

Brusel 5. června 2020
(OR. en)

8626/20

DEVGEN 72
SUSTDEV 68
ACP 42
COHAFA 27
RELEX 420
FIN 341
WTO 99
ONU 26
OCDE 9

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	5. června 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8305/20
Předmět:	Výroční zpráva z roku 2019 o provádění nástrojů Evropské unie pro financování vnější činnosti v roce 2018 – závěry Rady (5. června 2020)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o výroční zprávě z roku 2019 o provádění nástrojů Evropské unie pro financování vnější činnosti v roce 2018, které byly schváleny písemným postupem dne 5. června 2020.

**Výroční zpráva z roku 2019 o provádění nástrojů Evropské unie pro financování vnější
činnosti v roce 2018**

Závěry Rady

1. Rada vítá výroční zprávu o provádění nástrojů Evropské unie pro financování vnější činnosti v roce 2018¹ jako klíčový příspěvek k informování občanů a zúčastněných stran o způsobu provádění vnější pomoci EU a o dosažených výsledcích. Rada uznává úsilí útvarů Komise a Evropské služby pro vnější činnost o další zlepšování kvality, orientaci na výsledky a uživatelskou vstřícnost zprávy a vyzývá je, aby v tomto úsilí vytrvaly.
2. Rada vyzývá k posílení přístupu založeného na „sdílené vizi“, „společném postupu“ a „lepší spolupráci“, který prosazuje globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie a který je v souladu s novým Evropským konsensem o rozvoji, a to mimo jiné směřováním k důvěryhodnější, pohotovější, inkluzivnější a propojenější Unii. Rada žádá Komisi, aby podala zprávu o finančních a nefinančních postupech týkajících se společné činnosti EU a členských států. Rada dále znovu opakuje svou žádost, aby budoucí výroční zprávy obsahovaly informace o plnění podle typu prováděcích partnerů, jak uvádí finanční nařízení², jakož i podle typu nástrojů (konkrétně aby zahrnovaly podrobné informace o rozpočtové podpoře, operacích kombinování zdrojů, úvěrech a zárukách).

¹ Dokument 14585/19 a ADD 1 + 2 – COM(2019) 604 final a SWD (2019) 409 final.

² Nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, čl. 62 odst. 1 písm. c), Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 58.

3. Rada připomíná závazek EU a jejích členských států provádět Agendu pro udržitelný rozvoj 2030 a Pařížskou dohodu o změně klimatu prostřednictvím koordinovaných a soudržných opatření. EU a její členské státy musí reagovat na současné globální výzvy a příležitosti, řešit nerovnosti a zajistit, aby nikdo nezůstal opomenut, v souladu s Agendou 2030. Rada vítá pokrok dosažený při provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a jejích 17 cílů udržitelného rozvoje, které byly představeny ve výroční zprávě a ve společné souhrnné zprávě EU a předneseny na politickém fóru na vysoké úrovni o udržitelném rozvoji v roce 2019.
4. Rada zdůrazňuje, že je důležité podpořit okamžitá opatření ve vazbě na zhoršování stavu životního prostředí a změny klimatu a jejich dopadů na globální potravinové systémy a rostoucí míru nedostatku potravin, a vyzývá k dalšímu úsilí o posílení a zvýšení vedlejších přínosů v oblasti klimatu, které by měly být odpovídajícím způsobem monitorovány. Rada rovněž vyzývá k dalšímu úsilí v oblasti zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně v rámci vnější činnosti EU, a to i v nejzranitelnějších zemích, kterými jsou malé ostrovní rozvojové státy a nejméně rozvinuté země. Rada dále zdůrazňuje, že je důležité podávat zprávy o snižování rizika katastrof a o posilování odolnosti a připravenosti řešit extrémní počasí, povodně a sucha způsobené změnou klimatu.
5. Rada vítá opatření přijatá ve spolupráci s partnerskými zeměmi za účelem řešení základních příčin nelegální migrace a nuceného vysídlení, jakož i další opatření související s výzvami v oblasti migrace, v souladu se všemi pilíři Vallettského společného akčního plánu a žádá, aby se budoucí výroční zprávy zabývaly pokrokem při plnění těchto cílů.

6. Rada znovu opakuje, že EU a její členské státy se zavázaly, že budou prosazovat účinný multilateralismus, jehož ústředním aktérem bude Organizace spojených národů. Rada podporuje plné provádění probíhajících reforem, aby mnohostranný systém dokázal čelit současným i budoucím výzvám a aby byla posílena spolupráce a partnerství s regionálními organizacemi. Zdůrazňuje, že EU a její členské státy jsou i nadále největším přispěvatelem OSN. Rada znovu připomíná závazek EU a jejích členských států usilovat o strategičtější přístup ke kvalitnímu dobrovolnému financování klíčových fondů, programů a specializovaných agentur OSN ze strany EU a jejích členských států a upřednostnit předvídatelnou, víceletou podporu pro činnost OSN zahrnující vícero agentur, mimo jiné prostřednictvím základního financování nebo případně sdružených finančních prostředků několika agentur.
7. Rada vítá provádění revidované evropské politiky sousedství za účelem podpory a posílení stability, bezpečnosti a prosperity v sousedství EU a za účelem rozvoje zvláštního vztahu a silného partnerství se zeměmi na východě a na jihu. Rada vzala na vědomí strategii Komise pro západní Balkán z února 2018 a znovu opakuje, že EU jednoznačně podporuje evropskou perspektivu západního Balkánu.
8. Rada rovněž uznává konkrétní výzvy, jimž čelí rozvojové země v Africe, a v této souvislosti zdůrazňuje, že je důležité zaměřit oficiální rozvojovou pomoc na tento kontinent a plně přitom respektovat priority jednotlivých členských států v oblasti rozvojové pomoci. Rada vítá nové podněty, které přinesl summit Africké unie a EU konaný v listopadu 2017. V této souvislosti znovu připomíná význam aliance mezi Afrikou a Evropou pro udržitelné investice a zaměstnanost z roku 2018, jejímž cílem je podpořit investice, přilákat více soukromých investorů, rozšířit obchod, zlepšit podnikatelské prostředí a podpořit vzdělávání a dovednosti pro zaměstnanost. Tato aliance představuje radikální posun od vztahu dárce-příjemce směrem k rovnocennému partnerství. Rada bere s uspokojením na vědomí kroky přijaté za účelem posílení strategického partnerství s Afrikou, zejména v nejméně rozvinutých zemích a zemích v nestabilních a konfliktních situacích.

9. EU a její členské státy opětovně potvrzují své individuální i kolektivní závazky v oblasti oficiální rozvojové pomoci. Rada připomíná, že oficiální rozvojová pomoc zůstává významným zdrojem finančních prostředků pro nejméně rozvinuté a nestabilní státy, kterým chybí zejména domácí kapacita pro získání finančních prostředků z jiných zdrojů. Rada rovněž připomíná, že v souladu s novým Evropským konsensem o rozvoji by rozvojová spolupráce EU a jejích členských států měla být – při plném respektování priorit jednotlivých členských států – zacílena tam, kde jí je nejvíce zapotřebí a kde může mít největší dopad, zejména na nejméně rozvinuté země a situace vyznačující se nestabilitou a konflikty.
10. Rada vyzývá Komisi, aby věnovala pozornost specifickým výzvám, jimž čelí země opouštějící status země s nízkými příjmy, aby navazovala rozvojovou spolupráci, politický dialog a partnerství se zeměmi se středními příjmy v oblasti udržitelného rozvoje, vymýcování chudoby, příjmové nerovnosti, zdlouhavých uprchlických krizí a jiných oblastí společného zájmu a aby dále rozvíjela inovativní kontakty s vyspělejšími rozvojovými zeměmi ve všech regionech, mimo jiné v Latinské Americe a Asii, v souladu s novým Evropským konsensem o rozvoji. Uvedené země mají klíčový význam z hlediska provádění Agendy 2030 a jako velké ekonomiky mají stále větší vliv na globální veřejné statky a výzvy, včetně změny klimatu.
11. Rada znovu potvrzuje závazek EU a jejích členských států podporovat lidská práva, demokracii, řádnou správu věcí veřejných a právní stát na celém světě a oceňuje veškeré úsilí o další podporu a posílení těchto opatření prostřednictvím vnější činnosti EU, mimo jiné prostřednictvím posílení postavení a investic do kapacit místních subjektů a organizací občanské společnosti a zajištění příznivého prostředí pro občanskou společnost. Rada rovněž znovu zdůrazňuje zásadní význam přístupu k rozvojové spolupráci založeného na právech, zahrnujícího veškerá lidská práva a podporu a obranu prostoru pro občanskou společnost, a vyzývá všechny partnery, včetně OSN, aby při programování uplatňovali tento přístup založený na právech.

12. Rada zdůrazňuje význam rovnosti žen a mužů a znovu připomíná závazek EU podporovat ve vnějších vztazích plné a rovné užívání všech lidských práv žen a dívek a posilovat jejich postavení v souladu s akčním plánem EU pro rovnost žen a mužů II na období 2016–2020. Rada s uspokojením konstatuje, že podíl iniciativ v oblasti spolupráce a rozvoje financovaných EU, které podporují rovnost žen a mužů (jakožto hlavní nebo důležitý cíl), se zvýšil na 68 %, a vyzývá všechny prováděcí aktéry k cílenějšímu a společnému úsilí za účelem dosažení cíle 85 % podle akčního plánu pro rovnost žen a mužů II. Rada uznává význam iniciativy Spotlight, jejímž cílem je odstranit násilí páchané na ženách a dívkách, a vyzývá k vytrvalému zapojení členských států EU. Rada připomíná, že EU je odhodlána plně a účinně provádět Pekingskou akční platformu a akční program Mezinárodní konference o populaci a rozvoji a výsledky jejich hodnotících konferencí. Rada vyzývá Komisi, aby využila příležitosti jejich 25. výročí k vyhodnocení zkušeností získaných v uplynulých 25 letech a začlenila je do nového akčního plánu EU pro rovnost žen a mužů III s cílem dále posílit úsilí EU o dosažení pokroku v oblasti cíle udržitelného rozvoje č. 5.
13. Rada vítá úsilí o poskytování pomoci zaměřené na záchranu životů a na základě potřeb lidem na celém světě stíženým humanitárními krizemi, včetně vleklých krizí, a zdůrazňuje, že je důležité pracovat v souladu s humanitárními zásadami a s doporučením Výboru pro rozvojovou pomoc OECD ohledně vazby mezi humanitární oblastí, rozvojem a mírem s cílem účinně předcházet konfliktům a krizím a řešit je. Rada dále vyjadřuje uznání mechanismu civilní ochrany Unie za včasnou a účinnou pomoc v reakci na náhlé krize a katastrofy.
14. Integrovaný přístup EU usnadnil soudržnější a ucelenější zapojení napříč oblastmi diplomacie, bezpečnosti a obrany, včetně misí a operací SBOP, rozvojové spolupráce a humanitární pomoci. Rada vítá dosažený pokrok, pokud jde o posilování odolnosti, předcházení konfliktům, řešení krizí a stabilizaci v zahraničí a snahy o budování kapacit za účelem bezpečnosti a rozvoje.

15. Rada vítá provádění plánu vnějších investic, jehož cílem je motivovat soukromé investory, aby přispívali na opatření v oblasti klimatu, udržitelný rozvoj a tvorbu pracovních míst v partnerských zemích v Africe a v zemích evropského sousedství. Rada bere na vědomí úsilí o uvolnění udržitelných investic pro mikropodniky a malé a střední podniky a zdůrazňuje význam sociálních a environmentálních záruk a záruk v oblasti lidských práv. Rada dále zdůrazňuje potřebu zlepšit investiční prostředí v partnerských zemích v souladu s třetím pilířem plánu vnějších investic. Rada vyzývá k včasnému zveřejnění hodnocení Evropského fondu pro udržitelný rozvoj a zdůrazňuje potřebu začlenit do něj poznatky související s tímto nástrojem.
16. Rada rovněž znovu opakuje, že soudržnost politik ve prospěch rozvoje je základní součástí příspěvku EU k účinnějšímu dosažení Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a cílů udržitelného rozvoje. V tomto ohledu Rada vítá úsilí o začlenění podávání zpráv o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje do celkového podávání zpráv EU o cílech udržitelného rozvoje.
17. Rada vyjadřuje Komisi uznání za opatření přijatá v oblasti digitalizace pro rozvoj (D4D) a zdůrazňuje, že digitalizace má velký potenciál k tomu, aby umožnila a urychlila udržitelný rozvoj. Rada vybízí Komisi, aby znásobila úsilí o překlenutí digitálních propastí v rámci jednotlivých zemí i mezi nimi a aby byla orgánům veřejné správy nápomocna při provádění podpůrného regulačního rámce.
18. Rada připomíná své závěry o „Revidovaném rámci EU pro výsledky mezinárodní spolupráce a rozvoje“³ a vítá harmonizaci revidovaného rámce EU pro výsledky s cíli Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, jakož i s novým Evropským konsensem o rozvoji. V této souvislosti Rada vyzývá Komisi, aby se i nadále snažila do svých zpráv zahrnout stanovisko k výsledkům.
19. Rada vítá závazek Komise zlepšit svoji strategickou komunikaci a informační činnost v oblasti rozvojové spolupráce, například pomocí komunikační sítě EU v oblasti rozvoje. V tomto ohledu vybízí Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí zlepšit viditelnost, informovanost a komunikaci ve vztahu k mladým lidem, a to jak v Unii, tak i mimo ni.

³ Dokument 14553/18.