



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 iunie 2020
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	5 iunie 2020
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8305/20
Subiect:	Raportul anual din 2019 cu privire la punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii Europene pentru finanțarea acțiunii externe în 2018 - Concluziile Consiliului (5 iunie 2020)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul anual din 2019 cu privire la punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii Europene pentru finanțarea acțiunii externe în 2018, astfel cum au fost aprobate prin procedură scrisă la 5 iunie 2020.

**Raportul anual din 2019 cu privire la punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii Europene
pentru finanțarea acțiunii externe în 2018**

Concluziile Consiliului

1. Consiliul salută Raportul anual privind punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii Europene pentru finanțarea acțiunii externe în 2018¹, considerându-l o contribuție esențială la informarea cetățenilor și a părților interesate cu privire la modul în care UE își pune în aplicare asistența externă și la rezultatele obținute. Consiliul recunoaște eforturile depuse de serviciile Comisiei și de Serviciul European de Acțiune Externă pentru a îmbunătăți în continuare raportul din punctul de vedere al calității, al orientării către rezultate și al ușurinței de utilizare și le solicită să mențină aceste eforturi.
2. Consiliul solicită consolidarea „viziunii comune” și a „acțiunii comune”, precum și a „mai bunei cooperări” la nivelul UE, astfel cum sunt susținute în Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene și în conformitate cu Noul consens european privind dezvoltarea, inclusiv realizarea de progrese în direcția unei Uniuni mai credibile, mai reactive, mai incluzive și mai integrate. Consiliul solicită Comisiei să raporteze cu privire la modalitățile financiare și nefinanciare ale acțiunii comune a UE și a statelor membre. În plus, Consiliul își reiterează solicitarea ca viitoarele rapoarte anuale să includă informații cu privire la punerea în aplicare în funcție de tipurile de parteneri de execuție, astfel cum sunt menționați în Regulamentul financiar², precum și în funcție de tipurile de instrumente (pentru a include în mod specific informații detaliate privind sprijinul bugetar, operațiunile de finanțare mixtă, împrumuturile și garanțiile).

¹ Doc. 14585/19 și ADD 1+2 - COM(2019) 604 final și SWD(2019) 409 final.

² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, articolul 62 alineatul 1 litera (c), JO L 193, 30.7.2018, p. 58.

3. Consiliul reamintește angajamentul UE și al statelor sale membre de a pune în aplicare Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă și Acordul de la Paris privind schimbările climatice printr-o acțiune coordonată și coerentă. UE și statele sale membre trebuie să răspundă provocărilor și oportunităților mondiale actuale, să abordeze inegalitățile și să se asigure că nimeni nu este lăsat în urmă, în conformitate cu Agenda 2030. Consiliul salută progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a Agendei 2030 și a celor 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD) ale acesteia, prezentate în raportul anual și în raportul de sinteză comun al UE, precum și în cadrul Forumului politic la nivel înalt pentru dezvoltare durabilă din 2019.
4. Consiliul subliniază importanța promovării unei acțiuni imediate privind degradarea mediului și schimbările climatice, precum și privind impactul acestora asupra sistemelor alimentare mondiale și nivelurile în creștere ale insecurității alimentare, și solicită continuarea eforturilor de consolidare și sporire a beneficiilor conexe pentru climă, care ar trebui să fie monitorizate în mod corespunzător. Consiliul solicită, de asemenea, continuarea eforturilor privind atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea în cadrul acțiunilor externe ale UE, inclusiv în țările cele mai vulnerabile, și anume statele insulare mici în curs de dezvoltare (SIDS) și țările cel mai puțin dezvoltate (LDC). În plus, Consiliul subliniază importanța raportării cu privire la reducerea riscurilor de dezastre (RRD) și a consolidării rezilienței și a pregătirii în vederea abordării fenomenelor meteorologice extreme, a inundațiilor și a secetei provocate de schimbările climatice.
5. Consiliul salută acțiunile întreprinse în cooperare cu țări partenere pentru a se aborda cauzele profunde ale migrației neregulate și ale strămutării forțate, precum și alte acțiuni legate de provocările în materie de migrație, în conformitate cu toți pilonii Planului de acțiune comun de la Valletta, și solicită ca viitoarele rapoarte anuale să prezinte progresele înregistrate în vederea atingerii acestor obiective.

6. Consiliul reiterează angajamentul asumat de UE și statele sale membre de a promova un multilateralism eficace, bazat pe norme, în centrul căruia se află Organizația Națiunilor Unite. Consiliul sprijină punerea în aplicare pe deplin a reformelor în curs întreprinse pentru a permite sistemului multilateral să facă față provocărilor actuale și viitoare și să stimuleze cooperarea și parteneriatele cu organizații regionale. Acesta subliniază că UE și statele sale membre au în continuare cea mai mare contribuție la ONU. Consiliul reiterează angajamentul UE și al statelor sale membre de a acționa în direcția unei abordări mai strategice a finanțării voluntare de calitate de către UE și statele sale membre pentru principalele fonduri, programe și agenții specializate ale ONU și de a acorda prioritate sprijinului multianual previzibil pentru acțiunile multiinstituționale ale ONU, inclusiv prin intermediul finanțării de bază și al fondurilor puse în comun între agenții, după caz.
7. Consiliul salută punerea în aplicare a politicii europene de vecinătate revizuite pentru a sprijini și a promova stabilitatea, securitatea și prosperitatea în vecinătatea UE și pentru a dezvolta o relație specială și parteneriate solide cu țările din est și din sud. Consiliul a luat act de Strategia Comisiei privind Balcanii de Vest din februarie 2018 și reafirmă sprijinul fără echivoc al UE pentru perspectiva europeană a Balcanilor de Vest.
8. Consiliul recunoaște, de asemenea, provocările speciale cu care se confruntă țările în curs de dezvoltare din Africa și, în acest sens, subliniază importanța direcționării asistenței oficiale pentru dezvoltare (AOD) către acest continent, respectând totodată pe deplin prioritățile fiecărui stat membru în ceea ce privește asistența pentru dezvoltare. Consiliul salută impulsul reînnoit dat de summitul Uniunea Africană-UE care a avut loc în noiembrie 2017. În acest context, Consiliul reiterează importanța Alianței Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile, lansată în 2018, care vizează stimularea investițiilor, atragerea mai multor investitori privați, intensificarea schimburilor comerciale, îmbunătățirea climatului de afaceri și sprijinirea educației și a dobândirii de competențe pentru ocuparea unui loc de muncă. Alianța constituie o schimbare radicală de la relația donator-beneficiar la un parteneriat între părți egale. Consiliul ia act cu satisfacție de măsurile luate pentru consolidarea parteneriatului strategic cu Africa, în special în țările cel mai puțin dezvoltate și în țările aflate în situații de fragilitate și conflict.

9. UE și statele sale membre își reafirmă toate angajamentele individuale și colective privind AOD. Consiliul reamintește că AOD rămâne o sursă majoră de finanțare pentru țările cel mai puțin dezvoltate și pentru statele fragile, care resimt în mod deosebit lipsa capacității interne de a obține finanțare din alte surse. Consiliul reamintește, de asemenea, faptul că, în conformitate cu Noul consens european privind dezvoltarea, cooperarea pentru dezvoltare a UE și a statelor sale membre ar trebui să fie direcționată acolo unde este cel mai necesar și unde poate avea cel mai mare impact, în special în țările cel mai puțin dezvoltate și în situații de fragilitate și conflict, respectând totodată pe deplin prioritățile fiecărui stat membru.
10. Consiliul invită Comisia să acorde atenție provocărilor specifice ale țărilor care depășesc statutul de țări cu venituri mici, să se angajeze în cooperarea pentru dezvoltare, în dialog politic și în parteneriate cu țările cu venituri medii privind dezvoltarea durabilă, eradicarea sărăciei, inegalitatea veniturilor, crizele prelungite ale refugiaților și alte domenii de interes comun și să dezvolte în continuare acțiunile de cooperare inovatoare cu țările în curs de dezvoltare mai avansate, în toate regiunile, inclusiv America Latină și Asia, în conformitate cu Noul consens european privind dezvoltarea. Aceste țări sunt esențiale pentru punerea în aplicare a Agendei 2030 și, fiind economii majore, impactul lor asupra bunurilor publice globale și a provocărilor globale, inclusiv schimbările climatice, este din ce în ce mai semnificativ.
11. Consiliul reafirmă angajamentul UE și al statelor sale membre de a sprijini drepturile omului, democrația, buna guvernare și statul de drept în întreaga lume și salută toate eforturile de a le promova și consolida în continuare prin intermediul acțiunii externe a UE, inclusiv prin consolidarea capacității de acțiune și efectuarea de investiții în capacitățile actorilor locali și ale organizațiilor societății civile și prin asigurarea unui mediu propice pentru societatea civilă. Consiliul reiterează, de asemenea, importanța crucială a unei abordări bazate pe drepturi a cooperării pentru dezvoltare, care să cuprindă toate drepturile omului și să promoveze și să apere spațiul societății civile, și solicită tuturor partenerilor, inclusiv ONU, să aplice o astfel de abordare bazată pe drepturi în cadrul programării.

12. Consiliul subliniază importanța egalității de gen și reiterează angajamentul UE de a promova exercitarea deplină și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor omului de către femei și fete și emanciparea acestora în relațiile externe, în conformitate cu Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen 2016-2020 (GAP II). Consiliul constată cu satisfacție că proporția inițiativelor de cooperare și dezvoltare finanțate de UE care promovează egalitatea de gen (ca obiectiv principal sau semnificativ) a crescut la 68 % și solicită din partea tuturor părților care asigură punerea în aplicare un efort mai concentrat, comun, pentru a se atinge obiectivul de 85 % prevăzut în GAP II. Consiliul recunoaște importanța inițiativei Spotlight pentru eliminarea violenței împotriva femeilor și fetelor și solicită o implicare constantă a statelor membre ale UE. Consiliul reamintește angajamentul UE față de punerea în aplicare deplină și efectivă a Platformei de acțiune de la Beijing și a Programului de acțiune al Conferinței Internaționale pentru Populație și Dezvoltare, precum și a rezultatelor conferințelor lor de revizuire. Consiliul invită Comisia să profite de ocazia celei de a 25-a aniversări a acestora pentru a evalua lecțiile învățate în ultimii 25 de ani și a le include în noul GAP III cu scopul de a consolida și mai mult eforturile UE în sensul realizării ODD 5.
13. Consiliul salută eforturile din întreaga lume de a se oferi asistență vitală, bazată pe necesități, persoanelor afectate de crize umanitare, inclusiv crize prelungite, și subliniază importanța acționării în conformitate cu principiile umanitare și cu recomandarea OCDE/CAD privind legătura dintre ajutorul umanitar, dezvoltare și pace, pentru a se preveni și a se aborda în mod eficace situațiile de conflict și de criză. În plus, Consiliul salută mecanismul de protecție civilă al Uniunii pentru asistența sa rapidă și eficientă pe care o oferă în urma crizelor și a dezastrelor neașteptate.
14. Abordarea integrată a UE a facilitat un angajament mai coerent și mai cuprinzător – care a acoperit domeniul diplomatic, al securității și al apărării, inclusiv misiunile și operațiile PSAC, domeniul cooperării pentru dezvoltare și cel al asistenței umanitare. Consiliul salută progresele înregistrate în ceea ce privește consolidarea rezilienței, prevenirea conflictelor, gestionarea crizelor și stabilizarea în străinătate și eforturile de consolidare a capacităților în materie de securitate și dezvoltare.

15. Consiliul salută punerea în aplicare a Planului de investiții externe (PIE) menit să încurajeze investitorii privați să contribuie la acțiunile în domeniul climei, la dezvoltarea durabilă și la crearea de locuri de muncă în țările partenere din Africa și din vecinătatea europeană. Consiliul ia act de eforturile de deblocare a investițiilor durabile pentru microîntreprinderi și întreprinderile mici și mijlocii, subliniind importanța garanțiilor sociale, de mediu și privind drepturile omului. În plus, Consiliul subliniază necesitatea de a se îmbunătăți climatul de investiții în țările partenere, în conformitate cu cel de al treilea pilon al PIE. Consiliul solicită publicarea în timp util a evaluării FEDD și subliniază necesitatea de a se integra lecțiile învățate în contextul acestui instrument.
16. De asemenea, Consiliul reiterează faptul că coerența politicilor în favoarea dezvoltării (CPD) reprezintă o parte fundamentală a contribuției UE la realizarea Agendei 2030 și a obiectivelor de dezvoltare durabilă într-un mod mai eficace. În acest sens, Consiliul salută eforturile de integrare a raportării privind CPD în raportarea generală a UE privind ODD.
17. Consiliul felicită Comisia pentru măsurile luate în domeniul digitalizării pentru dezvoltare (D4D) și subliniază marele potențial al digitalizării ca facilitator și accelerator pentru dezvoltarea durabilă. Consiliul încurajează Comisia să își dubleze eforturile de reducere a decalajului digital în interiorul țărilor și între acestea și să sprijine autoritățile publice în punerea în aplicare a unui cadru de reglementare favorabil.
18. Consiliul reamintește concluziile sale privind cadrul revizuit al UE privind rezultatele dezvoltării și cooperării internaționale³ și salută alinierea cadrului revizuit al UE privind rezultatele la obiectivele Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, precum și la noul Consens european privind dezvoltarea. În acest context, Consiliul încurajează Comisia să depună eforturi suplimentare pentru a include în rapoartele sale informații cu privire la rezultate.
19. Consiliul salută angajamentul Comisiei de a-și îmbunătăți comunicarea strategică și acțiunile de informare cu privire la cooperarea pentru dezvoltare, de exemplu prin intermediul Rețelei UE de comunicare privind dezvoltarea. În acest sens, Consiliul încurajează Comisia să își continue eforturile de îmbunătățire a vizibilității, a informării și a comunicării către tineri, atât în interiorul, cât și în afara Uniunii.

³ Doc. 14553/18.