

Bruxelles, 5. lipnja 2020.
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	5. lipnja 2020.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	8307/20
------------------	---------

Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 25/2019 o kvaliteti podataka u području proračunske potpore – zaključci Vijeća (5. lipnja 2020.)
----------	--

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 25/2019 o kvaliteti podataka području proračunske potpore, koji su 5. lipnja 2020. dobreni pisanim postupkom.

Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 25/2019 o kvaliteti podataka u području proračunske potpore

Zaključci Vijeća

1. Vijeće pozdravlja tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 25/2019 o kvaliteti podataka u području proračunske potpore.¹ Europska unija najveći je svjetski pružatelj proračunske potpore, putem proračuna EU-a i Europskog razvojnog fonda, s prosječnim ukupnim doprinosom od 1,7 milijardi eura godišnje u korist 90 zemalja i područja. Udio proračunske potpore u obvezama institucija EU-a za službenu razvojnu pomoć u razdoblju 2014. – 2017. iznosio je 11,45 %.
2. Vijeće ponovno ističe EU-ovu snažnu predanost provedbi Programa održivog razvoja do 2030. i njegovih 17 ciljeva održivog razvoja te Akcijskog plana iz Addis Abebe o financiranju razvoja, kao i načelima razvojne učinkovitosti. Vijeće prepoznaje da je proračunska potpora instrument pružanja pomoći koji se temelji na rezultatima, a može se upotrebljavati u svrhu jačanja partnerstva, političkog dijaloga i dijaloga o politikama, odgovornosti zemalja i uzajamne odgovornosti te unapređenja suradnje između EU-a i partnerskih zemalja u ključnim sektorima zahvaljujući koordiniranom i dosljednom djelovanju.
3. Vijeće ističe da promjenjive tranše proračunske potpore, koje se temelje na zajednički dogovorenim pokazateljima uspješnosti, partnerskim zemljama mogu poslužiti kao poticaj da unaprijede provedbu reformi politika, no ujedno prepoznaje da je fiksnim tranšama važno osigurati odgovarajuću razinu predvidljivosti financiranja. Vijeće naglašava da je u tom pogledu važno uspostaviti odgovarajuću ravnotežu. Vijeće napominje da je tijekom 2017. godine 44 % plaćanja Komisije za ugovore o proračunskoj potpori bilo povezano s promjenjivim tranšama.

¹ [Tematsko izvješće br. 25/19 – Kvaliteta podataka u području proračunske potpore](#)

4. Vijeće pozdravlja nalaze iz izvješća Revizorskog suda i Komisijin detaljan odgovor. Vijeće izražava zadovoljstvo što je ustanovljeno da su pokazatelji koji se upotrebljavaju za isplatu proračunske potpore usklađeni sa sektorskim strategijama partnerskih zemalja i da općenito pružaju predviđene učinke poticaja. Nadalje, Vijeće prima na znanje opažanja Revizorskog suda da je relevantnost pokazatelja promjenjivih tranši narušena načinom na koji su osmišljeni te da je kvaliteta provjere dostizanja pokazatelja koju je provela Komisija bila neujednačena te dovela do toga da su neka plaćanja bila nedovoljno opravdana.
5. Vijeće naglašava važnost preporuka Revizorskog suda i poziva Komisiju da nastavi raditi na poboljšanju oblikovanja, praćenja i evaluacije operacija proračunske potpore. Komisiju posebno poziva da:
- poveća upotrebu i kvalitetu pokazatelja ishoda za promjenjive tranše, uzimajući u obzir rasprave o pokazateljima s partnerskim zemljama i ostalim donatorima proračunske potpore, radi boljeg mjerenja dugoročnih rezultata te pri tome prati napredak prema postizanju ciljeva održivog razvoja u okviru nacionalnih razvojnih planova partnerskih zemalja;
 - unaprijedi mehanizme za kontrolu kvalitete kako bi se poboljšalo oblikovanje zajednički dogovorenih pokazatelja uspješnosti, odnosno kako bi se osiguralo da su pokazatelji specifični i mjerljivi u odnosu na pouzdane polazne vrijednosti;
 - zajamči poticajni učinak promjenjivih tranši kako bi se podupro smislen napredak i više razine ambicija te unaprijedila odgovornost u partnerskim zemljama, odnosno ažurira i ispravi polazne vrijednosti kada je to potrebno, te se pobrine za to da se ciljevi ne ostvaruju isključivo putem tehničke pomoći koju financira EU;
 - pojednostavi proces isplate promjenjivih tranši, odnosno smanji broj pokazatelja i ne upotrebljava podpokazatelje, u skladu sa smjernicama za proračunsku potporu, te se pri tome usredotoči na ostvarenje glavnih ciljeva politika iz ugovorâ o proračunskoj potpori;

- poboljša kvalitetu procjena statističkih sustava zemalja i njihovu sposobnost pružanja pouzdanih podataka o uspješnosti koji se upotrebljavaju u promjenjivim tranšama te osigura da procjena sadržava jasan zaključak prije nego što se ugovori sastave. Ako je to opravdano na temelju procjene, proračunska potpora trebala bi biti popraćena razvojem kapaciteta;
 - poboljša provjeru podataka o uspješnosti koji se upotrebljavaju za isplatu promjenjivih tranši te se s partnerskom zemljom unaprijed dogovori o načinima provjere.
6. Vijeće pozdravlja predanost Komisije da provede sve preporuke Revizorskog suda u predloženom roku, odnosno do kraja 2021. Vijeće potiče Komisiju da u roku od godine dana izvijesti Vijeće o koracima koje je poduzela u tu svrhu te da stečena iskustva uključi u buduće programe proračunske potpore.
 7. Vijeće prepoznaje važnost zajedničkog pristupa EU-a usmjerenoga na rezultate kojim se daje prednost usklađenom izvješćivanju o rezultatima na razini partnerskih zemalja, među ostalim putem okvira partnerskih zemalja za rezultate, ako postoje. Potiče Komisiju da nastavi promicati upotrebu zajedničkih okvira za rezultate te da s državama članicama surađuje na unapređenju harmonizacije i usklađenosti s politikama i strategijama partnerskih zemalja, posebno za mjerenje razvojnih rezultata na razini zemalja.
 8. Vijeće pohvaljuje informativna godišnja izvješća Komisije o proračunskoj potpori, u kojima se pruža dobra ukupna slika o upotrebi tog instrumenta u određenoj godini. Međutim, Vijeće poziva Komisiju da uložiti dodatne napore u povećanje transparentnosti tog instrumenta tako da, prema potrebi, pruži više informacija o uspješnosti promjenjivih tranši i višegodišnjim trendovima uspješnosti. Osim toga, Komisija bi trebala dodatno poticati partnerske zemlje da dijele višegodišnje podatke o uspješnosti za relevantne sektore koji se podupiru putem programâ proračunske potpore.
 9. Vijeće ističe kako je u operacije proračunske potpore važno uključiti komponentu razvoja kapaciteta kada je to potrebno. Vijeće smatra da bi EU i njegove države članice trebali pojačati napore usmjerene na izgradnju statističkih kapaciteta i sustava praćenja zemalja u razvoju te doprinijeti povećanju dostupnosti visokokvalitetnih, pravodobnih i pouzdanih podataka o napretku u pogledu razvoja.

10. Vijeće potiče Komisiju da proširi istraživanja o pokazateljima ishoda.
 11. Vijeće ističe da Komisija, Visoki predstavnik i države članice moraju nastaviti znatno poboljšavati sustavno prikupljanje i upotrebu podataka iskazanih po spolu i dobi te rodno osjetljivih pokazatelja pri utvrđivanju, planiranju, provedbi, praćenju i evaluaciji svih postupaka u okviru EU-ova vanjskog djelovanja, u skladu s Akcijskim planom za rodnu ravnopravnost.
-