



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 juni 2020
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	5 juni 2020
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	8305/20
Ärende:	2019 års rapport om genomförandet av Europeiska unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder under 2018 – Rådets slutsatser (5 juni 2020)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om 2019 års rapport om genomförandet av Europeiska unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder under 2018, som godkändes genom skriftligt förfarande den 5 juni 2020.

2019 års rapport om genomförandet av Europeiska unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder under 2018

Rådets slutsatser

1. Rådet välkomnar årsrapporten om genomförandet av Europeiska unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder under 2018¹, som starkt bidrar till att hålla allmänhet och intressenter informerade om hur EU genomför sitt externa bistånd och vilka resultat som uppnåtts. Rådet erkänner de ansträngningar som kommissionens avdelningar och Europeiska utrikestjänsten har gjort för att kontinuerligt förbättra rapportens kvalitet, resultatinriktning och användarvänlighet och uppmanar dem att fortsätta med dessa ansträngningar.
2. Rådet efterlyser en förstärkning av den gemensamma visionen för EU och gemensamma åtgärder och ett förbättrat samarbete, något som förespråkas i den globala strategin för Europeiska unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik och som är förenligt med det nya europeiska samförståndet om utveckling, inbegripet en utveckling i riktning mot en mer trovärdig, handlingskraftig, inkluderande och samordnad union. Rådet uppmanar kommissionen att rapportera om de finansiella och icke-finansiella formerna av EU:s och medlemsstaternas gemensamma åtgärder. Dessutom upprepar rådet sin begäran om att kommande årsrapporter ska inbegripa rapportering om genomförandet per typ av genomförandepartner, i enlighet med budgetförordningen², samt per typ av instrument (vilket särskilt ska inbegripa detaljerad information om budgetstöd, blandfinansieringsinsatser, lån och garantier).

¹ Dok. 14585/19 och ADD 1+2 – COM(2019) 604 final och SWD(2019) 409 final.

² Förordning (EU, Euratom) 2018/1046, artikel 62.1 c, EUT L 193, 30.7.2018, s. 58.

3. Rådet erinrar om EU:s och dess medlemsstaters åtagande att genomföra Agenda 2030 för hållbar utveckling och Parisavtalet om klimatförändringar genom samordnade och samstämmiga åtgärder. EU och dess medlemsstater måste hantera aktuella globala utmaningar och möjligheter, ta itu med ojämlikhet och säkerställa att ingen lämnas utanför, i enlighet med Agenda 2030. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts med genomförandet av Agenda 2030 och dess 17 mål för hållbar utveckling, som lades fram i årsrapporten och i EU:s gemensamma sammanfattande rapport och presenterades vid Politiska högnivåforumet för hållbar utveckling 2019.
4. Rådet betonar vikten av att främja omedelbara åtgärder när det gäller miljöförstöring och klimatförändringar och dessas effekter på de globala livsmedelssystemen och den alltmer osäkra livsmedelsförsörjningen och efterlyser fortsatta insatser för att stärka och öka sidovinsterna för klimatet, vilka bör övervakas på lämpligt sätt. Rådet efterlyser också fortsatta insatser för begränsning av och anpassning till klimatförändringar i EU:s yttre åtgärder, inbegripet i de mest utsatta länderna, nämligen små östater under utveckling och de minst utvecklade länderna. Dessutom framhäver rådet vikten av att rapportera om katastrofriskreducering och stärka resiliensen och beredskapen för att hantera klimatrelaterade extrema väderförhållanden, översvämningar och torka.
5. Rådet välkomnar de åtgärder som vidtagits i samarbete med partnerländerna för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttningar samt andra åtgärder när det gäller migrationsutmaningar, i linje med alla pelare i den gemensamma handlingsplanen från Valletta, och begär att man i framtida årsrapporter behandlar framstegen mot dessa mål.

6. Rådet upprepar EU:s och dess medlemsstaters åtagande att främja en effektiv regelbaserad multilateralism med Förenta nationerna i centrum. Rådet stöder ett fullständigt genomförande av pågående reformer som inletts för att det multilaterala systemet ska kunna bemöta aktuella och framtida utmaningar och för att främja samarbete och partnerskap med regionala organisationer. Rådet framhåller att EU och dess medlemsstater fortfarande är den största bidragsgivaren till FN. Rådet upprepar EU:s och dess medlemsstaters åtagande att arbeta för ett mer strategiskt tillvägagångssätt när det gäller frivillig finansiering av hög kvalitet från EU och dess medlemsstater för centrala fonder, program och fackorgan inom FN och att prioritera förutsebart, flerårigt stöd till åtgärder som omfattar flera organ inom FN, bland annat genom grundfinansiering och samlad finansiering mellan organ, där så är lämpligt.
7. Rådet uppskattar genomförandet av den reviderade europeiska grannskapspolitiken för att stödja och främja stabilitet, säkerhet och välbefinnande i EU:s grannskap och utveckla ett särskilt förhållande till och starka partnerskap med länderna i öster och söder. Rådet har noterat kommissionens strategi för västra Balkan från februari 2018 och bekräftar EU:s entydiga stöd för det europeiska perspektivet för västra Balkan.
8. Rådet är också medvetet om de särskilda utmaningar som utvecklingsländerna i Afrika står inför och understryker i detta sammanhang vikten av att rikta offentligt utvecklingsbistånd till denna kontinent, samtidigt som man fullt ut respekterar enskilda medlemsstaters prioriteringar i fråga om utvecklingsbistånd. Rådet välkomnar den förnyade kraft som toppmötet mellan Afrikanska unionen och EU i november 2017 innebar. I detta sammanhang upprepar rådet vikten av alliansen mellan Afrika och Europa för hållbara investeringar och arbetstillfällen, som lanserades 2018 och som syftar till att öka investeringarna, locka fler privata investerare, bredda handeln, förbättra affärsklimatet och stödja utbildning och kompetens för sysselsättning. Alliansen innebär en radikal övergång från ett givar-mottagarförhållande till ett jämbördigt partnerskap. Rådet noterar med tillfredsställelse de åtgärder som vidtagits för att stärka det strategiska partnerskapet med Afrika, särskilt i de minst utvecklade länderna och i instabila och konfliktdrabbade länder.

9. EU och dess medlemsstater bekräftar alla sina enskilda och gemensamma åtaganden om offentligt utvecklingsbistånd. Rådet erinrar om att det offentliga utvecklingsbiståndet fortfarande är en viktig källa till finansiering för de minst utvecklade länderna och för instabila stater som framför allt saknar inhemsk kapacitet att skaffa finansiering från andra källor. Rådet erinrar också om att EU:s och dess medlemsstaters utvecklingssamarbete, i enlighet med det nya europeiska samförståndet om utveckling och med full respekt för de enskilda medlemsstaternas prioriteringar, bör sättas in där behovet är störst och där det kan få störst effekt, särskilt i de minst utvecklade länderna och i instabila situationer och konfliktsituationer.
10. Rådet uppmanar kommissionen att uppmärksamma de särskilda utmaningar som låginkomstländer ställs inför i samband med att de övergår till att bli medelinkomstländer, att engagera sig i utvecklingssamarbete, politisk dialog och partnerskap med medelinkomstländer avseende hållbar utveckling, utrotning av fattigdom, inkomstskillnader, utdragna flyktingkriser och andra områden av gemensamt intresse och att vidareutveckla ett innovativt samarbete med mer avancerade utvecklingsländer i alla regioner, inbegripet Latinamerika och Asien, i linje med det nya europeiska samförståndet om utveckling. Dessa länder är avgörande för genomförandet av Agenda 2030 och eftersom de är stora ekonomier har de allt större inverkan på de globala kollektiva nyttigheterna och utmaningarna, inbegripet klimatförändringarna.
11. Rådet bekräftar EU:s och dess medlemsstaters åtagande till stöd för mänskliga rättigheter, demokrati, goda styrelseformer och rättsstatsprincipen i hela världen och lovordar alla insatser för att ytterligare främja och stärka dessa genom EU:s yttre åtgärder, bland annat genom att se till att lokala aktörer och det civila samhällets organisationer får ökat inflytande och investera i deras kapacitet samt säkerställa en gynnsam miljö för det civila samhället. Rådet upprepar också hur avgörande det är att ha en rättighetsbaserad strategi för utvecklingssamarbetet som omfattar alla mänskliga rättigheter och som främjar och försvarar det civila samhällets handlingsutrymme, och uppmanar alla partner, inbegripet FN, att tillämpa en sådan rättighetsbaserad strategi vid programplaneringen.

12. Rådet betonar vikten av jämställdhet och upprepar EU:s åtagande att främja ett fullt och likvärdigt åtnjutande av alla mänskliga rättigheter och egenmakt för kvinnor och flickor i de yttre förbindelserna i linje med EU:s handlingsplan för jämställdhet 2016–2020. Rådet noterar med tillfredsställelse att andelen EU-finansierade samarbets- och utvecklingsinitiativ som främjar jämställdhet (som huvudsakligt mål eller viktigt mål) har ökat till 68 % och efterlyser mer riktade och gemensamma insatser från alla genomförandeaktörer för att nå det mål på 85 % som anges i handlingsplanen för jämställdhet. Rådet erkänner vikten av Spotlight-initiativet för att få slut på våldet mot kvinnor och flickor, och efterlyser en konsekvent medverkan av EU:s medlemsstater. Rådet erinrar om att EU har åtagit sig att fullständigt och effektivt genomföra handlingsplanen från Peking och handlingsplanen från den internationella konferensen om befolkning och utveckling samt resultaten från konferenserna för en översyn av dessa. Rådet uppmanar kommissionen att ta tillfället i akt och i samband med handlingsplanernas 25-årsjubileum utvärdera de tillvaratagna erfarenheterna från de senaste 25 åren och införliva dem i den nya tredje handlingsplanen för jämställdhet för att ytterligare stärka EU:s insatser för att uppnå mål 5 för hållbar utveckling.
13. Rådet välkomnar insatserna för att tillhandahålla behovsbaserat, livräddande bistånd till människor som drabbats av humanitära kriser, inklusive långvariga kriser, världen över och framhåller vikten av att arbeta i enlighet med humanitära principer och rekommendationen från OECD:s biståndskommitté om sambandet mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred för att på ett effektivt sätt förebygga och hantera konflikt- och krissituationer. Rådet uppskattar vidare unionens civilskyddsmekanism för dess snabba och effektiva bistånd efter plötsligt uppkomna kriser och katastrofer.
14. EU:s integrerade strategi har gynnat ett mer sammanhängande och helhetsinriktat engagemang, som spänner över områdena diplomati, säkerhet och försvar och som inbegriper GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts när det gäller förstärkt resiliens, konfliktförebyggande, krishantering och stabilisering i utlandet samt insatserna för kapacitetsuppbyggnad för säkerhet och utveckling.

15. Rådet välkomnar genomförandet av den externa investeringsplanen, som syftar till att uppmuntra privata investerare att bidra till klimatåtgärder, hållbar utveckling och jobbskapande i partnerländerna i Afrika och i det europeiska grannskapet. Rådet noterar insatserna för att frigöra hållbara investeringar för mikroföretag samt små och medelstora företag och betonar vikten av sociala, miljömässiga och människorättsliga skyddsåtgärder. Dessutom betonar rådet behovet av att förbättra investeringsklimatet i partnerländerna, i enlighet med den externa investeringsplanens tredje pelare. Rådet efterlyser ett snabbt offentliggörande av utvärderingen av Europeiska fonden för hållbar utveckling och understryker behovet av att integrera tillvaratagna erfarenheter från detta instrument.
16. Rådet upprepar också att en konsekvent politik för utveckling är ett grundläggande inslag i EU:s bidrag för att uppnå målen i Agenda 2030 och målen för hållbar utveckling på ett mer effektivt sätt. I detta sammanhang välkomnar rådet insatserna för att integrera rapporteringen om en konsekvent politik för utveckling i EU:s övergripande rapportering om målen för hållbar utveckling.
17. Rådet berömmer kommissionen för de åtgärder som vidtagits när det gäller digitalisering för utveckling (D4D) och betonar digitaliseringens stora potential som en möjliggörande och påskyndande faktor för hållbar utveckling. Rådet uppmanar kommissionen att öka ansträngningarna för att överbrygga de digitala klyftorna inom och mellan länder och för att hjälpa offentliga myndigheter att genomföra ett möjliggörande regelverk.
18. Rådet erinrar om sina slutsatser om ett reviderat ramverk för resultatet av EU:s internationella utvecklings- och samarbetsåtgärder³ och välkomnar att EU:s reviderade ramverk för resultatet har anpassats till målen i Agenda 2030 för hållbar utveckling och till det nya europeiska samförståndet om utveckling. I detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen att göra ytterligare insatser för att inkludera en diskussion om resultaten i sin rapportering.
19. Rådet välkomnar kommissionens engagemang för att förbättra sin strategiska kommunikation och utåtriktade verksamhet i fråga om utvecklingssamarbetet, t.ex. genom EU:s nätverk för kommunikation om utveckling. I detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen att fortsätta sina insatser för att förbättra synligheten, informationen och kommunikationen gentemot ungdomar, både inom och utanför unionen.

³ Dok. 14553/18.