

Bruksela, 5 czerwca 2020 r.
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	5 czerwca 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	8307/20
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 25/2019 w sprawie jakości danych wykorzystywanych na potrzeby wsparcia budżetowego – Konkluzje Rady (5 czerwca 2020 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 25/2019 w sprawie jakości danych wykorzystywanych na potrzeby wsparcia budżetowego, zatwierdzone w drodze procedury pisemnej w dniu 5 czerwca 2020 r.

Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 25/2019 w sprawie jakości danych wykorzystywanych na potrzeby wsparcia budżetowego

Konkluzje Rady

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 25/2019 w sprawie jakości danych wykorzystywanych na potrzeby wsparcia budżetowego¹. Unia Europejska jest największym darczyńcą na świecie, jeśli chodzi o wsparcie budżetowe – udzielane zarówno za pośrednictwem budżetu UE, jak i Europejskiego Funduszu Rozwoju – a jej średni łączny wkład, z którego co roku korzysta 90 krajów i terytoriów, wynosi 1,7 mld EUR. Udział wsparcia budżetowego w zobowiązaniach instytucji UE dotyczących oficjalnej pomocy rozwojowej wyniósł 11,45 % w okresie 2014–2017.
2. Rada ponawia zdecydowane zobowiązanie UE do realizacji Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i zawartych w niej 17 celów zrównoważonego rozwoju, planu działania z Addis Abeby w sprawie finansowania rozwoju oraz zasad skuteczność pomocy rozwojowej. Rada uznaje, że wsparcie budżetowe jest narzędziem pomocy ukierunkowanej na osiągnięcie rezultatów, które można wykorzystać w celu wzmocnienia partnerstwa, dialogu politycznego i merytorycznego, odpowiedzialności kraju za własny rozwój i wzajemnej rozliczalności oraz w celu zacieśnienia współpracy między UE a krajami partnerskimi w kluczowych sektorach poprzez skoordynowane i spójne działania.
3. Rada podkreśla, że transze zmienne w ramach wsparcia budżetowego, oparte na wspólnie uzgodnionych wskaźnikach wykonania, mogą stworzyć dla krajów partnerskich zachęty do poprawienia osiągniętych przez nie wyników w zakresie realizacji reform polityki, ale uznaje także znaczenie zapewnienia odpowiedniej przewidywalności finansowania za pośrednictwem transz stałych. Rada zwraca w tym względzie uwagę na znaczenie zachowania odpowiedniej równowagi. Rada odnotowuje, że w 2017 r. 44% płatności zrealizowanych przez Komisję na podstawie umów o świadczenie wsparcia budżetowego wykonano w ramach transz zmiennych.

¹ [SR19_25/SR_Budget_support_data](#)

4. Rada z zadowoleniem przyjmuje ustalenia zawarte w sprawozdaniu Trybunału Obrachunkowego, a także szczegółową odpowiedź Komisji. Rada z satysfakcją zauważa, że wskaźniki wykorzystane do wypłaty wsparcia budżetowego uznano za spójne z krajowymi strategiami sektorowymi i że, ogólnie rzecz biorąc, wywołały one zamierzony efekt zachęty. Rada odnotowuje ponadto uwagi Trybunału, który stwierdził, że przyjęta koncepcja niekorzystnie wpłynęła na adekwatność wskaźników warunkujących wypłatę transz zmiennych oraz że proces weryfikacji przez Komisję, czy osiągnięto ustalone wartości wskaźnika, nie zawsze był najlepszej jakości i w rezultacie niektóre płatności nie były wystarczająco uzasadnione.
5. Rada podkreśla znaczenie zaleceń Trybunału i wzywa Komisję do kontynuowania jej wysiłków na rzecz poprawy opracowywania, monitorowania i oceny operacji wsparcia budżetowego. W szczególności apeluje do Komisji, by:
- częściej korzystała ze wskaźników wyniku na potrzeby transz zmiennych i poprawiała ich jakość, z uwzględnieniem dyskusji na temat wskaźników prowadzonych z krajami partnerskimi i innymi podmiotami udzielającymi wsparcia budżetowego, aby lepiej mierzyć długofalowe rezultaty, a jednocześnie monitorować postępy w osiąganiu celów zrównoważonego rozwoju, w ramach krajowych planów rozwoju krajów partnerskich;
 - usprawniła działanie mechanizmów kontroli jakości, aby udoskonalić koncepcję wspólnie uzgodnionych wskaźników wykonania, tj. by zapewniła, by wskaźniki były szczegółowe i mierzalne w oparciu o wiarygodny poziom wyjściowy;
 - zapewniła, by transze zmienne wywoływały odpowiedni efekt zachęty w celu wspierania istotnych postępów i wyższego poziomu ambicji oraz wzmocnienia rozliczalności w krajach partnerskich, tj. by aktualizowała i, w razie konieczności, korygowała wartości wyjściowe, oraz zapewniała, by założone wartości docelowe nie były osiągane wyłącznie dzięki pomocy technicznej finansowanej ze środków UE;
 - uprościła proces wypłacania transz zmiennych, tj. zmniejszyła liczbę wskaźników i powstrzymała się od stosowania wskaźników cząstkowych, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi wsparcia budżetowego, jednocześnie ukierunkowując działania na zasadnicze cele polityczne zawarte w umowach o świadczenie wsparcia budżetowego;

- poprawiła jakość ocen systemów statystycznych poszczególnych krajów oraz ich zdolności do generowania wiarygodnych danych na temat wyników wykorzystywanych na potrzeby transz zmiennych oraz zapewniła, by w ocenach formułowano jednoznaczny wniosek przed sporządzeniem umów. Wsparciu budżetowemu powinno towarzyszyć wsparcie na rzecz rozwoju zdolności, o ile jest to uzasadnione oceną;
 - usprawniła weryfikację danych na temat wyników wykorzystywanych na potrzeby wypłacania środków w ramach transz zmiennych oraz uprzednio uzgadniała z partnerami środki weryfikacji.
6. Rada z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji do realizacji wszystkich zaleceń Trybunału Obrachunkowego w proponowanych ramach czasowych, tj. do końca 2021 r. Rada zachęca Komisję, by w ciągu roku przedstawiła Radzie sprawozdanie na temat podjętych w tym celu kroków i uwzględniła zdobyte doświadczenia i wnioski w przyszłych programach wsparcia budżetowego.
7. Rada uznaje znaczenie wspólnego podejścia UE ukierunkowanego na osiągnięcie rezultatów, w ramach którego preferuje się zharmonizowane zgłaszanie rezultatów na szczeblu kraju partnerskiego, w tym poprzez ramy rezultatów stosowane przez kraj partnerski, o ile takie ramy istnieją. Zachęca Komisję do dalszego promowania korzystania ze wspólnych ram rezultatów oraz do współpracy z państwami członkowskimi na rzecz poprawy harmonizacji i dostosowania ich działań do polityk i strategii krajów partnerskich, w szczególności na potrzeby pomiaru rezultatów w zakresie rozwoju na szczeblu krajowym.
8. Rada wyraża uznanie dla Komisji za jej pouczające roczne sprawozdania na temat wsparcia budżetowego, które w rzetelny sposób przedstawiają ogólny obraz tego, w jaki sposób wykorzystywano ten instrument w danym roku. Rada wzywa jednak Komisję do podjęcia dalszych wysiłków na rzecz zwiększenia przejrzystości tego instrumentu poprzez zwiększenie ilości przekazywanych informacji na temat wyników transz zmiennych oraz wieloletnich tendencji w zakresie wyników, stosownie do okoliczności. Ponadto Komisja powinna nadal zachęcać kraje partnerskie do udostępniania danych na temat wyników w perspektywie wieloletniej w odpowiednich sektorach objętych wsparciem w ramach programów wsparcia budżetowego.
9. Rada podkreśla znaczenie uwzględniania w ramach operacji wsparcia budżetowego, w razie konieczności, komponentu dotyczącego rozwoju zdolności. Rada jest zdania, że UE i jej państwa członkowskie powinny zwiększyć wysiłki na rzecz tworzenia zdolności statystycznych i systemów monitorowania krajów rozwijających się oraz zwiększenia dostępności wysokiej jakości, aktualnych i wiarygodnych danych na temat postępów w zakresie rozwoju.

10. Rada zachęca Komisję do pogłębienia prowadzonych przez nią badań nad wskaźnikami wyniku.
11. Rada zaznacza, że Komisja, Wysoki Przedstawiciel i państwa członkowskie powinni nadal dążyć do znacznej poprawy systematycznego gromadzenia i wykorzystywania danych zdezagregowanych według płci i wieku oraz wskaźników uwzględniających aspekt płci w określaniu, planowaniu, realizacji, monitorowaniu i ocenie wszystkich procesów w ramach działań zewnętrznych UE, zgodnie z planem działania w sprawie równości płci.
