

Bruxelles, 5 giugno 2020
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

RISULTATI DEI LAVORI

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
in data:	5 giugno 2020
Destinatario:	delegazioni
n. doc. prec.:	8307/20
Oggetto:	Relazione speciale n. 25/2019 della Corte dei conti europea sulla qualità dei dati per il sostegno al bilancio - Conclusioni del Consiglio (5 giugno 2020)

Si allegano per le delegazioni le conclusioni del Consiglio concernenti la relazione speciale n. 25/2019 della Corte dei conti europea sulla qualità dei dati per il sostegno al bilancio, approvate mediante procedura scritta il 5 giugno 2020.

Relazione speciale n. 25/2019 della Corte dei conti europea sulla qualità dei dati per il sostegno al bilancio

Conclusioni del Consiglio

1. Il Consiglio accoglie con favore la relazione speciale n. 25/2019 della Corte dei conti europea sulla qualità dei dati per il sostegno al bilancio¹. L'Unione europea, attraverso il bilancio dell'UE e il Fondo europeo di sviluppo, è il maggiore fornitore di sostegno al bilancio a livello globale, con un contributo medio complessivo annuo pari a 1,7 miliardi di EUR a favore di 90 paesi e territori. La percentuale di sostegno al bilancio in impegni per l'aiuto pubblico allo sviluppo (APS) delle istituzioni dell'UE era pari all'11,45 % nel periodo 2014-2017.
2. Il Consiglio ribadisce il forte impegno dell'UE a favore dell'attuazione dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile e della realizzazione dei suoi 17 obiettivi di sviluppo sostenibile, del programma d'azione di Addis Abeba sul finanziamento dello sviluppo e dei principi per l'efficacia. Il Consiglio riconosce che il sostegno al bilancio è una modalità di aiuto orientata ai risultati, che può essere utilizzata per rafforzare i partenariati, il dialogo politico e strategico, la titolarità dei paesi e la responsabilità reciproca e per intensificare la cooperazione tra l'UE e i paesi partner in settori chiave tramite azioni coordinate e coerenti.
3. Il Consiglio sottolinea che le quote variabili del sostegno al bilancio, basate su indicatori di performance concordati congiuntamente, possono incentivare i paesi partner a migliorare i risultati ottenuti nell'attuazione delle riforme delle politiche, ma riconosce anche l'importanza di garantire un'adequata prevedibilità dei finanziamenti attraverso quote fisse. Il Consiglio evidenzia l'importanza di un giusto equilibrio a tale riguardo. Il Consiglio osserva che nel 2017 il 44% dei pagamenti eseguiti dalla Commissione per contratti di sostegno al bilancio riguardava quote variabili.

¹ [RS19_25/RS Dati sostegno bilancio](#)

4. Il Consiglio si compiace delle constatazioni della Corte dei conti nella sua relazione nonché della risposta dettagliata della Commissione. Il Consiglio si rallegra che gli indicatori utilizzati per l'erogazione del sostegno al bilancio siano stati ritenuti coerenti con le strategie settoriali dei paesi partner e abbiano generalmente prodotto l'effetto di incentivazione desiderato. Inoltre, il Consiglio prende atto delle osservazioni della Corte secondo cui la concezione degli indicatori per le quote variabili ne ha ridotto la pertinenza e la qualità delle verifiche della Commissione sul raggiungimento degli indicatori non è stata omogenea e ha portato ad alcuni pagamenti non sufficientemente giustificati.
5. Il Consiglio sottolinea l'importanza delle raccomandazioni della Corte e invita la Commissione a continuare ad adoperarsi per migliorare la concezione, il monitoraggio e la valutazione delle operazioni di sostegno al bilancio. Invita in particolare la Commissione a:
- accrescere il ricorso a indicatori di effetto per le quote variabili e la relativa qualità, tenendo conto delle discussioni sugli indicatori con i paesi partner e altri donatori di sostegno al bilancio, al fine di misurare meglio i risultati a più lungo termine, monitorando nel contempo i progressi verso il conseguimento degli obiettivi di sviluppo sostenibile, nel quadro dei piani di sviluppo nazionali dei paesi partner;
 - rafforzare i meccanismi di controllo della qualità per migliorare la formulazione degli indicatori di performance concordati congiuntamente, ossia garantire che gli indicatori siano specifici e misurabili a partire da valori iniziali attendibili;
 - salvaguardare l'effetto di incentivazione delle quote variabili per contribuire al conseguimento di progressi significativi e livelli più elevati di ambizione e per accrescere la responsabilità nei paesi partner, ossia aggiornare e correggere i valori iniziali, ove necessario, e far sì che i valori-obiettivo non siano raggiunti soltanto grazie all'assistenza tecnica finanziata dall'UE;
 - semplificare il processo di erogazione delle quote variabili, ossia ridurre il numero di indicatori ed evitare di usare sottoindicatori, in linea con gli orientamenti per il sostegno al bilancio, concentrandosi nel contempo sul conseguimento degli obiettivi principali delle politiche dei contratti di sostegno al bilancio;

- migliorare la valutazione dei sistemi statistici dei paesi e della capacità di questi ultimi di fornire dati attendibili sulla performance usati nelle quote variabili e far sì che la valutazione comprenda una conclusione esplicita prima della stipula dei contratti. Lo sviluppo delle capacità dovrebbe accompagnare il sostegno al bilancio, se giustificato dalla valutazione;
 - migliorare la verifica dei dati sulla performance utilizzati per l'erogazione delle quote variabili e concordare in anticipo i mezzi di verifica con il partner.
6. Il Consiglio si compiace dell'impegno della Commissione ad attuare tutte le raccomandazioni della Corte dei conti entro il termine proposto, ossia entro fine 2021. Il Consiglio incoraggia la Commissione a riferirgli entro un anno sulle misure adottate a tal fine e a integrare gli insegnamenti appresi nei futuri programmi di sostegno al bilancio.
7. Il Consiglio riconosce l'importanza di un approccio comune dell'UE orientato ai risultati che favorisca l'armonizzazione della comunicazione dei risultati a livello dei paesi partner, anche attraverso i quadri dei risultati dei paesi partner, ove esistano. Incoraggia la Commissione a promuovere ulteriormente il ricorso ai quadri comuni dei risultati e a lavorare con gli Stati membri a una migliore armonizzazione e un maggiore allineamento con le politiche e le strategie dei paesi partner, in particolare per misurare i risultati dello sviluppo a livello nazionale.
8. Il Consiglio elogia la Commissione per le sue relazioni informative annuali sul sostegno al bilancio, che offrono una valida panoramica del ricorso allo strumento in un dato anno. Tuttavia, il Consiglio invita la Commissione ad adoperarsi ancora per aumentare la trasparenza dello strumento fornendo maggiori informazioni sulla performance in relazione alle quote variabili e sulle tendenze pluriennali in termini di performance, ove opportuno. Inoltre, la Commissione dovrebbe incoraggiare ulteriormente i paesi partner a condividere dati pluriennali sulla performance nei settori pertinenti che beneficiano dei programmi di sostegno al bilancio.
9. Il Consiglio sottolinea l'importanza di includere una componente "sviluppo delle capacità" nelle operazioni di sostegno al bilancio, ove necessario. Il Consiglio è del parere che l'UE e i suoi Stati membri debbano intensificare gli sforzi per sviluppare le capacità statistiche e i sistemi di monitoraggio dei paesi in via di sviluppo e per contribuire ad aumentare la disponibilità di dati di elevata qualità, tempestivi e attendibili sui progressi nel campo dello sviluppo.

10. Il Consiglio incoraggia la Commissione ad approfondire la sua ricerca sugli indicatori di effetto.
 11. Il Consiglio sottolinea la necessità che la Commissione, l'alto rappresentante e gli Stati membri continuino a migliorare sostanzialmente la raccolta e l'utilizzo sistematici di dati disaggregati per sesso ed età e di indicatori che tengano conto della dimensione di genere nell'individuazione, nella pianificazione, nell'attuazione, nel monitoraggio e nella valutazione di tutti i processi nell'azione esterna dell'UE, in linea con il piano d'azione sulla parità di genere.
-