

Bruxelles, 8. lipnja 2020.
(OR. en)

8635/20

STAT 11
FIN 344
INST 104

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	8102/20
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2019 naslovljeno „Provedba paketa kadrovskih reformi iz 2014. godine u Komisiji: ostvarene su velike uštede, ali ne bez posljedica za osoblje” – Zaključci Vijeća (4. lipnja 2020.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2019 naslovljenom „Provedba paketa kadrovskih reformi iz 2014. godine u Komisiji: ostvarene su velike uštede, ali ne bez posljedica za osoblje”, kako su usvojeni pisanim postupkom 4. lipnja 2020.

Zaključci Vijeća
o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2019 naslovljenom
„Provedba paketa kadrovskih reformi iz 2014. godine u Komisiji: ostvarene su velike uštede,
ali ne bez posljedica za osoblje”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2019 naslovljeno „Provedba paketa kadrovskih reformi iz 2014. godine u Komisiji: ostvarene su velike uštede, ali ne bez posljedica za osoblje” (dalje u tekstu: „izvješće”);
2. POTVRĐUJE da je izvješće koristan temelj za daljnje promišljanje i analizu; PRIMA NA ZNANJE mišljenja skupine država članica koje se ne slažu s zaključcima tog izvješća, posebice u odnosu na procjenu ukupnog iznosa ušteda i negativnih posljedica za osoblje Komisije;
3. UVAŽAVA postupno poboljšanje rodne ravnoteže u svim razredima u Komisiji te POZIVA na trajno djelovanje u tome pogledu u svim institucijama, tijelima i agencijama EU-a; PRIMA NA ZNANJE ocjenu Revizorskog suda o starenju radne snage i PRIZNAJE da je potrebno razviti učinkovite i uključive politike u području ljudskih resursa te pratiti posljedice takvog razvoja događaja;

4. PODSJEĆA da se zapošljavanje osoblja mora usmjeriti na način da se institucijama, tijelima i agencijama osiguraju usluge najsposobnijih, najučinkovitijih i najčasnijih dužnosnika koji se na najširoj mogućoj zemljopisnoj osnovi zapošljavaju među državljanima i državljkankama država članica Unije te da se to zapošljavanje mora temeljiti na postignućima; posebice NAGLAŠAVA da je uravnotežena zemljopisna zastupljenost unutar javne službe EU-a nužna za ispunjavanje cilja EU-a da bude blizak svim svojim građanima i građankama te za odražavanje raznolikosti svojih država članica; PRIMJEĆUJE da se Komisijinom metodom regresivne proporcionalnosti pri procjeni zemljopisnih neravnoteža („orijentacijske stope”)¹ osigurala odgovarajuća osnova za provedbu svake daljnje studije, ali POTVRĐUJE da je revizija Revizorskog suda imala širi opseg u pogledu funkcijskih skupina i raspona razreda;
5. PODSJEĆA da se Pravilnikom o osoblju od Komisije zahtijeva dostava izvješća Vijeću i Europskom parlamentu koja, među ostalim, uključuju:
- (a) izvješće o procjeni funkcioniranja Pravilnika o osoblju; navedeno izvješće koje treba podnijeti do 31. prosinca 2020. zahtijeva se člankom 113. Pravilnika o osoblju i člankom 142.a Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije;
 - (b) izvješće u kojem se posebice procjenjuje usklađenost kretanja kupovne moći primitaka od rada i mirovina dužnosnika Unije s promjenama kupovne moći plaća u nacionalnim javnim službama na razini središnje države; navedeno izvješće koje treba podnijeti do 31. ožujka 2022. zahtijeva se člankom 15. Priloga XI. Pravilniku o osoblju;
 - (c) izvješće o aktuarskoj ravnoteži mirovinskog sustava za dužnosnike EU-a i posljedicama tih aktuarskih pravila na proračun; navedeno izvješće koje treba podnijeti u 2022. zahtijeva se člankom 14. Priloga XII. Pravilniku o osoblju;

¹ Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću u skladu s člankom 27. Pravilnika o osoblju za dužnosnike i člankom 12. Uvjeta zaposlenja ostalih službenika Europske unije (zemljopisna uravnoteženost), COM(2018) 377 final.

- (d) izvješće o dobi za stjecanje prava na odlazak u mirovinu, u kojem se posebno ispituje kretanje te dobi za osoblje javnih službi država članica i kretanje očekivanog životnog vijeka dužnosnika institucija; navedeno izvješće koje treba objaviti svakih pet godina zahtijeva se člankom 77. stavkom 6. Pravilnika o osoblju;
- (e) izvješće nakon trogodišnjeg razdoblja koje je počelo 1. siječnja 2014. o odgovarajućim mjerama koje institucije poduzimaju radi rješavanja znatnih neravnoteža s obzirom na državljanstvo dužnosnikâ koje nisu opravdane objektivnim kriterijima; navedeno izvješće zahtijeva se člankom 27. Pravilnika o osoblju;
- (f) godišnje izvješće o uporabi ugovornog osoblja; navedeno izvješće zahtijeva se člankom 79. Pravilnika o osoblju;

6. POZIVA Komisiju da pri pravodobnom ispunjavanju navedenih dogovorenih obveza izvješćivanja provede potrebne studije i komplementarnu analizu, među ostalim, radi:
- (i) proširenja opsega procjene funkcioniranja Pravilnika o osoblju kako se njome ne bi obuhvatila samo Komisija, nego i sve ostale institucije, tijela i agencije Unije;
 - (ii) rješavanja pitanja ispunjenja cilja smanjenja broja radnih mjesta u planovima radnih mjesta za 5 % u razdoblju 2013. – 2017. u svim institucijama, tijelima i agencijama², čiju je važnost Vijeće naglasilo u zaključcima o proračunskim smjernicama za 2020.³;
 - (iii) analize opsega povećane uporabe ugovornog osoblja i posljedica takve povećane uporabe na proračun;
 - (iv) analize opsega povećane primjene vanjske eksternalizacije na svim razinama i njezinih posljedica na proračun;
 - (v) analize ostvarenih mirovinskih ušteda u odnosu na kretanje mirovinskih troškova, praćenja kretanja stvarne dobi umirovljenja i uporabe ažuriranih usporednih podataka u vezi s mirovinskim sustavima država članica⁴;

² Europski revizorski sud: brzo preispitivanje slučajeva, od 21. prosinca 2017., u vezi s provedbom smanjenja broja radnih mjesta za 5 %, <https://www.eca.europa.eu/hr/Pages/DocItem.aspx?did=44567>.

³ Zaključci Vijeća o proračunskim smjernicama za 2020., točka 32.

⁴ Primjerice podataka koje je prikupila Radna skupina Europske komisije za članak 83. te dokumenata „OECD Pension Outlook 2018” (Pregled u području mirovina, OECD, 2018.) i „Pensions at a Glance 2019: OECD and G20 Indicators” (Ukratko o mirovinama u 2019.: pokazatelji zemalja OECD-a i skupine G20.).

- (vi) procjene opće privlačnosti europske javne službe iz perspektive trenutačnog osoblja (fluktuacije, zadovoljstvo poslom) i perspektive tražitelja zaposlenja;
- (vii) praćenja uravnoteženosti s obzirom na zemljopisno podrijetlo („zemljopisnu uravnoteženost”) unutar europske javne službe te uvažavanja dodatnih sastavnica iz izvješća Revizorskog suda, primjerice šireg opsega funkcijskih skupina i razreda;
- (viii) pružanja podataka o neto uštedama ostvarenima od 2014. nadalje, pri čemu se uzimaju u obzir navedeni čimbenici;

7. SMATRA da je s obzirom na ocjenu Revizorskog suda o posljedicama reforme na osoblje Komisije važno prije uvođenja bilo kakvih novih promjena evaluirati učinke i posljedice paketa kadrovskih reformi iz 2014., kao i posljedice tog paketa reformi za osoblje, uzimajući pri tome u obzir sve potrebe u pogledu učinkovitosti.