomukset, jotka koskevat Yhdysvaltojen kanssa tehdyn PNR-sopimuksen yhteistä arviointia sekä Australian kanssa tehdyn PNR-sopimuksen yhteistä arviointia ja yhteistä tarkastelua,

⁴ Turvallisuusneuvoston 21. päivänä joulukuuta 2017 pitämässään 8148. kokouksessa hyväksymä päätöslauselma 2396 (2017) ja turvallisuusneuvoston 19. päivänä heinäkuuta 2019 pitämässään 8582. kokouksessa hyväksymä päätöslauselma 2482 (2019).

⁵ EUVL L 37, 3.2.2021, s. 6.

⁶ 6795/21.

14. TOTEAA, että näiden sopimusten nojalla saadut PNR-tiedot ovat selvästi osoittaneet, että ne edustavat ainutlaatuista tietokokonaisuutta, joka on ratkaisevan tärkeä terrorististen vierastaistelijoiden paluun estämiseksi ja erityisesti huumausainerikosten ja lasten hyväksikäytön torjumiseksi,
15. MUISTUTTAA, että PNR-tietojen vaihto näiden kumppanimaiden kanssa on edelleen keskeisen tärkeää yhteisen yleisen turvallisuutemme varmistamiseksi,
16. ARVOSTAA sitä, että vuoropuhelua molempien maiden kanssa jatketaan, jotta yhteisistä arvioinneista saatuja suosituksia voidaan työstää vaarantamatta sopimusten operatiivista tehokkuutta,
17. KEHOTTA komissiota arvioimaan yhteisten arviointien edellyttämiä jatkotoimia,
18. KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa, että PNR-tietoja vaihdetaan ja käsitellään noudattaen täysimääräisesti perusoikeuksia ja EU:n tietosuojavaatimuksia,
19. TOTEAA EU:n tuomioistuimen lausuntoa 1/15 noudattaen, että PNR-tietojen asianmukainen säilyttäminen on olennaisen tärkeää, jotta niitä voidaan hyödyntää täysimääräisesti ja PNR-tietojen kansainvälisen vaihdon tarkoitusten toteuttamiseksi,
20. KEHOTTA komissiota noudattamaan johdonmukaista ja tehokasta lähestymistapaa PNR-tietojen siirtämisessä kolmansiin maihin terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi ICAOn SARPIen pohjalta ja unionin oikeuden nojalla vahvistettujen asiaa koskevien vaatimusten mukaisesti.
