



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. június 5.
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2020. június 5.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8305/20
Tárgy:	2019. évi éves jelentés az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2018. évi végrehajtásáról – A Tanács következtetései (2020. június 5.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2018. évi végrehajtásáról szóló 2019. évi éves jelentésről szóló, 2020. június 5-én írábeli eljárással jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

2019. évi éves jelentés az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2018. évi végrehajtásáról

A Tanács következtetései

1. A Tanács üdvözli az Európai Unió külső tevékenységeit finanszírozó eszközök 2018. évi végrehajtásáról szóló éves jelentést¹, amely kulcsfontosságú hozzájárulást jelent a tekintetben, hogy a polgárok és az érdekelt felek tájékoztatást kapjanak az uniós külső támogatás végrehajtásának módjáról és az elért eredményekről. A Tanács tudatában van annak, hogy a Bizottság szolgálatai és az Európai Külügyi Szolgálat törekednek a jelentés minőségének, eredményorientáltságának és felhasználóbarát jellegének folyamatos javítására, és felkéri őket az erre irányuló erőfeszítések folytatására.
2. A Tanács – az Európai Unió kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájában, valamint a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusban foglaltaknak megfelelően – az uniós „közös jövőkép” és „közös fellépés”, valamint a „jobb együttműködés” elvének megerősítésére szólít fel, aminek részét képezi a hitelesebb, reagálóképesebb, inkluzívabb és egységesebb Unió irányába történő előrelépés is. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy tegyen jelentést az EU és a tagállamok együttes fellépésének pénzügyi és nem pénzügyi módoszatairól. Ezen túlmenően a Tanács megismétli az arra vonatkozó kérését, hogy a soron következő éves jelentések a végrehajtásra vonatkozóan tartalmazzanak a költségvetési rendeletben² említett, a végrehajtásban részt vevő partnerek típusa szerinti, valamint az eszközök típusa szerinti bontást (annak érdekében, hogy részletes információval szolgáljanak mindenekelőtt a költségvetés-támogatásról, a vegyes finanszírozási műveletekről, valamint a hitelekéről és garanciákról).

¹ 14585/19 és ADD 1+2 – COM(2019) 604 final és SWD(2019) 409 final.

² Az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 62. cikke (1) bekezdésének c) pontja, HL L 193., 2018.7.30., 58. o.

3. A Tanács emlékeztet az EU és tagállamai azon kötelezettségvállalására, hogy összehangolt és koherens fellépés révén végrehajtják a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendet és az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodást. Az EU-nak és tagállamainak reagálniuk kell a jelenlegi globális kihívásokra és lehetőségekre, megoldást kell találniuk az egyenlőtlenségekre, és a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrenddel összhangban biztosítaniuk kell azt, hogy a fejlődés előnyeiből senki se maradjon ki. A Tanács üdvözli a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend és az abban foglalt 17 fenntartható fejlődési cél végrehajtása terén elért, az éves jelentésben és az EU közös összefoglaló jelentésében foglalt eredményeket, amelyeket a fenntartható fejlődéssel foglalkozó magas szintű politikai fórum 2019. évi ülésén ismertettek.
4. A Tanács hangsúlyozza, hogy fontos előmozdítani a környezetkárosodással és az éghajlatváltozással, valamint ezeknek a globális élelmiszerrendszerekre és az élelmiszerellátás egyre növekvő bizonytalanságára gyakorolt hatásaival kapcsolatos azonnali intézkedéseket, és további erőfeszítésekre szólít fel a klíma-vonatkozású járulékos előnyök erősítése és növelése érdekében, amelyeket megfelelően nyomon kell követni. A Tanács emellett további erőfeszítéseket szorgalmaz az éghajlatváltozás mérséklésére és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra irányulóan az EU külső fellépései keretében, többek között a legsérülékenyebb helyzetű országokban, azaz a fejlődő kis szigetállamokban és a legkevésbé fejlett országokban. A Tanács hangsúlyozza továbbá, hogy fontos a katasztrófakockázatok csökkentésével kapcsolatos jelentéstétel, valamint a reziliencia és a felkészültség fokozása az éghajlatváltozás által előidézett szélsőséges időjárás, áradások és aszályok kezeléséhez.
5. A Tanács üdvözli a vallettai közös cselekvési terv valamennyi pillérével összhangban az irreguláris migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás kiváltó okainak kezelése érdekében a partnerországokkal együttműködésben hozott intézkedéseket, valamint a migrációs kihívásokhoz kapcsolódó egyéb intézkedéseket, és kéri, hogy a jövőbeli éves jelentések térjenek ki az e célok megvalósítása terén elért eredményekre.

6. A Tanács újólal megerősíti, hogy az EU és tagállamai elkötelezettek a hatékony és szabályokon alapuló multilateralizmus előmozdítása mellett, amelynek középpontjában az Egyesült Nemzetek Szervezete áll. A Tanács támogatja azoknak a folyamatban lévő reformoknak a teljes körű végrehajtását, amelyek célja, hogy lehetővé tegyék a multilaterális rendszer számára a jelenlegi és jövőbeli kihívások kezelését, valamint hogy fellendítsék a regionális szervezetekkel folytatott együttműködést és partnerségeket. Kiemeli, hogy továbbra is az EU és tagállamai nyújtják az ENSZ számára a legnagyobb hozzájárulást. A Tanács ismételten hangsúlyozza az EU és tagállamai elkötelezettségét amellet, hogy stratégiaibb megközelítést alakítsanak ki az ENSZ kulcsfontosságú alapjai, programjai és szakosított intézményei számára az EU és tagállamai által nyújtott, minőségi önkéntes finanszírozás tekintetében, és hogy prioritásként kezeljék az ENSZ több ügynökség bevonásával zajló fellépéseihez nyújtott kiszámítható, többéves támogatást, többek között – adott esetben – az alapvető finanszírozás és az intézményközi összevont alapok révén.
7. A Tanács elismerését fejezi ki a felülvizsgált európai szomszédságpolitika végrehajtásával kapcsolatban, amelynek célja a stabilitás, a biztonság és a jólét támogatása és előmozdítása az EU szomszédságában, valamint különleges kapcsolat és erős partnerség kialakítása a keleti és a déli országokkal. A Tanács tudomásul vette a Bizottság 2018. februári nyugat-balkáni stratégiáját, és ismételten hangsúlyozza, hogy az EU elkötelezett a Nyugat-Balkán európai integrációs perspektívája mellett.
8. A Tanács emellet tisztában van az afrikai fejlődő országok előtt álló sajátos kihívásokkal, és e tekintetben hangsúlyozza, hogy a hivatalos fejlesztési támogatásokat fontos erre a kontinensre összpontosítani, teljes mértékben tiszteletben tartva ugyanakkor az egyes tagállamok fejlesztési támogatással kapcsolatos prioritásait. A Tanács üdvözli a 2017 novemberében tartott Afrikai Unió–EU csúcstalálkozó nyomán megújult lendületet. Ezzel összefüggésben ismételten hangsúlyozza a fenntartható beruházásokra és munkahelyekre irányuló, 2018-ban elindított Afrika–Európa szövetség jelentőségét, amelynek célja a beruházások fellendítése, több magánbefektető bevonása, a kereskedelem bővítése, az üzleti klíma javítása, valamint a foglalkoztatáshoz szükséges oktatás és készségek előmozdítása. A szövetség radikális elmozdulást jelent a támogató–kedvezményezett kapcsolat irányából az egyenlő felek közötti partnerség felé. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza az Afrikával folytatandó stratégiai partnerség megerősítése érdekében – különösen a legkevésbé fejlett országokban, valamint az instabil és konfliktus sújtotta országokban – tett lépéseket.

9. Az EU és tagállamai újólág megerősítik a hivatalos fejlesztési támogatásokra vonatkozó minden egyéni és kollektív kötelezettségvállalásukat. A Tanács emlékeztet arra, hogy a hivatalos fejlesztési támogatás változatlanul fontos pénzügyi forrást jelent az LDC-országok és az instabil államok számára, mivel ezekben az országokban különösen jellemző a máshonnan való forrásszerzéshez szükséges belső kapacitások hiánya. A Tanács emlékeztet arra is, hogy az EU-nak és tagállamainak – a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzussal összhangban, de az egyes tagállamok saját prioritásainak maradéktalan tiszteletben tartása mellett – azokra a területekre kell összpontosítaniuk a fejlesztési együttműködést, ahol arra a legnagyobb szükség van és ahol az a legnagyobb hatást fejtheti ki: mindenekelőtt az LDC-országokra, valamint az instabil helyzetű és konfliktus sújtotta országokra.
10. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy fordítson figyelmet az alacsony jövedelmű helyzetből kiemelkedő országok sajátos kihívásaira, a közepes jövedelmű országokkal kezdje meg a fejlesztési együttműködést, a politikai párbeszédet és a partnerségek kiépítését a fenntartható fejlődéssel, a szegénység felszámolásával, a jövedelmi egyenlőtlenségekkel, az elhúzódo migrációs válságokkal és más közös érdekű területekkel kapcsolatban, a fejlettebb fejlődő országokkal pedig fejlessze tovább az innovatív szerepvállalást minden régióban – Latin-Amerikát és Ázsiát is beleértve – a fejlesztéspolitikára vonatkozó új európai konszenzussal összhangban. Ezek az országok kulcsfontosságúak a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend végrehajtása szempontjából, és meghatározó gazdaságokként egyre jelentősebb hatást gyakorolnak a globális közjavakra és a globális kihívásokra, köztük az éghajlatváltozásra is.
11. A Tanács újólág megerősíti, hogy az EU és tagállamai elkötelezettek az emberi jogok, a demokrácia, a jó kormányzás és a jogállamiság világszerte történő támogatása mellett, és elismerését fejezi ki az ezeknek az EU külső tevékenységein – ezen belül is a helyi szereplők és a civil társadalmi szervezetek szerepvállalásának növelésén és az ezek kapacitásába való beruházáson – keresztül további előmozdítására és megerősítésére irányuló minden erőfeszítés tekintetében. A Tanács ismételten hangsúlyozza a fejlesztési együttműködés olyan, jogokon alapuló megközelítésének kritikus fontosságát is, amely magában foglalja az összes emberi jogot, valamint előmozdítja és védi a civil társadalom mozgásterét, és felszólítja az összes partnert, köztük az ENSZ-t is, hogy a programozás során alkalmazzanak ilyen, jogokon alapuló megközelítést.

12. A Tanács nyomatékosítja a nemek közötti egyenlőség fontosságát, és ismételten hangsúlyozza, hogy az EU elkötelezett az iránt, hogy a külkapcsolatok keretében, a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó, a 2016–2020-as időszakra szóló uniós cselekvési tervvel (GAP II) összhangban előmozdítsa a nők és a lányok emberi jogainak teljes körű és egyenlő gyakorlását és szerepvállalásuk fokozódását. A Tanács megelégedéssel nyugtázza, hogy az EU által finanszírozott, a nemek közötti egyenlőség előmozdítását (elsődleges vagy jelentős) célként kitűző együttműködési és fejlesztési kezdeményezések aránya 68 %-ra nőtt, és a végrehajtásban érintett minden szereplő esetében célzottabb, közös erőfeszítésekre szólít fel annak érdekében, hogy el lehessen érni a GAP II-ben meghatározott 85 %-os célértéket. A Tanács elismeri a Reflektorfény kezdeményezés fontosságát, amelynek célja a nők és a lányok elleni erőszak felszámolása, és következetes részvételre hívja fel az EU tagállamait. A Tanács emlékeztet arra, hogy az EU elkötelezett a Pekingi Cselekvési Platformnak és a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia cselekvési programjának, valamint felülvizsgálati konferenciáik eredményeinek teljes körű és hatékony végrehajtása iránt. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy ragadja meg az ezek fennállásának 25. évfordulója által kínált alkalmat arra, hogy értékelje az elmúlt 25 év tanulságait, és ezeket építse be az új GAP III-ba az 5. fenntartható fejlődési cél elérésére irányuló uniós erőfeszítések további erősítése érdekében.
13. A Tanács üdvözli azokat az erőfeszítéseket, amelyek arra irányulnak, hogy a szükségleteken alapuló, életmentő segítséget nyújtsanak a humanitárius válságok – köztük az elhúzóódó válságok – által érintett embereknek szerte a világon, és hangsúlyozza annak fontosságát, hogy erre a konfliktus- és válsághelyzetek megelőzése és hatékony kezelése érdekében a humanitárius elvekkel és az OECD-nek/DAC-nak a humanitárius, a fejlesztési és a béketörekvések összekapcsolásáról szóló ajánlásával összhangban kerüljön sor. A Tanács továbbá elismerését fejezi ki az uniós polgári védelmi mechanizmus keretében a hirtelen bekövetkező válságok és katasztrófák nyomán nyújtott időszzerű és hatékony segítségért.
14. Az EU integrált megközelítése elősegített egy olyan koherensebb és holisztikusabb szerepvállalást, amely felöleli a diplomáciai, a biztonsági és a védelmi területet, ideértve a KBVP-missziókat és -műveleteket, valamint a fejlesztési együttműködés és a humanitárius segítségnyújtás területét. A Tanács üdvözli a reziliencia erősítése, a konfliktusmegelőzés, a válságkezelés és a stabilizáció tekintetében külföldön elért eredményeket, valamint a biztonságot és a fejlesztést szolgáló kapacitásépítésre irányuló erőfeszítéseket.

15. A Tanács üdvözli a külső beruházási terv végrehajtását, amelynek célja, hogy a magánberuházókat arra ösztönözze, hogy járuljanak hozzá az éghajlatváltozás elleni fellépéshez, a fenntartható fejlődéshez és a munkahelyteremtéshez az Afrikában és az európai szomszédságban található partnerországokban. A Tanács nyugtázza a mikro-, kis- és középvállalkozások tekintetében a fenntartható beruházások mozgósítására irányuló erőfeszítéseket, kiemelve a társadalmi, a környezeti és az emberi jogi biztosítékok fontosságát. A Tanács hangsúlyozza továbbá, hogy a külső beruházási terv harmadik pillérével összhangban javítani kell a beruházási környezetet a partnerországokban. A Tanács felszólít az EFFA értékelésének időben történő közzétételére, és hangsúlyozza, hogy figyelembe kell venni az ezen eszközből levont tanulságokat.
16. A Tanács ismételten hangsúlyozza továbbá, hogy a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherencia alapvető része a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend és a fenntartható fejlődési célok hatékonyabb megvalósításához való uniós hozzájárulásnak. E tekintetben a Tanács üdvözli azokat az erőfeszítéseket, amelyek a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciáról való jelentéstételnek a fenntartható fejlődési célokról szóló átfogó uniós jelentéstételbe való beépítésére irányulnak.
17. A Tanács elismerését fejezi ki a Bizottságnak a fejlesztési célú digitalizáció (D4D) terén tett lépésekért, és hangsúlyozza a digitalizációban mint a fenntartható fejlődést támogató és gyorsító eszközben rejlő hatalmas lehetőségeket. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy kettőzze meg az országokon belüli és az országok közötti digitális szakadék áthidalására irányuló erőfeszítéseket, és segítse a hatóságokat egy támogató szabályozási keret létrehozásában.
18. A Tanács emlékeztet „Az EU felülvizsgált nemzetközi együttműködési és fejlesztési eredménykerete” tárgyú következtetéseire³, és üdvözli a felülvizsgált uniós eredménykeretnek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend célkitűzéseivel, valamint a fejlesztéspolitikára vonatkozó új európai konszenzussal való összehangolását. Ezzel összefüggésben a Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy tegyen további erőfeszítéseket annak érdekében, hogy jelentései az eredményekkel kapcsolatos észrevételeket is tartalmazzanak.
19. A Tanács üdvözli a Bizottság azon vállalását, miszerint javítja az általa a fejlesztési együttműködéssel kapcsolatban, például az Európai Fejlesztési Kommunikációs Hálózat keretében folytatott stratégiai kommunikációt és tájékoztatást. E tekintetben arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a láthatóság, a tájékoztatás és a kommunikáció javítására irányuló, a fiatalokat célzó erőfeszítéseit az Unión belül és kívül egyaránt.

³ 14553/18.