

Βρυξέλλες, 5 Ιουνίου 2020
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 5 Ιουνίου 2020

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8307/20

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 25/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με θέμα την ποιότητα των δεδομένων στο πλαίσιο της δημοσιονομικής στήριξης

- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (5 Ιουνίου 2020)

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το κείμενο των συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 25/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με θέμα την ποιότητα των δεδομένων στο πλαίσιο της δημοσιονομικής στήριξης, όπως εγκρίθηκε με γραπτή διαδικασία στις 5 Ιουνίου 2020.

Ειδική έκθεση αριθ. 25/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με θέμα την ποιότητα των δεδομένων στο πλαίσιο της δημοσιονομικής στήριξης

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ειδική έκθεση αριθ. 25/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ποιότητα των δεδομένων στο πλαίσιο της δημοσιονομικής στήριξης¹. Η Ευρωπαϊκή Ένωση, μέσω τόσο του προϋπολογισμού της ΕΕ όσο και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης, είναι ο μεγαλύτερος χορηγός δημοσιονομικής στήριξης παγκοσμίως, με μέση συνολική εισφορά 1,7 δισεκατομμυρίων ευρώ κάθε έτος προς όφελος 90 χωρών και εδαφών. Το μερίδιο της δημοσιονομικής στήριξης στις δεσμεύσεις των θεσμικών οργάνων της ΕΕ για την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια (ΕΑΒ) ανήλθε σε 11,45 % για την περίοδο 2014-2017.
2. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την ισχυρή δέσμευση της ΕΕ για την εφαρμογή της Ατζέντας του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη και των 17 Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ), του προγράμματος δράσης της Αντίς Αμπέμπα για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης και των αρχών για την αποτελεσματικότητα της ανάπτυξης. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η δημοσιονομική στήριξη αποτελεί τρόπο παροχής βοήθειας με γνώμονα την επίτευξη αποτελεσμάτων, ο οποίος μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την ενίσχυση της εταιρικής σχέσης, του πολιτικού διαλόγου και του διαλόγου περί των πολιτικών, της ανάληψης ιδίας ευθύνης από τη χώρα και της αμοιβαίας λογοδοσίας και για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και των χωρών εταίρων σε βασικούς τομείς μέσω συντονισμένης και συνεκτικής δράσης.
3. Το Συμβούλιο τονίζει ότι οι μεταβλητές δόσεις της δημοσιονομικής στήριξης που βασίζονται σε από κοινού συμφωνηθέντες δείκτες επιδόσεων, μπορούν να παρέχουν κίνητρα στις χώρες εταίρους ώστε να βελτιώσουν τις επιδόσεις τους όσον αφορά την εφαρμογή των πολιτικών μεταρρυθμίσεων αλλά αναγνωρίζει επίσης ότι είναι σημαντικό να εξασφαλίζεται επαρκής προβλεψιμότητα της χρηματοδότησης μέσω σταθερών δόσεων. Το Συμβούλιο επισημαίνει τη σημασία της κατάλληλης ισορροπίας ως προς αυτό το θέμα. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το 2017 το 44 % των πληρωμών της Επιτροπής για συμβάσεις δημοσιονομικής στήριξης αφορούσε μεταβλητές δόσεις.

¹ [SR19_25/SR_Budget_support_data](#)

4. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τα πορίσματα της έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου και για τις λεπτομερείς απαντήσεις της Επιτροπής. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι δείκτες που χρησιμοποιούνται για την εκταμίευση της δημοσιονομικής στήριξης θεωρήθηκε ότι συνάδουν με τις τομεακές στρατηγικές των χωρών εταίρων και σε γενικές γραμμές διέθεταν τον επιδιωκόμενο χαρακτήρα κινήτρου. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημειώνει τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η καταλληλότητα των δεικτών μεταβλητής δόσης υποβαθμίστηκε εξαιτίας του σχεδιασμού τους και ότι η ποιότητα της επαλήθευσης από την Επιτροπή της τήρησης των δεικτών δεν ήταν σταθερή και οδήγησε σε ορισμένες ανεπαρκώς αιτιολογημένες πληρωμές.
5. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη σημασία των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για τη βελτίωση του σχεδιασμού, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης. Ειδικότερα, καλεί την Επιτροπή:
- Να αυξήσει τη χρήση και την ποιότητα των δεικτών επακόλουθου (αποτελεσμάτων) στις μεταβλητές δόσεις, λαμβάνοντας υπόψη τις συζητήσεις σχετικά με τους δείκτες με τις χώρες εταίρους και άλλους χορηγούς δημοσιονομικής στήριξης, προκειμένου να μετρούνται καλύτερα τα μακροπρόθεσμα αποτελέσματα, με παράλληλη παρακολούθηση της προόδου για την επίτευξη των ΣΒΑ, στο πλαίσιο των εθνικών αναπτυξιακών σχεδίων των χωρών εταίρων,
 - Να ενισχύσει τις ρυθμίσεις ελέγχου ποιότητας για τη βελτίωση της διατύπωσης των από κοινού συμφωνηθέντων δεικτών επιδόσεων, δηλ. να διασφαλίσει ότι οι δείκτες είναι συγκεκριμένοι και μετρήσιμοι από αξιόπιστη γραμμή βάσης,
 - Να διαφυλάξει τον χαρακτήρα κινήτρου των μεταβλητών δόσεων ώστε να υποστηριχθεί η ουσιαστική πρόοδος, τα υψηλότερα επίπεδα φιλοδοξίας και να ενισχυθεί η λογοδοσία στις χώρες εταίρους, δηλ. να επικαιροποιεί και να διορθώνει τις τιμές βάσης, όταν είναι αναγκαίο, και να διασφαλίζει ότι οι στόχοι δεν επιτυγχάνονται αποκλειστικά μέσω της χρηματοδοτούμενης από την ΕΕ τεχνικής βοήθειας,
 - Να απλουστεύσει τη διαδικασία εκταμίευσης των μεταβλητών δόσεων, δηλ. να μειώσει τον αριθμό των δεικτών και να αποφύγει τη χρήση επιμέρους δεικτών, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη δημοσιονομική στήριξη, εστιάζοντας παράλληλα στην επίτευξη των κύριων στόχων πολιτικής των συμβάσεων δημοσιονομικής στήριξης,

- Να βελτιώσει την ποιότητα των αξιολογήσεων των στατιστικών συστημάτων των χωρών και της ικανότητάς τους να παρέχουν αξιόπιστα δεδομένα επιδόσεων που χρησιμοποιούνται για τις μεταβλητές δόσεις, και να διασφαλίσει ότι η αξιολόγηση περιλαμβάνει ένα ρητό συμπέρασμα πριν από την κατάρτιση των συμβάσεων. Η ανάπτυξη ικανοτήτων θα πρέπει να συνοδεύει τη δημοσιονομική στήριξη αν αυτό δικαιολογείται από την αξιολόγηση,
 - Να βελτιώσει την επαλήθευση των δεδομένων επιδόσεων που χρησιμοποιούνται για την εκταμίευση των μεταβλητών δόσεων και να συμφωνήσει εκ των προτέρων για τα μέσα επαλήθευσης με τον εταίρο.
6. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη δέσμευση της Επιτροπής να εφαρμόσει όλες τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου εντός του προτεινόμενου χρονοδιαγράμματος, δηλ. έως το τέλος του 2021. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο εντός ενός έτους σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για τον σκοπό αυτό και να ενσωματώσει τα διδάγματα που αντλήθηκαν στα μελλοντικά προγράμματα δημοσιονομικής στήριξης.
 7. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη σημασία μιας κοινής προσέγγισης της ΕΕ προσανατολισμένης στα αποτελέσματα, η οποία θα ενθαρρύνει την εναρμονισμένη αναφορά των αποτελεσμάτων σε επίπεδο χωρών εταίρων, μεταξύ άλλων μέσω των πλαισίων αποτελεσμάτων σε επίπεδο χωρών εταίρων, εάν υπάρχουν. Παροτρύνει την Επιτροπή να προωθήσει περαιτέρω τη χρήση κοινών πλαισίων αποτελεσμάτων και να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για τη βελτίωση της εναρμόνισης και της ευθυγράμμισης με τις πολιτικές και τις στρατηγικές των χωρών εταίρων, ιδίως για τη μέτρηση των αναπτυξιακών αποτελεσμάτων σε επίπεδο χωρών.
 8. Το Συμβούλιο συγχαίρει την Επιτροπή για τις ενημερωτικές ετήσιες εκθέσεις της σχετικά με τη δημοσιονομική στήριξη, οι οποίες παρέχουν μια σταθερή συνολική εικόνα της χρήσης του μέσου σε ένα δεδομένο έτος. Ωστόσο, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για την αύξηση της διαφάνειας του μέσου παρέχοντας περισσότερες πληροφορίες για τις επιδόσεις των μεταβλητών δόσεων και τις πολυετείς τάσεις επιδόσεων, κατά περίπτωση. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή θα πρέπει να ενθαρρύνει περαιτέρω τις χώρες εταίρους να ανταλλάσσουν πολυετή δεδομένα επιδόσεων στους σχετικούς τομείς που υποστηρίζονται μέσω των προγραμμάτων δημοσιονομικής στήριξης.
 9. Το Συμβούλιο επισημαίνει ότι είναι σημαντικό να συμπεριλαμβάνεται μια συνιστώσα ανάπτυξης ικανοτήτων στις πράξεις δημοσιονομικής στήριξης, όπου απαιτείται. Το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη της θα πρέπει να εντείνουν τις προσπάθειες για την ανάπτυξη των στατιστικών ικανοτήτων και των συστημάτων παρακολούθησης των αναπτυσσόμενων χωρών και να συμβάλουν στην αύξηση της διαθεσιμότητας έγκαιρων, αξιόπιστων και υψηλής ποιότητας στοιχείων για την πρόοδο της ανάπτυξης.

10. Το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να εμβαθύνει την έρευνά της σχετικά με τους δείκτες επακόλουθου.
 11. Το Συμβούλιο τονίζει ότι η Επιτροπή, ο Ύπατος Εκπρόσωπος και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεχίσουν να βελτιώνουν ουσιαστικά τη συστηματική συλλογή και χρήση αναλυτικών δεδομένων με βάση το φύλο και την ηλικία καθώς και δεικτών που λαμβάνουν υπόψη τη διάσταση του φύλου κατά τον προσδιορισμό, τον σχεδιασμό, την υλοποίηση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση όλων των διαδικασιών στην εξωτερική δράση της ΕΕ, σύμφωνα με το σχέδιο δράσης για θέματα φύλου.
-