



Bruxelles, den 17. maj 2021  
(OR. en)

8618/21

COMPET 336	EMPL 190
IND 120	ENER 166
MI 330	ENV 289
CLIMA 100	ESPACE 50
CONSOM 116	PI 35
DIGIT 57	POLMIL 66
ECOFIN 424	RC 19
EDUC 158	RECH 201

**NOTE**

---

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

---

Vedr.: *Forberedelse af samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 27. maj 2021*  
Ajourføring af den nye industristrategi for Europa – den afgørende betydning af at sikre adgang til kritiske råstoffer  
*Orienterende debat*

---

Hermed følger til delegationerne en note fra formandskabet om "Ajourføring af den nye industristrategi for Europa – den afgørende betydning af at sikre adgang til kritiske råstoffer" med henblik på den orienterende debat på samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 27. maj 2021.

**Rådet (konkurrenceevne – det indre marked og industri)****Ajourføring af den nye industristrategi for Europa – den afgørende betydning af at sikre adgang til kritiske råstoffer****Oplæg fra formandskabet**

Meget har ændret sig siden marts 2020, hvor industripolitikpakken blev vedtaget af Kommissionen. Covid-19-pandemien ramte den europæiske økonomi hårdt og havde differentierede kvantitative og kvalitative indvirkninger inden for de forskellige sektorer og industrielle økosystemer.

Den ajourførte industristrategi, som Kommissionen forelagde den 5. maj, bekræfter de prioriteter, der blev fastlagt i marts 2020, navnlig den grønne og den digitale omstilling. Samtidig indeholder den en vurdering, der tager sigte på at udnytte erfaringerne fra pandemikrisen for at sætte skub i genopretningen, styrke EU's åbne strategiske autonomi (som blev drøftet indgående på det uformelle møde mellem ministrene for konkurrenceevne (det indre marked og industri) i marts i år) og fremskynde den dobbelte omstilling under hensyntagen til de anmodninger, som Det Europæiske Råd fremsatte i sine konklusioner fra oktober 2020, om at: i) forelægge en strategisk rapport om det indre marked, herunder status for handlingsplanen for håndhævelse af reglerne for det indre marked, ii) vurdere robustheden af de eksisterende procedurer og behovet for foranstaltninger for at styrke det indre markeds modstandsdygtighed og iii) identificere strategisk afhængighed, navnlig i de mest følsomme industrielle økosystemer såsom for sundhed, og foreslå foranstaltninger for at mindske den.

## Styrkelse af det indre markeds modstandsdygtighed

Den første årlige rapport om det indre marked ser blandt andet på krisens indvirkning på det indre marked og på europæiske virksomheder, herunder industrielle økosystemer og små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Den vurderer også fremskridtene med at tackle de vigtigste hindringer for det indre marked.

Som resultat af analysen og de indhøstede erfaringer bekræfter Kommissionen sit tilsagn om at undersøge, hvordan det indre markeds modstandsdygtighed kan styrkes. Dette omfatter nødinstrumentet for det indre marked, der har til formål at tilvejebringe en strukturel løsning for at sikre tilgængelighed og fri bevægelighed for personer, varer og tjenesteydelser i forbindelse med eventuelle fremtidige kriser.

Dokumentet fremhæver også den vigtige rolle, som "taskforcen for håndhævelse på det indre marked", der blev nedsat inden for rammerne af industristrategien i marts 2020, spiller som forum på højt plan, hvor Kommissionen og medlemsstaterne i samarbejde forsøger at finde løsninger på hindringer for det indre marked.

Der vil fortsat blive gjort en indsats for at tackle de restriktioner og hindringer, der blev påpeget i rapporten om hindringer for det indre marked 2020. Kommissionen vil navnlig undersøge mulighederne for at definere standarder på området erhvervstjenester og for at forbedre den praktiske gennemførelse af udstationering af arbejdstagere. Der vil også blive sat fokus på samspillet mellem varer og tjenester i alle økosystemer og på den rolle, som effektiv markedsovervågning fra de nationale myndigheders side spiller over for produkter, der ikke opfylder kravene.

Specifikke initiativer til bekæmpelse af forsinkede betalinger, såsom det fremtidige observatorium for forsinkede betalinger, mobilisering af investeringer i SMV'er gennem InvestEU's SMV-vindue og en ny offentlig-privat IPO-fond til støtte for SMV'er og midcapselskaber for at sikre bedre adgang til egenkapitalfinansiering vil også bidrage til at forbedre SMV'ers solvens. Disse foranstaltninger vil fremme genopretningen af det indre marked og styrke konkurrenceevnen og modstandsdygtigheden i EU's industri.

## Håndtering af EU's strategiske afhængighed

Industristrategien fra marts 2020 fremhævede betydningen af at styrke EU's åbne strategiske autonomi og behovet for at mindske afhængigheden af tredjelande med hensyn til visse specifikke produkter, infrastrukturer og teknologier af strategisk betydning. Covid-19-krisen viste, hvor vigtigt det er at få et bedre overblik over, hvor den nuværende og fremtidige strategiske afhængighed ligger.

Kommissionen har i sit arbejdsdokument fra tjenestegrenene om strategisk afhængighed, der er offentliggjort sammen med den ajourførte industristrategi, foretaget en handelsdatabaseret analyse, der giver en første indsigt. Ud af 5 200 produkter, der importeres til EU, identificeres i analysen 137 produkter (svarende til 6 % af værdien af den samlede EU-importværdi af varer) i følsomme industrielle økosystemer, som EU er stærkt afhængigt af. Omkring halvdelen af dem stammer fra Kina. Disse produkter vedrører hovedsagelig energiintensive industrier (såsom råstoffer) og sundhedsøkosystemer (såsom aktive lægemiddelbestanddele) eller andre produkter, der er relevante for at støtte den grønne og den digitale omstilling.

Ud af disse anses 34 produkter for at være mere sårbare på grund af deres muligvis lille potentiale til yderligere diversificering og substitution med EU-produktion. Denne analyse omfatter seks tilbundsgående undersøgelser af råstoffer, batterier, aktive lægemiddelbestanddele, brint, halvledere samt cloud- og frontteknologier. Analysen viser også udfordringer og afhængighed på området avancerede teknologier.

Med hensyn til vejen frem gentages i den ajourførte industristrategi Kommissionens vilje til fortsat at samarbejde med medlemsstaterne og industrien, herunder gennem industriforummet, for at uddybe dens analyse og håndtere identificeret strategisk afhængighed. Som anført i gennemgangen af handelspolitikken vil der fortsat blive arbejdet på at diversificere de internationale forsyningskæder og tilstræbe internationale partnerskaber med ligesindede partnere.

Desuden bekræfter den ajourførte industristrategi Kommissionens støtte til industrialliancer på strategiske områder, hvor de er udpeget som det bedste redskab til at fremskynde aktiviteter, der ellers ikke ville udvikle sig. Kommissionen har navnlig meddelt, at den er ved at forberede iværksættelsen af to alliancer vedrørende processorer og halvlederteknologier og vedrørende industrielle data samt edge- og cloudcomputing. Den overvejer også at forberede alliancer vedrørende løfteraketter og vedrørende nulemissionsflyvning, som arbejder i fuld komplementaritet med alliancen vedrørende vedvarende og kulstoffattige brændstoffer, der i øjeblikket er under overvejelse.

Ifølge den ajourførte industristrategi vil Kommissionen også forelægge en strategi for standardisering med henblik på en mere assertiv holdning inden for fastsættelse af europæiske og internationale standarder i overensstemmelse med europæiske strategiske interesser og værdier. Selv om standardisering i sagens natur er af teknisk art, er den en meget strategisk aktivitet. Standarder sikrer interoperabilitet mellem forskellige former for udstyr og tjenester, mindsker tilpasningsomkostningerne, fjerner handelshindringer, hjælper virksomheder med at få adgang til markeder og letter indførelsen af nye teknologier og produkter. Desuden kan standarder spille en central rolle med hensyn til at fremme EU's konkurrenceevne og teknologiske førerstilling, navnlig på nye områder, hvor EU alene eller i samarbejde med ligesindede partnere har mulighed for påvirke det internationale system.

Den bebudede vejledning om strategiske offentlige udbud kan bidrage yderligere til at diversificere leverandørgrundlaget og styrke EU's værdikæder i en global sammenhæng.

I forbindelse med den ajourførte industristrategi har Kommissionen også foreslået et retligt instrument, der skal imødegå de potentielt forvridende virkninger af udenlandske subsidier på det indre marked. Dette instrument kan være et centralt element ved at håndtere den eksterne dimension af lige konkurrencevilkår og vil dermed bidrage til at fremme et retfærdigt og konkurrencedygtigt indre marked.

Endelig skal initiativerne i den ajourførte industristrategi også ses i en bredere sammenhæng med foranstaltninger, der overvejes af tredjelande. USA er for eksempel ved at foretage en gennemgang af sine forsyningskæder med fokus på batterier, halvledere, aktive lægemiddelbestanddele og sjældne jordarter samt seks industrigrundlag<sup>1</sup>. G7 er også ved at behandle sårbarhederne i den globale forsyningskæde som led i en ny G7-handlingsplan for økonomisk modstandsdygtighed.

### **Fremskyndelse af den dobbelte omstilling**

Pandemien har indvirket på hastigheden og omfanget af den grønne og den digitale omstilling. For at styrke erhvervsgrundlaget for omstillingerne og forudsigeligheden heraf, hvilket er forudsætninger for velinformede investeringsbeslutninger, har industrien behov for en sammenhængende reguleringsramme, adgang til kapacitet og infrastruktur (herunder digital), adgang til finansiering (med stor vægt på egenkapitalinstrumenter og på behovet for at forbedre kapitaløkosystemet), adgang til råstoffer og dekarboniseret energi samt de rette færdigheder.

På denne baggrund indeholder den ajourførte industristrategi en første analyse af de udfordringer, som de 14 industrielle økosystemer står over for, og af de omstillingsfremmende initiativer, der allerede er iværksat. Disse analyser udgør et vigtigt input til sammen med industrien, de offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter at skabe såkaldte omstillingsforløb for de industrielle økosystemer.

Der er også behov for at skabe og uddybe markeder for grønne produkter og øge investeringerne. Investeringerne fra Next Generation EU, som Rådet (konkurrenceevne) havde lejlighed til at drøfte i februar, vil give mulighed for at ændre vores økonomier strukturelt. Multinationale projekter, industrialliancer, europæiske partnerskaber og andre redskaber kan spille en vigtig rolle med hensyn til at fremme den dobbelte omstilling.

---

<sup>1</sup> Forsvar, sundhed, IKT, energi, transport og landbrugsfødevarer. Jf. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/24/executive-order-on-americas-supply-chains/>.

## Adgang til kritiske råstoffer

Den ajourførte industristrategi og dens kortlægning af EU's strategiske afhængighed og kapaciteter henleder vores opmærksomhed yderligere på EU's afhængighed af forsyninger af råstoffer fra tredjelande.

EU's handlingsplan for kritiske råstoffer<sup>2</sup> indeholder ti foranstaltninger til opbygning af modstandsdygtighed og åben strategisk autonomi, samtidig med at de miljømæssige og sociale indvirkninger af ressourceanvendelse mindskes. Medlemsstaternes bevidsthed om deres egen strategiske afhængighed af kritiske råstoffer, herunder gennem aftagerindustriens anvendelse heraf og deres aktive engagement, anses for at være afgørende for, at EU's handlingsplan bliver en succes. Blandt de mest presserende områder, der kræver handling, er sjældne jordarter. De er væsentlige for at producere permanente magneter i en række industrielle økosystemer, navnlig bilindustrien og inden for vedvarende energi og forsvar<sup>3</sup>.

Den næsten fuldstændige afhængighed af en enkelt forsyningskilde til og raffinering af sjældne jordarter og genanvendelse af magneter (Kina) kan ses som en strategisk risiko, som ikke blot EU, men også USA, Japan, Det Forenede Kongerige, Canada, Australien, Indien og andre lande søger at nedbringe hurtigst muligt.

Der er behov for investeringer, og den europæiske råstofalliance har forberedt en række investeringsprojekter, der kan bidrage til at tackle stor afhængighed af råstoffer. For at dette kan lykkes, er producenterne i aftagerleddet imidlertid nødt til at skabe et marked.

---

<sup>2</sup> COM(2020) 474 af 3. september 2020.

<sup>3</sup> 95 % af elektriske køretøjer anvender permanente magneter, og vindmøller indeholder i gennemsnit 600 kg permanente magneter pr. MW. Forsvarsindustrien anvender en mindre andel permanente magneter, men af høj kvalitet, og de er vanskelige at erstatte.

I øjeblikket er indenlandske forsyningskilder til sjældne jordarter tæt på ikkeeksisterende. I EU's handlingsplan opfordres medlemsstaterne og regionerne til at gøre bedre brug af indenlandske ressourcer ved at udpege kritiske projekter for råstofudvinding, -forarbejdning og -affaldsnyttiggørelse, der kan være operationelle inden udgangen af 2025 (f.eks. gennem relevante investeringer i de nationale genopretnings- og resiliensplaner). Indenlandske forsyningskilder har potentiale til at dække 20 % af den årlige EU-efterspørgsel inden udgangen af 2030<sup>4</sup>.

Kommissionen har foreslået at udvikle strategiske partnerskaber med ressourcerige lande for at diversificere de eksterne forsyningskilder og forhandler allerede med Canada og Ukraine. Andre regioner såsom Vestbalkan er også vigtige. Serbien har store ressourcer af lithium, borater og andre kritiske råstoffer og har bekræftet, at det er interesseret i at udvikle et strategisk partnerskab med EU. Kommissionen overvejer endvidere at foreslå strategiske partnerskaber for interesserede lande i Afrika ved at tilbyde at hjælpe dem med at skabe merværdi i minesektoren som drivkraft for økonomisk og social udvikling.

Det er igen vigtigt at bemærke, at de andre globale aktører også kigger på disse lande for at sikre deres forsyninger af kritiske mineraler. Det er derfor vigtigt, at medlemsstaterne og europæiske virksomheder deltager aktivt i disse strategiske partnerskaber.

### ***Punkter til drøftelse:***

- 1. Hvilke tre elementer i den ajourførte industristrategi bør prioriteres med hensyn til politikforanstaltninger, der skal vedtages på kort/mellemlang sigt? Hvilke tre elementer anses i betragtning af det indre markeds centrale rolle for at være særligt vigtige for det nye nødinstrument for det indre marked?*
- 2. Vil afhængighed af kritiske råstoffer udgøre en fare for foretagelse af investeringer i et omfang og tempo, der er nødvendigt for effektivt at aktivere den grønne og den digitale omstilling? Hvilke investeringer i råstofværdikæden agter medlemsstaterne at støtte gennem private investeringer, genopretnings- og resiliensfaciliteten, EU-midler og/eller statsstøtte?*

---

<sup>4</sup> Den europæiske råstofalliances beregninger: På nuværende tidspunkt har den europæiske råstofalliance udpeget 14 indenlandske projekter, som kan levere 7 000 t magneter inden udgangen af 2030 og dække 20 % af den årlige EU-efterspørgsel.