



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8630/20

DEVGEN 76
POLGEN 68
ACP 46
COHAFA 28
RELEX 424
COAFR 153
COWEB 81
ELARG 54
COEST 110
MOG 31
MAMA 68

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	5. kesäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8346/1/20 REV 1
Asia:	Team Euroopen maailmanlaajuiset toimet covid-19-pandemiassa – Neuvoston päätelmät (5. kesäkuuta 2020)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä Team Euroopen maailmanlaajuisia toimia covid-19-pandemiassa koskevat neuvoston päätelmät, jotka hyväksyttiin kirjallista menettelyä käyttäen 5. kesäkuuta 2020.

Team European maailmanlaajuiset toimet covid-19-pandemiassa**Neuvoston päätelmät**

1. Neuvosto on yhä syvästi huolissaan covid-19-pandemian maailmanlaajuisesta leviämisestä. Pandemia vaatii edelleen ihmishenkiä kautta maailman. Neuvosto tunnustaa pandemiaan liittyvän terveysuhan laajuuden ja pitää arvossa terveysalalla sekä humanitaarisissa ja kehitysyhteistyötehtävissä toimivien työntekijöiden, lääkäreiden ja tutkijoiden sekä muiden keskeisten työntekijöiden ponnisteluja. Pandemia on maailmanlaajuinen kriisi, jolla on kauaskantoisia sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia, ja nämä kärjistyvät eriarvoisuuden eri muotoja. Se johtaa jo olemassa olevien humanitaaristen kriisien, kuten ruokaturvakriisien, pahenemiseen ja uhkaa köyhyiden poistamiseen tähtääviä toimia, kestäväää kehitystä, ihmisoikeuksia, demokratiaa ja oikeusvaltioperiaatetta sekä vakautta ja turvallisuutta kaikkialla maailmassa. Nyt tarvitaan maailmanlaajuisia solidaarisuutta, kansainvälistä yhteistyötä, tehokkaita yhteisiä toimia ja avoimuutta.
2. Neuvosto korostaa, että on kiireellisesti suojeltava kaikkien ihmisten henkeä ja toimeentuloa siten, että ketään ei jätetä. Se korostaa myös, että EU:n maailmanlaajuisia koronavirustoimia koskevan yhteisen tiedonannon mukaisesti on tärkeää asettaa etusijalle toimet niissä kumppanimaissa, jotka ovat eniten avun tarpeessa, kiinnittäen erityistä huomiota vähiten kehittyneisiin maihin lähinnä Afrikassa ja hauraisiin tai konfliktien koettelemiin maihin ja tukien kumppaneita naapuruusalueilla, Länsi-Balkanilla, Latinalaisessa Amerikassa ja muilla alueilla.
3. Neuvosto kehottaa noudattamaan oikeuksiin perustuvaa ja ihmiskeskeistä lähestymistapaa, jossa keskitytään kaikkein heikoimmassa asemassa oleviin ja syrjäytyneimpiin ryhmiin sekä haavoittuvassa asemassa oleviin ihmisiin, kuten kaupunkien köyhään väestöön, muuttajiin, pakolaisiin, maan sisäisesti siirtymään joutuneisiin henkilöihin ja heitä vastaanottaviin yhteisöihin sekä uskonnollisiin vähemmistöihin kuuluviin henkilöihin. Neuvosto korostaa, että on kiinnitettävä erityistä huomiota sukupuoleen, ikään ja vammaisuuteen.

4. Neuvosto toistaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksen panna täysimääräisesti täytäntöön kestävä kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030 ja Pariisin sopimus, jotka ovat keskeisiä kestävä covid-19-kriisistä elpymisen kannalta. Elpymistoimet ovat todellinen tilaisuus parempaan ja vihreämpään jälleenrakentamiseen, ja tässä yhteydessä neuvosto korostaa, että on tärkeää saada aikaan nopeita ja konkreettisia tuloksia sekä varmistaa, että tuki mukautetaan kumppanimaiden elpymissuunnitelmiin, samalla kun edistetään oikeudenmukaisia, kestäviä ja osallistavia elpymisprosesseja Euroopan komission ehdottaman vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti.
5. Neuvosto palauttaa mieleen EU:n keskeisen roolin tuettaessa YK:n pääsihteerin johtajuutta maailmanlaajuisissa toimissa covid-19-pandemian torjumiseksi. Neuvosto kannattaa YK:n pääsihteerin vetoomusta maailmanlaajuisen tulitauon puolesta pandemian johdosta ja toistaa tukevansa Maailman terveysjärjestön (WHO) koordinoitua maailmanlaajuisissa kansanterveystoimissa. Se korostaa lisäksi, että on tärkeää tukea tehokasta monenvälisyyttä ja koordinoita maailmanlaajuisia toimia YK:n, alueellisten järjestöjen, erityisesti Afrikan unionin, ja muiden kansainvälisten monenvälisten järjestöjen ja rahoituslaitosten kanssa ratkaisun löytämiseksi tähän maailmanlaajuiseen kriisiin. Neuvosto on tyytyväinen Kansainvälisen valuuttarahaston ja kansainvälisten kehityspankkien kattaviin pyrkimyksiin nopeuttaa merkittävästi tukeaan kehitysmaiden kriisinratkaisutoimille. Se panee myös tyytyväisenä merkille G20-ryhmän ja Pariisin klubin aloitteen köyhimpien maiden velanhoidon keskeyttämisestä. Neuvosto kannustaa sekä virallisia kahdenvälisiä että yksityisiä velkojia toteuttamaan koordinoituja kansainvälisiä velkahelpotushankkeita kumppanimaiden osalta keskittyen erityisesti maihin, joilla on vakavaraisuusongelmia, tapauskohtaisesti ja tiiviissä yhteistyössä kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa.

6. Neuvosto antaa täyden tukensa "Team Europe" -lähestymistavalle, jota ehdotettiin EU:n maailmanlaajuisia koronavirustoimia koskevassa yhteisessä tiedonannossa.

Lähestymistavassa hyödynnetään EU:n ja sen jäsenvaltioiden, täytäntöönpanovirastojen, Euroopan investointipankin (EIP) ja muiden eurooppalaisten rahoituslaitosten, kuten Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin (EBRD) rahoitusosuuksia. Tältä osin neuvosto on tyytyväinen ilmoitukseen suunnata yli 33 miljardia euroa uudelleen Team Europe -pakettien avulla, jotta voidaan puuttua covid-19-kriisin tuhoisiin vaikutuksiin kumppanimaissa ja -alueilla. Team Europe -paketti, joka koostuu EU:n, jäsenvaltioiden ja muiden kumppanien rahoitusosuuksista, perustuu varojen alueelliseen jakautumiseen seuraavasti¹:

- Koko maailma
- Takaukset
- Länsi-Balkan ja Turkki
- Naapuruusalueet
- Saharan eteläpuolinen Afrikka
- Latinalainen Amerikka ja Karibia
- Aasia ja Tyynenmeren alue
- AKT, alueittain
- Merentakaiset maat ja alueet.

¹ Vastaavat määrät esitetään näiden päätelmien liitteessä.

7. Neuvosto on tyytyväinen Team Europeen seuraaviin poliittisiin painopisteisiin: i) hätäavun antaminen välittömässä terveyskriisissä ja siihen liittyvät humanitaariset tarpeet; ii) terveydenhuolto-, vesi- ja sanitaatiojärjestelmien vahvistaminen sekä kumppanien valmiuden ja reagointikyvyn tehostaminen; ja iii) välitön tuki kriisin sosiaalisten, taloudellisten ja poliittisten seurausten lieventämiseksi. Tältä osin neuvosto korostaa, että kaikissa hätätoimenpiteissä on noudatettava kansainvälistä ja humanitaarista oikeutta sekä humanitaarisia periaatteita ja samalla varmistettava vahva sukupuolten tasa-arvon näkökulma kaikilla tasoilla. Lisäksi neuvosto toistaa, että on tärkeää edistää ja tukea hyvän hallintotavan, ihmisoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen, demokratian, sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden periaatteita sekä edistää turvallisuutta, suotuisia kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksia, sosiaalista suojelua, ihmisarvoisia työoloja ja pääsyä osallistavaan ja tasapuoliseen koulutukseen, etäopiskelu mukaan luettuna, tarjoamalla kaikille mahdollisuus elinikäiseen oppimiseen.
8. Neuvosto korostaa, että hätätilanteet, kuten nykyinen pandemia, kärjistävät jo olemassa olevaa sukupuolten eriarvoisuutta. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa, että on torjuttava kriisin myötä lisääntyvää sukupuoleen perustuvaa väkivaltaa ja perheväkivaltaa. Lisäksi neuvosto korostaa, että on tärkeää edistää tasapuolista pääsyä laadukkaisiin terveydenhuoltopalveluihin ja koulutukseen, ja muistuttaa, että EU on kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti sitoutunut edelleen kaikkien ihmisoikeuksien edistämiseen, suojeluun ja toteuttamiseen sekä Pekingin toimintaohjelman ja kansainvälisen väestö- ja kehityskonferenssin (ICDP) toimintaohjelman sekä niiden tarkistuskonferenssien tulosten kattavaan ja tehokkaaseen täytäntöönpanoon ja on tässä yhteydessä edelleen sitoutunut seksuaali- ja lisääntymisterveyteen ja -oikeuksiin.
9. Neuvosto kehottaa johdonmukaisuuteen lyhyen aikavälin humanitaarisen avun ja hätäavun sekä keskipitkän ja pitkän aikavälin tuen ohjelmasuunnittelun välillä pandemian aiheuttamien rakenteellisten vaikutusten käsittelemiseksi kumppanimaissa ja selviytymiskyvyn parantamiseksi. Neuvosto korostaa, että pidemmän aikavälin toimia olisi käsiteltävä EU:n kehitysyhteistyön seuraavan ohjelmasuunnittelun (2021–2027) yhteydessä, tarvittaessa tarkasteltaessa jäsenvaltioiden sitoumuksia yhteiseen ohjelmasuunnitteluun. Se korostaa myös kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden sekä EU:n sisäisten ja ulkoisten politiikkojen ja välineiden välisten synergioiden luomisen merkitystä.

10. Neuvosto tunnustaa poikkeuksellisten toimenpiteiden vaikutukset elinkeinoihin, elintarvikejärjestelmiin ja toimitusketjuihin. Neuvosto panee syvästi huolestuneena merkille puutteellisen ruokaturvan ja aliravitsemuksen pahenemisen sekä riskin siitä, että covid-19-pandemia kaksinkertaistaa akuutista nälästä kärsivien ihmisten määrän eri puolilla maailmaa. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa, että on tärkeää varmistaa elintarvikkeiden ja maataloustuotteiden saatavuus.
11. Neuvosto toteaa, että humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan väliseen yhteyteen perustuva tehostettu lähestymistapa on avainasemassa nykyisen maailmanlaajuisen terveyskriisin ratkaisemisessa, ja toistaa tukevansa "uutta diiliä" (the Grand Bargain) koskevien sitoumusten täytäntöönpanoa. Neuvosto korostaa, että on tärkeää varmistaa humanitaaristen työntekijöiden ja lääkintähenkilöstön esteetön pääsy eri maihin ja liikkuminen niiden sisällä. Tässä yhteydessä neuvosto antaa komissiolle tunnustusta humanitaarisen ilmasillan perustamisesta.
12. Neuvosto korostaa EU:n edustustojen roolia kaikkien jäsenvaltioiden diplomaattisten verkostojen, muun muassa eurooppalaisten kehitysyhteistyöjärjestöjen, EIP:n ja muiden eurooppalaisten rahoituslaitosten sekä muiden asiaankuuluvien maakohtaisten toimijoiden koordinoinnissa ja niiden aktiivisen osallistumisen varmistamisessa yhteistyötapojen kehittämistä koskevan lähestymistavan mukaisesti. Se korostaa myös, että Team Europe -pakettien koordinointi kumppanimaiden ja muiden kansainvälisten avunantajien toimien kanssa on tärkeää. Maiden omavastuullisuus ja kumppanuudet kansalaisjärjestöjen ja yksityisen sektorin kanssa ovat olennaisen tärkeitä.

13. Neuvosto korostaa, että tutkimuksen ja innovoinnin alalla tarvitaan kiireellisesti laajempaa maailmanlaajuista yhteistyötä, jotta voidaan nopeuttaa covid-19:n torjuntaan tähtäävien tehokkaiden ennaltaehkäisevien taudinmääritysten, rokotteiden ja hoitojen nopeaa kehittämistä, valmistusta ja käyttöönottoa kaikissa maissa. Neuvosto on sitoutunut varmistamaan näiden globaalien julkishyödykkeiden laadun, turvallisuuden ja tasapuolisen saatavuuden kaikille huolehtimalla siitä, ettei ketään unohdeta, ja suhtautuu myönteisesti ACT Accelerator -yhteistyökehystä koskevaan aloitteeseen. Neuvosto kannustaa edistämään tutkijoiden välistä tiedonvaihtoa ja parantamaan uuden tieteellisen näytön saatavuutta muun muassa avoimen saatavuuden ja avoimen tieteen avulla. Neuvosto korostaa tarvetta vahvistaa terveysturvallisuutta ja valmistautua tulevien terveyskriisien varalta. Neuvosto muistuttaa, että terveydenhuoltojärjestelmien luominen ja vahvistaminen sekä terveyden- ja sosiaalihuollon henkilöstön terveyden ja turvallisuuden suojelemisesta huolehtiminen on olennaisen tärkeää pandemian torjumiseksi ja muihin sairauksiin kohdistuvien kerrannaisvaikutusten ehkäisemiseksi, ja tunnustaa tässä yhteydessä WHO:n keskeisen roolin. Neuvosto toistaa antavansa täyden tukensa maailmanlaajuiselle rahastolle, Kansainväliselle rokoteallianssille (Gavi) ja UNITAIDille ja antaa tunnustusta muiden kumppanien, kuten epidemioiden torjuntaa edistävän kansainvälisen yhteenliittymän (CEPI), parhaillaan toteuttamille toimille pandemian maailmanlaajuisessa torjunnassa. EU:n johtamalla, 4. toukokuuta 2020 käynnistetyllä avunantoaloitteella kerättiin 9,8 miljardia euroa, ja nyt sen aikaansaamaa myönteistä kehitystä olisi pidettävä yllä.
14. Neuvosto toteaa, että digitaalinen kuilu olisi kurottava umpeen ja kyberturvallisuuden korkea taso varmistettava. Se korostaa mahdollisuutta edistää digitaalista muutosta ja kehittää innovatiivisia ratkaisuja terveydenhuoltojärjestelmien tukemiseksi ja yhteiskuntien selviytymiskyvyn vahvistamiseksi covid-19-pandemian aikana ja sen jälkimainingeissa. Lisäksi neuvosto korostaa, että henkilötietojen käsittelyssä on tärkeää noudattaa mahdollisimman tiukkoja eettisiä normeja.
15. Neuvosto korostaa, että Team European yhteinen, nopea, näkyvä ja avoin toiminta, joka on täysin koordinoitu kumppanimaiden ja YK:n kanssa, on tärkeää. Neuvosto vahvistaa, että sillä on ohjaava rooli strategisen poliittisen ohjauksen antajana covid-19-pandemiaa koskevien EU:n maailmanlaajusten toimien täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa. Se kannustaa myös kehittämään edelleen Team Europe -lähestymistapaa koskevaa vahvaa viestintästrategiaa, jolla varmistetaan avoimuus ja torjutaan disinformaatiota. Tätä varten neuvosto

- a) pyytää komissiota asettamaan resurssien kumppanimaille kohdentamisen perustaksi yhteisen tarvearvioinnin, joka toteutetaan yhteistyössä kumppanimaiden kanssa ja sovitetaan yhteen niiden covid-19:ää koskeviin toimenpidesuunnitelmien kanssa, jotta voidaan tunnistaa puutteet ja määrittää tärkeimmät prioriteetit;
- b) pyytää komissiota ja EU:n jäsenvaltioita jatkamaan pyrkimyksiään nopeuttaa ACT-Accelerator -yhteistyökehityksessä asetettujen tavoitteiden saavuttamista;
- c) korostaa tarvetta varmistaa keskipitkän ja pitkän aikavälin ohjelmasuunnittelun välinen yhteys;
- d) kannustaa lisätoimiin saatujen kokemusten ja hyvien käytäntöjen hyödyntämiseksi, jotta voidaan varmistaa rahoituksen ja sopimusten joustavuus EU:n maailmanlaajuisen koronavirustoimien täytäntöönpanossa;
- e) panee tyytyväisenä merkille, että OECD:n kehitysapukomitean ohjeiden mukaisesti on perustettu yhteinen seurantajärjestelmä, johon sisältyy mahdollinen covid-19-indikaattori ja jolla varmistetaan vastuuvollisuus ja avoimuus käyttöön otettujen ja kohdennettujen resurssien käytössä, ja kehottaa kaikkia toimijoita toimittamaan nopeasti ja säännöllisesti ajantasaiset tiedot Team Europe resursseista; lisäksi neuvosto korostaa, että on tärkeää varmistaa budjettitukitoimien seurannan avoimuus;
- f) korostaa, että kaikkien Team Europeen osallistuvien toimijoiden on tärkeää koordinoita toimia sekä jakaa tietoa ja viestintää maakohtaisesti, EU:n sisällä, kumppanimaissa sekä maailmanlaajuisilla ja monenvälisillä foorumeilla;
- g) kannattaa termin "Team Europe" käyttöä kansallisissa tai yhteisissä viestintäkampanjoissa, näkyvyyttä lisäävissä toimissa ja julkisissa ilmoituksissa ja odottaa mielenkiinnolla komission yksiköiden ja EUH:n konkreettisia toimia vahvan viestintästrategian luomiseksi Team Europea varten.

TEAM EUROPE:n ulkoiset toimet covid-19-pandemiassa (3. kesäkuuta 2020)

TEAM EUROPE YHTEENSÄ (milj. euroa)	33 037
EU:n jäsenvaltiot	11467
Euroopan komissio	13800
EIP	6770
EBRD	1000

Erittely alueittain:

YHTEENSÄ (milj. euroa)	YHTEEN- SÄ	EU:n jäsenval- tiot	Euroo- pan komissio	EIP	EBRD
	33037	11467	13800	6770	1000
Koko maailma	9900	8252	648	0	1000
Takaukset	2892	1327	1420	145	0
Länsi-Balkan ja Turkki	3967	33	1734	2200	0
Naapuruusalueet	7854	220	5319	2315	0
Saharan eteläpuolinen Afrikka	4719	1228	2031	1460	0
Latinalainen Amerikka ja Karibian alue	1482	198	959	325	0
Aasia ja Tyynenmeren alue	1730	206	1235	289	0
AKT, alueittain	346	3	343	0	0
Merentakaiset maat ja alueet & Grönlanti	147	0	111	36	0