

Bruselj, 25. april 2023
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0105 (COD)

8624/23
ADD 3

FOOD 30
DENLEG 22
CODEC 670
AGRILEG 74
SAN 203

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	21. april 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	SWD(2023) 98 final
Zadeva:	DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE POVZETEK POROČILA O OCENI UČINKA Revizija tržnih standardov EU za kmetijske proizvode, da bi se zagotovili uporaba in dobava trajnostnih proizvodov Spremni dokument k Predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi direktiv Sveta 2001/110/ES o medu, 2001/112/ES o sadnih sokovih in nekaterih podobnih proizvodih, namenjenih za prehrano ljudi, 2001/113/ES o sadnih džemih, želejih, marmeladah in sladkani kostanjevi kaši, namenjeni za prehrano ljudi, ter 2001/114/ES o nekaterih vrstah delno ali v celoti dehidriranega konzerviranega mleka za prehrano ljudi

Delegacije prejmejo priloženi dokument SWD(2023) 98 final.

Priloga: SWD(2023) 98 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 21.4.2023
SWD(2023) 98 final

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE
POVZETEK POROČILA O OCENI UČINKA

**Revizija tržnih standardov EU za kmetijske proizvode, da bi se zagotovili uporaba in
dobava trajnostnih proizvodov**

Spremni dokument k

Predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta

**o spremembi direktiv Sveta 2001/110/ES o medu, 2001/112/ES o sadnih sokovih in
nekaterih podobnih proizvodih, namenjenih za prehrano ljudi, 2001/113/ES o sadnih
džemih, želejih, marmeladah in sladkani kostanjevi kaši, namenjeni za prehrano ljudi,
ter 2001/114/ES o nekaterih vrstah delno ali v celoti dehidriranega konzerviranega
mleka za prehrano ljudi**

{COM(2023) 201 final} - {SEC(2023) 162 final} - {SWD(2023) 97 final}

Tržni standardi na področju kmetijstva so obstoječe določbe zakonskega prava EU. So del skupne kmetijske politike (SKP) ter določeni v uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o skupni ureditvi trgov, v sekundarnih predpisih Komisije in t. i. direktivah o zajtrku. Določajo, da morajo nekateri kmetijski in živilski proizvodi izpolnjevati posebne zahteve, preden jih je mogoče zakonito dati na trg. Te zahteve so pogosto povezane z lastnostmi proizvodov, lahko pa se nanašajo tudi na poreklo oziroma izvor, proizvodne metode, snovi, ki se uporabljajo pri proizvodnji, ali spremljajoče postopke, kot sta predstavitev in pakiranje proizvoda. Določen razred tržnih standardov, poimenovan neobvezne rezervirane navedbe, sestavljajo prostovoljne (vrednostne) oznake.

Revizija zajema tiste tržne standarde, za katere se v skladu z izkušnjami, ki jih je Komisija pridobila med njihovo uporabo, ter zaradi izvedene ocene in opravljenih posvetovanj zdi, da so potrebni posodobitve, poenostavitve ali večje odzivnosti na vidike trajnostnosti, kot je določeno v strategiji Komisije „od vil do vilic“. Ti posebni tržni standardi so obravnavani v oceni učinka.

Zakonodajalec EU je predpisal tržne standarde predvsem zato, da bi se obravnavale ekonomske potrebe akterjev v verigi, vključno s potrošniki zadevnih proizvodov. Nekateri standarde bi bilo treba prilagoditi, poenostaviti ali posodobiti, da bi še naprej ustrezali svojemu namenu. Družbena vprašanja, na primer okoljska trajnostnost ali dobrobit živali, so imela doslej omejeno vlogo. V oceni učinka so preučene tudi možnosti za večjo trajnostnost v okviru pooblastila strategije „od vil do vilic“. Ocena podpira horizontalne ukrepe strategije „od vil do vilic“, ki se prav tako nanašajo na trajnostnost, kot je okvir za pregled zakonodaje o trajnostnih prehranskih sistemih, označevanju trajnostnosti in dobrobiti živali, in zagotavlja skladnost z njimi. Ocena učinka ne predlaga enotnega pristopa k trajnostnosti za vse različne zadevne proizvode in ne poskuša določiti izhodišča, ki bi se uporabljalo v vseh sektorjih. Upoštevni argumenti, ki usmerjajo razpravo o tržnih standardih za namene ocene učinka in pozneje prednostnih rešitev, se opirajo na ocene za vsak primer posebej, ki temeljijo na gospodarskih, družbenih in okoljskih značilnostih zadevnih proizvodov.

Tržni standardi ne ustvarjajo neposrednih javnih izdatkov, razen za režime nadzora. Za zaščito vrednosti, ki jo imajo tržni standardi za deležnike v verigi, je nadzor na splošno prenesen na nacionalne organe. Sedanja revizija naj ne bi pomembno vplivala na nacionalne proračune.

Tržni standardi se v enaki meri uporabljajo za domače in uvožene proizvode, s čimer zagotavljajo lojalno konkurenco v korist potrošnikov in proizvajalcev. Spremembe standardov zato lahko vplivajo na proizvajalce in uvoznike v tretjih državah. Na podlagi pravil STO morajo biti spremembe tržnih standardov predhodno priglašene v skladu s Sporazumom o tehničnih ovirah v trgovini. Vplivajo lahko na obstoječe ureditve proizvodnje ali uvoza, ne glede na to, da se enako uporabljajo za domače proizvajalce. V takih priglasitvah bi morala biti pojasnjena politična utemeljitev spremembe glede na cilje, na katerih temeljijo tržni standardi na področju kmetijstva. Po drugi strani lahko javni standardi do določene mere zavirajo širjenje zasebnih standardov in njihov, včasih negativen, vpliv na proizvajalce v državah v razvoju.