



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. juni 2020
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	5. juni 2020
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8305/20
Vedr.:	Årsrapport 2019 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Den Europæiske Unions optræden udadtil i 2018 Rådets konklusioner (5. juni 2020)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om årsrapporten 2019 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Den Europæiske Unions optræden udadtil i 2018, der blev godkendt ved skriftlig procedure den 5. juni 2020.

Årsrapport 2019 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Den Europæiske Unions optræden udadtil i 2018

Rådets konklusioner

1. Rådet hilser årsrapporten om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Den Europæiske Unions optræden udadtil i 2018¹ velkommen som et væsentligt bidrag til at informere borgere og interessenter om, hvordan EU gennemfører sin eksterne bistand, og hvilke resultater der er opnået. Rådet anerkender den indsats, som Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten har gjort for fortsat at forbedre rapportens kvalitet, resultatorientering og brugervenlighed, og opfordrer dem til at fortsætte denne indsats.
2. Rådet opfordrer til en styrkelse af en "fælles vision", en "fælles handling" og et "bedre samarbejde" for EU som anbefalet i den globale strategi for Den Europæiske Unions fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og i overensstemmelse med den nye europæiske konsensus om udvikling, herunder fremskridt i retning af en mere troværdig, lydhør, inklusiv og sammenhængende Union. Rådet anmoder Kommissionen om at aflægge rapport om de finansielle og ikkefinansielle bestemmelser for EU's og medlemsstaternes fælles indsats. Desuden gentager Rådet sin anmodning om, at de kommende årsrapporter kommer til at omfatte rapportering om gennemførelsen efter type af gennemførelsespartnere som omhandlet i finansforordningen² samt efter type af instrumenter (som navnlig skal omfatte detaljerede oplysninger om budgetstøtte, blandingsoperationer, lån og garantier).

¹ 14585/19 og ADD 1+2 - COM(2019) 604 final og SWD(2019) 409 final.

² Forordning (EU, Euratom) 2018/1046, artikel 62, stk. 1, litra c), EUT L 193 af 30.7.2018, s. 58.

3. Rådet minder om EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at gennemføre 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Parisaftalen om klimaændringer gennem en koordineret og sammenhængende indsats. EU og dets medlemsstater skal reagere på de aktuelle globale udfordringer og muligheder, tackle uligheder og sikre, at ingen lades i stikken, i overensstemmelse med 2030-dagsordenen. Rådet ser med tilfredshed på fremskridtene hen imod gennemførelsen af 2030-dagsordenen og dens 17 verdensmål for bæredygtig udvikling (SDG'er), der blev fremlagt i årsrapporten og i EU's fælles sammenfattende rapport, som blev præsenteret på det Politiske Forum på Højt Niveau vedrørende Bæredygtig Udvikling i 2019.
4. Rådet understreger betydningen af at fremme øjeblikkelig handling over for miljøforringelse og klimaændringer og indvirkningen heraf på globale fødevaresystemer og den stadig større grad af fødevareusikkerhed og opfordrer til en fortsat indsats for at styrke og øge de klimamæssige sidegevinster, som bør overvåges på passende vis. Rådet opfordrer også til en fortsat indsats med hensyn til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer i EU's optræden udadtil, herunder i de mest sårbare lande, dvs. små udviklingsøstater (SIDS) og de mindst udviklede lande (LDC-lande). Endvidere fremhæver Rådet betydningen af at rapportere om nedbringelse af katastroferisici og om styrkelse af modstandsdygtigheden og beredskabet til at tackle klimabetingede ekstreme vejrforhold, oversvømmelser og tørke.
5. Rådet hilser de foranstaltninger velkommen, der er truffet i samarbejde med partnerlande for at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse, samt andre foranstaltninger vedrørende migrationsudfordringer i overensstemmelse med alle søjlerne i den fælles Valletahandlingsplan og anmoder om, at fremtidige årsberetninger adresserer de fremskridt, der gøres hen imod disse mål.

6. Rådet gentager, at EU og dets medlemsstater har forpligtet sig til at fremme en effektiv regelbaseret multilateralisme med FN i centrum. Rådet støtter den fulde gennemførelse af igangværende reformer, der skal gøre det muligt for det multilaterale system at klare nuværende og fremtidige udfordringer og sætte skub i samarbejde og partnerskaber med regionale organisationer. Det fremhæver, at EU og dets medlemsstater fortsat er den største bidragsyder til FN. Rådet gentager, at EU og dets medlemsstater er fast besluttet på at arbejde hen imod en mere strategisk tilgang til frivillig finansiering af høj kvalitet fra EU's og dets medlemsstaters side til centrale FN-fonde, -programmer og -særorganisationer og prioritere forudsigelig, flerårig støtte til de af FN's aktioner, der gennemføres af flere agenturer, herunder gennem basisfinansiering og eventuelt ved hjælp af midler samlet i fællespuljer mellem flere agenturer.
7. Rådet roser gennemførelsen af den reviderede europæiske naboskabspolitik for at støtte og fremme stabilitet, sikkerhed og velstand i EU's naboskabsområde og udvikle et særligt forhold til og stærke partnerskaber med landene mod øst og syd. Rådet har noteret sig Kommissionens strategi for Vestbalkan fra februar 2018 og gentager EU's uforbeholdne engagement i det europæiske perspektiv for Vestbalkan.
8. Rådet anerkender også de særlige udfordringer, som udviklingslandene i Afrika står over for, og påpeger i denne forbindelse, at det er vigtigt at målrette ODA til kontinentet, samtidig med at de enkelte medlemsstaters prioriteter inden for udviklingsbistand respekteres fuldt ud. Rådet ser med tilfredshed på den fornyede fremdrift, som topmødet mellem Den Afrikanske Union og EU i november 2017 har tilført. I denne forbindelse gentager det betydningen af alliancen mellem Afrika og Europa med fokus på bæredygtige investeringer og jobs, der blev lanceret i 2018, og som har til formål at sætte skub i investeringerne, tiltrække flere private investorer, udvide handelen, forbedre erhvervsklimaet og støtte uddannelse og færdigheder med henblik på beskæftigelse. Alliancen udgør et radikalt skift fra relationer mellem donorer og modtagere til et partnerskab mellem ligeværdige partnere. Rådet glæder sig over de skridt, der er taget for at styrke det strategiske partnerskab med Afrika, navnlig i LDC-lande og lande i skrøbelige situationer og konflikter.

9. EU og dets medlemsstater bekræfter på ny alle deres individuelle og kollektive ODA-tilsagn. Rådet erindrer om, at ODA fortsat er en vigtig finansieringskilde for LDC-lande og skrøbelige stater, som særlig mangler national kapacitet til at skaffe finansiering fra andre kilder. Rådet erindrer også om, at EU's og dets medlemsstaters udviklingssamarbejde i overensstemmelse med den nye europæiske konsensus om udvikling bør målrettes de steder, hvor behovet er størst, og hvor der er mulighed for størst virkning, især i LDC-lande og i skrøbelige situationer og konfliktsituationer, samtidig med at de enkelte medlemsstaters prioriteter respekteres fuldt ud.
10. Rådet opfordrer Kommissionen til at være opmærksom på specifikke udfordringer for lande, der avancerer fra lavindkomststatus, til at deltage i udviklingssamarbejde, politikdialog og partnerskaber med mellemindkomstlande om bæredygtig udvikling, udryddelse af fattigdom, indkomstuligheder, langvarige flygtningekriser og andre områder af fælles interesser og til at videreudvikle et innovativt engagement med mere udviklede udviklingslande i alle regioner, herunder Asien og Latinamerika, i overensstemmelse med den nye europæiske konsensus om udvikling. Disse lande er centrale for gennemførelsen af 2030-dagsordenen, og som store økonomier er deres indvirkning på globale offentlige goder og udfordringer, herunder klimaændringerne, af stadig større betydning.
11. Rådet bekræfter på ny EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at støtte menneskerettighederne, demokrati, god regeringsførelse og retsstatsprincippet i hele verden og påskønner alle bestræbelser på yderligere at fremme og styrke disse værdier gennem EU's optræden udadtil, herunder ved at styrke og investere i lokale aktørers og civilsamfundsorganisationers kapacitet og sikre et gunstigt miljø for civilsamfundet. Rådet gentager også, at en rettighedsbaseret tilgang til udviklingssamarbejde, der omfatter alle menneskerettigheder og fremmer og forsvare civilsamfundets råderum, er af afgørende betydning, og opfordrer alle partnere, herunder FN, til at anvende en sådan rettighedsbaseret tilgang i programmeringen.

12. Rådet fremhæver betydningen af ligestilling mellem kønnene og gentager EU's tilsagn om at fremme kvinders og pigers fulde og lige udøvelse af alle menneskerettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status i eksterne forbindelser i overensstemmelse med EU's kønshandlingsplan 2016-2020 (GAP II). Rådet noterer sig med tilfredshed, at andelen af EU-finansierede samarbejds- og udviklingsinitiativer, der fremmer ligestilling mellem kønnene (som hovedmål eller et væsentligt mål), er steget til 68 %, og opfordrer til en mere fokuseret og fælles indsats fra alle gennemførelsesaktørers side for at nå målet i GAP II på 85 %. Rådet anerkender betydningen af Spotlightinitiativet for udryddelse af vold mod kvinder og piger og opfordrer til en konsekvent inddragelse af EU-medlemsstaterne. Rådet minder om, at EU er fast besluttet på at sikre fuld og effektiv gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling samt resultaterne af deres revisionskonferencer. Rådet opfordrer Kommissionen til at benytte deres 25-årsjubilæum til at vurdere de erfaringer, der er gjort i de seneste 25 år, og indarbejde dem i den nye GAP III for yderligere at styrke EU's indsats for at fremme SDG 5.
13. Rådet glæder sig over bestræbelserne på at yde behovsbaseret livsvigtig bistand til mennesker, der er berørt af humanitære kriser, herunder langvarige kriser, i hele verden, og fremhæver betydningen af at arbejde i overensstemmelse med de humanitære principper og OECD/DAC's henstilling om sammenhængen mellem det humanitære område og udvikling og fred for effektivt at kunne forebygge og håndtere konflikt- og krisesituationer. Rådet roser desuden EU-civilbeskyttelsesmekanismen for dens rettidige og effektive bistand i kølvandet på pludseligt opståede kriser og katastrofer.
14. EU's integrerede tilgang har fremmet et mere sammenhængende og helhedsorienteret engagement, som omfatter områderne diplomati, sikkerhed og forsvar, herunder FSFP-missioner og -operationer, udviklingssamarbejde og humanitær bistand. Rådet glæder sig over de fremskridt, der er gjort med hensyn til styrkelse af modstandsdygtighed, konfliktforebyggelse, krisestyring og stabilisering i udlandet, og indsatsen vedrørende kapacitetsopbygning med henblik på sikkerhed og udvikling.

15. Rådet udtrykker tilfredshed med gennemførelsen af planen for eksterne investeringer, som har til formål at tilskynde private investorer til at bidrage til klimatiltag, bæredygtig udvikling og jobskabelse i partnerlande i Afrika og inden for det europæiske naboland. Rådet noterer sig bestræbelserne på at frigøre bæredygtige investeringer for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder og fremhæver samtidig betydningen af sociale og miljømæssige garantier og menneskerettighedsgarantier. Desuden understreger Rådet behovet for at forbedre investeringsklimaet i partnerlande i overensstemmelse med den tredje søjle i den eksterne investeringsplan. Rådet opfordrer til en rettidig offentliggørelse af evalueringen af EFSD og understreger behovet for at integrere indhøstede erfaringer fra dette instrument.
16. Rådet gentager også, at udviklingsvenlig politikkoherens er en grundlæggende del af EU's bidrag til at nå 2030-dagsordenen og verdensmålene for bæredygtig udvikling på en mere effektiv måde. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på bestræbelserne på at integrere rapportering om udviklingsvenlig politikkoherens i EU's overordnede rapportering om SDG'erne.
17. Rådet roser Kommissionen for de skridt, der er taget på området for digitalisering med henblik på udvikling (D4D), og fremhæver digitaliseringens store potentiale som igangsætter af og katalysator for bæredygtig udvikling. Rådet opfordrer Kommissionen til at forstærke bestræbelserne på at slå bro over den digitale kløft i og mellem landene og til at bistå de offentlige myndigheder med at gennemføre et mulighedsskabende regelsæt.
18. Rådet minder om sine konklusioner om ændring af EU's internationale samarbejds- og udviklingsresultatramme³ og ser med tilfredshed på tilpasningen af den ændrede EU-resultatramme til målene for 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling samt til den nye europæiske konsensus om udvikling. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til at gøre en yderligere indsats for at medtage en afspejling af resultaterne i sin rapportering.
19. Rådet glæder sig over Kommissionens engagement i at forbedre sin strategiske kommunikation og sine outreachaktiviteter i forbindelse med udviklingssamarbejde, for eksempel gennem EU's udviklingskommunikationsnetværk. I denne forbindelse opfordrer det Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at forbedre synligheden, informationen og kommunikationen over for unge, både i og uden for Unionen.

³ 14553/18.