



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. juni 2020
(OR. en)

8622/20

JAI 473
JAIEX 48
RELEX 418
ASIM 32
COWEB 80
COSI 93
ENFOPOL 134

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 5. juni 2020

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8132/20 REV 1

Vedr.: Rådets konklusioner om styrkelse af samarbejdet med partnerne på Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af samarbejdet med partnerne på Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet vedtaget den 5. juni 2020.

RÅDETS KONKLUSIONER**om styrkelse af samarbejdet med partnerne på Vestbalkan på migrations- og
sikkerhedsområdet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. SOM MINDER OM de drøftelser, der fandt sted på det uformelle ministermøde den 24. januar i Zagreb om mulige tilgange til bekæmpelse af migrantsmuglingsnetværk på Vestbalkan på grundlag af den fælles rapport, der er udarbejdet af Europol, Frontex og EASO¹, og hvori der blev opfordret til et mere struktureret samarbejde med partnerne på Vestbalkan, samt Sofiaerklæringen, der blev udsendt på topmødet mellem EU og Vestbalkan i maj 2018, de politiske budskaber, der blev givet udtryk for på topmødet i Sibiu i maj 2019, samt Zagreberklæringen, der blev udsendt på topmødet mellem EU og Vestbalkan i maj,
2. SOM MINDER OM, at samarbejde og yderligere fremskridt for alle vores partnere fra Vestbalkan på deres europæiske vej er et bidrag til fred, stabilitet og velstand i Sydøsteuropa og Den Europæiske Union,
3. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ partnerne på Vestbalkans tilsagn om at opretholde europæiske værdier og principper og gennemføre de nødvendige reformer omhyggeligt og ihærdigt,

¹ ST 5312/20.

4. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ det stærke tilsagn fra partnerne på Vestbalkan om, at demokrati og retsstatsprincippet, navnlig bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, god regeringsførelse samt respekt for menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene og rettigheder for personer, der tilhører mindretal, kommer i første række,
5. SOM ANERKENDER den igangværende indsats fra EU's og Vestbalkans side for at bekæmpe coronaviruspandemien, herunder dens indvirkning på migrations- og sikkerhedspolitikken, samt pakken på mere end 3,3 mia. EUR til fordel for Vestbalkan²,
6. SOM UNDERSTREGER, at en samlet tilgang på migrations- og sikkerhedsområdet kræver fortsatte reformer på Vestbalkan, og at en vellykket gennemførelse af disse reformer udgør et vigtigt aspekt af EU-perspektivet for Vestbalkan,
7. SOM MINDER OM, at migrationspresset på Den Europæiske Union og de associerede Schengenlande samt partnerne på Vestbalkan fra migrationsruten i det østlige Middelhavsområde siden 2015 har været betydeligt,
8. SOM ANERKENDER, at erklæringen fra EU og Tyrkiet fra marts 2016, som blev suppleret af de bestræbelser, som EU's medlemsstater og vores partnere på Vestbalkan i fællesskab har gjort for at forhindre ulovlige migrationsstrømme, har mindsket den ulovlige migration fra Tyrkiet til EU,
9. SOM ANERKENDER, at partnerne på Vestbalkan har gjort væsentlige fremskridt med hensyn til at oprette nye eller styrkede institutioner og gennemføre love og procedurer på områderne asyl, beskyttelse, grænseforvaltning og lovlig migration samt gennemførelse af gældende EU-ret,

² Kommissionens meddelelse af 29. april om støtte til Vestbalkan til bekæmpelsen af covid-19 og genopretningen efter pandemien.

10. SOM ANERKENDER de bestræbelser, som både partnerne på Vestbalkan og EU's medlemsstater har gjort for at forbedre det bilaterale samarbejde med henblik på at forhindre ulovlig migration og ulovligt ophold og mindske det høje antal af grundløse asylansøgninger fra statsborgere fra Vestbalkan, navnlig gennem en øget indsats for at bekæmpe smugling af og handel med egne statsborgere, øge samarbejdet om tilbagesendelse og fremme brugen af lovlige migrationskanaler i overensstemmelse med de nationale kompetencer,
11. SOM NOTERER SIG, at migrationspresset ikke desto mindre tog til i 2018 og 2019, og at migrationsstrømmene ændrede mønster med hensyn til både rute og sammensætning,
12. SOM NOTERER SIG, at bekæmpelsen af ulovlig migration er et primært mål,
13. SOM TAGER HENSYN TIL den seneste tids store migrationspres i Sydøsteuropa, navnlig ved grænserne mellem Grækenland og Tyrkiet, og at en forværring af den politiske, økonomiske eller sikkerhedsmæssige situation i Mellemøsten, Afrika og Sydasiens samt de socioøkonomiske konsekvenser af covid-19 for oprindelses- og transitlande kan udløse øgede migrant- og flygtningebewægelser,
14. SOM MINDER OM EU's tilsagn om en samlet migrationspolitik, der omfatter effektiv kontrol ved EU's ydre grænser,
15. SOM ANERKENDER, at migrationspresset på den østlige Middelhavsrute var støt stigende før lukningen af grænserne som følge af coronaviruspandemien, og det stimulerer udbuddet af og efterspørgslen efter smuglingstjenester for at krydse de sydøsteuropæiske partners grænser uden dokumenter eller i besiddelse af forfalskede dokumenter, hvilket fører til smugleres og menneskehandleres misbrug af migranter, ofte med det resultat, at migranter liv bringes i fare,

16. SOM ANERKENDER, at migrationsudfordringerne for partnerne på Vestbalkan er indbyrdes forbundne med dem, som EU står over for, og at der er behov for en indsats for at sikre, at de er godt rustet til at reagere konstruktivt på de fælles udfordringer,
17. SOM ANERKENDER vigtigheden af forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og ekstremisme, herunder finansiering, radikalisering og tilbagesendelse af fremmedkrigere,
18. SOM UDTRYKKER bekymring over hjemvendte fremmedkrigeres mulige forsøg på at komme ind på europæisk område gennem brug af migrantsmuglingsnetværk, der er aktive i regionen i Sydøsteuropa,
19. SOM MINDER OM, at Vestbalkanregionen står over for sikkerhedsudfordringer i form af organiserede kriminelle grupper eller terrorgrupper,
20. SOM ANERKENDER, at mange sikkerhedstrusler er af grænseoverskridende karakter, hvilket kræver sammenhæng mellem de foranstaltninger, der iværksættes af EU og dets partnere, og forstærket samarbejde, herunder på operationelt niveau. Det er derfor vigtigt at styrke Vestbalkanpartnernes kapaciteter på migrations- og sikkerhedsområdet samt styrke og uddybe samarbejdsmekanismerne,
21. SOM UNDERSTREGER de operationelle succeser, der er opnået under EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet (EMPACT) for perioden 2018-2021, navnlig inden for bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse, menneskehandel, ulovlig handel med skydevåben, bekæmpelse af dokumentfalsk, kriminel finansiering og hvidvaskning af penge³,

³ ST 7704/17.

22. SOM ANERKENDER den rolle, som EU-delegationerne på Vestbalkan spiller i gennemførelsen af samarbejdsprogrammer, og den støtte, regionen modtager fra EU's udenrigspolitiske instrumenter,
23. SOM BYGGER VIDERE PÅ det omfattende og operationelle sæt foranstaltninger, som Rådet vedtog den 6. december 2018 for at styrke indsatsen mod migrantsmuglingsnetværk med særligt fokus på Vestbalkan⁴,
24. SOM UNDERSTREGER betydningen af at udsende repræsentanter for partnerne på Vestbalkan i de relevante europæiske agenturer for retlige og indre anliggender og gensidigt at styrke inddragelsen af europæiske agenturer for retlige og indre anliggender og retshåndhævende myndigheder fra medlemsstaterne på Vestbalkan⁵,
25. SOM NOTERER SIG Europa-Kommissionens rolle med hensyn til tildeling af passende finansielle ressourcer, herunder inden for fonde og instrumenter i den næste flerårige finansielle ramme, og koordinering af EU's støtte til partnerne på Vestbalkan med henblik på udvikling af deres kapaciteter til at udføre yderligere aktiviteter inden for migrations- og sikkerhedspolitikken,
26. SOM ANERKENDER flere medlemsstaters bilaterale og multilaterale indsats for at støtte partnerne på Vestbalkan inden for grænseforvaltning og sikkerhed, asyl og modtagelse,

⁴ ST 15250/18.

⁵ ST 5754/20.

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL SAMMEN MED PARTNERNE PÅ VESTBALKAN:

27. at fortsætte med at støtte partnerne på Vestbalkan i migrations- og sikkerhedsspørgsmål i overensstemmelse med EU's samlede tilgang i forbindelse med udvikling af samarbejds- og partnerskabsnetværk med henblik på:
- at opnå en mere effektiv migrationspolitik og grænseforvaltning, særlig for så vidt angår forhindringen af ulovlig migration og sekundære bevægelser, i overensstemmelse med EU's prioriteter og strategier
 - yderligere at forbedre den måde, hvorpå partnernes asylsystemer fungerer (herunder registrering og styrkelse af passende modtagelseskapacitet for migranter og flygtninge), med tanke på de primære mål om at opnå tilpasning til gældende EU-ret vedrørende asyl og sikre, at partnerne på Vestbalkan vil blive betragtet som sikre tredjelande
 - yderligere at styrke tilbagetagelsessamarbejdet, herunder med hensyn til tredjelandssstatsborgere, der har ansøgt om international beskyttelse på Vestbalkan, og som ikke er berettiget til international beskyttelse
 - at øge kapaciteten til at gennemføre frivillige og tvangsmæssige tilbagesendelser af tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold til oprindelseslande
 - at fremme den regionale informationsudveksling samt yderligere forbedre de eksisterende kommunikationskanaler mellem partnerne på Vestbalkan og EU

- at styrke samarbejdet og øge partnernes evne til at håndtere spredningen af desinformation og falske nyheder samt udenlandske aktørers bestræbelser på at instrumentalisere migrationspresset langs ruterne på Vestbalkan
 - at styrke Vestbalkans evne til at reagere på mulige cyberangreb og hybride trusler
 - at styrke partnernes evne til at optrævre menneskesmugler- og menneskehandlernetværk
 - at reagere på centrale sikkerhedstrusler og humanitære udfordringer
 - at sikre passende uddannelse for at styrke en sammenhængende reaktion på udfordringer på ovennævnte områder
 - at gøre brug af og samarbejde med EU's eksisterende instrumenter, herunder FSFP-missioner og -operationer, i overensstemmelse med den integrerede tilgang
28. yderligere at udforske mulighederne for tættere samarbejde med Cepol, Europol, EASO og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning på deres respektive områder samt udenrigspolitiske instrumenter, herunder om forhindring af ulovlige sekundære bevægelser og bekæmpelse af migrantsmugling og andre former for grov kriminalitet, i forbindelse med Europa-Kommissionens ønske om at finansiere fælles operationelle partnerskaber gennem de målrettede finansielle instrumenter

29. effektivt at bekæmpe organiseret kriminalitet (især organiserede kriminelle netværk, der beskæftiger sig med migrantsmugling, ulovlig handel med våben, produktion af og handel med narkotika, menneskehandel, dokumentfalsk og hvidvaskning af penge) samt terrorisme og voldelig ekstremisme
30. at skabe en bredere konvergens inden for operationelle standarder og kapaciteter mellem partnerne på Vestbalkan og i samarbejde med EU's partnere på migrations- og sikkerhedsområdet
31. yderligere at forbedre de operationelle resultater blandt EU's medlemsstater og partnerne på Vestbalkan ved at udveksle oplysninger samt relevante data om større sager om grænseoverskridende kriminelle aktiviteter med forbehold af de relevante krav om databeskyttelse
32. at øge deltagelsen af partnerne på Vestbalkan i de relevante operationelle foranstaltninger inden for rammerne af EU-politikcyklussen/EMPACT, herunder gennem deltagelse i fælles efterforskningshold (idet der eventuelt oprettes fælles efterforskningshold for EU og Vestbalkan) og operationelle taskforcer (f.eks. politiefterforskningsenheder, toldmyndigheder, kontorer for inddrivelse af aktiver, finansielle efterforskningsenheder og grænseoperationer), samt fremme af udrulningen af SIENA til relevante retshåndhævende aktører
33. at gøre effektiv brug af ICPO-INTERPOL's redskaber, særlig databasen over stjålne og bortkomne rejsedokumenter, og aktivt udveksle sikkerhedsrelaterede oplysninger via I-24/7-netværket i overensstemmelse med EU-lovgivningen og national lovgivning

34. at udvikle samarbejdet og informationsudvekslingen på grundlag af den nyligt vedtagne forordning (EU) 2019/1240 om oprettelse af et europæisk netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (ILO-forordningen), og anvende netværket til at fremme institutionelt og operationelt samarbejde med partnere i regionen
35. at udarbejde et fælles risikoanalysebillede med henblik på at øge situationsbevidstheden og tilpasse beredskabsplaner til tilfælde af stor tilstrømning af blandet migration i tæt samarbejde med den europæiske grænse- og kystvagt og EASO
36. at intensivere de bestræbelser, som partnerne på Vestbalkan har gjort for yderligere at tilpasse deres visumpolitikker til EU's, så der sikres et velforvaltet miljø på området for migration og sikkerhed,

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL:

37. sammen med medlemsstaterne og partnerne på Vestbalkan at intensivere bestræbelserne på at sikre indgåelsen og, hvor det er nødvendigt, en hurtig ændring samt en effektiv gennemførelse af alle statusaftaler med partnerne på Vestbalkan og derved lette styrkelsen af det operationelle samarbejde mellem dem og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning
38. fortsat at vurdere samarbejdet med og fremskridtene hos partnerne på Vestbalkan på migrations- og sikkerhedsområdet, herunder inden for de overordnede rammer af EU's forbindelser med regionen
39. sammen med partnerne på Vestbalkan at vurdere de foranstaltninger og mekanismer, som de i øjeblikket gennemfører, og at udforske yderligere redskaber og ressourcer til håndtering af migrations- og sikkerhedsudfordringer

40. fortsat at samarbejde med og støtte partnerne på Vestbalkan i gennemførelsen af den fælles terrorbekæmpelseshandlingsplan for Vestbalkan og de tilhørende seks bilaterale ordninger
41. at fremme rettidig udveksling af terrorbekæmpelsesrelaterede oplysninger og styrke kapaciteten til at tackle andre sikkerhedsudfordringer såsom forbedring af cybersikkerheden og på grundlag af resultaterne af risikoundersøgelser modstandsdygtighed over for hybride trusler
42. at støtte partnerne på Vestbalkan i deres aktiviteter til forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings og voldelig ekstremisme, herunder gennem netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings (RAN) og relevante resultater fra EU-finansierede projekter, samt det regionale netværk af nationale koordinators for forebyggelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme, som ledes af EU's regionale terrorbekæmpelsesekspert
43. at følge op på Kommissionens evaluering af handlingsplanen om ulovlig handel med skydevåben mellem EU og den sydøsteuropæiske region (2015-2019)⁶ og integrere "køreplanen for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW) og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2024" ("køreplanen") i den nye EU-handlingsplan om ulovlig handel med skydevåben
44. at afspejle og støtte den udvikling, som partnerne på Vestbalkan har gennemført inden for interoperable nationale biometriske registrerings- og dataudvekslingssystemer for asylansøgere og irregulære migranter – systemer, der kan bygge på Eurodacs tekniske principper og databeskyttelsesprincipper, hvilket vil muliggøre regelmæssig regional informationsudveksling og sikre, at de i fremtiden er interoperable og kompatible med EU's systemer

⁶ COM(2019) 293 final af 27.6.2019.

45. at udforske, hvordan samarbejdet med partnerne på Vestbalkan kan intensiveres yderligere på grundlag af de muligheder, der ligger i den nyligt vedtagne ILO-forordning,

OPFORDRER DE RELEVANTE AGENTURER INDEN FOR RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER TIL:

46. at samarbejde med partnerne på Vestbalkan om etablering af sammenkoblede nationale koordinationscentre for effektiv migrationspolitik, grænseforvaltning og håndtering af migrationsudfordringer samt rettidigt at udveksle alle relevante oplysninger med de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og de associerede Schengenlande med henblik på at udarbejde en fælles risikoanalyse
47. at intensivere samarbejdet mellem repræsentanterne for de relevante agenturer for retlige og indre anliggender i regionen, herunder deres samarbejde med lokale myndigheder
48. at styrke samarbejdet mellem de relevante agenturer og FSFP-missioner som fastsat i den civile FSFP-aftale
49. at fremme udveksling af oplysninger og viden mellem partnerne på Vestbalkan og EU's modparter, f.eks. Europol, Cepol, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og EASO, med forbehold af de relevante krav om databeskyttelse, herunder ved at yde bistand til at styrke kapaciteten hos grænsevagter, politi og andre retshåndhævende myndigheder, kystvagter og migrations-, asyl- og tilbagesendelsesmyndigheder, samt forbedre informationsstrømmen på Vestbalkan og fremme brugen af SIENA i regionen

50. at øge deltagelsen af partnerne på Vestbalkan i og støtten til operationelle foranstaltninger inden for rammerne af EU-politikcyklussen/EMPACT og fortsat, hvor det er relevant, at bistå ved oprettelsen eller udviklingen af operationelle taskforcer inden for rammerne af operationelle EMPACT-handlingsplaner om hjælp til ulovlig indrejse og andre relevante operationelle handlingsplaner for at identificere grænseoverskridende organiserede kriminelle gruppers højværdimål og støtte de pågældende efterforskninger
51. at støtte den udvikling, som partnerne fra Vestbalkan har gennemført inden for nationale biometriske registrerings- og dataudvekslingssystemer for asylansøgere og irregulære migranter – systemer, der kan bygge på Eurodacs tekniske principper og databeskyttelsesprincipper, hvilket vil muliggøre regelmæssig regional informationsudveksling og sikre, at de i fremtiden er interoperable og kompatible med EU's systemer
52. at gennemføre EU's tilgang til narkotika, herunder dataindsamling, oprettelse af nationale narkotikaovervågningscentre og af et system for hurtig varsling, ved at Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug undertegner yderligere samarbejdsordninger med partnerne i regionen og gennemfører dem konsekvent.
-