



Brussel, 5 juni 2020
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 5 juni 2020

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 8307/20

Betreft: Speciaal verslag nr. 25/2019 van de Europese Rekenkamer over
gegevenskwaliteit bij begrotingssteun
- Conclusies van de Raad (5 juni 2020)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 25/2019 van de Europese Rekenkamer over gegevenskwaliteit bij begrotingssteun, die op 5 juni 2020 via de schriftelijke procedure zijn goedgekeurd.

**Speciaal verslag nr. 25/2019 van de Europese Rekenkamer over gegevenskwaliteit bij
begrotingssteun**

Conclusies van de Raad

1. De Raad is ingenomen met Speciaal verslag nr. 25/2019 van de Europese Rekenkamer over gegevenskwaliteit bij begrotingssteun¹. De Europese Unie is, via zowel de EU-begroting als het Europees Ontwikkelingsfonds, de grootste verlener van begrotingssteun wereldwijd, met een gemiddelde jaarlijkse bijdrage van in totaal 1,7 miljard euro, die 90 landen en gebieden ten goede komt. Het aandeel begrotingssteun in de vastleggingen voor officiële ontwikkelingshulp van de EU-instellingen bedroeg voor de periode 2014-2017 11,45 %.
2. De Raad herhaalt dat de EU zich krachtig inzet voor de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de zeventien bijbehorende duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's), de actieagenda van Addis Abeba inzake ontwikkelingsfinanciering en de beginselen inzake doeltreffende ontwikkelingshulp. De Raad erkent dat begrotingssteun een resultaatgerichte vorm van steun is die kan worden gebruikt om het partnerschap, de politieke en beleidsdialoog, de eigen inbreng van het land en de wederzijdse verantwoordingsplicht te versterken, en om de samenwerking tussen de EU en de partnerlanden in cruciale sectoren te intensiveren door middel van een gecoördineerd en samenhangend optreden.
3. De Raad benadrukt dat variabele tranches begrotingssteun, waarbij uitgegaan wordt van gezamenlijk overeengekomen prestatie-indicatoren, partnerlanden kunnen aanzetten tot betere prestaties bij de uitvoering van beleidshervormingen, maar erkent tegelijk dat ook een adequate voorspelbaarheid van de financiering door middel van vaste tranches belangrijk is. De Raad wijst in dit verband op het belang van een passend evenwicht. De Raad wijst erop dat in 2017 44 % van de betalingen van de Commissie in het kader van begrotingssteunovereenkomsten variabele tranches betroffen.

¹ [SR19_25/SR Budget support data](#)

4. De Raad is ingenomen met de bevindingen van het verslag van de Rekenkamer, alsook met het gedetailleerde antwoord van de Commissie. De Raad is verheugd dat de indicatoren die voor de uitbetaling van de begrotingssteun worden gebruikt, in overeenstemming zijn met de sectorale strategieën van de partnerlanden en algemeen gesproken het beoogde stimulerende effect hebben gehad. Voorts neemt de Raad nota van de opmerkingen van de Rekenkamer die luiden dat het ontwerp van de indicatoren voor variabele tranches ten koste ging van de relevantie ervan en dat er verschillen waren in de kwaliteit van de door de Commissie verrichte verificaties van de mate waarin de indicatoren werden behaald, hetgeen geleid heeft tot een aantal uitbetalingen die onvoldoende gerechtvaardigd waren.
5. De Raad onderstreept het belang van de aanbevelingen van de Rekenkamer en roept de Commissie op haar inspanningen ter verbetering van het ontwerp, de monitoring en de evaluatie van begrotingssteunmaatregelen voort te zetten. Hij verzoekt de Commissie met name om:
- het gebruik en de kwaliteit van resultaatindicatoren in variabele tranches te verbeteren, rekening houdend met de besprekingen over indicatoren met partnerlanden en andere donoren van begrotingssteun, om resultaten op langere termijn beter te kunnen meten, en tegelijk vorderingen met de verwezenlijking van de SDG's te monitoren in het kader van de nationale ontwikkelingsplannen van de partnerlanden;
 - de regelingen voor kwaliteitscontrole te verbeteren met het oog op een betere formulering van gezamenlijk overeengekomen prestatie-indicatoren, anders gezegd, ervoor te zorgen dat indicatoren specifiek en meetbaar zijn ten opzichte van een betrouwbare referentiewaarde;
 - het stimulerende effect van variabele tranches veilig te stellen, ter ondersteuning van zinvolle vooruitgang, hogere ambitieniveaus en meer verantwoordingsplicht in partnerlanden; een en ander komt erop neer dat referentiewaarden indien nodig moeten worden geactualiseerd en gecorrigeerd, en dat ervoor gezorgd moet worden dat doelstellingen niet uitsluitend met door de EU gefinancierde technische bijstand worden bereikt;
 - het uitbetalingsproces voor variabele tranches te vereenvoudigen, d.w.z. het aantal indicatoren te verminderen en af te zien van het gebruik van subindicatoren, in overeenstemming met de richtsnoeren voor begrotingssteun, en tegelijk de aandacht te richten op de verwezenlijking van de belangrijkste beleidsdoelstellingen van overeenkomsten voor begrotingssteun;

- de kwaliteit van de beoordelingen van de statistische systemen van de landen en hun vermogen om betrouwbare in de variabele tranches gebruikte prestatiegegevens te verstrekken, te verbeteren en ervoor te zorgen dat de beoordeling een expliciete conclusie bevat, voordat overeenkomsten worden opgesteld. Indien de beoordeling zulks rechtvaardigt, moet capaciteitsopbouw worden gekoppeld aan begrotingssteun.
 - de verificatie van prestatiegegevens die worden gebruikt om variabele tranches uit te betalen, te verbeteren en vooraf met de partner tot overeenstemming te komen over de verificatiemiddelen.
6. De Raad is ingenomen met de toezegging van de Commissie dat zij binnen de voorgestelde termijn, namelijk vóór eind 2021, alle aanbevelingen van de Rekenkamer zal uitvoeren. De Raad moedigt de Commissie aan om binnen een jaar aan de Raad verslag uit te brengen over de daartoe genomen maatregelen en de getrokken lessen in de toekomstige programma's voor begrotingssteun te integreren.
 7. De Raad onderkent het belang van een gemeenschappelijke resultaatgerichte EU-aanpak voor geharmoniseerde verslaglegging op partnerlandniveau, mede aan de hand van resultatenkaders op partnerlandniveau, voor zover die bestaan. Hij moedigt de Commissie aan het gebruik van gezamenlijke resultatenkaders verder te bevorderen en met de lidstaten samen te werken aan betere harmonisatie en afstemming op het beleid en de strategieën van de partnerlanden, met name voor het meten van ontwikkelingsresultaten op nationaal niveau.
 8. De Raad prijst de Commissie voor haar informatieve jaarlijkse verslagen over begrotingssteun, die een degelijk algemeen beeld geven van het gebruik van het instrument in een bepaald jaar. De Raad verzoekt de Commissie echter verdere inspanningen te leveren om de transparantie van het instrument te vergroten door, in voorkomend geval, meer informatie te verstrekken over de prestaties van variabele tranches en de ontwikkeling van prestaties over verscheidene jaren. Daarnaast dient de Commissie de partnerlanden verder aan te moedigen meerjarige prestatiegegevens te delen in de relevante sectoren die door de programma's voor begrotingssteun worden ondersteund.
 9. De Raad wijst erop hoe belangrijk het is dat, indien nodig, in begrotingssteunmaatregelen een onderdeel betreffende capaciteitsontwikkeling wordt opgenomen. De Raad is van oordeel dat de EU en haar lidstaten meer inspanningen moeten leveren om de statistische capaciteiten en monitoringsystemen van ontwikkelingslanden op te bouwen en bij te dragen tot grotere beschikbaarheid van kwalitatief hoogwaardige, tijdig verstrekte en betrouwbare gegevens over de voortgang van de ontwikkeling.

10. De Raad moedigt de Commissie aan grondiger onderzoek te verrichten over resultaatindicatoren.
 11. De Raad benadrukt dat de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten de systematische verzameling en het systematische gebruik van naar geslacht en leeftijd uitgesplitste gegevens en gendergevoelige indicatoren voor de identificatie, planning, uitvoering, monitoring en evaluatie van alle processen in het externe optreden van de EU aanzienlijk moeten blijven verbeteren, in overeenstemming met het genderactieplan.
-