

Bruxelles, 5. lipnja 2020.
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	5. lipnja 2020.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	8305/20
Predmet:	Godišnje izvješće iz 2019. o provedbi instrumenata Europske unije za financiranje vanjskog djelovanja 2018. – zaključci Vijeća (5. lipnja 2020.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o godišnjem izvješću iz 2019. o provedbi instrumenata Europske unije za financiranje vanjskog djelovanja 2018., odobreni pisanim postupkom 5. lipnja 2020.

Godišnje izvješće iz 2019. o provedbi instrumenata Europske unije za financiranje vanjskog djelovanja 2018.

Zaključci Vijeća

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće o provedbi instrumenata Europske unije za financiranje vanjskog djelovanja 2018.¹ kao ključan doprinos informiranju građana i dionika o tome kako EU provodi svoju vanjsku pomoć i o postignutim rezultatima. Vijeće prepoznaje napore koje su službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje uložile s ciljem daljnjeg poboljšanja kvalitete izvješća, njegove usmjerenosti na rezultate i prilagođenosti korisnicima te ih poziva da nastave s tim naporima.
2. Vijeće poziva na jačanje „zajedničke vizije”, „zajedničkog djelovanja” i „boljeg zajedničkog rada” EU-a, kako se zagovara u Globalnoj strategiji za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije te u skladu s novim Europskim konsenzusom o razvoju, među ostalim napredovanjem prema vjerodostojnijoj, uključivijoj i složnijoj Uniji koja može bolje reagirati. Vijeće zahtijeva od Komisije da izvješćuje o financijskim i nefinancijskim načinima zajedničkog djelovanja EU-a i država članica. Nadalje, Vijeće ponavlja svoj zahtjev da se u predstojeća godišnja izvješća uključi izvješćivanje prema vrsti provedbenih partnera, kako je navedeno u Financijskoj uredbi², kao i prema vrsti instrumenata (kako bi se posebno obuhvatilo detaljne informacije o proračunskoj potpori, operacijama mješovitog financiranja, zajmovima i jamstvima).

¹ 14585/19 i ADD 1+2 – COM(2019) 604 final i SWD(2019) 409 final.

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046, članak 62. stavak 1. točka (c), SL L 193, 30.7.2018., str. 58.

3. Vijeće podsjeća na predanost EU-a i njegovih država članica provedbi Programa održivog razvoja do 2030. i Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama koordiniranim i dosljednim djelovanjem. EU i njegove države članice moraju odgovoriti na trenutačne globalne izazove i prilike, pristupiti rješavanju nejednakosti i osigurati da nitko ne bude zaboravljen, u skladu s Programom održivog razvoja do 2030. Vijeće pozdravlja napredak u provedbi Programa održivog razvoja do 2030. i njegovih 17 ciljeva održivog razvoja navedenih u godišnjem izvješću i zajedničkom objedinjenom izvješću EU-a te predstavljanih na političkom forumu na visokoj razini o održivom razvoju 2019. godine.
4. Vijeće naglašava važnost promicanja hitnog djelovanja u vezi s uništavanjem okoliša i klimatskim promjenama te njihovim učincima na globalne prehrambene sustave i sve većom nesigurnošću u opskrbi hranom te poziva na stalne napore za jačanje i povećanje posrednih koristi za klimu, koje bi trebalo pratiti na odgovarajući način. Vijeće također poziva na stalne napore u pogledu ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe na njih u okviru vanjskog djelovanja EU-a, među ostalim u najosjetljivijim zemljama, odnosno malim otočnim državama u razvoju i najmanje razvijenim zemljama. Nadalje, Vijeće ističe važnost izvješćivanja o smanjenju rizika od katastrofa i jačanja otpornosti i pripravnosti za suočavanje s ekstremnim vremenskim uvjetima, poplavama i sušama izazvanima klimatskim promjenama.
5. Vijeće pozdravlja mjere poduzete u suradnji sa zemljama partnerima kako bi se riješili temeljni uzroci nezakonitih migracija i prisilnog raseljavanja, kao i druga djelovanja povezana s migracijskim izazovima, u skladu sa svim stupovima Zajedničkog akcijskog plana iz Vallette te zahtijeva da se budućim godišnjim izvješćima prati napredak u ostvarivanju tih ciljeva.

6. Vijeće ponovno ističe predanost EU-a i njegovih država članica promicanju učinkovitog multilateralizma utemeljenog na pravilima u čijem su središtu Ujedinjeni narodi. Vijeće podupire potpunu provedbu tekućih reformi koje su poduzete kako bi se omogućilo da se multilateralni sustav suoči s trenutačnim i budućim izazovima te potaklo suradnju i partnerstva s regionalnim organizacijama. Naglašava da EU i njegove države članice i dalje najviše doprinose UN-u. Vijeće ponovno ističe predanost EU-a i njegovih država članica radu na jačanju strateškog pristupa kvalitetnom dobrovoljnom financiranju od strane EU-a i njegovih država članica za ključne UN-ove fondove, programe i specijalizirane agencije te davanju prednosti predvidljivoj, višegodišnjoj potpori djelovanjima koje UN provodi putem više agencija, među ostalim s pomoću osnovnog financiranja i, prema potrebi, međuagencijskog financiranja iz udruženih sredstava.
7. Vijeće pohvaljuje provedbu revidirane europske politike susjedstva s ciljem podupiranja i poticanja stabilnosti, sigurnosti i blagostanja u susjedstvu EU-a te razvoja posebnog odnosa i snažnih partnerstava sa zemljama na istoku i jugu. Vijeće je primilo na znanje Komisijinu strategiju za zapadni Balkan iz veljače 2018. i ponovno ističe nedvosmislenu potporu EU-a europskoj perspektivi zapadnog Balkana.
8. Vijeće također prepoznaje posebne izazove s kojima se suočavaju zemlje u razvoju u Africi i u tom pogledu ističe važnost usmjeravanja službene razvojne pomoći (ODA) na taj kontinent, istovremeno poštujući u potpunosti prioritete pojedinačnih država članica u okviru razvojne pomoći. Vijeće pozdravlja novi poticaj koji je rezultat sastanka na vrhu Afričke unije i EU-a održanog u studenome 2017. U tom kontekstu ponovno ističe važnost Saveza Afrike i Europe za održiva ulaganja i radna mjesta uspostavljenog 2018. s ciljem poticanja ulaganja, privlačenja više privatnih ulagatelja, proširenja trgovine, poboljšanja poslovnog okružja te podupiranja obrazovanja i vještina za zapošljavanje. Savez je radikalna prijelaz s odnosa donator-primatelj na partnerstvo dviju ravnopravnih strana. Vijeće s odobravanjem prima na znanje korake poduzete za jačanje strateškog partnerstva s Afrikom, posebno u najmanje razvijenim zemljama i zemljama u situacijama nestabilnosti i sukoba.

9. EU i njegove države članice ponovno su potvrdili sve svoje pojedinačne i zajedničke obveze u pogledu službene razvojne pomoći. Vijeće podsjeća na to da je službena razvojna pomoć i dalje važan izvor financiranja za najmanje razvijene zemlje i nestabilne države, kojima osobito nedostaje domaći kapacitet za prikupljanje sredstava iz drugih izvora. Vijeće također podsjeća na to da bi, u skladu s novim Europskim konsenzusom o razvoju te uz puno poštovanje prioriteta pojedinačnih država članica, razvojna suradnja EU-a i njegovih država članica trebala biti usmjerena na područja gdje postoji najveća potreba i gdje bi se mogao ostvariti najveći učinak, osobito u najmanje razvijenim zemljama te u situacijama nestabilnosti i sukoba.
10. Vijeće poziva Komisiju da prida pozornost specifičnim izazovima s kojima se suočavaju zemlje u prijelazu iz kategorije zemalja s niskim dohotkom, sudjeluje u razvojnoj suradnji, dijalogu o politikama i partnerstvima sa zemljama sa srednjim dohotkom u vezi s održivim razvojem, iskorjenjivanjem siromaštva, dugotrajnim izbjegličkim krizama i drugim područjima zajedničkih interesa te dodatno razvije inovativnu suradnju s naprednijim zemljama u razvoju u svim regijama, uključujući Latinsku Ameriku i Aziju, u skladu s novim Europskim konsenzusom o razvoju. Te zemlje ključne su za provedbu Programa održivog razvoja do 2030., a s obzirom na to da je riječ o velikim gospodarstvima, sve je znatniji njihov utjecaj na globalna javna dobra i izazove, u što se ubrajaju klimatske promjene.
11. Vijeće ponovno potvrđuje predanost EU-a i njegovih država članica podupiranju ljudskih prava, demokracije, dobrog upravljanja i vladavine prava diljem svijeta te pohvaljuje sve napore za njihovo daljnje promicanje i jačanje s pomoću vanjskog djelovanja EU-a, među ostalim osnaživanjem kapaciteta lokalnih aktera i organizacija civilnog društva i ulaganjem u njih te osiguravanjem poticajnog okružja za civilno društvo. Vijeće također ponovno ističe ključnu važnost pristupa razvojnoj suradnji utemeljenog na pravima kojim se obuhvaćaju sva ljudska prava te promiče i brani prostor za djelovanje civilnog društva i poziva sve partnere, uključujući UN, da pri izradi programâ primijene takav pristup utemeljen na pravima.

12. Vijeće naglašava važnost rodne ravnopravnosti i ponovno ističe predanost EU-a promicanju potpunog i ravnopravnog ostvarivanja svih ljudskih prava žena i djevojčica te njihova osnaživanja u vanjskim odnosima u skladu s Akcijskim planom EU-a za rodnu ravnopravnost II (2016. – 2020.) (GAP II). Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da se udio inicijativa u području suradnje i razvoja koje financira EU i kojima se promiče rodna ravnopravnost (kao glavni ili značajni cilj) povećao na 68 % te poziva sve provedbene aktere da zajedno ulože usmjerene napore kako bi se postigao cilj iz Akcijskog plana za ravnopravnost spolova II od 85 %. Vijeće prepoznaje važnost inicijative Spotlight koja ima za cilj iskorjenjivanje nasilja nad ženama i djevojčicama te poziva na dosljednu uključenost država članica EU-a. Vijeće podsjeća da je EU predan potpunoj i učinkovitoj provedbi Pekinške platforme za djelovanje i Programa djelovanja Međunarodne konferencije o stanovništvu i razvoju te ishoda konferencija posvećenih njihovu preispitivanju. Vijeće poziva Komisiju da iskoristi priliku njihove 25. obljetnice kako bi procijenila iskustva stečena tijekom posljednjih 25 godina i uključila ih u novi GAP III radi dodatnog jačanja napora EU-a za ostvarenje cilja održivog razvoja br. 5.
13. Vijeće pozdravlja napore za pružanje životno važne pomoći, u skladu s potrebama, ljudima diljem svijeta koji su pogođeni humanitarnim krizama, među ostalim dugotrajnim krizama, i ističe važnost rada u skladu s humanitarnim načelima i preporukom Odbora za razvojnu pomoć OECD-a o povezanosti humanitarnih, razvojnih i mirovnih aspekata kako bi se spriječile i učinkovito rješavale situacije sukoba i kriza. Nadalje, Vijeće pohvaljuje Mehanizam Unije za civilnu zaštitu zbog njegove pravodobne i učinkovite pomoći nakon iznenadnih kriza i katastrofa.
14. Integriranim pristupom EU-a olakšana je dosljednija i cjelovitija suradnja obuhvaćanjem područja diplomacije, sigurnosti i obrane, uključujući misije i operacije ZSOP-a, razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć. Vijeće pozdravlja napredak postignut u pogledu jačanja otpornosti, sprječavanja sukoba, upravljanja krizama i stabilizacije u inozemstvu te napora u izgradnji kapaciteta za sigurnost i razvoj.

15. Vijeće pozdravlja provedbu plana za vanjska ulaganja (EIP) čija je svrha poticanje privatnih ulagatelja na doprinošenje djelovanju u području klime, održivom razvoju i otvaranju radnih mjesta u partnerskim zemljama u Africi i europskom susjedstvu. Vijeće prima na znanje napore uložene u pokretanje održivih ulaganja za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, naglašavajući važnost društvenih i okolišnih zaštitnih mjera te mjera zaštite ljudskih prava. Nadalje, Vijeće naglašava potrebu za poboljšanjem ulagačkog okružja u partnerskim zemljama, u skladu s trećim stupom EIP-a. Vijeće poziva na pravovremenu objavu evaluacije Europskog fonda za održivi razvoj i ističe potrebu za integriranjem iskustva stečenog iz tog instrumenta.
16. Vijeće ponovno ističe i da je usklađenost politika radi razvoja (PCD) temeljni dio doprinosa EU-a učinkovitijem ostvarenju Programa održivog razvoja do 2030. i ciljeva održivog razvoja. U tom pogledu Vijeće pozdravlja napore radi integriranja izvješćivanja o usklađenosti politika radi razvoja u sveukupno izvješćivanje EU-a o ciljevima održivog razvoja.
17. Vijeće pohvaljuje Komisiju zbog koraka poduzetih u području digitalizacije za razvoj (D4D) i naglašava velik potencijal digitalizacije kao pokretača i pospješivača održivog razvoja. Vijeće potiče Komisiju da udvostruči napore za premošćivanje digitalnih razlika unutar i između zemalja te da pomogne javnim tijelima u provedbi poticajnog regulatornog okvira.
18. Vijeće podsjeća na svoje zaključke o „revidiranom Okviru EU-a za rezultate međunarodne suradnje i razvoja”³ i pozdravlja usklađivanje revidiranog Okvira EU-a za rezultate s ciljevima Programa održivog razvoja do 2030., kao i s novim Europskim konsenzusom o razvoju. U tom kontekstu Vijeće potiče Komisiju da uloži dodatne napore kako bi u svoja izvješća uključila promišljanje o rezultatima.
19. Vijeće pozdravlja nastojanje Komisije da poboljša svoju stratešku komunikaciju i informiranje javnosti u vezi s razvojnom suradnjom, primjerice putem komunikacijske mreže EU-a o razvoju. U tom pogledu potiče Komisiju da nastavi ulagati napore u poboljšanje vidljivosti, informiranja i komunikacije s mladima u Uniji i izvan nje.

³ 14553/18