



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 юни 2020 г.
(OR. en)

8627/20

DEVGEN 73
ACP 43
RELEX 421
FIN 342

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 юни 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8307/20
Относно:	Специален доклад № 25/2019 на Европейската сметна палата относно качеството на данните в областта на бюджетната подкрепа – Заключение на Съвета (5 юни 2020 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета във връзка със Специален доклад № 25/2019 на Европейската сметна палата относно качеството на данните в областта на бюджетната подкрепа, одобрени чрез писмена процедура на 5 юни 2020 г.

Специален доклад № 25/2019 на Европейската сметна палата относно качеството на данните в областта на бюджетната подкрепа

Заклучения на Съвета

1. Съветът приветства Специален доклад № 25/2019 на Европейската сметна палата относно качеството на данните в областта на бюджетната подкрепа¹. Европейският съюз (както чрез бюджета на ЕС, така и чрез Европейския фонд за развитие) е най-големият донор на бюджетна подкрепа в световен мащаб със среден общ принос от 1,7 млрд. евро, от който всяка година се възползват 90 държави и територии. Делът на бюджетната подкрепа в ангажиментите на институциите на ЕС за официална помощ за развитие (ОПР) за периода 2014—2017 г. е 11,45 %.
2. Съветът изтъква отново твърдия ангажимент на ЕС по отношение на изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и нейните 17 цели за устойчиво развитие (ЦУР), Програмата за действие от Адис Абеба за финансиране на развитието и по отношение на принципите на ефективност на развитието. Съветът отчита, че бюджетната подкрепа е ориентиран към резултатите модел на помощ, който може да се използва за укрепване на партньорството, политическия диалог и диалога по политиките, ангажираността на държавите и взаимната отчетност, както и за засилване на сътрудничеството между ЕС и държавите партньори в ключови сектори чрез координирани и съгласувани действия.
3. Съветът подчертава, че променливите траншове за бюджетна подкрепа, основани на съвместно договорени показатели за изпълнението, могат да стимулират държавите партньори да подобрят резултатите си при изпълнението на реформите на политиките, но също така отчита, че е важно да се осигури подходяща предвидимост на финансирането чрез фиксирани траншове. Съветът подчертава значението на подходящия баланс в това отношение. Съветът отбелязва, че през 2017 г. 44 % от плащанията на Комисията по договори за бюджетна подкрепа са били свързани с променливи траншове.

¹ [SR19_25/SR_Budget_support_data](#)

4. Съветът приветства констатациите в доклада на Сметната палата, както и подробните отговори на Комисията. Съветът изразява задоволство, че показателите, използвани за отпускане на бюджетна подкрепа, са счетени за съответстващи на секторните стратегии на държавите партньори и като цяло са довели до желания стимулиращ ефект. Освен това Съветът отбелязва констатациите на Сметната палата, че значимостта на показателите за променливи траншове е намалена поради начина, по който са разработени, и че качеството на извършваната от Комисията проверка дали са изпълнени показателите варира, което е довело до някои недостатъчно обосновани плащания.
5. Съветът подчертава значението на препоръките на Сметната палата и призовава Комисията да продължи да полага усилия за подобряване на планирането, мониторинга и оценката на операциите за бюджетна подкрепа. По-специално той призовава Комисията:
- Да разшири използването и качеството на показателите за крайните резултати по отношение на променливите траншове, като се вземат предвид обсъжданията на показателите с държавите партньори и с други донори на бюджетна подкрепа, за да могат да се измерват по-добре дългосрочните резултати, като същевременно се наблюдава напредъкът към постигане на целите за устойчиво развитие, в рамките на националните планове за развитие на държавите партньори;
 - Да подобри механизмите за контрол на качеството, за да се подобри формулирането на съвместно договорените показатели за изпълнението, т.е. да се гарантира, че показателите са специфични и измерими и вземат предвид надеждна базова стойност;
 - Да запази стимулиращия ефект на променливите траншове в подкрепа на постигането на значителен напредък, по-високи равнища на амбициите и засилване на отчетността в държавите партньори, т.е. да се актуализират и коригират базовите стойности, когато е необходимо, и да се гарантира, че целите не се постигат изключително чрез техническа помощ, финансирана от ЕС;
 - Да опрости процеса на отпускане на средства за променливи траншове, т.е. да намали броя на показателите и да се въздържа от използването на подпоказатели, в съответствие с насоките за бюджетна подкрепа, като се съсредоточи върху постигането на основните цели на политиката на договорите за бюджетна подкрепа;

- Да подобри качеството на оценките на статистическите системи на държавите и техния капацитет да предоставят надеждни данни за изпълнението, използвани за променливите трансове, и да гарантира, че оценката включва изрично заключение преди изготвянето на договорите. Ако е обосновано от оценката, бюджетната подкрепа следва да се придружава от развитие на капацитета.
 - Да подобри проверката на данните за изпълнението, използвани за отпускане на средства за променливи трансове, и да се договори предварително с партньора относно средствата за проверка.
6. Съветът приветства ангажимента на Комисията да изпълни всички препоръки на Сметната палата в рамките на предложения срок, т.е. до края на 2021 г. Съветът насърчава Комисията да докладва на Съвета в рамките на една година относно предприетите стъпки за тази цел и да включи извлечените поуки в бъдещите програми за бюджетна подкрепа.
7. Съветът отчита значението на общ, ориентиран към резултатите подход на ЕС, който да способства за хармонизираното докладване на резултатите на равнището на държавите партньори, включително чрез рамки за резултатите на равнището на държавите партньори, където такива съществуват. Съветът насърчава Комисията да продължи да стимулира използването на съвместни рамки за резултатите и да работи с държавите членки за подобряване на хармонизацията и привеждането в съответствие с политиките и стратегиите на държавите партньори, по-специално за измерване на резултатите в областта на развитието на национално равнище.
8. Съветът изразява задоволство от информативните годишни доклади на Комисията относно бюджетната подкрепа, които дават солидна обща представа за използването на инструмента за определена година. Въпреки това Съветът призовава Комисията да положи допълнителни усилия, за да осигури по-голяма прозрачност на инструмента чрез предоставяне на повече информация за резултатите, постигнати по отношение на променливите трансове, както и за многогодишните тенденции по отношение на изпълнението, когато е подходящо. Освен това Комисията следва да продължи да насърчава държавите партньори да споделят многогодишни данни за изпълнението в съответните сектори, подпомагани чрез програми за бюджетна подкрепа.
9. Съветът подчертава, че е важно при необходимост в операциите за бюджетна подкрепа да се включи компонентът за развитие на капацитета. Съветът е на мнение, че ЕС и неговите държави членки следва да увеличат усилията си за изграждане на статистически капацитет и системи за мониторинг на развиващите се страни и да допринесат за осигуряване на повече висококачествени, навременни и надеждни данни за напредъка в областта на развитието.

10. Съветът насърчава Комисията да задълбочи своето проучване на показателите за крайните резултати.
11. Съветът изтъква, че е необходимо Комисията, върховният представител и държавите членки да продължат да подобряват значително системното събиране и използване на разбити по пол и възраст данни и показатели, отчитащи аспектите на пола, при определянето, планирането, изпълнението, мониторинга и оценката на всички процеси във външната дейност на ЕС, в съответствие с Плана за действие относно равенството между половете.
-