

Bruxelles, 25. travnja 2023.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2023/0105(COD)

8624/23
ADD 3

FOOD 30
DENLEG 22
CODEC 670
AGRILEG 74
SAN 203

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	21. travnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2023) 98 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA Revizija tržišnih standarda EU-a za poljoprivredne proizvode radi osiguravanja uvođenja i ponude održivih proizvoda priložen dokumentu Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva Vijeća 2001/110/EZ o medu, 2001/112/EZ o voćnim sokovima i određenim sličnim proizvodima namijenjenim prehrani ljudi, 2001/113/EZ o voćnim džemovima, želeima i marmeladama te zaslađenom kesten pireu namijenjenim prehrani ljudi i 2001/114/EZ o određenim vrstama ugušćenog (kondenziranog) mlijeka i mlijeka u prahu za prehranu ljudi

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2023) 98 final.

Priloženo: SWD(2023) 98 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.4.2023.
SWD(2023) 98 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE
SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA

**Revizija tržišnih standarda EU-a za poljoprivredne proizvode radi osiguravanja
uvođenja i ponude održivih proizvoda**

priložen dokumentu

Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća

**o izmjeni direktiva Vijeća 2001/110/EZ o medu, 2001/112/EZ o voćnim sokovima i
određenim sličnim proizvodima namijenjenim prehrani ljudi, 2001/113/EZ o voćnim
džemovima, želeima i marmeladama te zaslađenom kesten pireu namijenjenim prehrani
ljudi i 2001/114/EZ o određenim vrstama ugušćenog (kondenziranog) mlijeka i mlijeka
u prahu za prehranu ljudi**

{COM(2023) 201 final} - {SEC(2023) 162 final} - {SWD(2023) 97 final}

Tržišni standardi za poljoprivredne proizvode postojeće su odredbe prava EU-a. Oni su dio zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) i utvrđeni su Uredbom Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkoj organizaciji tržišta (ZOT), sekundarnim uredbama Komisije i tzv. direktivama o doručku. U skladu s tim standardima određeni poljoprivredni i prehrambeni proizvodi moraju ispunjavati posebne zahtjeve kako bi se mogli zakonito staviti na tržište. Ti se zahtjevi često odnose na svojstva proizvoda, ali mogu obuhvaćati i podrijetlo, metode proizvodnje, tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji ili dopunske modalitete kao što su prezentiranje i pakiranje proizvoda. Određena skupina tržišnih standarda, pod nazivom neobvezne rezervirane napomene, obuhvaća dobrovoljne (vrijednosne) oznake.

Ova revizija obuhvaća tržišne standarde koje je, na temelju iskustva Komisije u njihovoj primjeni i provedene evaluacije i savjetovanja, potrebno modernizirati, pojednostavniti ili bolje prilagoditi aspektima održivosti kako je utvrđeno u Komisijinoj strategiji „od polja do stola”. U procjeni učinka razmatraju se upravo ti tržišni standardi.

Zakonodavac EU-a donio je propise o tržišnim standardima ponajprije kako bi se odgovorilo na gospodarske potrebe sudionika u lancu, uključujući potrošače predmetnih proizvoda. Određene standarde trebalo bi prilagoditi, pojednostavniti ili modernizirati kako bi i dalje bili svrsishodni. Društvena pitanja, kao što su okolišna održivost ili dobrobit životinja, dosad su imala ograničenu ulogu. U procjeni učinka istražuje se i mogućnost veće održivosti u okviru mandata strategije „od polja do stola”. Podupiru se horizontalne mjere u okviru strategije „od polja do stola” koje se odnose na održivost, kao što su okvir za održive prehrambene sustave, označivanje proizvoda u pogledu održivosti i revizija zakonodavstva o dobrobiti životinja, te se osigurava usklađenost s njima. Ne predlaže se univerzalan pristup održivosti za različite proizvode i ne nastoji se utvrditi zajednička osnova za sve sektore. Relevantni argumenti na kojima se temelji rasprava o tržišnim standardima za potrebe procjene učinka i, u konačnici, najpoželjnija rješenja potkrijepljeni su pojedinačnim procjenama u kojima se uzimaju u obzir gospodarske, društvene i okolišne posebnosti predmetnih proizvoda.

Tržišni standardi ne stvaraju izravne javne rashode, uz iznimku sustava kontrole. Kako bi se zaštitila vrijednost koju tržišni standardi imaju za dionike u lancu, kontrole se u načelu prenose na nacionalna tijela. Ne očekuje se da će predmetna revizija znatno utjecati na nacionalne proračune.

Tržišni standardi primjenjuju se i na domaće i na uvezene proizvode, čime se osigurava pošteno tržišno natjecanje u korist potrošača i proizvođača. Stoga bi izmjene standarda mogle utjecati na proizvođače i uvoznike iz trećih zemalja. Prema pravilima WTO-a, u skladu sa Sporazumom o tehničkim preprekama u trgovini, trebalo bi poslati obavijest o izmjenama tržišnih standarda. Premda se jednako primjenjuju na domaće proizvođače, one mogu utjecati na postojeće aranžmane proizvodnje ili uvoza. U tim obavijestima trebalo bi objasniti logiku izmjena u odnosu na ciljeve na kojima se temelje tržišni standardi za poljoprivredne proizvode. S druge strane, javni standardi mogu u određenoj mjeri zaustaviti širenje privatnih standarda i njihov katkad negativan učinak na proizvođače u zemljama u razvoju.