



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 juni 2020
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 5 juni 2020

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 8307/20

Ärende: Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 25/2019 om
uppgiftskvalitet vid budgetstöd
– Rådets slutsatser (5 juni 2020)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 25/2019 om uppgiftskvalitet vid budgetstöd, som godkändes genom skriftligt förfarande den 5 juni 2020.

Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 25/2019 om uppgiftskvalitet vid budgetstöd**Rådets slutsatser**

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 25/2019 om uppgiftskvalitet vid budgetstöd¹. Europeiska unionen är, genom både EU:s budget och Europeiska utvecklingsfonden, världens största givare av budgetstöd, med ett genomsnittligt totalt bidrag på 1,7 miljarder euro till 90 länder och territorier varje år. Andelen budgetstöd inom EU-institutionernas åtaganden om offentligt utvecklingsbistånd uppgick under perioden 2014–2017 till 11,45 %.
2. Rådet bekräftar EU:s starka engagemang för genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess 17 mål för hållbar utveckling samt av Addis Abeba-handlingsplanen för utvecklingsfinansiering, och för principerna om utvecklingseffektivitet. Rådet är medvetet om att budgetstöd är en resultatorienterad bistandsform som kan användas för att stärka partnerskap, politiska dialoger och policydialoger, ländernas egenansvar och den ömsesidiga ansvarigheten samt för att förbättra samarbetet mellan EU och partnerländerna inom viktiga sektorer genom samordnade och samstämmiga åtgärder.
3. Rådet betonar att budgetstödet rörliga delbetalningar, som grundar sig på gemensamt överenskomna prestationsindikatorer, kan ge partnerländerna incitament att förbättra sina prestationer när det gäller att genomföra politiska reformer, men erkänner också vikten av att säkerställa tillräcklig förutsebarhet i finansieringen genom fasta delbetalningar. Rådet framhåller vikten av att skapa en lämplig balans i detta avseende. Rådet noterar att 44 % av kommissionens utbetalningar för budgetstödkontrakt år 2017 var kopplade till rörliga delbetalningar.

¹ [SR19_25/SR_Budget_support_data](#)

4. Rådet välkomnar resultaten i revisionsrättens rapport samt kommissionens detaljerade svar. Rådet välkomnar att de indikatorer som används för att betala ut budgetstöd bedömdes vara förenliga med partnerländernas sektorstrategier och generellt sett gav avsedd stimulanseffekt. Vidare noterar rådet revisionsrättens iakttagelser om att indikatorerna för de rörliga delbetalningarna var utformade på ett sätt som minskade deras relevans och att kvaliteten på kommissionens kontroll av om indikatorer hade uppfyllts varierade, vilket ledde till att vissa utbetalningar inte var tillräckligt styrkta.
5. Rådet understryker vikten av revisionsrättens rekommendationer och uppmanar kommissionen att fortsätta sina ansträngningar för att förbättra utformningen, övervakningen och utvärderingen av budgetstödsinsatser. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att
- öka användningen av och höja kvaliteten på utfallsindikatorer vid rörliga delbetalningar, med beaktande av diskussionerna om indikatorer med partnerländerna och övriga givare av budgetstöd, i syfte att bättre mäta långsiktiga resultat, samtidigt som framstegen mot att nå målen för hållbar utveckling övervakas inom ramen för partnerländernas nationella utvecklingsplaner,
 - stärka arrangemangen för kvalitetskontroll för att förbättra utformningen av gemensamt överenskomna prestationsindikatorer, dvs. säkerställa att indikatorerna är specifika och mätbara och har tillförlitliga utgångsvärden,
 - garantera de rörliga delbetalningarnas stimulanseffekt för att stödja meningsfulla framsteg och högre ambitionsnivåer samt öka ansvarigheten i partnerländerna, dvs. vid behov uppdatera och korrigera utgångsvärdena och säkerställa att målen inte enbart uppnås genom EU-finansierat tekniskt bistånd,
 - förenkla utbetalningsprocessen för rörliga delbetalningar, dvs. minska antalet indikatorer och avstå från att använda delindikatorer, i linje med riktlinjerna för budgetstöd, samtidigt som man fokuserar på att uppnå de främsta politiska målen i budgetstödkontrakten,

- förbättra kvaliteten på bedömningarna av ländernas statistiksystem och deras kapacitet att tillhandahålla tillförlitliga prestationsuppgifter som används vid rörliga delbetalningar, och säkerställa att bedömningen leder till en tydlig slutsats innan kontrakt upprättas; budgetstödet bör åtföljas av kapacitetsuppbyggnad om detta motiveras av bedömningen,
 - förbättra kontrollen av de prestationsuppgifter som används för utbetalning av rörliga delbetalningar och i förväg komma överens med partnern om hur kontrollen ska genomföras.
6. Rådet välkomnar kommissionens åtagande att genomföra revisionsrättens samtliga rekommendationer inom den föreslagna tidsramen, dvs. senast i slutet av 2021. Rådet uppmanar kommissionen att inom ett år rapportera tillbaka till rådet om de åtgärder som har vidtagits i detta syfte och att integrera tillvaratagna erfarenheter i framtida budgetstödprogram.
7. Rådet inser vikten av en gemensam och resultatinriktad EU-strategi som underlättar en harmoniserad resultatrapportering på partnerlandsnivå, bland annat genom resultatramar på partnerlandsnivå om sådana finns. Rådet uppmanar kommissionen att ytterligare främja användningen av gemensamma resultatramar och att arbeta tillsammans med medlemsstaterna för att förbättra harmoniseringen med och anpassningen till partnerländernas åtgärder och strategier, särskilt när det gäller mätning av utvecklingsresultat på landsnivå.
8. Rådet lovordar kommissionen för dess informativa årsrapporter om budgetstöd, som ger en tillförlitlig, heltäckande bild av användningen av instrumentet under ett visst år. Rådet uppmanar dock kommissionen att göra ytterligare ansträngningar för att öka instrumentets öppenhet genom att vid behov ge mer information om de rörliga delbetalningarnas prestation och om fleråriga prestationstrender. Kommissionen bör dessutom ytterligare uppmuntra partnerländerna att dela fleråriga prestationsuppgifter inom de relevanta sektorer som får stöd genom budgetstödprogram.
9. Rådet betonar vikten av att vid behov inbegripa en komponent för kapacitetsuppbyggnad i budgetstödinsatser. Rådet anser att EU och dess medlemsstater bör öka ansträngningarna för att bygga upp utvecklingsländernas statistiska kapacitet och övervakningssystem och för att bidra till att öka tillgången till högkvalitativa, aktuella och tillförlitliga uppgifter om utvecklingsframsteg.

10. Rådet uppmanar kommissionen att fördjupa sin forskning om utfallsindikatorer.
 11. Rådet betonar att kommissionen, den höga representanten och medlemsstaterna måste fortsätta att avsevärt förbättra den systematiska insamlingen och användningen av köns- och åldersuppdelade uppgifter och jämställdhetsindikatorer vid identifiering, planering, genomförande, övervakning och utvärdering av alla processer i EU:s yttre åtgärder, i enlighet med handlingsplanen för jämställdhet.
-