



Bruxelles, den 12. maj 2021
(OR. en)

8633/21

CT 63
ENFOPOL 177
COTER 61
JAI 519

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	8036/1/21 REV 1
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter - <i>Godkendelse</i>

1. Den 7. december 2020 udsendte det på daværende tidspunkt tiltrædende portugisiske formandskab et spørgeskema om politikker til forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings i fængsler (CM 5237/20) med henblik på at vurdere konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som stammer fra terrorisme og voldelig ekstremisme, herunder især for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter.

2. Vedhæftede udkast til Rådets konklusioner "Konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter" er baseret på medlemsstaternes besvarelser af spørgeskemaet, drøftelser på møderne i Terrorismegruppen den 6. januar og 28. april 2021, medlemsstaternes skriftlige bemærkninger, præsentationer og vurderinger fra medlemsstaterne samt fra INTCEN og Europol om emnet, arbejde udført af Kommissionen om konsekvenserne af covid-19-pandemien for præventivt arbejde¹ og EU-antiterrorkoordinatoren².
3. Konklusionerne skal også ses i sammenhæng med Rådets orienterende debat, "Covid-19 og bekæmpelse af kriminalitet: et år senere", som er planlagt til den 8. juni 2021, og udkastet til konklusioner fra Retshåndhævelsesgruppen om samme emne.
4. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at bekræfte enigheden om udkastet til Rådets konklusioner i bilaget og fremlægge det for Rådet med henblik på vedtagelse.

¹ "Preventing radicalisation during pandemics" (Forebyggelse af radikaliserings under pandemier) og "Strategic orientations on a coordinated EU approach to prevention of radicalisation for 2021 - Priorities and key actions" (Strategisk orientering om en koordineret EU-tilgang til forebyggelse af radikaliserings for 2021 – Prioriteter og nøgleaktioner).

² "Terrorism in Times of Corona: The development of the terrorist threat as a result of the Covid-19 crisis" (Terrorisme i coronatider: udviklingen i terrortruslen som resultat af covid-19-krisen) (7838/20 REV 1).

RÅDETS KONKLUSIONER OM

konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter

Indledning

1. Rådet for Den Europæiske Union mener, at terrortruslen mod medlemsstaterne, selv om den fortsat er stor, indtil videre ikke er steget som følge af covid-19-pandemien. Visse terroraktiviteter foregår imidlertid i højere grad online, og der kan allerede ses en øget radikalisering blandt visse grupper.
2. Rådet erkender, at myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme har været nødt til at tilpasse sig de begrænsninger, som covid-19-pandemien har skabt, og i stigende omfang forlade sig på (sikre og effektive) onlinekapaciteter.
3. Rådet vurderer også, at de socioøkonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien på mellemlang til lang sigt kan få en negativ indvirkning på terrortrusler og voldelige ekstremistiske trusler, hvilket bidrager til at skabe grobund for radikalisering inden for forskellige ideologiske spektre.
4. Rådet er derfor fast besluttet på at sikre, at myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme i medlemsstaterne råder over passende midler og værktøjer, så de kan reagere løbende og effektivt på de stigende terrortrusler og ekstremistiske trusler.

Den nuværende situation

5. Rådet noterer sig varierende konsekvenser af covid-19-pandemien for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af terrorisme. Efterretningstjenesterne og de fleste retshåndhævende myndigheder mærkede begrænsninger i visse af deres aktiviteter såsom fysiske møder eller det operationelle arbejde, mens andre kompetente myndigheder ikke har oplevet dette.

6. Rådet fremhæver, at onlinedimensionens rolle har vundet indpas siden pandemien begyndelse, ikke kun fordi nogle af terrortruslerne og de ekstremistiske trusler i stigende grad har bevæget sig fra et fysisk miljø til et onlinemiljø (f.eks. kommunikation, finansiering, propaganda, radikalisering, rekruttering osv.) og i større omfang anvendt en bredere vifte af nye teknologier og værktøjer (kryptovalutaer, krypterede applikationer, decentraliserede web 3.0-websteder osv.), men også fordi myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme har været nødt til at overgå til (flere) onlineaktiviteter i deres daglige arbejde.
7. Rådet erkender de udfordringer, som situationen med covid-19-pandemien har skabt for det daglige arbejde for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme, navnlig i forbindelse med behandling af klassificerede informationer, og erkender, at der er behov for at finde den rette balance mellem at garantere den operationelle kapacitet og sikkerhed for onlineaktiviteter vedrørende terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig terrorisme og samtidig respektere reglerne for behandling af klassificerede informationer.
8. Rådet påpeger dog, at der, selv om fysiske møder og aktiviteter er afgørende for aktiviteter vedrørende terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme, navnlig når de er baseret på "tillidsforhold", kan opnås en fælles indsats og gensidige synergier online, så myndighederne kan spare tid og bevare finansielle og miljømæssige ressourcer, hvis fortrolighedskravene og netsikkerheden tillader det.
9. Selv om Rådet erkender, at covid-19-pandemien ikke har medført en tydelig stigning i terrorangreb, er det sandsynligt, at pandemien og de socioøkonomiske konsekvenser heraf på mellemlang til lang sigt kan vise sig at være et gunstigt udgangspunkt for ekstremistiske narrativer (for forskellige ideologier). I denne henseende bør det bemærkes, at ekstremistiske grupper på den yderste venstre- og højrefløj samt islamistiske ekstremistiske grupper allerede har medtaget covid-19 i deres narrativer. Yderligere overvejelser vedrører den usikkerhed og bekymring, som pandemien har skabt, og det forhold, at der tilbringes mere tid online, hvilket kan øge sårbarheden over for voldelige ekstremistiske narrativer.

10. Rådet erkender, at visse voldelige fraktioner af bevægelser og grupper af "coronavirusbenægttere", der modsætter sig regeringernes foranstaltninger for at begrænse spredningen af covid-19, og som har tiltrukket ekstremister fra forskellige ideologiske baggrunde, med tiden kan udgøre sikkerhedsmæssige udfordringer, da de potentielt kan begå voldelige handlinger, og der kan derfor være behov for en yderligere indsats for at håndtere dem, afhængigt af hvordan disse grupper udvikler sig.

Behov for handling

11. I betragtning af situationen anerkender Rådet det arbejde, der allerede er udført i medlemsstaterne inden for deres egne nationale rammer og gennem deres kompetente myndigheder for løbende at ajourføre forståelsen og vurderingen af onlinedimensionen af terrortrusler og trusler i forbindelse med voldelig ekstremisme, og opfordrer medlemsstaterne til frivilligt løbende at bidrage til forståelsen og vurderingen ved at give oplysninger til de relevante EU-organer. I den forbindelse bør EU INTCEN og Europol inden for deres respektive kompetenceområder fortsat uddybe deres vurdering af konsekvenserne af pandemien for terrorhandlinger samt terrororganisationers og voldelige ekstremistiske gruppers forsøg på at udnytte den nuværende krise.
12. Rådet OPFORDRER medlemsstaterne til hurtigt at gennemføre bestemmelserne i forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online³ og OPFORDRER Kommissionen og EU-internetindberetningsenheden til gennem deres tekniske og operationelle ekspertise at yde løbende støtte til medlemsstaterne.
13. Rådet UNDERSTREGER på grundlag af onlinedimensionen af terrortrusler og voldelige ekstremistiske trusler samt andre relaterede fænomener, f.eks. polarisering af samfundet, desinformation og voldelige bevægelser af "coronavirusbenægttere", samt de nuværende teknologiske muligheder såsom dem, der er forbundet med kunstig intelligens, at algoritmers betydning og rolle med hensyn til at fremme radikaliserings og voldelig ekstremisme er et andet centralt punkt, der fortjener opmærksomhed⁴.

³ [Datoen for offentliggørelsen i EU-Tidende indsættes].

⁴ 12735/20: Forstærkede algoritmers rolle med hensyn til at fremme voldeligt og ekstremistisk indhold og udbredelsen heraf på platforme og sociale medier (dokument fra EU-antiterrorkoordinatoren fra december 2020).

14. Medlemsstaterne og Kommissionen OPFORDRES TIL at fortsætte deres bestræbelser på at forebygge alle former for ulovlig ekstremistisk propaganda og terrorpropaganda, tilskyndelse til vold og ulovlig finansiering af hadefuld tale og voldelig ekstremisme, og samtidig UNDERSTREGES det vigtige bidrag, som internetudbyderes formidlere kan yde i kampen mod ulovligt indhold og forstærkning heraf, også inden for rammerne af retsakten om digitale tjenester, som behandles i øjeblikket.
 15. Rådet noterer sig også, at der bør lægges større vægt på nye trusler og sikkerhedsrisici samt de muligheder, der hidrører fra nye teknologier. Det understreger EU's innovationscenters rolle som et observatorium for ny teknologisk udvikling og en drivkraft for innovation, herunder ved at udvikle tekniske standardløsninger for medlemsstaterne inden for indre sikkerhed i overensstemmelse med de involverede agenturers mandater.
 16. Rådet ERKENDER og UNDERSTREGER også, at det navnlig i betragtning af de begrænsninger og indskrænkninger, som covid-19-pandemien har medført, samt den vurdering, at en del af indsatsen og synergierne kan foregå online – uanset de sikre kommunikationsplatforme og -systemer, som allerede anvendes af de kompetente myndigheder til samarbejde mellem og inden for medlemsstaterne – er af afgørende betydning fortsat at udvikle sikre videotelekonferencesystemer, som gør det muligt at drøfte klassificerede informationer. Rådet ANERKENDER også betydningen af fortsat at udvikle sikre kanaler til skriftlig udveksling af klassificerede informationer.
-