



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 юни 2020 г.
(OR. en)

8635/20

STAT 11
FIN 344
INST 104

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8102/20
Относно:	Специален доклад № 15/2019 на Европейската сметна палата, озаглавен „Изпълнение от Комисията на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала — големи икономии, но не без последици за служителите“ — Заключение на Съвета (4 юни 2020 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 15/2019 на Европейската сметна палата, озаглавен „Изпълнение от Комисията на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала — големи икономии, но не без последици за служителите“, приети чрез писмена процедура на 4 юни 2020 г.

Заклучения на Съвета
относно Специален доклад № 15/2019 на Европейската сметна палата, озаглавен
„Изпълнение от Комисията на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията,
засягащи персонала —
големи икономии, но не без последици за служителите“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 15/2019 на Европейската сметна палата, озаглавен „Изпълнение от Комисията на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала — големи икономии, но не без последици за служителите“ (по-нататък „докладът“);
2. ПРИЗНАВА, че докладът представлява полезна основа за по-нататъшно обмисляне и анализ; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ становищата на група държави членки, които не са съгласни с тези заключения, по-специално във връзка с оценката на общия общ размер на икономии и отрицателните последици за персонала на Комисията;
3. ПРИЗНАВА постепенното подобряване на баланса между половете във всички степени в Комисията и НАСТОЯВА за продължаване на действията в това отношение във всички институции, органи и агенции на ЕС; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ оценката на Сметната палата по отношение на застаряващата работна сила и ОТЧИТА необходимостта от разработване на ефективни и приобщаващи политики по отношение на човешките ресурси и от наблюдение на последиците от това развитие;

4. ПРИПОМНЯ, че набирането на персонал трябва да има за цел да осигури на институциите, органите и агенциите услугите на длъжностни лица със способности, ефикасност и почтеност, отговарящи на най-високите стандарти, подбрани на възможно най-широка географска основа измежду гражданите на държавите — членки на Съюза, и трябва да се основава на заслуги; ПОДЧЕРТАВА по-специално, че е необходимо балансирано географско представителство в рамките на публичната администрация на ЕС, за да може ЕС да постигне целта си да бъде близо до всички свои граждани, както и да отразява многообразието на неговите държави членки; ОТБЕЛЯЗВА, че методът на Комисията за регресивна пропорционалност при оценяване на географските дисбаланси („референтни равнища“)¹ предостави подходяща основа за извършване на по-нататъшно проучване, но ПРИЗНАВА, че Сметната палата има по-широк обхват по отношение на функционалните групи и обхвата на степените;
5. ПРИПОМНЯ, че Правилникът за длъжностните лица изисква от Комисията да представя доклади на Съвета и на Европейския парламент, които включват:
- а) доклад с оценка на действието на Правилника за длъжностните лица, който трябва да бъде представен до 31 декември 2020 г., както се изисква по член 113 от Правилника за длъжностните лица и член 142а от Условията за работа на другите служители на Европейския съюз;
 - б) доклад, в който се оценява дали по-специално развитието на покупателната способност на възнагражденията и пенсиите на длъжностните лица на Съюза е в съответствие с промените в покупателната способност на заплатите, получавани от служителите в централните държавни администрации, който да бъде представен до 31 март 2022 г., както се изисква съгласно член 15 от приложение XI към Правилника за длъжностните лица;
 - в) доклад относно актюерския баланс на пенсионноосигурителната схема за длъжностните лица на ЕС и отражението върху бюджета на тези актюерски правила, който да бъде представен през 2022 г. съгласно член 14 от приложение XII към Правилника за длъжностните лица;

¹ Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета съгласно член 27 от Правилника за длъжностните лица и член 12 от Условията за работа на другите служители на Европейския съюз (географски баланс), COM(2018) 377 final.

- г) доклад за пенсионната възраст, в който се разглеждат по-специално промените в пенсионната възраст за служителите в държавната администрация на държавите членки и промените в средната продължителност на живота на длъжностните лица на институциите, който да се изготвя на всеки пет години съгласно член 77, параграф 6 от Правилника за длъжностните лица;
- д) доклад, изготвен след тригодишен период, започващ на 1 януари 2014 г., относно подходящите мерки, предприети от институциите с цел справяне със значителни дисбаланси между националностите сред длъжностните лица, които не са обосновани от обективни критерии, съгласно член 27 от Правилника за длъжностните лица;
- е) годишен доклад относно използването на договорно наети служители, изискван съгласно член 79 от Правилника за длъжностните лица;

6. ПРИКАНВА Комисията при своевременното изпълнение на тези договорени задължения за докладване да извърши необходимите проучвания и допълнителен анализ, които наред с другото следва да включват:

- (i) да разшири обхвата на оценката на действието на Правилника за длъжностните лица не само за Комисията, а за всички институции, органи и агенции на Съюза;
- (ii) да разгледа изпълнението на целта за намаляване с 5 % на длъжностите в щатните разписания за периода 2013—2017 г. във всички институции, органи и агенции², чието значение беше подчертано от Съвета в неговите заключения относно насоките за бюджета за 2020 г.³;
- (iii) да анализира степента и бюджетните последици от засиленото използване на договорно наети служители;
- (iv) да анализира степента и бюджетните последици от увеличеното повсеместно използване на възлагане на дейности на външни изпълнители;
- (v) да анализира икономиите от пенсии, постигнати във връзка с променящите се пенсионни разходи, да наблюдава развитието на действителната пенсионна възраст и да използва актуални сравнителни данни по отношение на пенсионните системи на държавите членки⁴;

² Бърз преглед от Европейската сметна палата (21 декември 2017 г.) на конкретен казус на изпълнението на 5 %-ното намаление на щатните бройки, <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=44567>

³ Заключения на Съвета относно насоките за бюджета за 2020 г., точка 32.

⁴ Напр. данните, получени от работната група на Европейската комисия по член 83, ОИСП, Pension Outlook (Обзор на пенсиите) 2018 г., Pensions at a Glance (Поглед върху пенсиите) 2019 г.: OECD and G20 Indicators (Показатели на ОИСП и Г-20).

- (vi) да направи оценка на цялостната привлекателност на европейската публична служба както от гледна точка на настоящия персонал (текучество, удовлетвореност от работата), така и от гледна точка на търсещите работа;
- (vii) да наблюдава баланса на географския произход („географския баланс“) в европейската публична служба и да вземе предвид допълнителните елементи, предоставени в доклада на Сметната палата, например по-широкия обхват на функционалните групи и степени;
- (viii) да предоставя данни за нетните икономии, реализирани след 2014 г., като се вземат под внимание посочените по-горе фактори.

7. КАТО ИМА ПРЕДВИД, че в контекста на оценката на Сметната палата за въздействието на реформата върху персонала на Комисията е важно да се направи оценка на последиците и въздействието на пакета от мерки от 2014 г. за реформи в условията, засягащи персонала, както и последствията от него за персонала, преди да се въвеждат каквито и да било нови промени, като същевременно се вземат предвид всички нужди от ефикасност.