



Brussel, 5 juni 2020  
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72  
SUSTDEV 68  
ACP 42  
COHAFA 27  
RELEX 420  
FIN 341  
WTO 99  
ONU 26  
OCDE 9

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 5 juni 2020

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 8305/20

---

Betreft: Jaarverslag 2019 over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2018  
- Conclusies van de Raad (5 juni 2020)

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het Jaarverslag 2019 over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2018, die op 5 juni 2020 via de schriftelijke procedure zijn goedgekeurd.

**Jaarverslag 2019 over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2018****Conclusies van de Raad**

1. De Raad is ingenomen met het jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Europese Unie voor de financiering van externe maatregelen in 2018<sup>1</sup> als belangrijke informatiebron voor burgers en betrokkenen over de externe bijstand van de EU en de resultaten die hierbij zijn behaald. De Raad is de diensten van de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden erkentelijk voor hun blijvende inspanningen de kwaliteit, resultaatgerichtheid en gebruikersvriendelijkheid van het verslag te verbeteren, en juicht dit ook voor de toekomst toe.
2. De Raad dringt aan op meer "gedeelde visie", "gemeenschappelijke actie" en "beter samenwerken" van de EU, zoals bepleit in de integrale strategie voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie en in overeenstemming met de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, onder meer door te werken naar een meer geloofwaardige, responsieve, inclusieve en geïntegreerde Unie. De Raad verzoekt de Commissie verslag uit te brengen over de financiële en niet-financiële regelingen van gezamenlijk optreden door de EU en de lidstaten. Voorts herhaalt de Raad zijn verzoek om in de volgende jaarverslagen ook de tenuitvoerlegging per type uitvoerende partner op te nemen, zoals genoemd in het financieel reglement<sup>2</sup>, en per type instrument (met name gedetailleerde informatie over begrotingssteun, blendingverrichtingen, leningen en garanties).

---

<sup>1</sup> Doc. 14585/19 en ADD 1+2 - COM(2019) 604 final en SWD(2019) 409 final.

<sup>2</sup> Verordening (EU, Euratom) 2018/1046, artikel 62, lid 1, punt c) (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 58).

3. De Raad herinnert aan het streven van de EU en haar lidstaten om de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de Klimaatovereenkomst van Parijs door gecoördineerd en coherent optreden uit te voeren. De EU en haar lidstaten moeten, in overeenstemming met Agenda 2030, reageren op de huidige mondiale uitdagingen en kansen, ongelijkheid aanpakken en ervoor zorgen dat niemand achterblijft. De Raad is verheugd over de geboekte vooruitgang met de uitvoering van Agenda 2030 en haar 17 duurzameontwikkelingsdoelen zoals werd vermeld in het jaarverslag, in het gezamenlijk syntheseverslag van de EU en op het politiek forum op hoog niveau voor duurzame ontwikkeling in 2019.
4. De Raad benadrukt dat het belangrijk is onmiddellijke actie te bevorderen op het gebied van de aantasting van het milieu en klimaatverandering en de gevolgen daarvan voor de mondiale voedselsystemen en de toename van de voedselonzekeerheid, en vraagt om verdere inspanningen opdat de gunstige klimaateffecten sterker en talrijker worden, hetgeen adequaat moet worden gemonitord. De Raad roept ook op tot verdere inspanningen op het gebied van klimaatmitigatie- en adaptatie in het externe optreden van de EU, onder meer in de meest kwetsbare landen, dat wil zeggen de kleine insulaire ontwikkelingslanden en de minst ontwikkelde landen. Daarnaast wijst de Raad op het belang van verslaglegging inzake rampenrisicovermindering en van meer weerbaarheid en paraatheid om door klimaatverandering veroorzaakte extreme weersomstandigheden, overstromingen en droogte aan te pakken.
5. De Raad is ingenomen met maatregelen die, in lijn met alle pijlers van het gezamenlijk actieplan van Valletta, in samenwerking met partnerlanden zijn genomen om de diepere oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding aan te pakken en met andere acties in het kader van migratieproblematiek, en verzoekt om in toekomstige jaarverslagen de vooruitgang op dit gebied mee te nemen.

6. De Raad herhaalt dat de EU en haar lidstaten zich inzetten voor een doeltreffend, op regels gebaseerd multilateralisme waarvan de Verenigde Naties de kern vormen. De Raad steunt de volledige uitvoering van de lopende hervormingen die moeten zorgen dat het multilaterale stelsel de huidige en toekomstige uitdagingen het hoofd kan bieden, en samenwerking en partnerschappen met regionale organisaties bevordert. De Raad benadrukt dat de EU en haar lidstaten nog altijd de grootste bijdrage aan de VN leveren. De Raad herhaalt dat de EU en haar lidstaten streven naar een strategischer aanpak van hoogwaardige vrijwillige financiering door de EU en haar lidstaten voor de belangrijkste fondsen, programma's en gespecialiseerde agentschappen van de VN en prioriteit geven aan voorspelbare, meerjarige steun voor VN-acties waar verschillende instanties aan deelnemen, onder meer door middel van basis-financiering en tussen instanties gebundelde financiële middelen, indien van toepassing.
7. De Raad prijst de uitvoering van het herziene Europese nabuurschapsbeleid, om stabiliteit, veiligheid en welvaart te steunen en te bevorderen in de Europese nabuurschap, en speciale relaties en sterke partnerschappen te ontwikkelen met de landen in het oosten en zuiden. De Raad heeft nota genomen van strategie voor de Westelijke Balkan van de Commissie van februari 2018 en herhaalt de ondubbelzinnige steun van de EU voor het Europese perspectief van de Westelijke Balkan.
8. De Raad onderkent daarnaast de bijzondere uitdagingen waar ontwikkelingslanden in Afrika mee worden geconfronteerd, en onderstreept in dit verband dat het belangrijk is de officiële ontwikkelingshulp (ODA) vooral naar dat continent te laten gaan, met volledige inachtneming van de afzonderlijke prioriteiten van de lidstaten op het vlak van ontwikkelingshulp. De Raad is ingenomen met de nieuwe impuls die de top van de Afrikaanse Unie en de EU van november 2017 heeft gegeven. In dit verband wijst de Raad nogmaals op het belang van de in 2018 gelanceerde Afrikaans-Europese alliantie voor duurzame investeringen en banen, gericht op het stimuleren van investeringen, het aantrekken van meer particuliere investeerders, het uitbreiden van de handel, het verbeteren van het ondernemingsklimaat, en steun voor het onderwijs en beroepsvaardigheden. Deze alliantie betekent een radicale verschuiving van een donor-ontvangerrelatie naar een partnerschap tussen gelijken. De Raad neemt met voldoening nota van de maatregelen die zijn genomen om het strategisch partnerschap met Afrika, met name in de minst ontwikkelde landen en landen in een situatie van kwetsbaarheid en conflict, de versterken.

9. De EU en haar lidstaten bevestigen al hun individuele en collectieve ODA-toezeggingen. De Raad wijst erop dat ODA een belangrijke financieringsbron blijft voor de minst ontwikkelde landen en fragiele staten, die in het bijzonder niet over de binnenlandse capaciteit beschikken om financiële middelen uit andere bronnen te betrekken. De Raad brengt ook in herinnering dat, overeenkomstig de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling en met volledige inachtneming van de prioriteiten van de afzonderlijke lidstaten, de ontwikkelings-samenwerking van de EU en haar lidstaten moet worden ingezet waar die het meest nodig is en het grootste effect kan sorteren, in het bijzonder in de minst ontwikkelde landen en in fragiele en conflictsituaties.
10. Voorts verzoekt de Raad de Commissie aandacht te besteden aan de specifieke uitdagingen waarmee lage-inkomenslanden die bezig zijn deze status te ontgroeien, worden geconfronteerd wanneer zij moeten overgaan tot ontwikkelingssamenwerking, beleidsdialoog en partnerschappen met middeninkomenslanden op het gebied van duurzame ontwikkeling, armoedebestrijding, inkomensongelijkheid, langdurige vluchtelingencrises en andere gedeelde belangen, en om innovatieve betrekkingen verder te ontwikkelen met meer gevorderde ontwikkelingslanden in alle regio's, waaronder Latijns-Amerika en Azië, in lijn met de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling. Deze landen zijn van cruciaal belang voor de uitvoering van Agenda 2030 en hebben, gelet op hun grote economieën, een steeds grotere invloed op mondiale collectieve goederen en uitdagingen, waaronder de klimaatverandering.
11. De Raad bevestigt de inzet van de EU en haar lidstaten om mensenrechten, democratie, goed bestuur en de rechtsstaat wereldwijd te ondersteunen en prijst alle inspanningen om deze door middel van het externe optreden van de EU verder te bevorderen en te versterken, onder meer door lokale actoren en maatschappelijke organisaties mondiger te maken en hierin te investeren, en te zorgen voor een gunstig klimaat voor het maatschappelijk middenveld. De Raad wijst nogmaals op het cruciale belang van een op rechten gebaseerde aanpak van ontwikkelingssamenwerking, waar alle mensenrechten onder vallen en waar de ruimte voor het maatschappelijk middenveld wordt bevorderd en verdedigd, en roept alle partners, met inbegrip van de VN, op een dergelijke op rechten gebaseerde aanpak in de programmering toe te passen.

12. De Raad benadrukt het belang van gendergelijkheid en wijst andermaal op de betrokkenheid van de EU bij het bevorderen van volledig en gelijk genot van alle mensenrechten voor vrouwen en meisjes en hun empowerment in de externe betrekkingen, overeenkomstig het genderactieplan 2016-2020 van de EU (GAP II). De Raad stelt met tevredenheid vast dat het aandeel van door de EU gefinancierde samenwerkings- en ontwikkelingsinitiatieven ter bevordering van gendergelijkheid (als eerste of belangrijke doelstelling) is gestegen tot 68 %, en vraagt om een nog gerichtere en gezamenlijke aanpak door alle betrokken actoren om de GAP II-doelstelling van 85 % te halen. De Raad erkent het belang van het Spotlight-initiatief dat geweld tegen vrouwen en meisjes moet uitbannen, en dringt aan op een consequente betrokkenheid van de EU-lidstaten. De Raad memoreert dat de EU zich inzet voor de volledige en doeltreffende uitvoering van het actieprogramma van Peking en dat van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling en de resultaten van hun toetsingsconferenties. De Raad stelt de Commissie voor om ter gelegenheid van de 25e verjaardag van deze actieprogramma's de lessen die in deze periode zijn geleerd te beoordelen en in het nieuwe GAP III op te nemen, zodat de EU sterker staat bij het bereiken van SDG 5.
13. De Raad is ingenomen met de inspanningen om op behoeften gebaseerde, levensreddende steun te verlenen aan mensen die getroffen zijn door al dan niet langdurige humanitaire crises overal ter wereld, en benadrukt hoe belangrijk het is volgens humanitaire beginselen en de aanbeveling van OESO-DAC over de samenhang tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede te werk te gaan om conflictsituaties en crises te voorkomen of doeltreffend aan te pakken. Voorts prijst de Raad het Uniemechanisme voor civiele bescherming voor tijdige en doeltreffende bijstand in de nasleep van plotselinge crises en rampen.
14. De geïntegreerde aanpak van de EU heeft een meer samenhangende en holistische betrokkenheid mogelijk gemaakt die zich uitstrekt over de terreinen diplomatie, veiligheid en defensie, met inbegrip van GVDB-missies en -operaties, ontwikkelingssamenwerking en humanitaire bijstand. De Raad is ingenomen met de vorderingen die zijn geboekt met het versterken van de weerbaarheid, conflictpreventie, crisisbeheersing en stabilisatie buiten de Unie en de inspanningen op het gebied van capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling.

15. De Raad is ingenomen met de tenuitvoerlegging van het plan voor externe investeringen (EIP) om particuliere investeerders aan te moedigen bij te dragen aan klimaatactie, duurzame ontwikkeling en banencreatie in partnerlanden in Afrika en in het Europees nabuurschap. De Raad neemt nota van de inspanningen om duurzame investeringen te ontsluiten voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, waar de nadruk ligt op het waarborgen van sociale, milieu- en mensenrechten. Voorts benadrukt de Raad dat het investeringsklimaat in de partnerlanden moet worden verbeterd, in overeenstemming met de derde pijler van het EIP. De Raad verzoekt de evaluatie van het EFDO tijdig uit te brengen en benadrukt dat de geleerde lessen moeten worden geïntegreerd.
16. De Raad herhaalt tevens dat de beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) een fundamenteel onderdeel is van de EU-bijdrage om de Agenda 2030 en de duurzameontwikkelingsdoelen op doeltreffender wijze te verwezenlijken. In dit verband is de Raad ingenomen met de inspanningen om verslaglegging over beleidscoherentie voor ontwikkeling in de algemene EU-verslaglegging over de SDG's te integreren.
17. De Raad prijst de Commissie voor de stappen die op het gebied van de digitalisering voor ontwikkeling (D4D) zijn gezet en benadrukt dat digitalisering groot potentieel heeft voor het mogelijk maken en versnellen van duurzame ontwikkeling. De Raad moedigt de Commissie aan de inzet te verdubbelen om de digitale kloof binnen en tussen landen te overbruggen, en overheden te helpen een ondersteunend regelgevingskader in te voeren.
18. De Raad herinnert aan zijn conclusies over "Een herzien EU-resultatenkader voor internationale samenwerking en ontwikkeling"<sup>3</sup> en is verheugd dat dit herziene EU-resultatenkader, de doelstellingen van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling op één lijn liggen. De Raad moedigt in dit verband de Commissie aan om in haar verslaglegging ook enige bespiegelingen over de resultaten op te nemen.
19. De Raad is ingenomen met de inzet van de Commissie om haar strategische communicatie en outreach over ontwikkelingssamenwerking te verbeteren, bijvoorbeeld via het EU-netwerk voor ontwikkelingscommunicatie. Hij moedigt de Commissie aan te blijven werken aan meer zichtbaarheid, voorlichting en communicatie naar jongeren, zowel binnen als buiten de Unie.

---

<sup>3</sup> Doc. 14553/18.