



Bruselas, 17 de mayo de 2021  
(OR. en)

8618/21

COMPET 336	EMPL 190
IND 120	ENER 166
MI 330	ENV 289
CLIMA 100	ESPACE 50
CONSOM 116	PI 35
DIGIT 57	POLMIL 66
ECOFIN 424	RC 19
EDUC 158	RECH 201

**NOTA**

---

De: Presidencia

A: Comité de Representantes Permanentes/Consejo

---

Asunto: *Preparación del Consejo de Competitividad del 27 de mayo de 2021*  
Actualización de la nueva Estrategia Industrial para Europa: la importancia crítica de garantizar el acceso a las materias primas fundamentales  
*Debate de orientación*

---

Adjunta se remite a las delegaciones una nota de la Presidencia sobre la «Actualización de la nueva Estrategia Industrial para Europa: la importancia crítica de garantizar el acceso a las materias primas fundamentales» con vistas al debate de orientación del Consejo de Competitividad del 27 de mayo de 2021.

**Consejo de Competitividad | Mercado Interior e Industria****Actualización de la nueva Estrategia Industrial para Europa: la importancia crítica de garantizar el acceso a las materias primas fundamentales****Documento de debate de la Presidencia**

Son muchos los cambios que se han producido desde marzo de 2020, cuando la Comisión aprobó el paquete de política industrial. La pandemia de COVID-19 azotó con dureza la economía europea, con efectos cuantitativos y cualitativos diferenciados en los distintos sectores y ecosistemas industriales.

La Estrategia Industrial actualizada, presentada por la Comisión el 5 de mayo, reafirma las prioridades establecidas en marzo de 2020, en especial las transiciones ecológica y digital. Simultáneamente, recoge una evaluación cuyo objetivo es aprovechar las lecciones extraídas de la crisis pandémica para impulsar la recuperación, mejorar la autonomía estratégica abierta de la UE [sobre la que se debatió a fondo durante la reunión informal de ministros de Competitividad (Mercado Interior e Industria) de marzo de este año] y acelerar la doble transición, teniendo en cuenta las solicitudes planteadas por el Consejo Europeo en sus Conclusiones de octubre de 2020 de: i) presentar un informe estratégico sobre el mercado único, que incluya un estado de los trabajos del Plan de Acción a Largo Plazo para Mejorar la Aplicación y el Cumplimiento de las Normas del Mercado Único; ii) evaluar la solidez de los procedimientos existentes y la necesidad de medidas para reforzar la resiliencia del mercado único; y iii) identificar dependencias estratégicas, en especial en los ecosistemas industriales más sensibles, como el de la salud, y proponer medidas para reducirlas.

## **Fortalecimiento de la resiliencia del mercado único**

Entre otros aspectos, el primer Informe anual sobre el mercado único analiza el impacto de la crisis tanto en este mercado como en las empresas europeas, así como en los ecosistemas industriales y las pequeñas y medianas empresas (pymes). También evalúa los progresos para abordar los principales obstáculos al mercado único.

Como resultado del análisis y las lecciones extraídas, la Comisión confirma su compromiso de analizar vías para fortalecer la resiliencia del mercado único. Esto incluye el Instrumento de Emergencia del Mercado Único, cuyo objetivo es ofrecer una solución estructural para garantizar la disponibilidad y la libre circulación de personas, mercancías y servicios en el contexto de posibles crisis futuras.

El documento también pone de relieve la importante labor del «Grupo de Trabajo sobre la Aplicación del Mercado Único» puesto en marcha en el marco de la Estrategia Industrial en marzo de 2020, como foro de alto nivel en el que la Comisión y los Estados miembros buscan conjuntamente soluciones para abordar los obstáculos para el mercado único.

Se harán esfuerzos destinados a abordar las restricciones y los obstáculos identificados en el informe de 2020 relativo a las barreras del mercado único. Concretamente, la Comisión analizará las posibilidades de definir normas en el ámbito de los servicios empresariales y mejorar la aplicación práctica del desplazamiento de trabajadores. Asimismo, se hará énfasis en la interacción entre los bienes y los servicios en todos los ecosistemas y el papel de una vigilancia del mercado eficaz por parte de las autoridades nacionales para hacer frente a los productos no conformes.

También contribuirán a mejorar la solvencia de las pymes iniciativas concretas dirigidas a combatir la morosidad, como el futuro Observatorio sobre morosidad de la UE, la movilización de inversiones en las pymes a través del componente dedicado a estas en el Programa InvestEU y un nuevo fondo público-privado destinado a ofertas públicas iniciales para respaldar a las pymes y las empresas de mediana capitalización, a fin de garantizar un mejor acceso a la financiación de capital. Estas medidas fomentarán la recuperación del mercado único y reforzarán la competitividad y la resiliencia de la industria de la UE.

## **Respuesta a las dependencias estratégicas de la UE**

La Estrategia Industrial de marzo de 2020 destacó la importancia de fortalecer la autonomía estratégica abierta de la UE y la necesidad de reducir las dependencias de terceros países para determinados productos, infraestructuras y tecnologías concretos de importancia estratégica. La crisis de la COVID-19 puso de manifiesto la importancia de contar con una mejor previsión de las dependencias estratégicas tanto actuales como futuras.

En su documento de trabajo de los servicios de la Comisión sobre dependencias estratégicas publicado con la Estrategia Industrial actualizada, la Comisión ha realizado un análisis basado en datos relativos a comercio que ofrece una primera perspectiva. De los 5 200 productos importados a la UE, el análisis identifica 137 (que representan el 6 % del valor total de las importaciones de mercancías de la UE) de ecosistemas industriales sensibles de los que la Unión depende en gran medida. Aproximadamente la mitad de estos procede de China. Estos productos tienen que ver sobre todo con industrias que consumen mucha energía (como las materias primas) y los ecosistemas sanitarios (como los principios activos farmacéuticos), u otros productos relevantes para apoyar la transformación ecológica y digital.

De estos, 34 productos se consideran más vulnerables por su potencial posiblemente bajo de diversificación y sustitución con la producción de la UE. El presente análisis se refiere a seis revisiones en profundidad sobre materias primas, baterías, principios activos farmacéuticos, hidrógeno, semiconductores y tecnologías en la nube y periféricas. El análisis también muestra desafíos y dependencias en el área de las tecnologías avanzadas.

En lo que respecta al futuro, la Estrategia Industrial actualizada reitera la voluntad de la Comisión de seguir colaborando con los Estados miembros y la industria, también a través del foro industrial, a fin de profundizar en su análisis y abordar las dependencias estratégicas identificadas. Como se indica en la Revisión de la política comercial, continuará trabajándose para diversificar las cadenas de suministro internacionales y buscar asociaciones internacionales con socios afines.

Por otra parte, la Estrategia Industrial actualizada reafirmó el apoyo de la Comisión a las alianzas industriales en esferas estratégicas en las que sean consideradas la mejor herramienta para acelerar actividades que de otro modo no se desarrollarían. Concretamente, la Comisión ha anunciado que está preparando la puesta en marcha de la Alianza sobre Tecnologías de Procesadores y Semiconductores y la Alianza para los Datos Industriales y la Computación Periférica y en la Nube. También está estudiando preparar la Alianza de Lanzadores Espaciales y la Alianza para la Aviación de Emisión Cero, trabajando con total complementariedad con la Alianza de Combustibles Renovables e Hipocarbónicos, objeto de examen en la actualidad.

Según la Estrategia Industrial actualizada, la Comisión presentará también una estrategia de normalización para una postura más firme en el establecimiento de normas europeas e internacionales, de acuerdo con los valores y los intereses estratégicos europeos. Pese a su naturaleza técnica, la normalización es una actividad sumamente estratégica. Las normas garantizan la interoperabilidad entre distintos dispositivos y servicios, reducen los costes de adaptación, eliminan las barreras al comercio, ayudan a las empresas a acceder a los mercados y facilitan la aplicación de nuevas tecnologías y productos. Además, el papel de las normas puede ser fundamental para promover la competitividad de la UE y su liderazgo tecnológico, en especial en nuevos ámbitos en los que la UE, por sí sola o colaborando con socios afines, tenga la capacidad de influir en el sistema internacional.

Las orientaciones anunciadas sobre contratación pública estratégica pueden contribuir todavía más a diversificar la base de proveedores y reforzar las cadenas de valor de la UE en un contexto mundial.

Junto con la Estrategia Industrial actualizada, la Comisión ha propuesto también un instrumento jurídico para abordar los efectos potencialmente distorsionadores de las subvenciones extranjeras en el mercado único. Este instrumento puede ser clave al abordar la dimensión exterior de la igualdad de condiciones y, con ello, contribuirá a promover un mercado único justo y competitivo.

Por último, las iniciativas que se recogen en la Estrategia Industrial actualizada también deben establecerse en el contexto más amplio de las acciones consideradas por terceros países. Por ejemplo, los Estados Unidos están llevando a cabo un examen de sus cadenas de suministro centrándose en las baterías, los semiconductores, los principios activos farmacéuticos y las tierras raras, además de seis bases industriales<sup>1</sup>. El G7 también está abordando las vulnerabilidades de la cadena de suministro como parte de su nuevo plan de acción de resiliencia económica.

### **Acelerar la doble transición**

La pandemia ha alterado la velocidad y la escala de la transición ecológica y digital. A fin de reforzar la justificación empresarial para las transiciones y su previsibilidad, condiciones previas para tomar decisiones de inversión bien fundadas, la industria necesita un marco normativo coherente, acceso a las capacidades y la infraestructura (incluidas las digitales), acceso a la financiación (prestando especial atención a los instrumentos de capital y a la necesidad de mejorar el ecosistema del capital), acceso a las materias primas y a la energía descarbonizada, y las capacidades adecuadas.

En este contexto, la Estrategia Industrial actualizada presenta un primer análisis de los retos a los que se enfrentan los catorce ecosistemas industriales y las iniciativas transformadoras que ya se han emprendido. Estos análisis constituyen una importante contribución a la cocreación, en asociación con la industria, las autoridades públicas, los interlocutores sociales y otras partes interesadas, de las denominadas vías de transición para los ecosistemas industriales.

También es necesario crear y profundizar los mercados de productos ecológicos e impulsar la inversión. Las inversiones de NextGenerationEU, que el Consejo de Competitividad tuvo ocasión de debatir el pasado febrero, proporcionarán oportunidades de modificar estructuralmente nuestras economías. Los proyectos plurinacionales, las alianzas industriales, las asociaciones europeas y otras herramientas pueden tener un papel fundamental para avanzar en la doble transición.

---

<sup>1</sup> Defensa, salud, TIC, energía, transporte e industria agroalimentaria. Véase <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/24/executive-order-on-americas-supply-chains/>.

## Acceso a materias primas fundamentales

La Estrategia Industrial actualizada y la identificación que hace de las dependencias y capacidades estratégicas de la UE llama nuestra atención también sobre la dependencia de la Unión del suministro de materias primas desde terceros países.

El plan de acción de la UE sobre las materias primas fundamentales<sup>2</sup> presenta diez acciones para generar resiliencia y autonomía estratégica abierta, al tiempo que reduce el impacto medioambiental y social del uso de los recursos. Para que el Plan de Acción de la UE tenga éxito, se considera fundamental que los Estados miembros sean conscientes de sus propias dependencias estratégicas de materias primas fundamentales, en particular a través del uso que de ellas hacen las industrias transformadoras y su implicación activa. Las tierras raras figuran entre los ámbitos en los que debe actuarse con mayor urgencia. Son fundamentales para la producción de imanes permanentes en varios ecosistemas industriales, sobre todo la automoción, las energías renovables y la defensa<sup>3</sup>.

La prácticamente total dependencia de una única fuente de suministro y refinado de tierras raras, así como el reciclado de imanes (China) puede considerarse un riesgo estratégico que no solo se apresura a abordar la UE, sino también los Estados Unidos, Japón, el Reino Unido, Canadá, Australia y la India, entre otros.

Dadas las inversiones que se requieren, la alianza europea sobre materias primas ha preparado una cartera de inversiones que podría contribuir a abordar las importantes dependencias de materias primas. No obstante, para que tenga éxito, es necesario que los fabricantes de la industria transformadora proporcionen un mercado.

---

<sup>2</sup> COM (2020) 474 de 3 de septiembre de 2020.

<sup>3</sup> El 95 % de los vehículos eléctricos utiliza imanes permanentes; los aerogeneradores tienen en promedio 600 kg de imanes permanentes por megavatio. La industria de defensa emplea una proporción menor de este tipo de imanes, aunque son de alto grado y difíciles de sustituir.

En la actualidad el abastecimiento interno de tierras raras es prácticamente cero. El Plan de Acción de la UE pide a los Estados miembros y a las regiones que hagan un mejor uso de los recursos nacionales, e identifiquen los proyectos de extracción de materias primas fundamentales, transformación y valorización de residuos que puedan estar en funcionamiento de aquí a 2025 (por ejemplo, mediante las inversiones pertinentes en los planes nacionales de recuperación y resiliencia). El abastecimiento nacional tiene el potencial de cubrir el 20 % de la demanda anual de la UE de aquí a 2030<sup>4</sup>.

La Comisión ha propuesto forjar asociaciones estratégicas con países ricos en recursos para diversificar el abastecimiento externo y ya ha entablado negociaciones con Canadá y Ucrania. También son importantes otras regiones, como los Balcanes Occidentales. Serbia cuenta con abundantes recursos de litio, boratos y otras materias primas fundamentales y ha confirmado su interés en establecer una asociación estratégica con la UE. Además, la Comisión considera además la posibilidad de proponer asociaciones estratégicas a los países de África que estén interesados, ofreciéndose a ayudarles a generar valor añadido en el sector de la minería como impulsor del desarrollo económico y social.

Cabe señalar, una vez más, que los restantes agentes globales también se están fijando en estos países para garantizar su suministro de minerales fundamentales. Por consiguiente, resulta fundamental que los Estados miembros y las empresas europeas participen de forma activa en estas asociaciones estratégicas.

***Puntos para el debate:***

- 1. ¿A qué tres elementos de la Estrategia Industrial actualizada debe darse prioridad en lo que se refiere a las medidas políticas que han de adoptarse a corto o medio plazo? Teniendo presente el papel fundamental del mercado interior, ¿qué tres elementos se consideran especialmente importantes para el nuevo Instrumento de Emergencia del Mercado Único?*
- 2. ¿Comprometerán las dependencias de materias primas fundamentales las inversiones de magnitud y ritmo necesarios para activar eficazmente la transición ecológica y digital? ¿Qué inversiones en la cadena de valor de materias primas pretenden respaldar los Estados miembros mediante la inversión privada, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, los fondos de la Unión Europea o la ayuda pública?*

---

<sup>4</sup> Cálculos de la ERMA (alianza europea de materias primas): hasta la fecha, la alianza ha identificado 14 proyectos nacionales que podrían suministrar 7 000 t de imanes de aquí a 2030 y atender el 20 % de la demanda anual de la UE.