



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 12 май 2021 г.  
(OR. en)

8633/21

СТ 63  
ENFOPOL 177  
COTER 61  
JAI 519

#### БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	8036/1/21 REV 1
Относно:	Проект за заключения на Съвета „Въздействието на пандемията от COVID-19 върху заплахата от тероризъм и насилнически екстремизъм, включително въздействието върху органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм и техните дейности“ - <i>Одобряване</i>

---

1. На 7 декември 2020 г. встъпващото тогава португалско председателство изпрати въпросник относно политиките за предотвратяване и противодействие на радикализацията в затворите (СМ 5237/20), за да направи оценка на въздействието на пандемията от COVID-19 върху заплахата от тероризъм и насилнически екстремизъм, по-специално върху дейностите на органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм.

2. Приложеният проект за заключения на Съвета „Въздействието на пандемията от COVID-19 върху заплахата от тероризъм и насилнически екстремизъм, включително въздействието върху органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм и техните дейности“ се основава на отговорите на държавите членки на въпросника, обсъжданията на заседанията на работна група „Тероризъм“ от 6 януари и 28 април 2021 г., писмените бележки, презентации и оценки от държавите членки, както и от Центъра на ЕС за анализ на информация (INTCEN) и Европол по темата, работата на Комисията във връзка с въздействието на COVID-19 върху дейностите по предотвратяване<sup>1</sup>, а така също и координатора на ЕС за борбата с тероризма<sup>2</sup>.
3. Заключенията следва да се разглеждат и в контекста на ориентационния дебат на Съвета, планиран за 8 юни 2021 г., на тема „COVID-19 и борбата с престъпността: една година по-късно“ и проекта за заключения на работна група „Правоприлагане“ по същата тема.
4. Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди съгласието по проекта за заключения на Съвета, поместен в приложението, и да го представи на Съвета за приемане.

---

<sup>1</sup> „Предотвратяване на радикализацията по време на пандемии“ и „Стратегически насоки за координиран подход на ЕС за предотвратяване на радикализацията за 2021 г. – приоритети и ключови действия“.

<sup>2</sup> „Тероризъм по време на коронавирус: развитието на терористичната заплаха в резултат на кризата с COVID-19“ (7838/1/20 REV 1).

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО**

„Въздействието на пандемията от COVID-19 върху заплахата от тероризъм и насилнически екстремизъм, включително въздействието върху органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм и техните дейности“

**Въведение**

1. Съветът на Европейския съюз счита, че заплахата от тероризъм за държавите членки, въпреки че остава висока, до момента не се е увеличила в резултат на пандемията от COVID-19. Някои терористични дейности обаче са се прехвърлили повече онлайн и сред някои групировки вече може да се усети все по-силна радикализация.
2. Съветът отчита, че органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм е трябвало да се адаптират към ограниченията, породени от пандемията от COVID-19, и все повече да разчитат на онлайн (сигурни и ефикасни) способности.
3. Освен това Съветът счита, че в средносрочен и дългосрочен план социално-икономическите последици от пандемията от COVID-19 може да окажат отрицателно въздействие върху заплахите от тероризъм и насилнически екстремизъм, с което да допринесат за създаването на все по-благоприятна среда за радикализация в различни сегменти от идеологическия спектър.
4. Ето защо Съветът се ангажира да прави необходимото за това органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм в държавите членки да разполагат с адекватни средства и инструменти, които да им позволяват да реагират непрекъснато и ефикасно на еволюиращите заплахи от тероризъм и насилнически екстремизъм.

**Актуално състояние**

5. Съветът отбелязва, че въздействието на пандемията от COVID-19 върху органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм е усетено по различни начини; разузнавателните служби за сигурност и повечето правоприлагащи ведомства бяха изправени пред ограничения при някои от дейностите си, напр. провеждане на физически срещи или извършване на оперативна работа, докато други компетентни органи не се сблъскаха с тях.

6. Съветът изтъква специално, че ролята на онлайн измерението е нараснала от началото на пандемията не само поради факта, че някои от заплахите от тероризъм и насилнически екстремизъм се изместват все повече от физическа към онлайн среда (напр. комуникации, финансиране, пропаганда, радикализация, вербуване и др.) и по-активно използват един по-широк спектър от нови технологии и инструменти (криптовалути, криптирани приложения, децентрализирани 3.0 уебсайтове и т.н.), но и защото на органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм им се наложи да се пренасочат към (повече) онлайн дейности в ежедневната си работа.
7. Съветът отбелязва предизвикателствата, които пандемията от COVID-19 е породила пред ежедневната работа на органите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм, особено при работа с класифицирана информация, и отчита необходимостта да се намери правилното равновесие между осигуряването на оперативния капацитет и сигурността на онлайн дейностите за борба с тероризма и с насилническия екстремизъм и същевременно да се спазват правилата за обработка на класифицирана информация.
8. Въпреки това Съветът изтъква, че макар физическите срещи и дейности да са от решаващо значение за борбата с тероризма и с насилнически екстремизъм, особено когато се основават на „отношения на доверие“, съвместни усилия и полезни взаимодействия могат да бъдат осъществени и онлайн, което да даде възможност на органите да пестят време и да опазват финансовите и екологичните ресурси, когато изискванията за поверителност и мрежовата сигурност позволяват това.
9. Въпреки че Съветът отчита, че пандемията от COVID-19 не е довела до ясно увеличаване на терористичните нападения, в средносрочен до дългосрочен план е вероятно пандемията и социално-икономическите последици от нея да се окажат подходяща благоприятна среда за екстремистки послания (за различни идеологии). В това отношение следва да се отбележи, че крайно леви, крайно десни и ислямистки екстремистки групировки вече са включили COVID —19 в своите послания. Други съображения са свързани с несигурността и безпокойството, породени от пандемията, както и с факта, че се прекарва повече време онлайн, което може да увеличи уязвимостта към насилнически екстремистки послания.

10. Съветът признава, че някои насилнически периферни групировки от движенията на хората, отричащи коронавируса, и групировки, противопоставящи се на правителствените мерки за ограничаване на разпространението на COVID-19, които са привлекли екстремисти от различни идеологически среди, в крайна сметка биха могли да създадат предизвикателства за сигурността поради потенциала си за извършване на актове на насилие и следователно, в зависимост от развитието им, може да са необходими допълнителни усилия за справяне с тях.

### **Необходимост от действия**

11. Предвид ситуацията Съветът отбелязва вече извършената работа в държавите членки, в рамките на техните национални рамки и чрез техните компетентни органи, за непрекъснато актуализиране на разбирането и оценката на онлайн измерението на терористичната и насилническата екстремистка заплаха и приканва държавите членки непрекъснато да допринасят за това разбиране и оценка на доброволна основа, като предоставят информация на имащите отношение органи на ЕС. В този контекст и в рамките на съответните си правомощия Центърът на ЕС за анализ на информация (INTCEN) и Европол следва да продължат да задълбочават своята оценка относно въздействието на пандемията върху терористичните операции, както и относно възможните опити на терористични организации и насилнически екстремистки групировки да се възползват от настоящата криза.
12. Съветът ПРИКАНВА държавите членки бързо да приведат в действие разпоредбите на регламента за борба с разпространението на терористично съдържание онлайн<sup>3</sup> и приканва Комисията и звеното на ЕС за сигнализиране за незаконно съдържание в интернет да оказват постоянна подкрепа на държавите членки със своя технически и оперативен експертен опит.
13. Въз основа на онлайн измерението на терористичните и насилническите екстремистки заплахи и други свързани с тях явления, напр. поляризацията на обществото, дезинформацията и насилническите движения, свързани с хората, отричащи коронавируса, както и технологичните възможности в момента, напр. свързаните с изкуствения интелект, Съветът ПОДЧЕРТАВА, че влиянието на алгоритмите и тяхната роля за насърчаване на радикализацията и насилническия екстремизъм са друг ключов въпрос, който заслужава внимание<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> [Да се добави датата на публикуване в ОВ.]

<sup>4</sup> Док. 12735/20: Ролята на алгоритмичното усилване за популяризирането на насилническото и екстремистко съдържание и неговото разпространение в платформите и социалните медии (документ от координатора на ЕС за борба с тероризма от декември 2020 г.).

14. Държавите членки и Комисията се **НАСЪРЧАВАТ** да продължат усилията си за предотвратяване на всички видове незаконна екстремистка и терористична пропаганда, подбуждането към насилие и незаконното финансиране на изказвания, проповядващи вражда и омраза, и на насилнически екстремизъм, като **СЕ ПОДЧЕРТАВА** важният принос, който посредниците на доставчиците на интернет услуги могат да дадат в борбата срещу незаконното съдържание и неговото усилване, включително в контекста на разглеждания в момента законодателен акт за цифровите услуги.
15. Съветът отбелязва също, че следва да се обърне по-голямо внимание на нововъзникващите заплахи и рискове за сигурността, както и на възможностите, произтичащи от новите технологии. Той подчертава ролята на центъра на ЕС за иновации като обсерватория на новите технологични разработки и двигател на иновациите, включително чрез разработване на стандартни технически решения за държавите членки в областта на вътрешната сигурност в съответствие с мандатите на участващите агенции.
16. По-специално, като взема предвид ограниченията и спънките, породени от пандемията от COVID-19, както и преценката, че част от усилията и полезните взаимодействия би могла да се осъществява онлайн — независимо от сигурните комуникационни платформи и системи, които вече се използват от компетентните органи за сътрудничество между и в рамките на държавите членки, Съветът **ОТЧИТА** и **ПОДЧЕРТАВА**, че е изключително важно да продължи разработването на сигурни системи за видеоконферентна връзка, позволяващи да се обсъжда класифицирана информация. Съветът **ОТЧИТА** също, че е важно да продължи разработването на сигурни канали за писмен обмен на класифицирана информация.

---