



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 5. kesäkuuta 2020
(OR. en)**

8626/20

**DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 5. kesäkuuta 2020

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 8305/20

Asia: Vuosikertomus 2019 Euroopan unionin ulkoisen toiminnan
rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2018
– Neuvoston päätelmät (5. kesäkuuta 2020)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä kirjallisella menettelyllä 5. kesäkuuta 2020 hyväksytyt neuvoston päätelmät Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanoa vuonna 2018 koskevasta vuoden 2019 vuosikertomuksesta.

**Vuosikertomus 2019 Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden
täytäntöönpanosta vuonna 2018**

Neuvoston päätelmät

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille vuosikertomuksen Euroopan unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta vuonna 2018¹. Vuosikertomus on keskeinen keino tiedottaa kansalaisille ja sidosryhmille EU:n ulkoisen avun täytäntöönpanosta ja saavutetuista tuloksista. Neuvosto antaa tunnustusta komission yksiköiden ja Euroopan ulkosuhdehallinnon pyrkimyksille parantaa edelleen kertomuksen laatua, tulossuuntautuneisuutta ja käyttäjäystävällisyyttä, ja kehottaa niitä jatkamaan näitä pyrkimyksiä.
2. Neuvosto kehottaa vahvistamaan EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisessa globaalistrategiassa esitettyä EU:n "jaettua näkemystä" ja "yhteistä toimintaa" sekä uudessa kehityspoliittikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa esitettyä "yhteistyötapojen kehittämistä", muun muassa pyrkimyksiä kohti uskottavampaa, reagoivampaa ja yhtenäisempää unionia. Neuvosto pyytää komissiota raportoimaan EU:n ja jäsenvaltioiden yhteisen toiminnan rahoitusta ja muita seikkoja koskevista yksityiskohdista. Lisäksi neuvosto toistaa pyyntönsä siitä, että tulevilla vuosikertomuksissa toteutuksesta raportoitaisiin varainhoitoasetuksessa² tarkoitettujen toteutuskumppanien sekä välineiden tyypin mukaan (yksityiskohtaisten tietojen antamiseksi budjettituesta, rahoitusta yhdistävistä toimista, lainoista ja takauksista).

¹ 14585/19 ja ADD 1+2 - COM(2019) 604 final ja SWD(2019) 409 final.

² Asetus (EU, Euratom) 2018/1046, 62 artiklan 1 kohdan c alakohta, EUVL L 193, 30.7.2018, s. 58.

3. Neuvosto palauttaa mieleen EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoutumisen kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja Pariisin ilmastopimuksen täytäntöönpanoon koordinoituilla ja johdonmukaisilla toimilla. EU:n ja sen jäsenvaltioiden on Agenda 2030:n mukaisesti tartuttava nykyisiin globaaleihin haasteisiin ja mahdollisuuksiin, puututtava eriarvoisuuteen ja varmistettava, että ketään ei jätetä. Neuvosto on tyytyväinen edistymiseen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja siihen sisältyvien 17 kestävän kehityksen tavoitteen täytäntöönpanossa, jota esitellään vuosikertomuksessa ja EU:n yhteisessä yhteenvetokertomuksessa ja joka tuotiin esiin kestävän kehityksen korkean tason poliittisella foorumilla vuonna 2019.
4. Neuvosto korostaa, että on tärkeää edistää välitöntä toimintaa, jolla puututaan ilmaston pilaantumiseen, ilmastomuutokseen ja vaikutuksiin, joita niillä on maailmanlaajuisiin elintarvikejärjestelmiin ja ruokaturvan heikkenemiseen, ja kehottaa jatkamaan toimia ilmastohyötyjen vahvistamiseksi ja lisäämiseksi. Ilmastohyötyjä olisi seurattava asianmukaisesti. Neuvosto kehottaa myös jatkamaan toimia ilmastomuutoksen hillitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi EU:n ulkoisissa toimissa, myös haavoittuvimmissa maissa, joita ovat pienet kehittyvät saarivaltiot ja vähiten kehittyneet maat. Lisäksi neuvosto korostaa, että on tärkeää raportoida katastrofiriskien vähentämisestä sekä vahvistaa sietokykyä ja valmiutta vastata ilmastomuutoksen aiheuttamiin äärimmäisiin sääilmiöihin, tulviin ja kuivuuteen.
5. Neuvosto suhtautuu myönteisesti yhteistyössä kumppanimaiden kanssa toteutettuihin toimiin laittoman muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisten syiden käsittelemiseksi samoin kuin muihin muuttoliikkeen haasteita koskeviin toimiin, jotka ovat linjassa Vallettan yhteisen toimintasuunnitelman kaikkien pilarien kanssa, ja pyytää, että tulevilla vuosikertomuksissa tarkastellaan edistymistä kyseisten tavoitteiden saavuttamisessa.

6. Neuvosto toistaa EU:n ja jäsenvaltioiden sitoutuneen edistämään tehokasta sääntöihin perustuvaa monenvälisyyttä, jonka keskiössä on Yhdistyneet kansakunnat. Neuvosto tukee niiden käynnissä olevien uudistusten täysimääräistä täytäntöönpanoa, joilla on tarkoitus auttaa monenvälistä järjestelmää kohtaamaan nykyisiä ja tulevia haasteita ja tehostaa yhteistyötä ja kumppanuuksia alueellisten organisaatioiden kanssa. Se korostaa, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen suurin YK:n rahoittaja. Neuvosto toistaa, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet edistämään EU:n ja sen jäsenvaltioiden strategisempaa lähestymistapaa keskeisten YK:n rahastojen, ohjelmien ja erityisvirastojen tasokkaaseen vapaaehtoiseen rahoitukseen ja antavat etusijan ennustettavalle monivuotiselle tuelle, jota myönnetään sellaisiin YK:n toimiin, joissa on mukana useampia virastoja, mukaan lukien perusrahoitus ja tarvittaessa virastoille yhteisesti myönnettyt varat.
7. Neuvosto on tyytyväinen tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan täytäntöönpanoon, jolla tuetaan ja edistetään vakautta, turvallisuutta ja vaurautta EU:n naapurustossa ja luodaan erityinen suhde ja vahvoja kumppanuuksia idässä ja etelässä sijaitsevien maiden kanssa. Neuvosto on pannut merkille komission helmikuussa 2018 hyväksymän Länsi-Balkania koskevan strategian ja toistaa EU:n tukevan varauksettomasti Länsi-Balkanin maiden eurooppalaista tulevaisuutta.
8. Neuvosto on myös tietoinen Afrikan kehitysmaiden erityishaasteista ja korostaa tältä osin, että julkista kehitysapua on tarpeen kohdistaa Afrikkaan ottaen kuitenkin täysin huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysavulle asettamat painopisteet. Neuvosto on tyytyväinen marraskuussa 2017 pidetyssä Afrikan unionin ja EU:n viidennessä huippukokouksessa annettuun uuteen sysäykseen. Tässä yhteydessä se muistuttaa vuonna 2018 käynnistetyn Afrikan ja EU:n kestävien investointien ja työpaikkojen allianssin tärkeydestä. Allianssin tavoitteena on vauhdittaa investointeja, houkutella lisää yksityisiä sijoittajia, laajentaa kauppaa, parantaa liiketoimintaympäristöä sekä tukea koulutusta ja ammattitaitoa työmarkkinoille pääsemiseksi. Allianssi merkitsee radikaalia siirtymää avunantajan ja avunsaajan välisestä suhteesta tasavertaisten kumppaneiden väliseen suhteeseen. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille toimet, joita on toteutettu strategisen kumppanuuden vahvistamiseksi Afrikan kanssa, erityisesti vähiten kehittyneissä maissa sekä hauraissa ja konflikteista kärsivissä maissa.

9. EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat kaikki yhteiset ja erilliset julkista kehitysapua koskevat sitoumuksensa. Neuvosto palauttaa mieleen, että julkinen kehitysapu on keskeinen rahoituksen lähde vähiten kehittyneille maille ja hauraille valtioille, joilta puuttuvat erityisesti omat valmiudet hankkia rahoitusta muista lähteistä. EU palauttaa myös mieleen, että uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti ja yksittäisten jäsenvaltioiden painopisteet täysin huomioon ottaen EU:n ja sen jäsenvaltioiden kehitysyhteistyö olisi kohdistettava sinne, missä sen tarve on suurin ja missä se on tuloksellisinta, etenkin vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin ja konfliktien koettelemiin maihin.
10. Neuvosto kehottaa komissiota kiinnittämään huomiota niiden maiden erityishaasteisiin, jotka nousevat alhaisen tulotason maiden ryhmästä, tekemään keskitulotason maiden kanssa kehitysyhteistyötä, käymään poliittista vuoropuhelua ja solmimaan kumppanuuksia, jotka liittyvät kestäväan kehitykseen, köyhyyden poistamiseen, tuloeroihin, pitkittyneisiin pakolaiskriiseihin ja muihin yhteisen edun mukaisiin aloihin sekä jatkamaan innovatiivisen vuorovaikutuksen kehittämistä pidemmälle kehittyneiden kehitysmaiden kanssa kaikilla alueilla, mukaan lukien Latinalainen Amerikka ja Aasia, uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti. Nämä maat ovat ratkaisevassa asemassa Agenda 2030:n täytäntöönpanossa. Merkittävänä talouksina niiden vaikutus globaaleihin julkishyödykkeisiin ja haasteisiin, myös ilmastonmuutokseen, kasvaa koko ajan.
11. Neuvosto vahvistaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksen tukea ihmisoikeuksia, demokratiaa, hyvää hallintotapaa ja oikeusvaltioperiaatetta kaikkialla maailmassa ja pitää arvossa kaikkia ponnisteluja niiden edistämiseksi ja vahvistamiseksi edelleen EU:n ulkoisen toiminnan avulla, myös lisäämällä paikallisten toimijoiden ja kansalaisyhteiskunnan vaikutusmahdollisuuksia ja investoimalla niihin sekä varmistamalla kansalaisyhteiskunnalle suotuisan toimintaympäristön. Lisäksi neuvosto muistuttaa, että kehitysyhteistyöhön on ehdottoman tärkeää soveltaa kaikki ihmisoikeudet käsittävää oikeusperustaista lähestymistapaa sekä edistää ja puolustaa kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksia, ja kehottaa kaikkia kumppaneita, YK mukaan lukien, soveltamaan tällaista oikeusperusteista lähestymistapaa ohjelmasuunnitteluun.

12. Neuvosto korostaa sukupuolten tasa-arvon merkitystä ja toistaa, että EU on sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevassa toimintasuunnitelmassaan vuosiksi 2016–2020 (GAP II) sitoutunut edistämään ulkosuhteissa naisten ja tyttöjen ihmisoikeuksien täysimääräistä ja tasa-arvoista toteutumista ja heidän vaikutusmahdollisuuksiensa lisäämistä. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että sukupuolten tasa-arvoa (pääasiallisena tai merkittävänä tavoitteena) edistävien EU:n rahoittamien yhteistyö- ja kehittämisaloitteiden osuus on noussut 68 prosenttiin, ja kehottaa kaikkia täytäntöönpanosta vastaavia toimijoita toteuttamaan kohdistetumpia yhteisiä toimia, jotta GAP II:n tavoitteena oleva 85 prosenttia saavutetaan. Neuvosto tunnustaa Spotlight-aloitteen merkityksen naisiin ja tyttöihin kohdistuvan väkivallan poistamiseksi ja kehottaa EU:n jäsenvaltioita osallistumaan siihen johdonmukaisesti. Neuvosto muistuttaa, että EU on sitoutunut Pekingin toimintaohjelman ja kansainvälisen väestö- ja kehityskonferenssin toimintaohjelman sekä niihin liittyvien tarkistuskokousten tulosten täydelliseen ja tehokkaaseen täytäntöönpanoon. Neuvosto kehottaa komissiota hyödyntämään näiden toimintaohjelmien 25. vuosipäivän tarjoamaa tilaisuutta arvioidakseen viimeisten 25 vuoden aikana saatuja kokemuksia ja ottaakseen ne huomioon uudessa GAP III:ssa, jotta voidaan edelleen vahvistaa EU:n pyrkimyksiä kestävä kehityksen tavoitteen 5 saavuttamiseksi.
13. Neuvosto suhtautuu myönteisesti pyrkimykseen antaa tarpeisiin perustuvaa elintärkeää apua pitkittyneistäkin humanitaarisista kriiseistä kärsiville ihmisille kaikkialla maailmassa ja korostaa, että on tärkeää noudattaa humanitaarisia periaatteita ja OECD:n kehitysapukomitean (DAC) suositusta humanitaaristen toimien, kehityksen ja rauhan jatkumosta, jotta konflikti- ja kriisitilanteita voidaan ehkäistä ja jotta niihin voidaan puuttua tehokkaasti. Lisäksi neuvosto antaa tunnustusta unionin pelastuspalvelumekanismille sen oikea-aikaisesta ja tehokkaasta avusta äkillisten kriisien ja katastrofien yhteydessä.
14. EU:n yhdenmety lähestymistapa on edistänyt johdonmukaisempaa ja kokonaisvaltaisempaa yhteistyötä, joka kattaa diplomatian, turvallisuuden ja puolustuksen, mukaan lukien YTPP-operaatiot, sekä kehitysyhteistyön ja humanitaarisen avun alat. Neuvosto pitää myönteisenä edistymistä, jota on saavutettu selviytymiskyvyn, konfliktinestön, kriisinhallinnan ja vakauden vahvistamisessa ulkomailla, sekä valmiuksien kehittämistä turvallisuuden ja kehityksen edistämiseksi.

15. Neuvosto on tyytyväinen ulkoiseen investointiohjelmaan, jonka tavoitteena on kannustaa yksityisiä sijoittajia edistämään ilmastotoimia, kestävää kehitystä ja työpaikkojen luomista Afrikan kumppanimaissa ja Euroopan naapuruusmaissa. Neuvosto panee merkille toimet, joiden tavoitteena on synnyttää kestäviä investointeja mikro- ja pk-yrityksiin, sekä korostaa sosiaali-, ympäristö- ja ihmisoikeustakuiden merkitystä. Lisäksi neuvosto tähdentää tarvetta parantaa kumppanimaiden investointiympäristöä ulkoisen investointiohjelman kolmannen pilarin mukaisesti. Neuvosto kehottaa julkaisemaan Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR) arvioinnin pikaisesti ja korostaa, että tästä välineestä saatuja kokemuksia on hyödynnettävä.
16. Lisäksi neuvosto toistaa, että kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuus on olennainen osa EU:n pyrkimystä saavuttaa Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kestävän kehityksen tavoitteet tuloksellisemmalla tavalla. Tältä osin neuvosto suhtautuu myönteisesti pyrkimyksiin sisällyttää kehityspolitiikan johdonmukaisuutta koskeva raportointi kestävän kehityksen tavoitteita koskevaan EU:n yleiseen raportointiin.
17. Neuvosto antaa komissiolle tunnustusta kehitystä edistävän digitalisoinnin (D4D) alalla toteutetuista toimista ja korostaa digitalisaation merkittävää potentiaalia kestävän kehityksen mahdollistajana ja vauhdittajana. Neuvosto kannustaa komissiota pyrkimään entistä ponnekkaammin kuroma umpeen sekä maiden sisällä että niiden välillä vallitsevat digitaaliset kuilut ja auttamaan viranomaisia mahdollistavan sääntelykehyksen täytäntöönpanossa.
18. Neuvosto palauttaa mieleen tarkistetusta EU:n kansainvälisen kehitysyhteistyön tuloskehiksestä antamansa päätelmät³ ja panee tyytyväisenä merkille, että tarkistettua EU:n tuloskehystä on lähennetty kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman tavoitteisiin sekä uuteen kehityspolitiikkaa koskevaan eurooppalaiseen konsensukseen. Tässä yhteydessä neuvosto kannustaa komissiota ryhtymään jatkotoimiin tulosten tarkastelun sisällyttämiseksi sen raportointiin.
19. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on sitoutunut parantamaan kehitysyhteistyötä koskevaa strategista viestintäänsä ja tiedotustaan esimerkiksi EU:n kehitysyhteistyötä koskevan viestintäverkoston kautta. Tältä osin se kannustaa komissiota jatkamaan nuorisolle suunnattuja toimiaan, joilla pyritään parantamaan näkyvyyttä, tiedotusta ja viestintää sekä unionissa että sen ulkopuolella.

³ Asiak. 14553/18.