

Brusel 5. června 2020
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	5. června 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8307/20
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 25/2019 o kvalitě údajů pro rozpočtovou podporu – závěry Rady (5. června 2020)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 25/2019 o kvalitě údajů pro rozpočtovou podporu, které byly schváleny písemným postupem dne 5. června 2020.

Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 25/2019 o kvalitě údajů pro rozpočtovou podporu

Závěry Rady

1. Rada vítá zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 25/2019 o kvalitě údajů pro rozpočtovou podporu¹. Evropská unie je prostřednictvím rozpočtu EU a Evropského rozvojového fondu největším světovým poskytovatelem rozpočtové podpory, přičemž celkový průměrný příspěvek činí 1,7 miliardy EUR, který každý rok využívá 90 zemí a území. V období 2014–2017 činil podíl rozpočtové podpory na závazcích orgánů EU v oblasti oficiální rozvojové pomoci (ORP) 11,45 %.
2. Rada znovu připomíná pevné odhodlání EU provádět Agendu pro udržitelný rozvoj 2030 a jejích 17 cílů udržitelného rozvoje, jakož i akční program z Addis Abeby o financování rozvoje, a dodržovat zásady týkající se účinnosti rozvoje. Rada uznává, že rozpočtová podpora je nástrojem pomoci zaměřeným na výsledky, který lze využít k posílení partnerství, politického a strategického dialogu, odpovědnosti jednotlivých zemí a vzájemné odpovědnosti a ke zlepšení spolupráce mezi EU a partnerskými zeměmi v klíčových odvětvích prostřednictvím koordinovaných a soudržných opatření.
3. Rada zdůrazňuje, že proměnlivé splátky rozpočtové podpory vyplácené na základě společně dohodnutých ukazatelů výkonnosti mohou poskytnout pobídky motivující partnerské země ke zlepšení jejich výkonnosti při provádění reforem politik, ale rovněž uznává, že je důležité zajistit přiměřenou finanční předvídatelnost prostřednictvím pevných splátek. V tomto ohledu vyzdvihuje význam odpovídající rovnováhy. Rada konstatuje, že v roce 2017 se 44 % prostředků, které Komise vyplatila v rámci plnění smluv o rozpočtové podpoře, týkalo proměnlivých splátek.

¹ [SR19_25/SR_Budget_support_data](#)

4. Rada vítá zjištění uvedená ve zprávě Účetního dvora a podrobnou odpověď Komise. Je potěšena skutečností, že ukazatele použité k vyplácení rozpočtové podpory byly považovány za souladné s odvětvovými strategiemi partnerských zemí a obecně poskytovaly zamýšlený motivační účinek. Rada dále bere na vědomí připomínky Účetního dvora, že relevance ukazatelů u proměnlivých splátek byla v důsledku jejich koncepčních nedostatků snížena a že Komisí prováděné ověřování plnění ukazatelů mělo různou kvalitu, což vedlo k tomu, že některé platby postrádaly dostatečné opodstatnění.
5. Rada zdůrazňuje význam doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o zlepšení koncepce, sledování a hodnocení operací rozpočtové podpory. Zejména Komisi vyzývá, aby:
- u proměnlivých splátek využívala ve vyšší míře ukazatele výstupů a zlepšila jejich kvalitu s ohledem na diskuse o ukazatelích vedené s partnerskými zeměmi a dalšími dárci rozpočtové podpory, aby bylo možné lépe měřit dlouhodobější výsledky, a současně monitorovala pokrok při plnění cílů udržitelného rozvoje, a to v rámci národních rozvojových plánů partnerských zemí;
 - posílila opatření pro kontrolu kvality s cílem zpřesnit formulace společně dohodnutých ukazatelů výkonnosti, tj. zajistila, že ukazatele budou konkrétní a měřitelné ze spolehlivé základní hodnoty;
 - zabezpečila motivační účinek proměnlivých splátek na podporu smysluplného pokroku, k dosažení vyšších úrovní ambicí a posílení odpovědnosti v partnerských zemích, tj. v případě potřeby aktualizovala a opravila základní hodnoty a zajistila, že cíle nebudou dosahovány výhradně díky technické pomoci financované Evropskou unií;
 - zjednodušila proces vyplácení proměnlivých splátek, tj. v souladu s pokyny pro rozpočtovou podporu snížila počet ukazatelů a přestala používat dílčí ukazatele, a zároveň se zaměřila na dosažení hlavních politických cílů smluv o rozpočtové podpoře;

- zlepšila kvalitu posuzování statistických systémů jednotlivých zemí a jejich schopnost poskytovat spolehlivé údaje o výkonnosti, které se používají pro účely proměnlivých splátek, a zajistila, že toto posouzení bude obsahovat výslovný závěr o jejich spolehlivosti, než se vyhotoví smlouvy. Rozpočtovou podporu by měl doprovázet rozvoj kapacit, je-li to odůvodněno posouzením;
 - zlepšila ověřování údajů o výkonnosti, na jejichž základě se vyplácí proměnlivé splátky, a předem se s partnerem dohodla na prostředcích ověřování údajů.
6. Rada vítá závazek Komise provést všechna doporučení Účetního dvora v navrženém časovém rámci, tj. do konce roku 2021. Vybízí Komisi, aby do jednoho roku podala Radě zprávu o opatřeních přijatých za tímto účelem a začlenila získané poznatky do budoucích programů rozpočtové podpory.
 7. Rada uznává význam společného přístupu EU orientovaného na výsledky, který upřednostňuje jednotné podávání zpráv o výsledcích na úrovni partnerských zemí, včetně využívání rámců pro výsledky v partnerských zemích, pokud existují. Vybízí Komisi, aby dále podporovala využívání společných rámců pro výsledky a spolupracovala s členskými státy na zlepšení harmonizace a sladění s politikami a strategiemi partnerských zemí, zejména pokud jde o měření výsledků rozvoje na úrovni jednotlivých zemí.
 8. Rada vyjadřuje Komisi uznání za její informativní výroční zprávy o rozpočtové podpoře, které poskytují solidní celkový obraz o používání tohoto nástroje v daném roce. Vyzývá však Komisi, aby vyvinula další úsilí o zvýšení transparentnosti nástroje tím, že poskytne více informací o výkonnosti, pokud jde o proměnlivé splátky, a případně o víceletých trendech výkonnosti. Komise by měla dále povzbuzovat partnerské země, aby sdílely víceleté údaje o výkonnosti v příslušných odvětvích podporovaných prostřednictvím programů rozpočtové podpory.
 9. Rada zdůrazňuje, že v případě potřeby je důležité zahrnout do operací rozpočtové podpory složku rozvoje kapacit. Rada je toho názoru, že EU a její členské státy by měly zvýšit úsilí o vybudování statistických kapacit a monitorovacích systémů rozvojových zemí a přispět ke zvýšení dostupnosti vysoce kvalitních, včasných a spolehlivých údajů o pokroku v oblasti rozvoje.

10. Rada vybízí Komisi, aby prohloubila svůj výzkum v oblasti ukazatelů výstupů.
11. Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise, vysoký představitel a členské státy i nadále podstatně zdokonalovaly systematické shromažďování a využívání údajů členěných podle pohlaví a věku a ukazatelů zohledňujících genderovou perspektivu při identifikaci, plánování, provádění, sledování a hodnocení všech procesů v rámci vnější činnosti EU, a to v souladu s akčním plánem pro rovnost žen a mužů.
-