



Bruxelles, den 12. maj 2021
(OR. en)

8635/21

IXIM 83
JAI 520
AVIATION 117
JAIEX 58

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	7376/2/21 REV 2
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til tredjelande, navnlig Australien og Amerikas Forenede Stater, med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet – <i>Godkendelse</i>

1. Formandskabet foreslog at fremlægge Rådets holdning til spørgsmålet om udveksling af PNR-oplysninger med tredjelande ved hjælp af "Rådets konklusioner om overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande, navnlig Australien og Amerikas Forenede Stater, med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet".
2. Hovedbudskabet i Rådets konklusioner er at understrege betydningen af både udveksling af PNR-oplysninger og overholdelse af de grundlæggende rettigheder samt af en konstruktiv dialog mellem Den Europæiske Union og dens globale partnere i denne henseende.
3. Udkastet til Rådets konklusioner (7376/21) fik foreløbig støtte efter en første udveksling af synspunkter på videokonferencen i Gruppen vedrørende Udveksling af RIA-Oplysninger (IXIM) den 21. april 2021, hvor medlemmerne af Gruppen nåede til enighed om formandskabets forslag om, at RIA-råderne skulle færdiggøre udkastet.

4. RIA-råderne nåede på deres videokonference den 7. maj 2021 til enighed om udkastet til Rådets konklusioner med forbehold af tilføjelsen i den første reviderede udgave. Generalsekretariatet modtog ikke nogen bemærkninger inden for den fastsatte frist (mandag den 10. maj 2021 kl. 13.00). Desuden blev der ikke fremsat nogen bemærkninger inden for den fastsatte frist (onsdag den 12. maj 2021 kl. 10.00) til den anden reviderede udgave, som indeholdt endnu en tilføjelse.
 5. Eftersom ingen delegationer tog forbehold med hensyn til det reviderede udkast til Rådets konklusioner, anses udkastet for at være godkendt, jf. 7376/2/21 REV 2.
 6. *Coreper opfordres til at forelægge Rådet det vedlagte udkast til Rådets konklusioner og foreslå, at det godkender disse konklusioner som A-punkt på dagsordenen.*
-

Udkast til RÅDETS KONKLUSIONER
om overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til tredjelande,
navnlig Australien og Amerikas Forenede Stater,
med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. som HENVISER TIL aftalen mellem Den Europæiske Union og Australien om luftfartsselskabers behandling og overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til de australske told- og grænsekontrolmyndigheder¹ og aftalen mellem Amerikas Forenede Stater og Den Europæiske Union om anvendelse og overførsel af passagerlisteoplysninger til United States Department of Homeland Security² ("aftalerne"), som trådte i kraft henholdsvis den 1. juni 2012 og den 1. juli 2012,
2. som UNDERSTREGER, at disse aftaler har til formål at garantere sikkerheden og beskytte offentlighedens liv og sikkerhed og fastsætter betingelserne for overførsel, behandling og anvendelse af PNR-oplysninger, der stammer fra EU, og for måden, hvorpå oplysningerne skal beskyttes,
3. som MINDER om, at betingelserne for og sikkerhedsforanstaltningerne i forbindelse med modtagelse og behandling af PNR-oplysninger, der indsamles af luftfartsselskaber i tredjelande, herunder i Amerikas Forenede Stater og Australien, på flyvninger med planlagt ankomst i eller afgang fra Den Europæiske Unions medlemsstater, er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681,

¹ EUT L 186 af 14.7.2012, s. 4.

² EUT L 215 af 11.8.2012, s. 5.

4. som TAGER I BETRAGTNING, at rapporterne³ om den fælles evaluering og den fælles evaluering af gennemførelsen af PNR-aftalen mellem Den Europæiske Union og Australien og om den fælles evaluering af PNR-aftalen mellem Amerikas Forenede Stater og Den Europæiske Union blev forelagt Europa-Parlamentet og Rådet af Kommissionen den 12. januar 2021 og foreløbigt drøftet den 3. februar 2021 på den uformelle videokonference mellem medlemmerne af Gruppen vedrørende Udveksling af RIA-Oplysninger (IXIM),
5. som UNDERSTREGER, at begge fælles evalueringer har vist merværdien og den operationelle effektivitet af PNR-aftalerne med både Australien og Amerikas Forenede Stater med hensyn til bekæmpelse af terrorisme og grov grænseoverskridende kriminalitet, navnlig med hensyn til at lette effektiv grænsekontrol, forhindre terroristers rejseaktivitet, bidrage til at identificere enkeltpersoner med tilknytning til organiseret kriminalitet, såsom menneskehandel, og til at efterforske og retsforfølge terrorisme og organiseret kriminalitet,
6. som ANERKENDER Australiens og Amerikas Forenede Staters bestræbelser på at opfylde aftalernes krav med hensyn til både tekniske og organisatoriske aspekter, herunder beskyttelse af passagerers personoplysninger,
7. som ANERKENDER, at flere aspekter af aftalerne på trods af de mange sikkerhedsforanstaltninger deri ikke er i fuld overensstemmelse med EU-Domstolens udtalelse 1/15, som blev afgivet den 26. juli 2017 efter aftalernes ikrafttræden og i forbindelse med den påtænkte PNR-aftale med Canada,

³ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om den fælles evaluering af gennemførelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Australien om luftfartsselskabers behandling og overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til de australske told- og grænsekontrolmyndigheder (5288/21 + ADD 1).
Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om den fælles evaluering af aftalen mellem Den Europæiske Union og Australien om luftfartsselskabers behandling og overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger til de australske told- og grænsekontrolmyndigheder (5285/21 + ADD 1).
Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om den fælles evaluering af aftalen mellem Amerikas Forenede Stater og Den Europæiske Union om anvendelse og overførsel af passagerlisteoplysninger til United States Department of Homeland Security (5291/21 + ADD 1).

8. som NOTERER SIG de holdninger, som Australien og Amerikas Forenede Stater har givet udtryk for, navnlig med hensyn til betydningen og nødvendigheden af at opbevare historiske PNR-oplysninger for effektivt at kunne udføre deres retshåndhævelsesaktiviteter,
9. som UNDERSTREGER, at aftalernes mål er i overensstemmelse med de internationale forpligtelser til at indsamle, behandle og udveksle PNR-oplysninger i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolutioner⁴, der pålægger alle stater at udvikle evnen til at indsamle og anvende PNR-oplysninger, på grundlag af hvilke Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) med ændring 28 til bilag 9 til Chicagokonventionen i 2020 vedtog normer og anbefalede fremgangsmåder vedrørende PNR (SARPs),
10. som NOTERER SIG Unionens holdning som fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2021/121⁵, hvori der udtrykkes tilfredshed med ibrugtagningen af disse SARPs, og som ved at konstatere en forskel underretter ICAO og dens kontraherende stater om, hvordan EU-medlemsstaterne agter at gennemføre normerne i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder som fortolket i EU-Domstolens udtalelse 1/15,
11. som SÆRLIGT HENVISER TIL Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder som en integreret del af Unionens flerstrengede system til beskyttelse af grundlæggende rettigheder og til Rådets nyligt vedtagne konklusioner om styrkelse af anvendelsen af chartret om grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union⁶,
12. som UNDERSTREGER Unionens globale samarbejdsaftaler, navnlig med Amerikas Forenede Stater, om bekæmpelse af terrorisme,
13. GLÆDER SIG OVER Kommissionens vedtagelse af rapporterne om den fælles evaluering af PNR-aftalen med Amerikas Forenede Stater, om den fælles evaluering og om den fælles evaluering af PNR-aftalen med Australien

⁴ Resolution 2396 (2017) – Vedtaget af Sikkerhedsrådet på dets 8148. møde den 21. december 2017 og resolution 2482 (2019) – Vedtaget af Sikkerhedsrådet på dets 8582. møde den 19. juli 2019.

⁵ EUT L 37 af 3.2.2021, s. 6.

⁶ 6795/21.

14. BEMÆRKER, at PNR-oplysninger, der modtages i henhold til disse aftaler, klart har vist sig at udgøre et unikt datasæt, som er afgørende for at forhindre, at udenlandske terrorkrigere vender tilbage, og for at bekæmpe navnlig narkotikakriminalitet og udnyttelse af børn,
15. GENTAGER, at udveksling af PNR-oplysninger med disse partnerlande fortsat er afgørende for at sikre vores fælles offentlige sikkerhed,
16. VÆRDSÆTTER fortsættelsen af dialogen med begge lande for at arbejde på de fælles evalueringers henstillinger uden at bringe aftalernes operationelle effektivitet i fare,
17. OPFORDRER Kommissionen til at vurdere de nødvendige opfølgende foranstaltninger til de fælles evalueringer,
18. UNDERSTREGER betydningen af at sikre, at PNR-oplysninger udveksles og behandles med fuld respekt for de grundlæggende rettigheder og EU's krav om databeskyttelse,
19. BEMÆRKER, at det under overholdelse af Den Europæiske Unions Domstols udtalelse 1/15 med henblik på at udnytte PNR-oplysningernes fulde potentiale og forfølge formålene med international udveksling af PNR-oplysninger er afgørende, at de opbevares korrekt,
20. OPFORDRER Kommissionen til at følge en konsekvent og effektiv tilgang til overførsel af PNR-oplysninger til tredjelande med henblik på bekæmpelse af terrorisme og grov kriminalitet på grundlag af ICAO's SARPs og i overensstemmelse med de relevante krav, der er fastsat i henhold til EU-retten.
