

Bruselj, 5. junij 2020
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	5. junij 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	8305/20
Zadeva:	Letno poročilo za leto 2019 o izvajanju instrumentov Evropske unije za financiranje zunanjega delovanja v letu 2018 – sklepi Sveta (5. junij 2020)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o letnem poročilu za leto 2019 o izvajanju instrumentov Evropske unije za financiranje zunanjega delovanja v letu 2018, ki so bili odobreni 5. junija 2020 po pisnem postopku.

**Letno poročilo za leto 2019 o izvajanju instrumentov Evropske unije za financiranje
zunanjega delovanja v letu 2018**

Sklepi Sveta

1. Svet pozdravlja letno poročilo o izvajanju instrumentov Evropske unije za financiranje zunanjega delovanja v letu 2018¹ kot ključni prispevek k obveščanju državljanov in deležnikov o tem, kako EU izvaja svojo zunanjo pomoč, in doseženih rezultatih. Svet priznava prizadevanja služb Komisije in Evropske službe za zunanje delovanje, da bi še naprej izboljševale kakovost poročila, njegovo usmerjenost v rezultate in prijaznost do uporabnika, ter jih poziva, naj ta prizadevanja ohranijo.
2. Svet poziva k okrepitvi „skupne vizije“, „enotnega ukrepanja“ in „boljšega sodelovanja“ EU, za katere se zavzema tudi globalna strategija Evropske unije za skupno zunanjo in varnostno politiko, in v skladu z novim evropskim soglasjem o razvoju, med drugim na podlagi napredka v smeri verodostojnejše, odzivnejše, bolj vključujoče in bolj povezane Unije. Svet poziva Komisijo, naj poroča o finančnih in nefinančnih načinih skupnega ukrepanja EU in držav članic. Svet poleg tega ponavlja svojo zahtevo, da se v prihodnja letna poročila vključi poročanje o izvajanju glede na vrsto izvajalskih partnerjev, kot je navedeno v finančni uredbi², pa tudi glede na vrsto instrumentov (izrecno vključno s podrobnimi informacijami o proračunski podpori, operacijah mešanega financiranja, posojilih in jamstvih).

¹ Dok. 14585/19 in ADD 1+2 – COM (2019) 604 final in SWD (2019) 409 final.

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046, točka (c) člena 62(1), UL L 193, 30.7.2018, str. 58.

3. Svet opozarja na zavezo EU in njenih držav članic, da bodo izvajanje agende za trajnostni razvoj do leta 2030 in Pariškega sporazuma o podnebnih spremembah izvajale z usklajenim in skladnim ukrepanjem. EU in njene države članice se morajo odzvati na trenutne svetovne izzive in priložnosti, odpraviti neenakosti in zagotoviti, da nihče ne bo zapostavljen, in sicer v skladu z Agendo 2030. Svet pozdravlja napredek pri izvajanju Agende 2030 in njenih 17 ciljev trajnostnega razvoja, predstavljen v letnem poročilu in skupnem zbirnem poročilu EU ter prikazan na Političnem forumu na visoki ravni za trajnostni razvoj leta 2019.
4. Svet poudarja pomen spodbujanja takojšnjega ukrepanja v zvezi z degradacijo okolja in podnebnimi spremembami ter njihovimi učinki na svetovne prehranske sisteme in višanje ravni neustrezne prehranske varnosti ter poziva k nadaljnjim prizadevanjem za okrepitev in povečanje stranskih koristi za podnebje, ki bi jih bilo treba ustrezno spremljati. Svet tudi poziva k nadaljnjim prizadevanjem v okviru zunanjega delovanja EU za blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje, tudi v najbolj ranljivih državah, tj. majhnih otoških državah v razvoju in najmanj razvitih državah. Svet poleg tega poudarja pomen poročanja o zmanjševanju tveganja nesreč ter krepitve odpornosti in pripravljenosti na skrajne vremenske dogodke, poplave in suše, ki so posledica podnebnih sprememb.
5. Svet pozdravlja ukrepe, sprejete v sodelovanju s partnerskimi državami za odpravo temeljnih vzrokov neregularnih migracij in prisilnega razseljevanja, pa tudi druge ukrepe, povezane z migracijskimi izzivi, v skladu z vsemi stebri skupnega akcijskega načrta iz Vallette, in zahteva, da prihodnja letna poročila obravnavajo napredek pri doseganju teh ciljev.

6. Svet ponovno poudarja zavezo EU in njenih držav članic k spodbujanju učinkovite večstranskosti, ki temelji na pravilih, v središču katere so Združeni narodi. Svet podpira polno izvajanje trenutnih reform, katerih cilj je, da bi se večstranski sistem lahko odzival na sedanje in prihodnje izzive ter da bi spodbudili sodelovanje in partnerstva z regionalnimi organizacijami. Poudarja, da EU in njene države članice še naprej prispevajo največ sredstev za ZN. Svet ponovno poudarja zavezo EU in njenih držav članic, da si bodo prizadevale za bolj strateški pristop h kakovostnemu prostovoljnemu financiranju s strani EU in njenih držav članic za ključne sklade, programe in specializirane agencije ZN ter za prednostno razvrstitev predvidljive večletne podpore za večagencijske ukrepe ZN, vključno z osnovnim financiranjem in medagencijskimi združenimi sredstvi, kjer je to ustrezno.
7. Svet pozdravlja izvajanje revidirane evropske sosedске politike za podporo in krepitev stabilnosti, varnosti in blaginje v sosedstvu EU ter za razvoj posebnega odnosa in močnih partnerstev z državami na vzhodu in jugu. Svet je seznanjen s strategijo Komisije za Zahodni Balkan iz februarja 2018 in ponovno poudarja nedvoumno podporo EU evropski perspektivi Zahodnega Balkana.
8. Svet se obenem zaveda specifičnih izzivov, s katerimi se soočajo države v razvoju v Afriki, in v zvezi s tem poudarja, da je treba uradno razvojno pomoč usmeriti prav v to celino, pri tem pa v celoti upoštevati prednostne naloge posameznih držav članic na področju razvojne pomoči. Svet pozdravlja nov zagon, ki ga je omogočil vrh Afriške unije in EU novembra 2017. V zvezi s tem ponovno poudarja, kako pomembno je zavezništvo Afrike in Evrope za trajnostne naložbe in delovna mesta, ki se je začelo leta 2018 in je namenjeno spodbujanju naložb, privabljanju več zasebnih vlagateljev, širjenju trgovine, izboljšanju poslovnega okolja ter podpiranju izobraževanja in znanj in spretnosti za zaposlovanje. Zavezništvo predstavlja korenit premik od odnosa med donatorjem in prejemnikom k partnerstvu enakopravnih. Svet pozdravlja ukrepe, sprejete za okrepitev strateškega partnerstva z Afriko, zlasti v najmanj razvitih državah ter nestabilnih državah in državah, ki so jih prizadeli konflikti.

9. EU in njene države članice potrjujejo vse svoje posamezne in skupne zaveze glede uradne razvojne pomoči. Svet opozarja, da uradna razvojna pomoč ostaja zelo pomemben vir financiranja za najmanj razvite države in nestabilne države, ki še posebno nimajo domačih zmogljivosti, da bi pritegnile sredstva iz drugih virov. Svet obenem opozarja, da bi morale biti v skladu z novim Evropskim soglasjem o razvoju razvojno sodelovanje EU in njenih držav članic, ob doslednem spoštovanju prednostnih nalog posameznih držav članic, usmerjeno tja, kjer je najbolj potrebno in kjer ima lahko največji učinek, zlasti v najmanj razvitih državah ter nestabilnih državah in državah, ki so jih prizadeli konflikti.
10. Svet poziva Komisijo, naj bo pozorna na specifične izzive, s katerimi se soočajo države, ki so z nižjega prešle na višji dohodkovni razred, naj z državami s srednje visokim dohodkom v okviru razvojnega sodelovanja, političnega dialoga in partnerstev sodeluje v zvezi s trajnostnim razvojem, izkoreninjenjem revščine, dohodkovnimi neenakostmi, dolgotrajnimi begunskimi krizami in na drugih področjih skupnih interesov, obenem pa naj še naprej razvija inovativno sodelovanje z naprednejšimi državami v razvoju v vseh regijah, vključno z Latinsko Ameriko in Azijo, in sicer v skladu z novim evropskim soglasjem o razvoju. Te države so ključne za izvajanje Agende 2030, saj imajo kot velika gospodarstva vse večji vpliv na svetovne javne dobrine in izzive, vključno s podnebnimi spremembami.
11. Svet ponovno potrjuje zavezo EU in njenih držav članic, da bodo podpirale človekove pravice, demokracijo, dobro upravljanje in pravno državo po vsem svetu, ter pozdravlja vsa prizadevanja za njihovo nadaljnje spodbujanje in krepitev z zunanjim delovanjem EU, vključno s krepitvijo vloge lokalnih akterjev in organizacij civilne družbe ter vlaganjem vanje ter zagotavljanjem spodbudnega okolja za civilno družbo. Svet opozarja tudi na ključni pomen pristopa k razvojnemu sodelovanju, ki temelji na pravicah in zajema vse človekove pravice ter spodbuja in ščiti prostor civilne družbe, poziva pa tudi vse partnerje, vključno z ZN, naj pri načrtovanju programov uporabljajo takšen pristop, ki temelji na pravicah.

12. Svet poudarja pomen enakosti spolov ter ponovno poudarja zavezo EU, da bo spodbujala polno in enakopravno uveljavljanje vseh človekovih pravic žensk in deklet ter krepitev njihove vloge v zunanjih odnosih, in sicer v skladu z akcijskim načrtom EU za enakost spolov za obdobje 2016–2020 (GAP II). Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da se je delež pobud na področju sodelovanja in razvoja, katerih (glavni ali pomemben) cilj je spodbujanje enakosti spolov in ki so financirane s sredstvi EU, povzpел na 68 %, v zvezi s tem pa poziva k bolj osredotočenim in skupnim prizadevanjem vseh nosilcev izvajanja, da bi dosegli ciljnih 85 % iz akcijskega načrta GAP II. Svet se zaveda pomena pobude Spotlight za odpravo nasilja nad ženskami in dekleti ter države članice EU poziva, naj dosledno sodelujejo pri njenem izvajanju. Svet opozarja, da je EU zavezana celovitemu in učinkovitemu izvajanju Pekinških izhodišč za ukrepanje ter akcijskega programa Mednarodne konference o prebivalstvu in razvoju ter rezultatom konferenc o njunem pregledu. Svet poziva Komisijo, naj izkoristi priložnost ob njuni 25. obletnici, da bi ocenila izkušnje, pridobljene v zadnjih 25 letih, in jih vključila v novi akcijski načrt za enakost spolov (GAP III), da bi dodatno okrepila prizadevanja EU za pospešitev cilja trajnostnega razvoja št. 5.
13. Svet pozdravlja prizadevanja za zagotavljanje življenjsko pomembne pomoči na osnovi potreb ljudem, ki so jih prizadele humanitarne krize, vključno z dolgotrajnimi krizami, po vsem svetu ter poudarja, kako pomembno je delovati v skladu s humanitarnimi načeli in priporočilom Odbora za razvojno pomoč (DAC) OECD o povezavi med humanitarno pomočjo, razvojem in mirom, da bi preprečili in učinkovito obravnavali konfliktne in krizne razmere. Svet poleg tega izreka priznanje mehanizmu Unije na področju civilne zaščite za njegovo pravočasno in učinkovito pomoč pri odpravljanju posledic nenadnih kriz in nesreč.
14. Celostni pristop EU omogoča bolj usklajeno in bolj celostno angažiranost, ki zajema področja, kot so diplomacija, varnost in obramba, vključno z misijami in operacijami v okviru SVOP, razvojno sodelovanje in humanitarna pomoč. Svet pozdravlja napredek, dosežen pri krepitvi odpornosti, preprečevanja konfliktov, kriznega upravljanja in stabilizacije v tujini, ter prizadevanja na področju vzpostavljanja zmogljivosti za varnost in razvoj.

15. Svet pozdravlja izvajanje načrta za zunanje naložbe, katerega cilj je spodbujati zasebne vlagatelje, da prispevajo k podnebnim ukrepom, trajnostnemu razvoju in ustvarjanju delovnih mest v partnerskih državah v Afriki in evropskem sosedstvu. Svet je seznanjen s prizadevanji za sprostitev trajnostnih naložb v mikro, mala in srednja podjetja, pri čemer poudarja pomen zaščitnih ukrepov na socialnem in okoljskem področju ter področju človekovih pravic. Svet poleg tega poudarja, da je treba izboljšati naložbeno ozračje v partnerskih državah v skladu s tretjim stebrom evropskega načrta za zunanje naložbe. Svet poziva k pravočasni objavi ocene EFSD in poudarja, da je treba upoštevati izkušnje, pridobljene v okviru tega instrumenta.
16. Svet tudi ponovno poudarja, da je skladnost politik za razvoj temeljni del prispevka EU k učinkovitejšemu uresničevanju Agende 2030 in ciljev trajnostnega razvoja. Svet v zvezi s tem pozdravlja prizadevanja za vključitev poročanja o skladnosti politik za razvoj v splošno poročanje EU o ciljih trajnostnega razvoja.
17. Svet čestita Komisiji za ukrepe, sprejete na področju digitalizacije za razvoj (D4D), ter poudarja velik potencial digitalizacije kot dejavnika in pospeševalca trajnostnega razvoja. Svet spodbuja Komisijo, naj okrepi prizadevanja za premostitev digitalnih vrzeli v državah in med njimi ter pomaga javnim organom pri izvajanju regulativnega okvira za omogočanje.
18. Svet opozarja na svoje sklepe o spremenjenem okviru EU za rezultate pri mednarodnem sodelovanju in razvoju³ ter pozdravlja usklajevanje spremenjenega okvira EU za rezultate s cilji agende za trajnostni razvoj do leta 2030, pa tudi z novim Evropskim soglasjem o razvoju. Svet v zvezi s tem spodbuja Komisijo, naj si še naprej prizadeva, da bi v svoje poročanje vključila razmislek o rezultatih.
19. Svet pozdravlja prizadevanja Komisije za izboljšanje svojega strateškega komuniciranja in ozaveščanja o razvojnem sodelovanju, na primer prek mreže EU za delitev informacij o razvojnem sodelovanju (*EU Development Communication Network*). V zvezi s tem spodbuja Komisijo, naj si še naprej prizadeva za izboljšanje prepoznavnosti, obveščanja in komuniciranja z mladimi v Uniji in zunaj nje.

³ Dok. 14553/18.