



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	5. kesäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8307/20
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 25/2019 budjettitukitietojen laadusta – Neuvoston päätelmät (5. kesäkuuta 2020)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä 5. kesäkuuta 2020 kirjallisella menettelyllä hyväksytyt neuvoston päätelmät budjettitukitietojen laatua koskevasta Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 25/2019.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 25/2019**budjettitukitietojen laadusta****Neuvoston päätelmät**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 25/2019 budjettitukitietojen laadusta¹. Euroopan unioni on maailman suurin budjettituen antaja, kun otetaan huomioon sekä EU:n talousarviosta että Euroopan kehitysrahastosta annettu tuki. Sen rahoitusosuus on yhteensä keskimäärin 1,7 miljardia euroa, ja tukea myönnetään vuosittain 90 maalle ja alueelle. Budjettituen osuus EU:n toimielinten julkisen kehitysavun sitoumuksista oli 11,45 prosenttia vuosina 2014–2017.
2. Neuvosto toistaa, että EU on vahvasti sitoutunut panemaan täytäntöön kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja sen 17 kestävän kehityksen tavoitetta, Addis Abeban toimintasuunnitelman kehitysrahoituksesta sekä kehitysyhteistyön tuloksellisuuden periaatteet. Neuvosto toteaa, että budjettituki on tulosperusteinen tukimuoto, jota voidaan käyttää kumppanuuden, poliittisen ja toimintapoliittisen vuoropuhelun, maiden omavastuullisuuden ja keskinäisen vastuun vahvistamiseksi sekä EU:n ja kumppanimaiden välisen yhteistyön tehostamiseksi keskeisillä aloilla koordinoitun ja johdonmukaisen toiminnan avulla.
3. Neuvosto korostaa, että yhteisesti sovittuihin tulosindikaattoreihin perustuvilla vaihtelevansuuruisilla budjettitukierillä voidaan kannustaa kumppanimaita parantamaan poliittisten uudistusten täytäntöönpanoa, mutta tunnustaa myös, että on tärkeää varmistaa rahoituksen riittävä ennakoitavuus kiinteämääräisten erien avulla. Neuvosto korostaa asianmukaisen tasapainon merkitystä tässä suhteessa. Neuvosto toteaa, että vuonna 2017 komission budjettitukisopimuksia koskevista maksuista 44 prosenttia liittyi vaihtelevansuuruisiin eriin.

¹ [SR19_25/SR_Budget_support_data](#)

4. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen havainnot sekä komission yksityiskohtaisen vastauksen. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että budjettituen maksamisessa käytettyjen indikaattoreiden katsottiin olevan johdonmukaisia kumppanimaiden toimialastrategioiden kanssa ja yleisesti ottaen niillä oli suunniteltu kannustava vaikutus. Lisäksi neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan vaihtelevansuuruisia eriä koskevien indikaattoreiden muotoilu heikensi niiden tarkoituksenmukaisuutta ja indikaattoreiden täyttymistä koskevien komission tarkastusten laatu vaihteli ja johti siihen, että kaikkia maksuja ei perusteltu riittävästi.
5. Neuvosto korostaa tilintarkastustuomioistuimen suositusten merkitystä ja kehottaa komissiota jatkamaan pyrkimyksiään parantaa budjettitukitoimien suunnittelua, seurantaa ja arviointia. Se kehottaa komissiota erityisesti
- lisäämään tulosindikaattoreiden käyttöä ja parantamaan niiden laatua vaihtelevansuuruisissa erissä ottaen huomioon kumppanimaiden ja muiden budjettituen antajien kanssa käytävät keskustelut indikaattoreista, jotta pidemmän aikavälin tuloksia voidaan mitata paremmin ja samalla seurata edistymistä kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa kumppanimaiden kansallisten kehityssuunnitelmien yhteydessä;
 - tehostamaan laadunvalvontajärjestelyjä, jotta voidaan parantaa yhteisesti sovittujen tulosindikaattoreiden muotoilua, eli varmistaa, että indikaattorit ovat täsmällisiä ja mitattavissa luotettavasta lähtötasosta käsin;
 - turvaamaan vaihtelevansuuruisten erien kannustava vaikutus, jotta voidaan tukea tarkoituksenmukaista edistymistä, kunnianhimoisempia tavoitteita ja lisätä vastuuvollisuutta kumppanimaissa, eli päivittämään ja korjaamaan lähtöarvoja tarvittaessa ja varmistamaan, että tavoitteita ei saavuteta yksinomaan EU:n rahoittamalla teknisellä avulla;
 - yksinkertaistamaan vaihtelevansuuruisten erien maksamisenettelyä eli vähentämään indikaattoreiden määrää ja pidättymään alaindikaattoreiden käytöstä budjettitukea koskevien suuntaviivojen mukaisesti ja keskittymään samalla budjettitukisopimusten tärkeimpien poliittisten tavoitteiden saavuttamiseen;

- parantamaan maiden tilastojärjestelmien arviointien laatua ja niiden kykyä tuottaa luotettavaa tuloksellisuustietoa, jota käytetään vaihtelevansuuruissa erissä, ja varmistamaan, että arvioinnissa tehdään nimenomainen johtopäätös ennen sopimusten laatimista. Budjettitukeen olisi liityttävä valmiuksien kehittäminen, jos se on arvioinnin mukaan perusteltua;
 - parantamaan vaihtelevansuuruisten erien maksamiseen käytettyjen tuloksellisuustietojen tarkastusta ja sopimaan etukäteen tarkastuskeinoista kumppanin kanssa.
6. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on sitoutunut panemaan täytäntöön kaikki tilintarkastustuomioistuimen suositukset ehdotetussa aikataulussa eli vuoden 2021 loppuun mennessä. Neuvosto kannustaa komissiota raportoimaan neuvostolle vuoden kuluessa tämän tavoitteen saavuttamiseksi toteutetuista toimista ja sisällyttämään saadut kokemukset tuleviin budjettitukiohjelmiin.
7. Neuvosto toteaa, että on tärkeää noudattaa EU:n yhteistä tulossuuntautunutta lähestymistapaa, jossa suositaan tulosraportoinnin yhdenmukaistamista kumppanimaiden tasolla, muun muassa kumppanimaiden mahdollisten tuloskehysten avulla. Se kannustaa komissiota edistämään edelleen yhteisten tuloskehysten käyttöä ja työskentelemään jäsenvaltioiden kanssa, jotta yhdenmukaistamista ja yhteensovittamista kumppanimaiden politiikkojen ja strategioiden kanssa parannettaisiin, erityisesti kehitysyhteistyön tulosten mittaamiseksi maatasolla.
8. Neuvosto antaa komissiolle tunnustusta sen informatiivisista budjettitukea koskevista vuosikertomuksista, jotka antavat vankan kokonaiskuvan välineen käytöstä tietyinä vuonna. Neuvosto kehottaa kuitenkin komissiota toteuttamaan lisätoimia välineen avoimuuden lisäämiseksi antamalla tarvittaessa lisätietoja vaihtelevansuuruisten erien tuloksellisuudesta ja monivuotisista tuloksellisuuden suuntauksista. Lisäksi komission olisi edelleen kannustettava kumppanimaita jakamaan monivuotisia tuloksellisuustietoja asiaankuuluvilla aloilla, joita tuetaan budjettitukiohjelmissä.
9. Neuvosto korostaa, että budjettitukitoimiin on tärkeää sisällyttää tarvittaessa valmiuksien kehittämistä koskeva osa. Neuvosto katsoo, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden olisi tehostettava pyrkimyksiään kehitysmaiden tilastointivalmiuksien ja seurantajärjestelmien parantamiseksi ja kehityksen edistymistä koskevien korkealaatuisten, oikea-aikaisten ja luotettavien tietojen saatavuuden lisäämiseksi.

10. Neuvosto kannustaa komissiota syventämään tulosindikaattoreita koskevaa tutkimustaan.
 11. Neuvosto korostaa, että komission, ulkoasiainedustajan ja jäsenvaltioiden on edelleen parannettava merkittävästi sukupuolen ja iän mukaan eriteltyjen tietojen ja sukupuolisensitiivisten indikaattoreiden järjestelmällistä keräämistä ja käyttöä kaikkien EU:n ulkoisen toiminnan prosessien tunnistamisessa, suunnittelussa, täytäntöönpanossa, seurannassa ja arvioinnissa sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan toimintasuunnitelman mukaisesti.
-