



**CONSILIUL  
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 25 aprilie 2008 (19.05)  
(OR. en)**

**8617/08**

**PESC 453  
FIN 155  
PE 131**

**NOTĂ PUNCT „I/A”**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Coreper/Consiliul
Nr. doc. ant.:	6992/1/07 REV 1 PESC 243 FIN 99 PE 59
Subiect:	Raportul anual al Consiliului către Parlamentul European privind aspectele principale și opțiunile de bază ale PESC (punctul G alineatul (43) din Acordul Interinstituțional din 17 mai 2006) - <b>2007</b>

---

1. Acordul interinstituțional (AII) din 17 mai 2006 prevede că „în fiecare an, Președinția Consiliului va consulta Parlamentul European privind documentul previzional al Consiliului, care va fi transmis până la data de 15 iunie a anului în cauză, stabilind aspectele principale și opțiunile de bază ale PESC, inclusiv implicațiile financiare pentru bugetul general al Uniunii Europene și o evaluare a măsurilor lansate în anul n-1”.
2. Grupul de Lucru al consilierilor pentru relații externe a examinat, cu ocazia reuniunilor sale din 3, 7, 10, 14 și 17 aprilie 2008, un proiect de raport prezentat de Secretariatul General al Consiliului și a convenit să transmită Coreper/Consiliului textul prezentat în anexă.

3. Documentul are la bază următoarele criterii:

- domeniul său de aplicare este limitat la descrierea activităților PESC, de exemplu poziții comune, acțiuni comune și decizii de punere în aplicare. Dacă este cazul și se dovedește a fi necesar pentru a se asigura o vedere de ansamblu completă a activităților, se face referire la acțiunile din afara Titlului V din TUE;
- completează capitolul privind relațiile externe din raportul anual privind progresul Uniunii Europene prezentat Parlamentului în aplicarea articolului 4 din TUE; în consecință, marile priorități din domeniul relațiilor externe ale Uniunii, astfel cum sunt exprimate, de exemplu, în concluziile Consiliului European, sunt incluse în raportul privind articolul 4.

4. Comitetul este invitat:

- să confirme acordul privind textul proiectului de document din anexă;
- să recomande Consiliului să aprobe ca punct „A” documentul privind aspectele principale și opțiunile de bază ale PESC, inclusiv implicațiile financiare pentru bugetul general al Uniunii Europene și o evaluare a măsurilor lansate în anul n-1.

**DOCUMENTUL CONSILIULUI PRIVIND ASPECTELE PRINCIPALE ȘI  
OPȚIUNILE DE BAZĂ ALE POLITICII EXTERNE ȘI DE SECURITATE  
COMUNĂ (PESC) PREZENTAT PARLAMENTULUI EUROPEAN ÎN  
APLICAREA PUNCTULUI G  
[ALINEATUL (43)] DIN ACORDUL INTERINSTITUȚIONAL  
DIN 17 MAI 2006**

- 2007 -

## Cuprins

<b>Prefață</b>	<b>7</b>
<b>Observații introductive</b>	<b>9</b>
<b>PARTEA I – PESCE și PESA – PRIORITĂȚI ÎN DIFERITE ZONE GEOGRAFICE</b>	<b>13</b>
<b>CAPITOLUL 1 – BALCANII DE VEST</b>	<b>13</b>
<b>1. Chestiuni orizontale</b>	<b>13</b>
<b>2. Croația</b>	<b>16</b>
<b>3. Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM)</b>	<b>17</b>
<b>4. Bosnia și Herțegovina</b>	<b>18</b>
<b>5. Serbia</b>	<b>21</b>
<b>6. Kosovo<sup>1</sup></b>	<b>22</b>
<b>7. Albania</b>	<b>25</b>
<b>8. Muntenegru</b>	<b>26</b>
<b>CAPITOLUL 2 – EUROPA DE EST ȘI ASIA CENTRALĂ</b>	<b>27</b>
<b>1. Chestiuni orizontale</b>	<b>27</b>
<b>2. Rusia</b>	<b>27</b>
<b>3. Ucraina</b>	<b>29</b>
<b>4. Belarus</b>	<b>30</b>
<b>5. Republica Moldova</b>	<b>32</b>
<b>6. Caucazul de Sud</b>	<b>34</b>
<b>7. Asia Centrală</b>	<b>36</b>
<b>CAPITOLUL 3 – REGIUNEA MEDITERANEEANĂ ȘI TURCIA</b>	<b>39</b>
<b>1. Chestiuni orizontale</b>	<b>39</b>
<b>2. UE-Turcia</b>	<b>42</b>
<b>CAPITOLUL 4 - ORIENTUL MIJLOCIU/GOLFUL</b>	<b>43</b>
<b>1. Chestiuni orizontale</b>	<b>43</b>
<b>2. Procesul de pace din Orientul Mijlociu</b>	<b>43</b>
<b>3. Liban</b>	<b>46</b>
<b>4. Siria</b>	<b>47</b>
<b>5. Israel</b>	<b>48</b>
<b>6. Iran</b>	<b>49</b>
<b>7. Irak</b>	<b>50</b>
<b>8. Consiliul de Cooperare al Golfului</b>	<b>52</b>
<b>9. Yemen</b>	<b>53</b>
<b>CAPITOLUL 5 - AFRICA</b>	<b>53</b>
<b>1. Cooperarea biregională</b>	<b>53</b>
<b>2. Marile Lacuri/Republica Democratică Congo</b>	<b>55</b>
<b>3. Sudan/Darfur</b>	<b>57</b>

<sup>1</sup> În conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999.

4.	Ciad/Republica Centrafricană (EUFOR CIAD/RCA)	60
5.	Somalia	61
6.	Africa de Sud	62
7.	Africa de Vest/Guineea Bissau	63
8.	Măsuri restrictive împotriva statelor , Liberia, Somalia, Republica Democratică Congo și Zimbabwe	64
<b>CAPITOLUL 6 – RELAȚII TRANSATLANTICE</b>		<b>65</b>
1.	UE-SUA	65
2.	UE-Canada	66
<b>CAPITOLUL 7- ASIA-OCEANIA</b>		<b>67</b>
1.	Abordare regională (Orientările pentru Asia de Est, ASEM, ASEAN, FRA)	67
2.	Asia de Nord-Est	68
-	China	68
-	Japonia	69
-	Peninsula Coreea	70
3.	Asia de Sud-Est	71
-	Birmania/Myanmar	
4.	Asia de Sud	72
-	Afganistan	72
-	Pakistan	74
-	India	75
-	Situația din Nepal, Sri Lanka și Bangladesh	75
<b>CAPITOLUL 8- AMERICA LATINĂ ȘI ZONA CARAIBILOR</b>		<b>77</b>
1.	Abordări regionale	77
2.	Cuba	78
3.	Brazilia	79
<b>PARTEA II – PESC și PESA – PRIORITĂȚI ORIZONTALE</b>		<b>81</b>
<b>CAPITOLUL 1 – COMBATerea TERORISMULUI</b>		<b>81</b>
1.	Punerea în aplicare a strategiei UE de combatere a terorismului	81
2.	Grupul de lucru pentru punerea în aplicare a Poziției comune 2001/931/PESC privind aplicarea unor măsuri specifice pentru combaterea terorismului	82
3.	Asistența acordată țărilor terțe și dialogul politic cu acestea	84
4.	Cooperarea UE-ONU	84
<b>CAPITOLUL 2 – NEPROLIFERAREA/DEZARMAREA/COMERȚUL CU ARME</b>		<b>85</b>
1.	Punerea în aplicare a strategiei UE privind AMD	85
2.	Activitățile UE în domeniul SALW, al armelor convenționale și al exporturilor de arme	93

<b>CAPITOLUL 3 – ALERTA TIMPURIE ȘI PREVENIREA CONFLICTELOR</b>	<b>97</b>
1. Alerta timpurie	97
2. Raportul anual de prevenire a conflictelor	98
<b>CAPITOLUL 4 – PROMOVAREA DREPTURILOR OMULUI</b>	<b>100</b>
1. Priorități	100
2. Activitatea UE în cadrul Consiliului ONU pentru Drepturile Omului și al celui de al Treilea Comitet	102
<b>CAPITOLUL 5 - SCHIMBĂRILE CLIMATICE ȘI SIGURANȚA ENERGETICĂ</b>	<b>104</b>
1. Siguranța energetică	104
2. Schimbările climatice și securitatea	105
<b>PARTEA III – PESC și PESA – PRIORITĂȚI INSTITUȚIONALE</b>	<b>107</b>
<b>CAPITOLUL 1- PESC și PESA - INSTRUMENTE ȘI ALTE ASPECTE INSTITUȚIONALE</b>	<b>107</b>
1. Cooperarea cu Parlamentul European	107
2. Gestionarea crizelor	109
- Aspecte civile	109
- Aspecte militare	116
3. Cooperarea cu organizațiile internaționale	120
4. Activitatea UE în cadrul forurilor internaționale	123
5. Instituționalizarea PESA: EDA, ISS, SATCEN și EDSC	126
6. Reprezentanții speciali ai Uniunii Europene	128
7. Măsuri restrictive autonome/adicionale ale UE	131
<b>CAPITOLUL 2 – FINANȚAREA PESC/PESA</b>	<b>132</b>
1. Contextul general – evoluții importante în cadrul juridic și financiar al relațiilor externe	132
2. Activitățile finanțate de linia bugetară PESC în 2007	133
3. Acțiuni planificate pentru 2008	134
<b>Anexa I la ANEXĂ – Acte juridice PESC 2007</b>	<b>135</b>
<b>Anexa II la ANEXĂ - Prezențe ale RSUE în PE în 2007</b>	<b>142</b>

## PREFAȚĂ

Acordul interinstituțional (AII) din 17 mai 2006 prevede că „în fiecare an, Președinția Consiliului va consulta Parlamentul European privind documentul previzional al Consiliului, care va fi transmis până la data de 15 iunie a anului în cauză, stabilind aspectele principale și opțiunile de bază ale PESC, inclusiv implicațiile financiare pentru bugetul general al Uniunii Europene și o evaluare a măsurilor lansate în anul n-1”.

Consiliul a adoptat primul raport de acest fel în data de 30 martie 1998<sup>2</sup> și de atunci a continuat să facă acest lucru în fiecare an. Parlamentul European adoptă în fiecare an o rezoluție privind ultimul raport anual, făcând comentarii generale și recomandări specifice pe marginea conținutului acestuia<sup>3</sup>.

Acest raport se referă la anul 2007, dar ia de asemenea în considerare perspectivele unor acțiuni viitoare, în conformitate cu sistemul aplicat începând cu raportul pe anul 1999. Raportul pe anul 2007 se bazează pe criteriile următoare:

Domeniul său de aplicare este limitat la descrierea activităților PESC, de exemplu poziții comune, acțiuni comune și decizii de aplicare. Dacă este cazul și se dovedește a fi necesar pentru a se asigura o vedere de ansamblu, completă, asupra activităților, se face trimitere la acțiunile din afara Titlului V din TUE.

Respectivul raport completează capitolul referitor la relațiile externe din raportul anual privind progresul Uniunii Europene, prezentat Parlamentului, în aplicarea articolului 4 din TUE; în consecință, marile priorități din domeniul relațiilor externe ale Uniunii, astfel cum sunt exprimate, de exemplu, în concluziile Consiliului European, sunt incluse în raportul privind articolul 4.

Listele recapitulative ale instrumentelor PESC (cum ar fi listele de declarații, demersurile și reuniunile de dialog politic) sunt publicate o dată pe an într-un document separat. Informațiile aferente anului 2007 sunt prezentate în documentul 6084/08.

---

<sup>2</sup> 7087/98 PESC 66 PE 23

<sup>3</sup> Rezoluția Parlamentului European ca reacție la raportul PESC al Consiliului pe 2005 a fost adoptată la 23 mai 2007 și este cuprinsă în P6\_TA(2007)0205.

Documentele următoare referitoare la subiecte PESC sunt accesibile pe site-ul Consiliului (<http://consilium.europa.eu>): o listă cuprinzând acte legislative PESC, declarații, informații privind reprezentanții speciali ai UE (RSUE), agenda activităților PESC, inclusiv reuniunile de dialog politic cu țările terțe, respectiv textele fundamentale ale structurilor militare ale UE.

Situațiile financiare care fac referire la acțiunile comune PESC, care sunt în mod normal anexate notelor privind punctele „I/A” către Coreper/Consiliu, sunt transmise în mod sistematic Parlamentului European de Secretariatul Consiliului. Documentele în cauză pot fi accesate prin intermediul Registrului public al documentelor Consiliului, accesibil prin site-ul Consiliului, imediat după adoptarea acțiunii comune de către Consiliu.

Se atrage atenția și asupra site-ului Comisiei privind finanțarea PESC ([http://ec.europa.eu/comm/external\\_relations/cfsp/fin/index.htm](http://ec.europa.eu/comm/external_relations/cfsp/fin/index.htm))<sup>4</sup> și măsurile restrictive PESC, care oferă, *inter alia*, o vedere de ansamblu asupra măsurilor restrictive în vigoare și o listă consolidată de persoane și entități supuse sancțiunilor financiare ([http://ec.europa.eu/comm/external\\_relations/cfsp/sanctions/index.htm](http://ec.europa.eu/comm/external_relations/cfsp/sanctions/index.htm)).

---

<sup>4</sup> Prima secțiune a site-ului este dedicată cadrului instituțional și procedurii bugetare pentru finanțarea acțiunilor comune adoptate de către Consiliu în cadrul politicii externe și de securitate comune. Se explică cum implicarea Comisiei diferă de finanțarea și punerea în aplicare ale programelor CE. A doua secțiune abordează mai multe aspecte privind bugetul PESC. Cea de a treia și cea mai mare secțiune oferă o prezentare generală a acțiunilor comune în desfășurare finanțate de bugetul PESC și este actualizată în mod periodic. Site-ul încearcă să se conformeze cerinței Parlamentului European privind transparența în domeniul PESC.

## OBSERVAȚII INTRODUCTIVE

Anul 2007 a început cu aderarea a două noi state membre la Uniunea Europeană, urmată îndeaproape de sărbătorirea celei de a cincizecea aniversări a Tratatelor de la Roma, și s-a terminat cu semnarea Tratatului de la Lisabona. A fost un alt an crucial pentru UE și pentru PESC. UE a rămas angajată în mod dinamic în politica externă și de securitate, inclusiv printr-un rol activ în gestionarea crizelor și prevenirea conflictelor, adăugând valoare, coerență și eficiență eforturilor multilaterale pentru promovarea stabilității, a securității și a păcii în lume. Strategia europeană de securitate a rămas o sursă validă de coordonare pentru evoluția viitoare și punerea în aplicare a PESC. În decembrie 2007, Consiliul European l-a invitat pe Secretarul General/Înaltul Reprezentant (SG/ÎR), în deplină asociere cu Comisia și în strânsă cooperare cu statele membre, să examineze punerea în aplicare a strategiei în vederea propunerii de elemente pentru îmbunătățirea punerii în aplicare și, după caz, de elemente de completare a acesteia, spre adoptare de către Consiliul European din decembrie 2008.

În 2007, nouă misiuni PESC diferite au fost operaționale pe trei continente, asigurând „condițiile-cheie” pentru pace, stabilitate și securitate, de la Republica Democratică Congo la Teritoriile Palestiniene și Bosnia și Herțegovina. Angajamentul UE în Balcanii de Vest, Caucazul de Sud, Orientul Mijlociu, Sudan și Afganistan au demonstrat dorința UE de a oferi sprijin în rezolvarea și prevenirea conflictelor la nivel mondial.

UE a continuat urmărirea obiectivelor sale, în special prin acțiuni multilaterale eficiente, în strânsă cooperare cu diferite organizații multilaterale, în principal ONU, NATO, OSCE, Consiliul Europei, Curtea Penală Internațională și altele. De asemenea, și-a întărit cooperarea cu mai multe organizații regionale, în special cu Uniunea Africană, dar și cu Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (ASEAN), Liga Arabă, Organizația Conferințelor Islamice, Consiliul de Cooperare al Golfului, Comunitatea Economică a Statelor Vest-Africane (ECOWAS), Organizația Statelor Americane și MERCOSUR, precum și cu mulți alți parteneri și participanți nestatali.

Cooperarea UE cu partenerii săi a fost consolidată și mai mult în 2007. Cooperarea UE-SUA a inclus un spectru complet de probleme internaționale, de la Orientul Mijlociu, Africa și Balcanii de Vest, inclusiv Kosovo, la neproliferare și lupta împotriva terorismului, confirmând caracterul vital al parteneriatului transatlantic.

UE a continuat de asemenea să colaboreze în mod strâns cu ceilalți parteneri strategici-cheie: Canada, India, Japonia, China și Rusia. Legăturile sale cu țări învecinate din est și sud au continuat să fie întărite. Strategia comună UE-Africa și Strategia UE privind Asia Centrală, ambele adoptate în 2007, au introdus deja mai multă coerență și vizibilitate în inițiativele și programele UE din aceste regiuni.

Strategia comună UE-Africa, precum și Planul de acțiune al acesteia, adoptate cu ocazia Summitului UE-Africa din decembrie 2007, au instituit o nouă abordare constând dintr-un parteneriat politic între egali și au introdus modalități de abordare în comun a provocărilor globale care vizează ambele continente. Întărirea de către UE a capacităților africane de menținere a păcii contribuie la crearea unei Structuri continentale africane de pace și securitate, inclusiv la crearea Forței Permanente Africane.

Ca urmare a adoptării Rezoluției 1778 a Consiliului de Securitate al ONU, UE a decis să întreprindă acțiuni suplimentare prin planificarea unei operațiuni militare de tranziție în estul Ciadului și nord-estul Republicii Centrafricane (EUFOR Ciad/RCA<sup>5</sup>) în cadrul PESA. Această operațiune neutră, multinațională și independentă urmează să fie efectuată în deplină coordonare cu Organizația Națiunilor Unite și în consultare cu partenerii africani. Desfășurarea acesteia a fost salută de către guvernul Ciadului și de către cel al Republicii Centrafricane.

În urma unei misiuni comune inițiale a Consiliului și a Comisiei de colectare a informațiilor, desfășurată în Guineea-Bissau (mai 2007), a fost examinată posibilitatea unei misiuni PESA de consiliere și asistență, care să sprijine procesul de reformă a sectorului de securitate la nivel național. Conform planificării actuale, misiunea ar trebui desfășurată în prima jumătate a anului 2008<sup>6</sup>.

În 2007, UE și-a continuat pregătirile în vederea unei misiuni civile PESA privind supremația legii în Kosovo. Consiliul a modificat mandatul echipei de planificare a UE pentru Kosovo și l-a prelungit până la 14 iunie 2008<sup>7</sup>. Odată cu adoptarea de către Consiliu a conceptului de gestionare a crizelor pentru misiunea PESA din Kosovo în 2006, planificarea a avansat prin dezvoltarea unui proiect de concept al operațiunilor pentru cea mai mare misiune civilă PESA a UE de până în acel moment. Misiunea EULEX KOSOVO a fost lansată la 15 februarie 2008.

Pe tot parcursul anului 2007, coordonarea civilo-militară în domeniul UE al gestionării crizelor în

---

<sup>5</sup> Acțiunea comună 2007/677/PESC din 15 octombrie 2007.

<sup>6</sup> Acțiunea comună 2008/112/PESC din 12 februarie 2008.

<sup>7</sup> Acțiunea comună 2008/228/PESC din 17 martie 2008.

general a continuat să avanseze. S-a început elaborarea unei revizuii, până în 2008, a conceptului de reacție militară rapidă a UE având în vedere nivelul de aspirație al UE, după cum este definit în cadrul procesului privind Obiectivul global pentru 2010.

Această revizuire va lua în considerare conceptul de grupare tactică, care, începând cu 1 ianuarie 2007, s-a materializat prin existența în permanență a două grupări tactice gata de intervenție în fiecare semestru, precum și activitatea în desfășurare privind conceptele de reacție maritimă rapidă și reacție aeriană rapidă, convenite în 2007.

Raportul final privind Obiectivul global civil pentru 2008, Obiectivul global civil pentru 2010, document previzional, precum și procesul de planificare a capacității a PESA civile, au fost adoptate de miniștrii UE cu ocazia Conferinței privind Îmbunătățirea Capacităților Civile din 19 noiembrie 2007.

În 2007, UE a continuat de asemenea să își îndeplinească responsabilitățile prin abordarea provocărilor privind securitatea globală. O contribuție sporită a UE la neproliferarea armelor de distrugere în masă, lupta împotriva terorismului, a radicalizării și a recrutării în scopuri teroriste, ameliorarea drepturilor omului și a bunei guvernări la scară mondială, combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane, precum și combaterea criminalității organizate - toate acestea servesc în mod clar interesele UE și ale cetățenilor acesteia.

Siguranța energetică, schimbările climatice și reducerea resurselor vor continua să dobândească o importanță tot mai mare în contextul PESC. Aspectele legate de guvernare, stabilitate și bune relații de vecinătate ale statelor bogate în resurse energetice au un impact asupra siguranței energetice și vor fi aprofundate de către UE, în egală măsură cu provocările ridicate de utilizarea în creștere a surselor de energie netradiționale, inclusiv a biocarburanților și a energiei nucleare. Un raport comun al SG/ÎR și al Comisiei, care abordează impactul de anvergură al schimbărilor climatice asupra securității internaționale este așteptat în primăvara lui 2008.

UE sprijină principiile Alianței Civilizațiilor și recunoaște eforturile Înaltului Reprezentant al ONU dl Sampaio de a pune în practică planul de punere în aplicare ca o continuare a recomandărilor raportului Grupului la nivel înalt al Alianței. O prioritate-cheie pentru UE rămâne și îmbunătățirea dialogului și a înțelegerii interculturale în 2008 - an desemnat ca Anul european al dialogului intercultural.

Alerta timpurie și acțiunea timpurie ulterioară sunt elemente centrale ale prevenirii conflictelor de către UE. În 2007 UE și-a consolidat abordarea care include elemente din cadrul tuturor pilonilor în ceea ce privește prevenirea conflictelor, prin:

- luarea în considerare a raportului dintre securitate și dezvoltare și a statelor fragile;
- îmbunătățirea legăturii dintre alerta timpurie și acțiunea timpurie;
- consolidarea creării de capacități în statele membre;
- intensificarea cooperării cu parteneri internaționali, inclusiv cu participanți nestatali;
- utilizarea de către Comisie a Instrumentului de Stabilitate pentru sprijinirea obiectivelor PESC.

Pentru a-și consolida în continuare contribuția la pacea, stabilitatea, securitatea și prosperitatea unei lumi din ce în ce mai globalizate și mai complexe, UE trebuie să depună în continuare eforturi în vederea promovării unei culturi integrate a prevenirii conflictelor în 2008.

Pentru a-și îndeplini obligațiile internaționale, păstrându-și în același timp aspirația hotărâtă, eficiența și eficacitatea, acțiunea UE din cadrul PESC ar trebui să se bazeze pe o bună colaborare între instituțiile acesteia și statele membre.

## PARTEA I – PESCE și PESA – PRIORITĂȚI ÎN DIFERITE ZONE GEOGRAFICE

### CAPITOLUL 1 – BALCANII DE VEST

#### 1. Chestiuni orizontale

1. În 2007, UE a continuat să consolideze procesul de stabilizare și de asociere (PSA) și Agenda de la Salonic din 2003, care au confirmat perspectiva europeană pentru țările din regiunea Balcanilor de Vest<sup>8</sup>. În decembrie 2007 Consiliul European a reafirmat că viitorul Balcanilor de Vest este în cadrul Uniunii Europene.
2. La 12 februarie 2007, Forumul UE-Balcanii de Vest, desfășurat la nivel de miniștri de externe, a confirmat perspectiva europeană a regiunii și a examinat relațiile dintre UE și statele din Balcanii de Vest, ca urmare a comunicării Comisiei din 2006, „Balcanii de Vest pe drumul către UE: consolidarea stabilității și creșterea prosperității.” La 4-5 octombrie 2007, miniștrii de interne și de justiție ai UE și ai Balcanilor de Vest s-au întâlnit în Brdo, Slovenia, pentru a discuta aspecte de interes comun, precum cooperarea judiciară, gestionarea integrată a frontierelor și criminalitatea transfrontalieră.
3. Miniștrii din Balcanii de Vest au semnat acorduri de facilitare a acordării de vize și de readmisie<sup>9</sup> la 18 septembrie 2007 la Bruxelles, ca un pas important pentru a promova contactele interpersonale. Punerea în aplicare cu strictețe a acordurilor menționate, pe care Consiliul le-a încheiat la sfârșitul lunii noiembrie în numele Comunității Europene, reprezintă un element important și ar trebui luată în considerare în cadrul dialogului privind liberalizarea treptată a vizelor.
4. În decembrie, Consiliul a salutat încheierea acordurilor de facilitare a acordării de vize și de readmisie între Uniunea Europeană și patru țări din Balcanii de Vest [Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM), Serbia, Muntenegru, Bosnia și Herțegovina], precum și acordul de facilitare a acordării vizelor încheiat cu Albania.

---

<sup>8</sup> Albania, Bosnia și Herțegovina, Croația, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM), Kosovo în ceea ce privește RCSONU 1244, Muntenegru, Serbia.

<sup>9</sup> Acestea au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2008, cu excepția acordului de readmisie cu Albania, care era în vigoare de la 1 mai 2006.

În privința facilitării acordării de vize, Consiliul a invitat Comisia să exploreze în continuare posibilitățile de promovare a contactelor interpersonale. Consiliul și-a exprimat de asemenea disponibilitatea de a purta, în prima jumătate a anului 2008, discuții referitoare la aceste chestiuni, pe baza comunicării Comisiei și a contribuțiilor statelor membre.

5. Procesul de reformă din statele Balcanilor de Vest a continuat, conducând la semnarea Acordului de stabilizare și de asociere (ASS) cu Muntenegru, la data de 15 octombrie 2007. Muntenegru a devenit astfel a patra țară, după Croația, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FIRM) și Albania, care a semnat un astfel de acord cu UE. Mai mult, au fost inițiate ASS cu Serbia, la 7 noiembrie, și cu Bosnia și Herțegovina, la 4 decembrie 2007, și se așteaptă să se înregistreze în continuare progrese în direcția finalizării acestora în 2008, sub rezerva îndeplinirii condițiilor necesare.
6. În cadrul Pachetului privind extinderea, prezentat la 6 noiembrie 2007, Comisia a reamintit realizările pozitive generale din ultimii ani, dar a remarcat că în 2007 progresul a fost neuniform. Comisia a reamintit de asemenea provocările rămase. Consiliul UE a conchis la 10 decembrie 2007 că respectivele realizări trebuie fructificate în prezent pentru a transforma procesul de stabilizare și de asociere într-un proces ireversibil. În conformitate cu strategia de extindere convenită de Consiliul European din decembrie 2006, Consiliul a salutat de asemenea comunicarea Comisiei cu privire la strategia de extindere și principalele provocări pentru perioada 2007-2008 și a luat notă de analiza și de recomandările pe care le conține. Acesta a considerat că provocările cu care se confruntă țările din regiune justifică o mai mare atenție acordată reformelor-cheie referitoare la consolidarea statului, la statul de drept, la reconciliere, la reforma administrativă și judiciară, respectiv la lupta împotriva corupției și a criminalității organizate. Înregistrarea de progrese semnificative în ceea ce privește respectivele chestiuni, în strânsă legătură cu o dezvoltare economică și socială durabilă, va permite țărilor din regiune să avanseze.
7. Consiliul a reamintit importanța cooperării regionale și a unor bune relații de vecinătate și necesitatea de a găsi soluții reciproc acceptabile pentru toate chestiunile rămase nesoluționate cu țările învecinate.

8. La 22 ianuarie 2007, Consiliul a adoptat un parteneriat european cu Muntenegru. La 20 decembrie 2007, s-a convenit asupra textelor parteneriatelor europene cu Albania, Bosnia și Herțegovina și Serbia, inclusiv Kosovo, în temeiul Rezoluției 1244 a CSONU, precum și asupra unui parteneriat de aderare cu Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM). Parteneriatele identifică prioritățile pe termen scurt și mediu pentru țările Balcanilor de Vest.
9. În privința Pactului de stabilitate pentru Europa de Sud-Est, Consiliul a reînnoit mandatul coordonatorului Pactului de stabilitate până în iunie 2008. Până în acel moment, pactul va fi terminat și îi va succeda Consiliul de Cooperare Regională (CCR)<sup>10</sup>, consolidându-se astfel proprietatea regională, dar continuându-se multitudinea de inițiative și grupuri operative (task forces) ale Pactului de stabilitate.
10. S-au înregistrat progrese semnificative în decursul tranziției, inclusiv adoptarea regulamentului de procedură și pregătirea unui memorandum de înțelegere. Întâlnirea Mesei Regionale din 11 mai 2007, de la Zagreb, a aprobat noul Consiliu și l-a numit pe dl Hido Bišćević ca secretar general al acestuia. Secretariatul CCR va avea sediul la Saraievo și un mic birou de legătură la Bruxelles.
11. Acordul central european de comerț liber, una dintre cele mai vizibile inițiative ale Pactului de stabilitate (CEFTA), semnat la București la 19 decembrie 2006, a intrat în vigoare la 23 august 2007. Acordul reprezintă un important pas înainte în cooperarea și reconcilierea regionale și ar putea consolida legăturile economice reciproce.
12. În 2007, UE a continuat să sprijine activitatea Tribunalului Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie (TPII), abordând încălcările trecute ale drepturilor omului. Consiliul și-a extins măsurile restrictive în sprijinul unei puneri în aplicare eficiente a mandatului TPII (aceste măsuri vizează impunerea unei înghețări a bunurilor aplicate transfugilor acuzați și o interdicție de călătorie asupra persoanelor care îi ajută pe cei acuzați de TPII să se sustragă justiției). Condiția de cooperare cu TPII a rămas un element cheie al politicii UE privind țările din regiune.

---

<sup>10</sup> Comitetul de conducere al Consiliului de Cooperare Regională s-a întrunit de două ori în 2007. CCR va avea prima sa reuniune completă odată cu întâlnirea de inaugurare a Mesei Regionale din 27 februarie 2008, la Sofia.

13. Pe parcursul anului 2007, diversele birouri ale Misiunii de monitorizare a UE (EUMM) din țările Balcanilor de Vest au fost închise, ca urmare a deciziei Consiliului ca EUMM să își înceteze activitățile până la sfârșitul anului 2007.

### **Croatia**

14. UE a lăudat Croația pentru progresul global pe care a continuat să îl înregistreze, fapt care a permis țării să intre într-un stadiu mai solicitant și a luat notă de faptul că negocierile de aderare se desfășoară în mod corespunzător. UE a subliniat în continuare în fața Croației faptul că progresul în negocierile de aderare va depinde de îndeplinirea condiționalității, inclusiv a criteriilor de referință pentru deschiderea și închiderea capitolelor de negociere, a obligațiilor instituite în temeiul Acordului de stabilizare și de asociere, precum și de punerea în aplicare a Parteneriatului pentru aderare. Trebuie acordată o atenție sporită transpunerii într-o măsură și mai mare a *acquis*-ului și implementării eficiente a acestuia, pentru a putea fi respectate în timp util obligațiile care decurg din calitatea de membru, în special în cazul reformelor judiciare și administrative, al luptei împotriva corupției, al drepturilor minorităților și al întoarcerii refugiaților. Trebuie continuată cooperarea deplină cu Tribunalul Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie (TPII) precum și îmbunătățirea urmăririi și judecării crimelor de război pe teritoriul Croației.
15. Mai mult decât atât, este, de asemenea, esențial ca Croația să își continue eforturile privind stabilirea unor bune relații de vecinătate, inclusiv să acționeze în vederea găsirii unor soluții satisfăcătoare pentru chestiunile bilaterale nesoluționate cu țările învecinate, în special chestiunile privind frontierele. În această privință, Consiliul a solicitat Croației în decembrie 2007 să respecte pe deplin acordul din 4 iunie 2004 privind zona de protecție ecologică și de pescuit, menționată în Concluziile Consiliului European din iunie 2004 și în Cadrul de negociere, și să nu aplice niciun aspect al zonei statelor membre ale UE înainte de a se ajunge la un acord comun în spiritul UE<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Parlamentul European a adoptat, la 25 iulie 2007, o rezoluție referitoare la raportul din 2006 privind progresele realizate de Croația pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

### **Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM)**

16. În februarie, Consiliul a prelungit mandatul dlui Erwan Fouéré în calitate de Reprezentant Special al UE (RSUE) pentru Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM) până la 29 februarie 2008<sup>12</sup>. Începând cu 1 noiembrie 2005, dl Fouéré exercită atât funcția de RSUE, cât și pe cea de șef al Delegației Comisiei.
17. Activitățile principale ale RSUE în cursul anului 2007 au fost concentrate asupra oferirii de consiliere și asupra facilitării procesului politic. RSUE Fouéré a continuat de asemenea să promoveze punerea în aplicare a Acordului-cadru de la Ohrid, contribuind la stabilitatea politică generală și la dialogul interetnic. Consiliul și-a extins de asemenea măsurile îndreptate împotriva extremiștilor din Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei (FRIM) care împiedică punerea în aplicare a Acordului-cadru de la Ohrid.
18. Pe baza experienței activității din 2007, cele mai importante provocări pentru RSUE în cursul anului 2008 vor fi sprijinirea țării în intensificarea eforturilor sale de integrare în UE, respectiv oferirea de consiliere în cadrul procesului politic și facilitarea acestuia. În timp ce dialogul dintre prim-ministru și președinte s-a îmbunătățit, RSUE va continua să promoveze dialogul constructiv între partidele politice în vederea aprofundării atât a adoptării, cât și a punerii în aplicare a legislației UE relevante. RSUE va promova de asemenea punerea în aplicare completă și eficientă a Acordului-cadru de la Ohrid. În plus, acesta va continua să asigure sincronizarea perfectă dintre activitățile conduse de RSUE și cele conduse de CE în țară<sup>13</sup>.
19. Cu ocazia reuniunii sale din 10 decembrie 2007, Consiliul (CAGRE) a încurajat toate partidele politice să aprofundeze dialogul politic și cooperarea, *inter alia* privind relațiile interetnice, pentru a putea avansa în procesul de aderare. Acesta a solicitat accelerarea ritmului reformelor în domenii cheie precum reforma domeniului judiciar și a administrației publice, punerea în aplicare a reformei în domeniul polițienesc și lupta împotriva corupției, precum și în ceea ce privește combaterea șomajului și îmbunătățirea mediului general de afaceri.

---

<sup>12</sup> Acțiunea comună 2007/109/PESC, JO L 46, 16.2.2007, p. 68

<sup>13</sup> Parlamentul European a adoptat, la 12 septembrie 2007, o rezoluție referitoare la raportul din 2006 privind progresele realizate de Croația pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

Cu toate acestea, Consiliul a luat notă de faptul că nu a fost găsită încă o soluție pentru chestiunea numelui. Consiliul a solicitat guvernului să își reînnoiască eforturile, într-o abordare constructivă, pentru găsirea împreună cu Grecia a unei soluții negociate și reciproc acceptabile privind chestiunea numelui, sub auspiciile ONU, contribuind astfel la cooperarea regională și la bunele relații de vecinătate.

## **Bosnia și Herțegovina**

### **RSUE Bosnia și Herțegovina**

20. Consiliul a prelungit mandatul dlui Christian Schwarz-Schilling ca Reprezentant Special al UE (RSUE) în Bosnia și Herțegovina până la 30 iunie 2007<sup>14</sup>.
21. În conformitate cu responsabilitățile sale în temeiul articolelor 2 și 3 din Acțiunea comună 2007/87/PESC, RSUE a continuat să promoveze punerea în aplicare a Acordului-cadru general pentru pace din Bosnia și Herțegovina și a priorităților procesului de stabilizare și de asociere, în vederea unei Bosnia și Herțegovina stabile, viabile, pașnice și multietnice, care să colaboreze pașnic cu vecinii săi și care să se înscrie în mod ireversibil pe calea aderării la UE. RSUE a continuat să coordoneze și să asigure coerența prezenței UE în Bosnia și Herțegovina, să asigure o viziune politică de ansamblu Misiunii de Poliție a Uniunii Europene (MPUE) în menținerea rolului său în lanțul de comandă și să furnizeze comandantului forțelor UE consiliere politică locală.
22. La 18.06.07, Consiliul l-a numit pe dl Miroslav Lajčak ca noul RSUE în Bosnia și Herțegovina<sup>15</sup>. La 19 noiembrie 2007, Consiliul a modificat mandatul RSUE în Bosnia și Herțegovina în vederea respectării noilor recomandări vizând obținerea unui coordonări optime a UE pe teren (în special în ceea ce privește structura de comandă și control)<sup>16</sup>.

---

<sup>14</sup> Acțiunea comună 2007/87/PESC din 7 februarie 2007.

<sup>15</sup> Decizia 2007/427/PESC a Consiliului din 18 iunie 2007.

<sup>16</sup> Acțiunea comună 2007/748/PESC din 19 noiembrie 2007.

## **EUFOR Althea**

23. În ciuda mediului politic dificil, situația securității în Bosnia și Herțegovina a rămas stabilă. Operațiunea ALTHEA a contribuit la această stabilitate asigurând un climat de încredere și fiind gata să reacționeze la provocările în materie de securitate de pe tot cuprinsul țării. Consiliul a revizuit operațiunea la 10 decembrie 2007 și a subliniat faptul că UE și-a continuat în mod activ angajamentul față de Bosnia și Herțegovina, inclusiv prin intermediul operațiunii ALTHEA. Consiliul a convenit de asemenea că prezența militară condusă de UE, ca parte a angajamentului general al UE în țară, se va menține atât timp cât este necesar.

## **MPUE**

24. Misiunea a operat cu un mandat reorientat până la 31 decembrie 2007<sup>17</sup>, cu accentul pus pe sprijinul operațional în combaterea criminalității organizate de către autoritățile interne și asistență în reforma poliției. Suma de referință financiară pentru punerea în aplicare a mandatului a fost de 12 150 000 EUR. În 2007, toate cele 27 de state membre ale UE, împreună cu șase state care contribuie, dar nu sunt membre ale UE, au participat la misiunea al cărui personal era format din 414 persoane (166 de ofițeri de poliție internaționali, 29 de experți civili internaționali și 219 de membri ai personalului la nivel național).
25. MPUE a sprijinit procesul de restructurare a poliției din Bosnia și Herțegovina prin participarea în calitate de membru a șefului misiunii în Comitetul director al Direcției pentru punerea în aplicare a restructurării poliției în Bosnia și Herțegovina (DPRP). Adoptarea Declarației de la Mostar și a Planului de acțiune de la Saraievo în decembrie 2007 a deschis drumul pentru viitoarea punere în aplicare a reformei poliției la nivel de stat, în timp ce restructurarea serviciilor poliției la nivel regional și local rămâne supusă rezervei unui acord general privind reformele constituționale.
26. MPUE a continuat să-și urmeze metodologia de colocalizare, care a fost revizuită și reorganizată. Începând cu octombrie 2006, MPUE și-a asumat în totalitate coordonarea aspectelor polițienești ale eforturilor PESA în lupta împotriva criminalității organizate. A acordat asistență autorităților locale în planificarea și conducerea investigațiilor majore și a celor în materie de criminalitate organizată.

---

<sup>17</sup> JO L 307, 25.11.2005, p. 55.

În acest context, Unitatea de interfață juridică penală (CJIU) a MPUE a identificat și a tratat, de asemenea, deficiențele în materie de cooperare polițienească și de urmărire penală și se concentrează asupra întăririi atât a cooperării generale, cât și a celei de la caz la caz, contribuind astfel la consolidarea integrității sistemului juridic penal în Bosnia și Herțegovina.

27. Mandatul MPUE a fost prelungit pentru o misiune de monitorizare de doi ani, până la 31 decembrie 2009.

### **Consolidarea angajamentului UE în Bosnia și Herțegovina**

28. În februarie 2007, directorii politici ai Comitetului director al Consiliului de menținere a păcii (PIC) au revizuit planul pentru închiderea Oficiului Înaltului Reprezentant (OHR). Luând în considerare situația generală din Bosnia și Herțegovina și din regiune, PIC a decis să amâne o astfel de decizie cu încă un an (și anume, până la reuniunea PIC din februarie 2008). Din această cauză, întăririle suplimentare ale prezenței UE în Bosnia și Herțegovina, în special funcția extinsă a RSUE, au încetat momentan și vor fi examinate din perspectiva evoluțiilor ulterioare legate de OHR.

### **Situația politică și perspectiva viitoare**

29. În octombrie 2006 au avut loc alegeri generale, dar guvernul statului nu s-a format decât în februarie 2007. În aceeași lună, Curtea Internațională de Justiție (CIJ) deliberând în procesul intentat în 1993 de Bosnia și Herțegovina împotriva fostei Serbia și Muntenegru (FRI) a început să definească politica internă. Pe parcursul anului 2007, s-a înregistrat o încetinire evidentă în punerea în aplicare a agendei reformei, în timp ce atmosfera politică s-a deteriorat și s-a impregnat de o puternică retorică naționalistă.
30. După eșecul ajungerii la un acord în privința reformei poliției din septembrie și după reacția locală negativă la măsurile adoptate de Înaltul Reprezentant (măsurile de la 19 octombrie de îmbunătățire a funcționării instituțiilor de stat din Bosnia și Herțegovina), conducătorii celor mai importante șase partide au reușit să iasă dintr-un serios impas politic prin așa-numita Declarație de la Mostar (28 octombrie), urmată de Planul de acțiune de la Saraievo și de Acordul de la Laktasi (cu ajutorul substanțial al comunității internaționale). Comisia a parafat textul Acordului de stabilizare și de asociere (ASA) la 4 decembrie.

Cu toate acestea, sunt încă necesare progrese semnificative în privința a patru condiții esențiale, și anume reforma poliției, reforma transmisiunilor publice, reforma administrației publice și cooperarea deplină cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie (TPII) în vederea semnării unui ASA cu UE.

31. Sunt încurajate și progresele privind reforma constituțională, în vederea creării mai multor structuri statale funcționale care ar corespunde mai bine standardelor europene. Acest lucru rămâne un imperativ pentru Bosnia și Herțegovina, din considerente atât politice, cât și funcționale.

### **Serbia**

32. În urma adoptării unei noi Constituții și ca o consecință a divizării uniunii statale Serbia și Muntenegru, Serbia a desfășurat alegeri generale la 21 ianuarie 2007. Rezultatele alegerilor au indicat o majoritate clară pentru partidele politice pro-UE și pro-reformă. Imediat după alegeri, Consiliul a cerut formarea rapidă a unui guvern angajat în sensul orientării europene a Serbiei și pregătit să facă față provocărilor viitoare, inclusiv cooperarea cu TPII și procesul în desfășurare privind statutul Kosovo. În urma alegerilor, Troica UE (Președinția, SG/ÎR și comisarul pentru extindere, însoțiți de președinția viitoare) s-au angajat într-o serie de reuniuni de dialog politic cu Serbia atât la nivel ministerial, cât și la nivel de directori politici.
33. La 26 ianuarie, Troica directorilor politici s-a deplasat la Belgrad pentru a pregăti terenul pentru o troică ministerială la Belgrad în 7 februarie. Troica i-a îndemnat pe liderii politici din Serbia să formeze în mod rapid un guvern angajat pe calea reformei și al unui viitor european. Consiliul din februarie a salutat disponibilitatea Comisiei de a relua negocierile privind Acordul de stabilizare și de asociere (ASA) cu un nou guvern al Serbiei, cu condiția ca acesta să demonstreze un angajament clar și să întreprindă acțiuni concrete și eficiente pentru cooperarea deplină cu TPII. Pe parcursul primăverii, UE a continuat să trimită mesaje de încurajare Belgradului. Atunci când s-a format în sfârșit guvernul, la 15 mai, acesta a acționat în mod concret în privința cooperării cu TPII. Acest lucru a permis Comisiei să reia negocierile privind ASA cu Serbia. În concluziile sale din luna iunie, Consiliul a salutat aceste evenimente.

Consiliul a reamintit că pacea și încheierea negocierilor privind textul ASA vor depinde în special de progresul Serbiei în dezvoltarea cadrului legislativ și a capacității administrative necesare pentru a pune în aplicare obligațiile care îi revin în temeiul acordului și de cooperarea deplină cu TPII. În noiembrie, Comisia a parafat ASA și a propus Consiliului să îl semneze și îl încheie, cu condiția ca Serbia să coopereze pe deplin cu TPII. Consiliul European din decembrie 2007 a exprimat opinia potrivit căreia Serbia, cu puternica sa capacitate administrativă, și-ar putea accelera progresul spre UE, acordându-i-se printre altele statutul de candidat de îndată ce vor fi îndeplinite condițiile necesare. În ianuarie 2008, Consiliul (CAGRE) a invitat Serbia să semneze un Acord politic interimar privind cooperarea ca un semn clar al angajamentului UE față de perspectiva UE a Serbiei. Consiliul a decis, de asemenea, să creeze un grup operativ pentru a examina modalitățile de realizare a unor progrese rapide privind modul în care Serbia abordează UE<sup>18</sup>.

34. Consiliul continuă să sprijine aplicarea mandatului TPII prin cele două poziții comune ale sale privind lista persoanelor cu interdicție de viză și înghețarea bunurilor persoanelor care îi sprijină pe cei acuzați aflați încă în libertate.
35. În 2007, Consiliul a contribuit, de asemenea, la medierea unui acord negociat între Belgrad și Priștina privind statutul Kosovo, în special în calitatea de membru al troicii UE-SUA-Rusia.

### **Kosovo**<sup>19</sup>

36. Pe parcursul anului 2007, Consiliul a continuat să aprofundeze rolul jucat de UE în Kosovo<sup>20</sup>.
37. În februarie, Consiliul a repetat faptul că acordă sprijin deplin Trimisului Special al ONU, dl Martti Ahtisaari, și eforturilor sale. A considerat că propunerile prezentate de către acesta celor două părți au prevăzut măsuri globale, destinate promovării unui societăți multietnice și democratice în Kosovo, bazate pe supremația legii.

---

<sup>18</sup> Parlamentul European a adoptat, la 25 octombrie 2007, o rezoluție referitoare la relațiile UE-Serbia pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

<sup>19</sup> În conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999.

<sup>20</sup> Parlamentul European a adoptat, la 29 martie 2007, o rezoluție referitoare la viitorul Kosovo și la rolul UE, pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

Consiliul a salutat intenția dlui Ahtisaari de a angaja părțile într-o perioadă de consultări intensive și a îndemnat în mod hotărât atât Belgradul, cât și Priștina să participe în mod activ și constructiv. Consiliul a reafirmat, de asemenea, disponibilitatea UE de a juca un rol semnificativ în punerea în aplicare a acordului privind statutul și a decis intensificarea pregătirilor pentru o viitoare prezență UE, dar și internațională, în Kosovo.

38. La 27 martie, Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/203/PESC de prelungire a mandatului echipei de pregătire a MCI/RSUE până la 31 iulie 2007.
39. La 14 mai, Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/334/PESC de modificare și de prelungire a mandatului echipei planificare a UE în ceea ce privește operațiunea de gestionare a crizei pe care UE ar putea să o conducă în Kosovo în domeniul statului de drept și, eventual, în alte domenii care ar putea fi identificate de Consiliu în contextul viitorului proces privind statutul. Mandatul a fost prelungit în principiu până la 1 septembrie, sub rezerva unei examinări de către Consiliu până la 15 iulie.
40. În iunie, Consiliul și-a confirmat sprijinul pentru Trimisul Special al ONU, dl Martti Ahtisaari, și și-a reafirmat opinia potrivit căreia propunerea globală a acestuia, înaintată de către Secretariatul General al ONU Consiliului de Securitate al ONU la 26 martie a pus bazele acordului în privința problemei ridicate de Kosovo, printr-o nouă rezoluție a Consiliului de Securitate al ONU. Consiliul a subliniat de asemenea necesitatea identificării rapide a unei soluții în chestiunea statului Kosovo și și-a reafirmat convingerea că rezolvarea chestiunii statutului nesoluționat al Kosovo a constituit un caz *sui generis* care nu stabilește niciun precedent.
41. La 16 iulie, Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/517/PESC de prelungire și modificare a Acțiunii comune privind crearea unei echipe de pregătire a MCI/RSUE. Echipa a fost redenumită echipa de pregătire a BCI/RSUE.
42. Mandatul echipei de pregătire a fost modificat, astfel încât să includă următorul text: „să colaboreze cu autoritățile din Kosovo, cu MINUK și cu alți parteneri internaționali importanți în vederea planificării transferului de autoritate de la MINUK și a pregătirii punerii în aplicare a acordului asupra statutului.” Mandatul echipei de pregătire a fost prelungit până la 30 noiembrie sau cu treizeci de zile după adoptarea unei noi rezoluții a CSONU de înlocuire a RCSONU 1244, în cazul în care o astfel de rezoluție va fi adoptată înainte de 1 noiembrie.

43. La 17 iulie, Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/520/PESC de modificare și de prelungire a acțiunii comune privind instituirea EPUE. Consiliul a prelungit mandatul EPUE până la 30 noiembrie și a aprobat continuarea recrutării și a formării de personal, dacă este necesar.
44. În septembrie, la reuniunea sa informală (Gymnich), Consiliul a mandatat funcționari pentru ajuta la pregătirea pentru eventualitatea în care sârbii și kosovarii nu au ajuns la un acord. Consiliul a salutat eforturile depuse de Troica UE/SUA/Rusia și, în special, contribuția reprezentantului UE în cadrul troicii, ambasadorul Ischinger.
45. În octombrie, Consiliul și-a exprimat sprijinul deplin pentru procesul troicii și pentru reprezentantul UE din cadrul acesteia. Consiliul a salutat ritmul intens al activităților și atmosfera constructivă a primei runde de convorbiri. Consiliul a îndemnat ambele părți să se angajeze într-un spirit de compromis în negocierile rămase și să nu precupețească niciun efort în asigurarea unui acord negociat în privința statutului Kosovo.
46. În noiembrie, Consiliul a considerat binevenit faptul că alegerile din Kosovo avuseseră loc într-un mod ordonat și pașnic. A regretat prezența scăzută la vot și participarea redusă a comunității sârbești din Kosovo, precum și îndemnul Belgradului la boicot. În urma unei informări din partea ambasadorului Ischinger, Consiliul și-a reafirmat sprijinul deplin pentru troică în vederea încheierii iminente a procesului troicii la 10 decembrie. Consiliul a confirmat încă o dată faptul că UE era pregătit să joace un rol semnificativ în Kosovo în viitor și se pregătea în consecință.
47. La 19 noiembrie, Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/744/PESC de modificare și prelungire a Acțiunii comune 2006/623/PESC privind crearea unei echipe de pregătire a BCI/RSUE. Mandatul echipei de pregătire a fost prelungit până la 30 martie 2008 sau cu treizeci de zile după numirea unui BCI/RSUE, dacă aceasta intervine înainte de 1 martie.

48. Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/778/PESC din 29 noiembrie 2007 de modificare și de prelungire a Acțiunii comune 2006/304/PESC privind instituirea unei echipe de planificare a UE. Consiliul a aprobat identificarea necesităților pentru o posibilă viitoare operațiune a UE de gestionare a crizelor și înaintarea de propuneri privind achiziția publică a echipamentelor, serviciilor și localurilor necesare. A aprobat de asemenea lansarea de proceduri de ofertă și atribuirea de contracte în cazul elementelor de mai sus. Mandatul EPUE a fost prelungit până la 31 martie 2008.
49. În decembrie, Consiliul European a luat notă de încheierea procesului troicii și de raportul final. A accentuat faptul că procesul negociat facilitat de troică s-a terminat și, în acest context, regretă profund faptul că cele două părți nu au putut ajunge la un acord reciproc acceptabil. Consiliul a pus accentul pe necesitatea avansării înspre un acord în privința Kosovo, care este esențial pentru stabilitatea regională. A subliniat faptul că UE este pregătită să joace un rol primordial în consolidarea stabilității din regiune și în punerea în practică a acordului prin care se va defini statutul viitor al Kosovo. Consiliul a exprimat de asemenea disponibilitatea UE de a sprijini Kosovo pe calea unei stabilități durabile, *inter alia* printr-o misiune PESA și o contribuție la înființarea unui birou civil internațional, ca parte a prezenței internaționale.
50. În ianuarie 2008, ca urmare a concluziilor Consiliului European, s-a intensificat activitatea de pregătire pentru desfășurarea misiunii UE PESA și a misiunii civile internaționale. La 4 februarie 2008, Consiliul a adoptat Acțiunea comună privind misiunea Uniunii Europene de sprijinire a supremației legii în Kosovo (EULEX KOSOVO), precum și o acțiune comună de numire a dlui Pieter Feith ca RSUE pentru Kosovo. Mai mult, Planul operațional al EULEX KOSOVO a fost adoptat la 15 februarie, semnalând astfel lansarea misiunii PESA.

### **Albania**

51. În urma semnării în 2006 de către UE și Albania a Acordului de stabilizare și de asociere și a Acordului interimar care îl însoțește, paisprezece state membre și-au finalizat procedurile naționale de ratificare până la sfârșitul lui 2007.

52. În iulie, Consiliul a adoptat concluziile care salută încheierea procesului electoral prezidențial din Parlamentul albanez, în conformitate cu Constituția, și alegerea lui Bamir Topi ca noul președinte. Consiliul și-a reafirmat sprijinul pentru perspectiva europeană a Albaniei, sub rezerva îndeplinirii criteriilor UE, și a încurajat toate forțele politice să colaboreze în a avansa în cadrul reformelor necesare. De asemenea, Consiliul a subliniat importanța pe care o are rolul permanent constructiv al Albaniei în regiune.
53. În 2008, Consiliul va continua să urmărească evoluțiile din țară și din vecinătatea acesteia. În țară, pregătirea pentru alegerile generale din 2009, sub toate aspectele pe care le implică, pe baza unui dialog constructiv care să cuprindă întregul spectru politic (reforma codului electoral, registrele civile, cărțile de identitate, pașapoartele biometrice), va fi unul din elementele importante pe care Consiliul le va evalua în toamnă, bazându-se pe raportul Comisiei referitor la progresele înregistrate în sensul îndeplinirii condițiilor UE, în scopul unor și mai mari progrese pe calea către UE.

### **Muntenegru**

54. La 22 ianuarie, reuniunea troicii privind dialogul politic anual UE-Muntenegru a avut loc la nivel ministerial la Bruxelles.
55. La 15 octombrie, UE a semnat Acordul de stabilizare și de asociere cu Muntenegru. Consiliul a salutat semnarea acordului ca un pas important pe calea aderării la UE și a solicitat Muntenegrului să dovedească obținerea de rezultate susținute și eficiente în punerea în aplicare a acordului, să își îmbunătățească capacitatea administrativă și să continue reformele privind, *inter alia*, consolidarea statului, statul de drept, reconciliere, reforma administrativă și judiciară, respectiv lupta împotriva corupției și a criminalității organizate. Mai mult, va fi de asemenea important ca Muntenegru să pună în aplicare noua Constituție, adoptată în octombrie 2007, în conformitate cu standardele europene și să își continue eforturile de a extinde consensul privind caracteristicile fundamentale ale consolidării statului<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> Parlamentul European a adoptat, la 13 decembrie 2007, o rezoluție privind Muntenegrul, pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

## ***CAPITOLUL 2 – EUROPA DE EST ȘI ASIA CENTRALĂ***

### **Chestiuni orizontale**

56. S-a continuat punerea în aplicare a politicii europene de vecinătate (PEV); Consiliul a examinat ideile incluse într-o comunicare a Comisiei din decembrie 2006, care avea drept scop consolidarea PEV; Respectivele idei au avut drept rezultat un raport de evaluare a progreselor înregistrate prezentat de Președinție Consiliului (CAGRE) în iunie 2007<sup>22</sup>. CAGRE a salutat progresul înregistrat<sup>23</sup>. În decembrie 2007, Consiliul a prezentat o altă comunicare intitulată „Consolidarea politicii europene de vecinătate”<sup>24</sup>, care a însumat eforturile depuse de la momentul comunicării anterioare. Consiliul european din decembrie 2007 a invitat Președințiile viitoare să continue aceste lucrări în vederea dezvoltării atât a dimensiunilor estice cât și a celor sudice în formate bilaterale și multilaterale pe baza comunicărilor și propunerilor relevante ale Comisiei<sup>25</sup>.

### **Rusia**

57. În cursul anului, UE și Rusia au menținut un dialog politic deosebit de intens atât la nivel politic, cât și la nivel de experți. Domeniile de cooperare au fost extinse de la zonele geografice (în special Orientul Mijlociu și Balcanii) la diferite chestiuni orizontale, cum ar fi energia și schimbările climatice, neproliferarea armelor de distrugere în masă, gestionarea crizelor și terorismul, în special prin intermediul Inițiativei globale pentru combaterea terorismului nuclear, precum și la cooperarea în cadrul diferitelor organizații internaționale (în special ONU și OSCE). UE a acordat prioritate specială țărilor din vecinătatea comună a Rusiei și a UE extinse. Consultările asupra respectivelor chestiuni continuă. Există încă loc pentru continuarea progresului din punct de vedere al fondului. Au avut loc numeroase contacte între RSUE pentru Moldova, Caucazul de Sud și Asia Centrală și autoritățile ruse.

---

<sup>22</sup> A se vedea 10874/07.

<sup>23</sup> Concluziile Consiliului din 18 iunie 2007.

<sup>24</sup> A se vedea 16493/07.

<sup>25</sup> Concluziile președinției Consiliului European din 14 decembrie 2007, alineatul (72).

58. În iunie 2007 au intrat în vigoare acordurile UE-Rusia de facilitare a acordării de vize și de readmisie. S-au înregistrat progrese în punerea în aplicare a ambelor acorduri, dar a rămas nesoluționat un număr de întrebări privind acordurile de readmisie. În zilele de 12-13 decembrie 2007 a debutat la Moscova dialogul UE-Rusia privind vizele în cadrul căruia se examinează condițiile pentru călătoriile fără viză ca o perspectivă pe termen lung.
59. În 2007, au avut loc două întruniri la nivel înalt. Cel de al nouăsprezecelea summit UE-Rusia<sup>26</sup> din Samara (Rusia) din 18 mai și cel de al douăzecilea summit UE-Rusia din Mafra (Portugalia) din 26 octombrie au reexaminat eforturile în curs pentru aplicarea practică a celor patru zone comune, precum și perspectivele viitoare ale relațiilor UE-Rusia, în special aderarea Rusiei la OMC și negocierile pentru un nou acord UE-Rusia. Acest acord va continua consolidarea și promovarea relațiilor strategice de ambele părți în toate domeniile, inclusiv în cel al energiei. UE și Rusia au căzut de acord, în mod special, să stabilească un mecanism de alertă timpurie care să fie activat în cazul în care ar putea apare situații de întrerupere majoră a aprovizionării sau a cererii. Ambele summituri au abordat aspecte internaționale esențiale, precum Kosovo, Orientul Mijlociu și Iranul.
60. În 2007, au avut de asemenea loc mai multe întruniri la nivel ministerial. În domeniul PESC, s-au desfășurat două troici ale miniștrilor de externe la 5 februarie la Moscova, respectiv, la 23 aprilie la Luxemburg. Cu ocazia Adunării Generale a ONU din 27 septembrie de la New York, a avut loc o întâlnire între miniștrii de externe ai celor 27 de state membre și Rusia. O întrunire a Consiliului pentru parteneriat permanent UE-Rusia la nivel de miniștri de externe a avut de asemenea loc la 10 decembrie la Bruxelles.
61. Cea de a șasea și a șaptea rundă a consultărilor UE-Rusia privind drepturile omului au avut loc la 3 mai la Berlin și la 5 octombrie 2007 la Bruxelles. UE a evocat îngrijorări specifice privind situația drepturilor omului din Rusia, în special în privința situației din Cecenia, a libertății de expresie și de întrunire (mai ales în perioada premergătoare alegerilor parlamentare din decembrie 2007 și a alegerilor prezidențiale din martie 2008), libertatea presei, situația ONG-urilor și a societății civile și respectare statului de drept.

---

<sup>26</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind reuniunile la nivel înalt UE-Rusia din 10 mai și 14 noiembrie 2007.

În octombrie, cele două părți au discutat în mod mai specific aspectele combaterii torturii și a maltratării, precum și drepturile femeilor.

62. Pe parcursul lui 2007, Președinția UE a făcut câteva declarații PESC privind Rusia, în special în cazul asasinării lui Litvinenko, al alegerilor parlamentare din 2 decembrie și al închiderii birourilor regionale ale Consiliului Britanic din Rusia.

## **Ucraina**

63. S-a înregistrat un progres important în relațiile UE-Ucraina. Au fost demarate negocieri privind noul acord extins (NEA) la 5 martie 2007, urmate, până la sfârșitul lui ianuarie 2008, de alte șase runde consecutive de negocieri. Negocierile s-au derulat într-o atmosferă constructivă și pozitivă, ambele părți demonstrând dorința de a avansa în mod rapid. Noul acord extins va apropia în mod considerabil Ucraina de UE, în special prin intermediul unei cooperări politice și sectoriale mai strânse, precum și prin instituirea unei zone de liber schimb (ZLS) vaste și cuprinzătoare, care va fi un element esențial<sup>27</sup>.
64. O altă mișcare importantă în relațiile UE-Ucraina a fost reprezentată de acordul de facilitare a acordării de vize și de readmisie între Ucraina și Uniunea Europeană, semnat în iunie 2007 și încheiat, după consultarea PE, în noiembrie 2007.
65. Aderarea Ucrainei la OMC e reprezentat o precondiție pentru demararea negocierilor privind ZLS.
66. 2007 a fost un an de încercare pentru democrație fragilă a Ucrainei. Luptele pentru putere dintre factorii politici de bază și lipsa de claritate a Constituției în ceea ce privește separarea puterilor a condus la dizolvarea Parlamentului în luna aprilie. În septembrie au avut loc alegeri parlamentare anticipate. Potrivit OSCE, alegerile s-au desfășurat „cel mai adesea conform angajamentelor internaționale și standardelor pentru alegeri democratice.” Demonstrând viabilitatea democrației din Ucraina, rezultatul alegerilor a condus la o schimbare considerabilă în compoziția Parlamentului și astfel la formarea unei noi coaliții guvernamentale.

---

<sup>27</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind mandatul de negociere: acord consolidat UE-Ucraina la 12 decembrie 2007, pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

Guvernul prim-ministrului Iulia Timoșenko și-a început activitatea în decembrie, bazându-se pe cea mai redusă majoritate posibilă în Parlament. În ansamblu, alegerile anticipate au fost pas pozitiv înainte înspre consolidare democrației din Ucraina.

67. În ciuda instabilității interne, Ucraina a continuat să progreseze în ceea ce privește punerea în aplicare a planului comun de acțiune UE-Ucraina adoptat în februarie 2005, chiar dacă ritmul procesului de reformă a încetinit. Este însă nevoie ca aceasta să își continue eforturile în vederea consolidării instituțiilor democratice și a statului de drept, a garantării independenței sistemului juridic, a luptei împotriva corupției și a introducerii reformelor economice și administrative necesare în vederea îmbunătățirii climatului pentru investiții.
68. Principalele priorități ale relațiilor UE-Ucraina pentru 2008 sunt continuarea punerii în aplicare a planului de acțiune și negocierea noului acord extins.
69. Pe plan intern, provocarea majoră pentru Ucraina este reformarea Constituției, astfel încât să fie instituite o separare clară a puterilor și un echilibru al acestora. Acest lucru este esențial în condițiile în care trebuie asigurată stabilitatea politică, deoarece lipsa de claritate din Constituția actuală este o cauză majoră a crizelor prin care a trecut Ucraina. Toate forțele politice majore trebuie să convină asupra unei Constituții reînnoite, luând în considerare recomandările Comisiei de la Veneția a Consiliului European.
70. UE a promovat activ inițiativa Sinergia Mării Negre. În vederea lansării acestei inițiative, a fost organizată, în februarie 2008, la Kiev o reuniune ministerială privind Sinergia Mării Negre cu participarea UE<sup>28</sup>.

## **Belarus**

71. Politica UE privind Belarus are în continuare două orientări: este fermă cu cei care sunt responsabili de abuzurile electorale și măsurile represive împotriva democratizării, dar este alături de această țară în sprijinirea eforturilor de instaurare a unor condiții prealabile pentru democratizare.

---

<sup>28</sup> Parlamentul European a adoptat, la 17 ianuarie 2008, o rezoluție privind o nouă abordare a politicii regionale pentru zona Mării Negre pe baza unui raport elaborat în 2007 de Comisia pentru afaceri externe.

Măsurile restrictive (interdicția de eliberare a vizelor și înghețarea bunurilor) au fost extinse împotriva celor responsabili de abuzuri și greșeli grave pe durata alegerilor prezidențiale și ulterior precum și împotriva celor responsabili de dispariția a patru personalități în Belarus în perioada 1999-2000 și a celor care s-au opus anchetării independente a respectivelor crime<sup>29</sup>.

Următoarea revizuire este planificată a avea loc înainte de aprilie 2008.

72. Măsurile restrictive au fost echilibrate printr-o politică proactivă de angajament, având ca scop crearea condițiilor prealabile pentru democratizare. Anul 2007 a fost marcat și de o serie de vizite a unor înalți funcționari la Minsk, inclusiv a directorului unității politice a Secretariatului General al Consiliului, dna Helga Schmid, a cărei vizită din martie 2007 a fost vizita la cel mai înalt nivel din partea UE în ultimii ani. Dna Schmid s-a întâlnit cu reprezentanți ai principalelor ONG-uri, personalități politice din opoziție, adjunctul ministerului de externe, dl Voronetski, și ministrul de externe, dl Martynov; Helga Schmid a subliniat disponibilitatea UE de a se angaja alături de Belarus, dar a evidențiat de asemenea faptul că UE nu va face compromisuri pe marginea valorilor sale și a solicitat eliberarea tuturor prizonierilor politici. Aceleași mesaje au fost transmise în cadrul vizitei domniei sale la Minsk în noiembrie 2007, când a recunoscut de asemenea pașii pozitivi, întreprinși cu prudență de autorități în cursul anului: eliberarea anumitor prizonieri, aprobarea acordată deschiderii unei delegații a CE la Minsk (acordul de înființare a fost parafat la 5 decembrie 2007) și faptul că a fost autorizată derularea congresului opoziției din mai.
73. La 21 iunie 2007, Regulamentul Consiliului din 20 decembrie 2006 de retragere temporară a accesului la sistemul de preferințe generalizate (SPG) al Republicii Belarus<sup>30</sup> din cauza nerespectării angajamentelor din cadrul OIM a fost pus în aplicare deoarece situație din Belarus nu s-a îmbunătățit.
74. Situația din Belarus a fost caracterizată de un număr mare de noi arestări și procese, orientate tot mai mult înspre activiștii tineri și rezultând în special în amenzi sau în zile de închisoare. Deși autoritățile au permis desfășurarea unor anumite evenimente vizibile organizate de opoziție („Marșul european” din 14 octombrie, „Marșul social” din 4 noiembrie), respectivele evenimente au fost din nou precedate de un val de arestări ale activiștilor, care a fost criticat în mod deschis de UE.

---

<sup>29</sup> Poziția comună a Consiliului 2007/173/PESC (JO L 79, 20.3.2007, p. 40).

<sup>30</sup> Regulamentul (CE) nr. 1933/2006 al Consiliului (JO L 405, 30.12.2006, p. 35).

75. Belarus va organiza alegeri parlamentare în 2008. În conformitate cu dispozițiile legale, alegerile trebuie să aibă loc înaintea lunii octombrie. Rămâne de văzut dacă schimbările promise pentru codul electoral vor avea loc. Belarus trebuie de asemenea să fie încurajată să invite o misiune integrală de observare a alegerilor condusă de OSCE/ODIHR.
76. Aspectele privind vizele vor rămâne priorități pe agenda relațiilor UE-Belarus. În iunie 2007, în concluziile sale privind extinderea abordării globale a migrației în regiunile estice și sud-estice învecinate, Consiliul (CAGRE) a adoptat acțiunile prioritare, inclusiv dialogul UE-Belarus la nivel de experți privind migrația.

### **Republica Moldova**

77. În relațiile dintre UE și Republica Moldova, a existat un dinamism general pozitiv. Republica Moldova a continuat să pună în aplicare planul de acțiune PEV adoptat în februarie 2005. În scopul exploatării complete a potențialului de reformă al planului de acțiune, UE și Republica Moldova au căzut de acord asupra menținerii planului după februarie 2008 ca un instrument de consolidare a reformelor și a relațiilor UE-Moldova. Alți pași importanți în relațiile dintre UE și Moldova au fost deschiderea unui centru comun de solicitare a vizelor la Chișinău, în aprilie 2007, intrarea în vigoare a acordurilor de facilitare a acordării de vize și de readmitere la 1 ianuarie 2008, precum și adoptarea de preferințe comerciale autonome pentru importurile din Moldova în UE, care au intrat în vigoare la 1 martie 2008.
78. În februarie, Consiliul a adoptat o poziție comună de prelungire și modificare a sancțiunilor împotriva acelor membri ai conducerii regiunii Transnistria din Republica Moldova care au fost responsabili de împiedicarea evoluției către soluționarea conflictului din Transnistria precum și împotriva acelor persoane responsabile de conceperea și punerea în aplicare a campaniei de intimidare și de închiderea a școlilor moldivene utilizând grafia latină din regiunea Transnistria din Republica Moldova <sup>31</sup>.
79. Noul RSUE, Kálman Mizsei, și-a început activitatea la 1 martie. RSUE a jucat un rol activ în regiune, aducând o contribuție importantă la relațiile UE cu Republica Moldova și la eforturile depuse în special în sensul unei soluționări pașnice a conflictului din Transnistria.

---

<sup>31</sup> Poziția comună a Consiliului 2007/121/PESC din 19 februarie 2007, JO L 51/31.

RSUE a avut consultări cu toți factorii-cheie, inclusiv cu autoritățile Republicii Moldova și ale regiunii transnistriene, cu Rusia, Ucraina și OSCE, care sunt mediatori în conflict, și cu SUA, care este un observator în procesul soluționării. Unul din subiectele esențiale ale respectivelor consultări a fost punerea în aplicare a inițiativelor de consolidare a încrederii, propuse de președintele Moldovei, dl Voronin, la începutul lui octombrie. În cadrul negocierilor numite 5+2, a avut loc o reuniune informală la sfârșitul lunii octombrie la Odesa, în care UE a fost reprezentată de RSUE, însoțit de Comisie.

80. RSUE s-a adresat Comisiei pentru afaceri externe a Parlamentului în septembrie. A întreținut de asemenea un contact strâns cu șeful delegației din Moldova și a avut întruniri cu mai mulți europarlamentari.
81. RSUE a participat la trei reuniuni ale Comitetului consultativ al misiunii UE de asistență la frontieră pentru Republica Moldova și Ucraina (EUBAM), care există din decembrie 2005, fiind gestionat de către Comisie și finanțat de către UE. Mandatul EUBAM a fost prelungit cu încă doi ani, începând cu 1 decembrie 2007. RSUE a menținut contacte strânse și frecvente cu șeful EUBAM, generalul Banfi, care are dublă funcție, fiind în același timp înalt consilier politic al RSUE. Un membru al echipei RSUE este stabilit la sediul EUBAM din Odesa.
82. RSUE este ajutat și de doi consilieri politici stabiliți la Chișinău și de un consilier stabilit la Kiev, toți fiind detașați de către statele membre.
83. EUBAM și RSUE au continuat să monitorizeze aplicarea Declarației comune privind vămile, semnată de prim-ministrul Moldovei și cel al Ucrainei în decembrie 2005. Pe baza acestei declarații, a fost instituit un regim vamal comun la granița moldavo-ucraineană. Principalele întreprinderi transnistriene au fost înregistrate la Chișinău (382 la sfârșitul anului 2007), ceea ce le conferă accesul la un regim preferențial în comerțul cu UE.
84. În decembrie, președintele Voronin a vizitat Bruxelles-ul pentru a purta consultări referitoare la relațiile UE-Moldova și la acordul privind Transnistria. Acesta a avut o întâlnire fructuoasă cu SG/ÎR Solana, la care a participat și RSUE.

### *Perspective viitoare*

85. Republica Moldova va continua punerea în aplicare a reformelor interne pe baza planului de acțiune. Trebuie să acorde o deosebită atenție îmbunătățirii statului de drept, a libertății presei, a drepturilor omului și a luptei împotriva corupției. Deoarece perioada inițială de zece ani a Acordului de parteneriat și cooperare (APC) dintre UE și Republica Moldova se va încheia în 2008, Republica Moldova dorește să înceapă negocierile privind un nou acord (APC va rămâne în vigoare atâta timp cât niciuna dintre părți nu îl revocă). Disponibilitatea UE de a lua în considerare un nou aranjament contractual va fi condiționată de progresul Moldovei în aplicarea planului de acțiune.
86. RSUE își va continua eforturile de reluare a discuțiilor 5+2 privind acordul din Transnistria. Anumite evoluții încurajatoare recente sugerează că Rusia ar putea fi pregătită să avanseze în direcția reluării procesului de soluționare a conflictului. UE va căuta de asemenea soluții pentru a sprijini inițiativa Moldovei privind măsurile de consolidare a încrederii în relațiile cu Transnistria.

### **Caucazul de Sud**

87. RSUE pentru Caucazul de Sud, ambasadorul Peter Semneby, are un mandat politic pentru a contribui la prevenirea conflictelor și pentru a acorda asistență în vederea soluționării conflictelor (Acțiunea comună 2007/111/PESC din 15 februarie 2007<sup>32</sup>). Pe parcursul anului 2007, RSUE a vizitat în mod periodic Armenia, Azerbaidjanul și Georgia. Aceste vizite au contribuit la calitatea și cantitatea dialogului politic al UE cu țările în cauză și au crescut vizibilitatea Uniunii Europene în regiune.
88. RSUE Semneby a acordat o atenție specială conflictului privind Nagorno-Karabakh și situației din Georgia, inclusiv conflictelor interne din Osetia de Sud și Abkhazia, și relațiilor dintre Rusia și Georgia. Ambasadorul Semneby s-a întâlnit în mod regulat cu lideri politici din Armenia, Azerbaidjan și Georgia și cu Consiliul European, OSCE, Rusia, Turcia și SUA.

---

<sup>32</sup> JO L 46, 16.2.2007, p. 75.

RSUE a urmărit de asemenea crizele interne din Georgia începând cu luna noiembrie 2007, întâlnindu-se cu toate părțile implicate și promovând dialogul între acestea, respectiv facilitând eforturile interne și internaționale de promovare a unei reveniri complete la normalitate. Eforturile sale intense au dus la creșterea influenței UE în Georgia.

89. De-a lungul anului 2007, Uniunea Europeană a contribuit la procesul de soluționare a conflictului din Georgia/Osetia de Sud<sup>33</sup>.
90. Anul 2007 a fost martorul unei dezvoltări substanțiale a relațiilor dintre UE și cele trei țări din Caucazul de Sud<sup>34</sup>. 2007 a fost de asemenea primul an al punerii în aplicare a celor trei planuri de acțiune PEV. De la 1 iunie 2007, cele trei țări din Caucazul de Sud au fost invitate în mod periodic să se alinieze declarațiilor UE privind anumite aspecte regionale și internaționale. Comisiile de cooperare cu cele trei țări din Caucazul de Sud s-au întâlnit în septembrie 2007 în regiune, iar cele trei consilii de cooperare s-au reunit la 16 octombrie 2007 la Luxemburg. Președintele Georgiei, dl Saakașvili, a vizitat Bruxelles-ul în februarie 2007, iar președintele Armeniei, dl Kocharian, în octombrie 2007.
91. Alegerile parlamentare din Armenia (mai 2007) - primele alegeri din regiune după adoptarea planurilor de acțiune PEV - au reprezentat o îmbunătățire considerabilă în comparație cu alegerile anterioare din țară. Respectivul fapt a constituit un element pozitiv, care va da tonul și pentru ciclul de alegeri din 2008 din regiune: Armenia (prezidențiale, 19 februarie 2008), Georgia (prezidențiale - 5 ianuarie 2008 - și parlamentare - mai 2008) și Azerbaidjan (prezidențiale, toamna lui 2008).
92. Situația privind libertatea presei din Azerbaidjan continuă să rămână o cauză de reală îngrijorare. În iulie 2007, o vizită comună la Baku a RSUE și a Reprezentantului Personal al SG/ÎR în domeniul drepturilor omului, dna Kionka, a avut loc în scopul aprofundării dialogului cu presa.

---

<sup>33</sup> JO L 174, 28.6.2006, p. 9 și JO L 181, 11.7.2007, p. 14.

<sup>34</sup> Parlamentul European a adoptat, la 17 ianuarie 2007, o rezoluție privind o politică a UE pentru Caucazul de Sud mai eficientă, pe baza unui raport elaborat în 2007 de Comisia pentru afaceri externe.

93. În conformitate cu domeniul de prioritate 4 al planului de acțiune PEV cu Georgia, cooperarea privind chestiunile de gestionare a frontierelor s-a menținut prin implicarea continuă a echipei de sprijin la frontieră a RSUE în Georgia (ESF). În cursul lui 2007, strategia de gestionare a frontierelor concepută de ESF a fost examinată și adoptată de către autoritățile georgiene.
94. În cursul anului 2008, RSUE Semneby va continua să acorde asistență Armeniei, Azerbaidjanului și Georgiei în efectuarea reformelor politice și economice necesare, în special în domeniul statului de drept, al democrației, al drepturilor omului, al bunei guvernări și al reducerii sărăciei.
95. RSUE Semneby va contribui, de asemenea, în conformitate cu mecanismele existente, la prevenirea conflictelor și va acorda asistență pentru crearea condițiilor avansării în soluționarea conflictelor.
96. RSUE va proceda la punerea în aplicare a măsurilor convenite de consolidare a încrederii, în sprijinul soluționării conflictelor din Georgia. Trimiterea a doi ofițeri de poliție de legătură ai UE în zonele de conflict împreună cu UNOMIG și OSCE sunt până în prezent cele mai concrete exemple.
97. RSUE va continua să sprijine eforturile internaționale de mediere privind Nagorno-Karabakh. RSUE va continua de asemenea să examineze posibilitățile de a contribui la îmbunătățirea relațiilor dintre Armenia și Turcia.
98. RSUE Semneby va acționa de asemenea în strânsă legătură cu Comisia în vederea menținerii punerii în aplicare a planurilor de acțiune PEV cu cele trei țări din Caucazul de Sud.

### **Asia Centrală**

99. Anul 2007 a fost marcat de un progres substanțial în relațiile UE cu Asia Centrală, prin adoptarea de către Consiliul European, în iunie, a unei strategii a UE pentru Asia Centrală. Strategia are drept scop să concentreze prioritățile UE în șase tematici principale (drepturile omului, statul de drept, buna guvernare și democratizarea; tineretul și educația; dezvoltarea economică; energia și legăturile de transport; securitatea și stabilitatea și mediul).

Această strategie oferă instrumentele și finanțarea pentru identificarea proiectelor în aceste domenii, precum și pentru vizibilitatea și eficiența activităților UE în cadrul regiunii<sup>35</sup>.

100. În vederea promovării în regiune a spiritului de proprietate asupra strategiei, Președinția Germană a organizat două reuniuni ale Troicii ministeriale a UE cu miniștrii de externe din Asia Centrală: la Astana la 28 martie și la Berlin la 30 iunie. În timpul Președinției Portugheze, Troica UE a vizitat patru din cele cinci țări din Asia Centrală pentru a discuta cu autoritățile locale punerea în aplicare a strategiei și elaborarea de proiecte prioritare pentru fiecare stat în parte.
101. SG/ÎR Solana a vizitat regiunea (Kazahstanul, Republica Kârgâzstan și Turkmenistanul) în perioada 8-10 octombrie, cu scopul de a favoriza dialogul politic la cel mai înalt nivel și de a își oferi sprijinul pentru aplicarea strategiei.
102. În contextul punerii în aplicare a strategiei, a avut loc o întrunire informală de coordonare a donatorilor UE la 13 decembrie, la Bruxelles, în vederea creării unor posibile sinergii între activitățile CE și ale statelor membre din regiune.
103. Au avut loc în cursul anului un număr de vizite și reuniuni la nivel înalt, în contextul acordurilor contractuale dintre UE și țările din Asia Centrală. Consiliile anuale de cooperare cu Kazahstanul și Republica Kârgâzstan s-au desfășurat în februarie. O reuniune a Comitetului comun cu Turkmenistanul, inclusiv un dialog ad-hoc privind drepturile omului, a avut loc în septembrie la Bruxelles, în timp ce o reuniune a Comitetului comun cu Tadjikistanul și o reuniune a Comitetului de cooperare cu Kazahstanul, au fost organizate în decembrie, tot la Bruxelles. Președintele turkmen a vizitat Bruxelles-ul în noiembrie 2007, având drept scop dezvoltarea relațiilor dintre UE și Turkmenistan.
104. UE a fost activă în contextul OSCE în vederea ajungerii la o decizie la reuniunea ministerială a OSCE de la Madrid privind candidatura Kazahstanului la președinția OSCE, intenționând în prezent să profite de decizia luată (președinția Kazahstanului în 2010) ca de o oportunitate în favoarea unor reforme politice suplimentare în țară.

---

<sup>35</sup> Parlamentul European a adoptat, la 20 februarie 2008, o rezoluție privind o strategie a UE pentru Asia Centrală pe baza unui raport elaborat în 2007 de Comisia pentru afaceri externe.

105. Ambasadorul Pierre Morel, RSUE pentru Asia Centrală, a colaborat în mod activ cu diverși parteneri regionali și internaționali și s-a deplasat în numeroase rânduri în regiune, dar și în afara acesteia. Eforturile sale au fost deosebit de valoroase în pregătirea strategiei, în reluarea progresivă a angajamentelor UE față de Uzbekistan și în favorizarea unor contacte mai strânse cu Turkmenistanul, ca urmare a schimbării intervenite la conducerea țării.

Mandatul RSUE a fost modificat și prelungit de două ori<sup>36</sup> pentru a încorpora competența de a contribui la elaborarea aspectelor legate de siguranța energetică și de lupta împotriva narcoticelor din cadrul PESC, în ceea ce privește Asia Centrală.

106. Anul 2007 a fost marcat și de o intensificare gradată a contactelor UE cu Uzbekistanul, precum și de o anumită îmbunătățire salutară în relațiile dintre acestea, deși relația dintre UE și Uzbekistan nu a fost exploatată la deplinul său potențial din cauza unor probleme restante grave referitoare la situația drepturilor omului din această țară. A doua întrunire a experților asupra „evenimentelor din Andijan” a avut loc în aprilie 2007 la Tașkent. Prima sesiune a dialogului purtat cu Uzbekistanul pe marginea drepturilor omului s-a desfășurat la 9 mai 2007 la Tașkent.

107. La 14 mai Consiliul a reînnoit restricțiile de acordare a vizei pentru opt persoane, pentru alte șase luni<sup>37</sup>. La 15 octombrie, Consiliul a decis să reînnoiască pentru o perioadă de douăsprezece luni embargoul asupra armelor și restricțiile de acordare a vizei<sup>38</sup>. Cu toate acestea, recunoscând faptul că Uzbekistanul a înregistrat un oarecare progres salutar în domenii cum ar fi abolirea pedepsei cu moartea și modificările aduse legislației habeas corpus, precum și în vederea încurajării autorităților uzbece în a lua măsuri pozitive privind îmbunătățirea situației drepturilor omului și în a se angaja mai constructiv în instituțiile internaționale cum ar fi ONU, respectându-și obligațiile internaționale, Consiliul a decis că restricțiile de acordare a vizei nu se vor aplica pe o perioadă de șase luni, după care Consiliul va decide dacă autoritățile uzbece au progresat în domeniul drepturilor omului și al libertăților fundamentale, precum și în ceea ce privește statul de drept.

---

<sup>36</sup> Acțiunea comună 2007/113/PESC a Consiliului din 15 februarie 2007, JO L 46, p. 83 și Acțiunea comună 2007/634/PESC a Consiliului din 1 octombrie 2007, JO L 256, p. 28.

<sup>37</sup> Poziția comună 2007/338/PESC a Consiliului din 14 mai 2007, JO L 295, p. 50.

<sup>38</sup> Poziția comună 2007/734/PESC a Consiliului din 13 noiembrie 2007, JO L 295, p. 34.

### ***CAPITOLUL 3 – REGIUNEA MEDITERANEEANĂ ȘI TURCIA***

#### **Chestiuni orizontale**

108. În ultimul an, a fost observată continuarea punerii în aplicare a Programului de lucru pe cinci ani și a Codului de conduită privind combaterea terorismului, ambele adoptate cu ocazia summitului euro-mediteranean din 27-28 noiembrie 2005 de la Barcelona, care a stabilit obiective ambițioase pentru reformele economice și politice, precum și aplicarea specifică a programului de lucru anual, convenit de comun acord la cea de a 8-a reuniune Euromed a miniștrilor afacerilor externe din 27-28 noiembrie 2006 de la Tampere. Respectivul program de lucru anual a fost revizuit ulterior de cea de a 9-a reuniune euro-mediteraneană a miniștrilor de afaceri externe, desfășurată între 5 și 6 noiembrie la Lisabona<sup>39</sup>, care a salutat doi noi membri, Albania și Mauritania.
109. Prioritățile politice cuprinse în Programul de lucru pe cinci ani al summitului de la Barcelona (2006-2009) fac trimitere la patru domenii: cooperarea politică și în domeniul securității, educația și cultura, cooperarea socio-economică durabilă și migrația, integrarea socială, justiția și securitatea. Programul de lucru va fi finanțat de Programul indicativ regional din cadrul ENPI (Instrumentul european de vecinătate și parteneriat) pentru 2007-2010, reprezentând 343,3 milioane euro, dintr-un buget total de 11 181 milioane euro pentru perioada 2007-2013<sup>40</sup>.
110. Dialogul politic dintre toți partenerii Euromed a continuat, în ciuda conflictului care persistă încă în Orientul Mijlociu sau în alte părți ale regiunii. În ceea ce privește procesul de pace din Orientul Mijlociu, reuniunile ministeriale succesive au subliniat faptul că scopul procesului de la Barcelona nu este acela de a înlocui inițiativele în curs, ci de a îmbunătăți condițiile generale, în vederea contribuției la succesul acestora; conflictul arabo-israelian a fost în mod regulat în centrul dialogului politic purtat cu ocazia întrunirilor înalților funcționari din cadrul Euromed.

---

<sup>39</sup> Euromed 1/07

<sup>40</sup> Regulamentul (CE) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2006 de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument european de vecinătate și parteneriat.

111. În ceea ce privește combaterea terorismului, eforturile s-au concentrat pe punerea în aplicare a Codului de conduită al Euromed; Întreunirile ad-hoc ale Euromed s-au concentrat pe posibilitățile și perspectivele de asistență tehnică din interiorul ONU și al UE în lupta împotriva terorismului, pe contribuția Inițiativei privind Alianța Civilizațiilor a ONU, precum și pe prevenirea incitării la terorism și radicalizare.
112. Contribuția specifică la consolidarea parteneriatului și a dialogului dintre partenerii euro-mediteraneeni este reprezentată de inițiativa Sloveniei, recunoscută de miniștri, pentru instituirea unei universități euro-mediteraneene, pe care Slovenia a propus să o găzduiască.
113. Prima reuniune ministerială euro-mediteraneeană privind migrația a fost organizată la Albufeira, Portugalia, în zilele de 18 și 19 noiembrie 2007. Declarația adoptată la Albufeira conține o primă secțiune, de natură mai mult politică, în care este subliniat angajamentul tuturor partenerilor euro-mediteraneeni de a stabili și a consolida cooperarea dintre ei în domeniul migrației și al chestiunilor legate de migrație. Aceasta conține, de asemenea, o secțiune cu caracter mai mult operațional, care acoperă domenii în care sunt identificate proiecte concrete: migrația legală, migrația și dezvoltarea, respectiv migrația ilegală.
114. Parteneriatul regional și consolidarea încrederii au continuat prin intermediul inițiativelor rețelei Euromesco a institutelor de politică externă, axându-se pe societatea civilă, drepturile omului și democrația din regiune: mai precis, două seminare subregionale, între 21-23 septembrie 2006, la Meknès, și între 26-27 aprilie 2007, la Alexandria, precum și un seminar privind „Guvernarea, reforma și drepturile omului în regiunea Euromed”, la 31 mai 2007, la Berlin. În același fel, cooperarea privind instituirea sistemului euro-mediteraneean de protecție civilă a continuat, ca urmare a vulnerabilității crescânde a regiunii în fața catastrofelor naturale sau provocate de mâna omului. Cooperarea privind cele mai bune practici și schimbul de experiență tehnică în privința alegerilor au fost lansate și vor continua la nivel de experți.

115. Dialogul Euromed privind PESA și aspectele legate de securitate au continuat cu ocazia reuniunilor ad-hoc Euromed din iunie și noiembrie 2007, care au reexaminat activitățile civile și militare, mai precis cursurile de orientare sub auspiciile Colegiului European de Securitate și Apărare și exercițiile UE de gestionarea a crizelor.
116. Punerea în aplicare a politicii europene de vecinătate (PEV) în cazul țărilor mediteraneene a continuat; Consiliul a examinat ideile conținute într-o comunicare a Comisiei din decembrie 2006, care avea drept scop consolidarea PEV; respectivele idei au avut drept rezultat un raport privind progresele înregistrate prezentat de Președinție Consiliului în iunie<sup>41</sup>. Consiliul a salutat respectivul progres<sup>42</sup>.
117. Dimensiunea parlamentară a parteneriatului euro-mediteranean a continuat să fie consolidată; sesiunea plenară a Adunării Parlamentare Euro-mediteraneene a avut loc la 16 și 17 martie 2007 la Tunis, dezbaterile acesteia concentrându-se pe aspectele cu o importanță majoră pentru regiune, precum zona de liber schimb Euromed și migrațiile.
118. Pe parcursul anului 2008, astfel cum s-a convenit cu ocazia celei de-a 9-a reuniuni euro-mediteraneene a miniștrilor afacerilor externe organizate la Lisabona în zilele de 5 și 6 noiembrie, parteneriatul euro-mediteranean se va axa pe aspecte precum dezvoltarea economică și socială, energia, schimbările climatice, protecția civilă, combaterea terorismului și a extremismului, politica europeană de vecinătate și promovarea dialogului intercultural. 2008 a fost declarat anul euro-mediteranean al dialogului dintre culturi.

---

<sup>41</sup> A se vedea 10874.

<sup>42</sup> Concluziile Consiliului din 18 iunie 2007.

## **UE-Turcia**

119. În cadrul Acordului de asociere și al dialogului politic extins din 2007 și în deplină conformitate cu concluziile relevante ale Consiliului European și ale Consiliului, cu Cadrul de negociere pentru Turcia și Parteneriatul de aderare revizuit, Turcia a fost încurajată să își reînnoiască și să își intensifice procesul de reformă, să sporească eforturile în privința libertăților fundamentale și a drepturilor omului (în special, în domeniul-cheie al libertății de expresie și al libertății religioase), să sprijine activ eforturile de punere în aplicare a procesului convenit la 8 iulie menit să conducă la stabilizare cuprinzătoare și viabilă a problemei Ciprului în cadrul ONU și în respectul principiilor pe care este fondată UE, să progreseze în sensul normalizării relațiilor bilaterale cu toate statele membre ale UE, inclusiv Republica Cipru și să pună în aplicare deplin și fără discriminare protocolul de la Ankara, să se angajeze fără echivoc pe calea unor bune relații de vecinătate și a soluționării pașnice a conflictelor, precum și să se abțină de la formularea oricărei amenințări și acțiuni care ar putea influența negativ procesul de soluționare pașnică a disputelor. Datorită impactului pe care îl au asupra avansării procesului de negociere, toate chestiunile menționate vor fi monitorizate în continuare îndeaproape și constituie subiectul discuțiilor purtate cu ocazia unor reuniuni similare prevăzute pentru 2008, rezultatele acestora fiind integrate în procesul de negociere. Sunt de asemenea discutate aspecte internaționale de interes reciproc, având în vedere necesitatea schimbului de opinii și a coordonării.

## **Cooperarea în domeniul PESA**

120. În 2007, Turcia și-a exprimat de mai multe ori nemulțumirea față de implicarea sa în PESA. UE, în mod colectiv, a răspuns acelor preocupări, *inter alia* prin intermediul unui dialog intensificat pe durata pregătirilor pentru operațiunea UE din Ciad și din Republica Centrafricană.
121. Turcia a continuat să participe în următoarele operațiuni și misiuni ale PESA: „Althea” în Bosnia și Herțegovina, MPUE în Bosnia și Herțegovina și EUPOL Kinshasa în Republica Democratică Congo. Turcia a fost invitată să participe la EUFOR Ciad/RCA, dar a decis să nu contribuie. Acordul dintre UE și Republica Turcia de stabilire a unui cadru pentru participarea Turciei la operațiunile de gestionare a crizelor desfășurate de UE a intrat în vigoare la 1 august 2007.

122. În ceea ce privește contribuția Turciei la capacitățile europene, Turcia și-a retras contribuția militară adusă suplimentului la Catalogul forțelor pe 2007 din cadrul Obiectivului global pentru 2010, deși și-a menținut contribuțiile suplimentare la capacitățile UE de gestionare civilă a crizelor. Turcia face parte dintr-o grupare tactică (IT-RO-TU, condusă de IT).

#### ***CAPITOLUL 4 - ORIENTUL MIJLOCIU/GOLFUL***

##### **Chestiuni orizontale**

123. Pe marginea reuniunii euromediteraneene a miniștrilor afacerilor externe de la Lisabona, la 5 noiembrie 2007 a avut loc o reuniune informală între troica UE și membrii celor cinci Uniuni ale Maghrebului Arab (AMU) (Algeria, Libia, Mauritania, Maroc și Tunisia). Aceasta a marcat reluarea unui dialog care are drept scop consolidarea cooperării în cadrul AMU de manieră pragmatică și cu privire la proiecte deosebit de concrete în vederea contribuirii la compensarea anumitor deficiențe ale AMU. Reuniunea a urmat o solicitare a Secretarului general al AMU, dl Ben Yahia, din aprilie 2007 privind favorizarea relațiilor cu UE.
124. Troica UE s-a întrunit cu Troica Organizației Conferinței Islamice (OCI) cu ocazia reuniunii Adunării Generale a ONU de la New York din 27 septembrie 2007. Relațiile dintre UE și OCI, procesul de pace din Orientul Mijlociu și Alianța Civilizațiilor au făcut parte din subiectele discutate. SG/ÎR Solana a avut de asemenea reuniuni bilaterale cu secretarul general al OCI, dr. Ekmelledin Ihsanoglu, la New York la 25 septembrie 2007<sup>43</sup>.

##### **Procesul de pace din Orientul Mijlociu**

125. Consiliul a continuat să sprijine obiectivului comun al unei soluții bazate pe două state cu înființarea unui stat palestinian independent, democratic și viabil, coexistând în pace și securitate cu Israelul și cu celelalte state învecinate<sup>44</sup>.

---

<sup>43</sup> Parlamentul European a adoptat, la 10 mai 2007, o rezoluție referitoare la strategia UE privind reforma în lumea arabă, pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

<sup>44</sup> La 12 iulie 2007 Parlamentul European a aprobat o rezoluție privind Orientul Mijlociu.

UE a continuat să sublinieze natura cuprinzătoare a Procesului de pace din Orientul Mijlociu, incluzând soluționarea situației dintre Liban și Siria. Respectivul principiu a fost reafirmat în cadrul agendei și cu ocazia discuțiilor purtate cu ocazia conferinței de la Annapolis, beneficiind de sprijinul UE.

126. Anul 2007 a asistat la următoarele evenimente principale: o tentativă de scurtă durată, care a beneficiat de sprijinul Consiliul de Cooperare al Golfului (CCG), pentru a ajunge la o reconciliere palestiniană prin formarea unui guvern palestinian de uniune națională, care a eșuat abrupt în momentul în care milițiile Hamas au preluat Gaza prin violență în cursul lunii iunie. UE a aprobat instaurarea ulterioară de către președintele Abbas a unui guvern de urgență sub conducerea primului-ministru Fayyad și reluarea dialogului bilateral între primul-ministru Olmert și președintele Abbas, care a pregătit organizarea conferinței de la Annapolis la sfârșitul lunii noiembrie.
127. 2007 a fost marcat de un angajament crescut al părții arabe în procesul de pace din Orientul Mijlociu. În ziua de 14 mai 2007, miniștrii de externe ai UE au participat pentru prima dată la o reuniune informală organizată pe marginea Consiliului (CAGRE) cu o delegație a Ligii arabe alcătuite din Secretarul general al ligii, miniștrii de externe ai Arabiei Saudite, Iordaniei, Marocului, Libanului, Siriei, Autorității Palestiniene și Qatarului, precum și un reprezentant al Egiptului. Delegația arabă a prezentat Inițiativa arabă de pace miniștrilor de externe ai UE. Ambele părți au căzut de acord să continue să conlucreze în vederea sprijinirii eforturilor pentru ajungerea la soluționarea conflictului israelo-palestinian și pentru consolidarea cooperării între UE și Liga arabă. S-a căzut de asemenea de acord ca miniștrii de externe ai UE și ai Ligii arabe să se întâlnească în Malta în zilele de 11 și 12 februarie 2008 pentru a discuta aspecte legate de potențiale domenii de cooperare<sup>45</sup>. Respectiva inițiativă a fost reafirmată în declarația summitului Ligii Arabe de la Riad la 29 martie.
128. A existat de asemenea o largă participare și o implicare pozitivă a partenerilor arabi la conferința de la Annapolis din 27 noiembrie, care a rezultat într-o înțelegere comună între prim-ministrul Olmert și președintele Abbas de a lansa imediat negocieri bilaterale de bună credință în vederea încheierii unui acord de pace înainte de sfârșitul lui 2008. Respectiva înțelegere comună a fost sprijinită de președintele Bush, care s-a implicat în mod activ în respectivul proces.

---

<sup>45</sup> Parlamentul European a adoptat, la 10 mai 2007, o rezoluție referitoare la strategia UE privind reforma în lumea arabă, pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

Următoarea Conferință Internațională a Donatorilor pentru Statul Palestinian din 17 decembrie de la Paris a avut ca rezultat angajamente în valoare de 7,4 miliarde USD pentru susținerea eforturilor de a construi viitorul stat palestinian în conformitate cu Planul de reformă și dezvoltare prezentat de primul-ministru Fayyad. UE și-a menținut hotărârea de a contribui în mod semnificativ la respectivul efort, astfel cum se prevede în strategia de acțiune intitulată „Consolidarea statului pentru pace în Orientul Mijlociu” adoptată de Consiliu (CAGRE) în noiembrie, care cuprinde spectrul larg al activităților de asistență ale Uniunii. A fost obținut un acord privind procedura de acreditare a EUPOL COPPS de către autoritățile israeliene, care va permite UE să sprijine poliția civilă palestiniană în scopul consolidării în continuare a securității și a ordinii publice.

129. Pe parcursul anului, UE a continuat să coopereze îndeaproape cu partenerii din Cvartet. Angajamentul Cvartetului a fost subliniat de numirea fostului prim-ministru al Regatului Unit, Tony Blair, ca reprezentant al Cvartetului. În cursul anului 2007, SG/ÎR și-a dăruit întreaga atenție evoluțiilor privind respectiva chestiune, prin efectuarea de vizite regulate în regiune și implicarea activă în eforturile Cvartetului.
130. Evoluția evenimentelor de pe teren, pe parcursul întregului an, a fost un motiv de îngrijorare majoră: situația umanitară critică din Gaza a determinat UE să facă tot posibilul, împreună cu alți parteneri internaționali, pentru a garanta furnizarea asistenței de urgență și a celei umanitare. Continua închidere a punctelor de acces în și dinspre Gaza a contribuit la continuarea deteriorării situației și a reprezentat un obstacol în furnizarea eficientă a ajutoarelor. UE a solicitat de asemenea tuturor părților să lucreze în direcția deschiderii punctelor de acces în și dinspre Gaza pentru transporturile umanitare și comerciale. Tot în același registru, lansarea rachetelor Qassam în teritoriul israelian și acțiunea militară israeliană în Gaza au continuat. Activitățile de înființare a coloniilor în estul Ierusalimului și în jurul acestuia, precum și în restul Cisiordaniei au continuat să fie deosebit de îngrijorătoare. UE a reiterat faptul că nu ar recunoaște nicio schimbare adusă frontierelor anterioare anului 1967, alta decât cea acceptată de părți. Au fost formulate solicitări succesive pentru eliberarea imediată a legislatorilor palestienieni și a soldaților israelieni răpiți. Reporterul BBC Alan Johnston a fost răpit în Gaza și eliberat după patru luni de captivitate. UE a formulat de asemenea solicitări repetate pentru reluarea transferului veniturilor fiscale și vamale palestinienilor reținuți. Toate aceste elemente au reamintit necesitatea urgentă de a progresa către o soluție politică în conflictul israeliano-palestinian.

UE și-a făcută clară disponibilitatea de a lua în considerare reluarea misiunii de monitorizare de la Rafah în conformitate cu acordurile internaționale relevante privind accesul și circulația încheiate în noiembrie 2005.

## **Liban**

131. Pentru Liban 2007 a fost un alt an cu turbulențe. Criza instituțională care a început în noiembrie 2006 nu a fost soluționată pe parcursul anului 2007. Sesiunea parlamentară pentru alegerea președintelui a fost amânată de mai multe ori, lăsând țara fără șef de stat.
132. Mai multe atacuri teroriste au fost reprobate, inclusiv asasinarea a doi parlamentari ai majorității, dl Walid Eido la 13 iunie și dl Antoine Ghanem la 19 septembrie. Represiunea forțelor armate libaneze asupra insurgenților din câmpul refugiaților palestinieni din Nahr al Bared a durat câteva luni și costat sute de vieți.
133. În acest an dificil, UE a dorit să demonstreze încă o dată angajamentul său puternic față de suveranitatea, independența, unitatea și stabilitatea Libanului, precum și solidaritatea sa cu întregul popor libanez. Acțiunea sa este conformă Rezoluției CSONU privind Libanul, în special rezoluțiilor 1559, 1680, 1701 și 1757. Miniștrii de externe ai mai multor state membre și SG/ÎR Solana au efectuat o serie de vizite în Liban.
134. UE și-a confirmat rolul de donator financiar major către Liban cu ocazia angajamentelor din cadrul conferinței donatorilor „Paris III” din ianuarie 2007, în care statele membre și instituțiile UE au însumat aproape 40% din cele 5.8 miliarde euro la care s-a angajat comunitatea internațională cu condiția promisiunii guvernului libanez de a pune în aplicare reforme eficiente, la nivel economic și social.
135. Statele membre ale UE au o contribuție majoră la FINUL extinsă, desfășurată în colaborare cu forțele armate libaneze. În ciuda unui număr de atacuri, într-unul dintre acestea pierzându-și viața șase membri ai forțelor de menținere a păcii ale contingentului spaniol, misiunea poate fi considerată de succes. În august 2007, misiunea a fost prelungită cu încă un an. Statele membre ale UE au jucat de asemenea un rol hotărâtor în oferirea de asistență guvernului Libanului în sectorul securității, inclusiv ajutându-l pe acesta să își mențină frontierele.

136. Statele membre ale UE au sprijinit, au facilitat și au contribuit în mod activ la înființarea Tribunalului Special pentru Liban al ONU, care va fi localizat în Țările de Jos.
137. UE și statele membre au dus o activitate diplomatică intensă pentru a ajuta la depășirea impasului politic care durează din noiembrie 2006. Alte activități care trebuie menționate: vizita SG/ÎR Solana la Beirut, Riad și Damasc din martie 2007, reuniunea interlibaneză din 14-15 iulie de la Celle St-Cloud, facilitată de Franța, care a desfășurat medieri intense în Liban și în regiune. UE a susținut de asemenea, în mod activ, eforturile de mediere pertinente ale ONU, ale Arabiei Saudite și ale Ligii Arabe. Respectivile eforturi vor continua în 2008.
138. În ceea ce privește partea instituțională, intrarea în vigoare în ianuarie 2007 a planului de acțiune UE-Liban al PEV a marcat dezvoltarea în continuare a cooperării existente în cadrul Acordului de asociere și al procesului de la Barcelona. Al doilea Consiliu de asociere UE-Liban s-a întrunit la 24 aprilie la Luxemburg, în timp ce primul Comitet de asociere s-a reunit la 14 noiembrie la Beirut. Un dialog economic între UE și Liban și câteva reuniuni ale subcomitetelor au avut de asemenea loc în 2007.

### **Siria**

139. UE și-a menținut poziția fermă față de Siria în 2007. UE și statele sale membre au îndemnat Siria în mod repetat să acționeze constructiv și să contribuie la eforturile de stabilizare a regiunii. Așteptările includ respectarea independenței Libanului și contribuțiile constructive la stabilitatea politică a Libanului, inclusiv stabilirea de relații diplomatice, încetarea sprijinirii grupurilor radicale opuse procesului de pace din Orientul Mijlociu, impunerea embargoului asupra armelor și cooperarea cu Tribunalul Special creat pentru a elucida asasinarea lui Rafiq Hariri, precum și crimele politice ulterioare din Liban.
140. SG/ÎR s-a întâlnit cu președintele Assad la Damasc la 14 martie 2007 pentru a prezenta această poziție unanimă a UE. În același timp, ÎR a afirmat că Siria a fost un membru important al familiei euro-mediteraneene și al lumii arabe și a îndemnat această țară să profite de oportunitatea de a dezvolta, din nou, relații normale cu comunitatea internațională și cu UE.

141. În afara situației regionale, UE și-a exprimat îngrijorarea cu privire la deteriorarea continuă a situației drepturilor omului din Siria. Ambasadele UE de la Damasc au fost în continuare deosebit de active, urmărind în mod periodic procesele din cadrul instanțelor de securitate ale statului, tribunalul militar și tribunalul penal.
142. UE a făcut mai multe demersuri și declarații publice privind reluarea execuțiilor publice la sfârșitul lui noiembrie, precum și în privința arestărilor mai multor susținători ai „Declarației de la Damasc pentru schimbarea democratică națională” la 31 decembrie.
143. În 2008, UE va continua să insiste în sensul ameliorării stabilizării Libanului. UE și-a făcut întotdeauna cunoscută opinia că orice soluție pentru conflictul din Orientul Mijlociu trebuie să fie globală și să includă soluționarea situației dintre Liban și Siria. UE a prezentat oportunități Siriei. Răspunsul Siriei va fi un factor-cheie în evoluția viitoare a relațiilor bilaterale, inclusiv în semnarea acordului de asociere UE-Siria.

## **Israel**

144. Situația politică din Orientul Mijlociu figurează printre aspectele principale pe agenda bilaterală UE-Israel și a fost discutată în cadrul diferitelor reuniuni din cursul anului 2007, în special la al șaptelea Comitet de asociere UE-Israel de la Bruxelles, la 5 martie 2007, la al șaselea Consiliu de asociere de la Ierusalim la 4 iunie 2007, și la a treia reuniune a Subcomitetului pentru dialog politic și cooperare din 22 octombrie 2007.
145. În paralel și în conformitate cu scopurile și cu obiectivele convenite în planul de Acțiune UE-Israel încheiat în baza politicii europene de vecinătate, ambele părți și-au întărit și diversificat dialogul și cooperarea privind un anumit număr de chestiuni politice. Pe lângă Consiliul de asociere și Comitetul de asociere, au fost create o serie de subcomitete în acest scop și au avut loc întruniri ale acestora în cursul anului 2007, cum ar fi Subcomitetul pentru cercetare, inovare, societatea informațională, educație și cultură; afacerile sociale și cele privind migrația; justiția și chestiunile juridice; mediul și energia; cooperarea vamală și impozitarea; agricultura și pescuitul; precum și transportul.

Grupul de lucru informal privind drepturile omului - instituit de Subcomitetul pentru dialog politic și cooperare - a cărui a doua reuniune a avut loc la Bruxelles la 20 februarie 2007, merită o atenție specială în acest context. Acest grup a oferit oportunitatea de a discuta aspecte privind, *inter alia*, minoritățile, respectarea drepturilor omului, inclusiv respectarea libertății religioase și de gândire, extinderea colonizării israeliene, detenția administrativă, inclusiv cazurile individuale, dreptul umanitar internațional, precum și chestiunea privind Consiliul ONU pentru drepturile omului, stabilind în acest fel un dialog mai apropiat între ambele părți în privința acestor aspecte. Un accent deosebit a fost pus pe preocupările UE privind politica restrictivă a Israelului referitoare la intrarea resortisanților UE pe Teritoriile Palestiniene ocupate. La 21 februarie 2007, un alt grup de lucru informal a avut un schimb de opinii privind mijloacele de cooperare din cadrul organizațiilor internaționale.

146. La cel de al șaptelea Consiliu de asociere UE-Israel din 5 martie 2007, Israel și-a exprimat interesul de a își îmbunătăți semnificativ relațiile cu Uniunea Europeană. În timpul Consiliului de asociere, Grupul de reflecție UE-Israel a fost creat în vederea examinării modalităților de îmbunătățire a respectivelor relații. De la acea dată, au fost organizate două reuniuni ale Grupului de reflecție UE-Israel: prima la Ierusalim, la 3 iunie 2007 și a doua la Bruxelles, la 9 octombrie 2007. Cu ambele ocazii, UE a subliniat faptul că politica europeană de vecinătate se bazează pe principiul diferențierii, dar și pe angajamentul de a obține o cooperare și un dialog mai strâns în temeiul valorilor comune, inclusiv al promovării păcii și a stabilității în Orientul Mijlociu.

### **Iran**

147. Consiliul este hotărât în continuare să construiască o relație pe termen lung cu Iranul bazată pe încredere și cooperare, dar, în același timp, a afirmat în mod clar faptul că aceasta depinde de progresul înregistrat în toate chestiunile îngrijorătoare, în special în chestiunea nucleară, terorismul, abordarea din partea Iranului a procesului de pace din Orientul Mijlociu, drepturile omului și aspectele regionale<sup>46</sup>.
148. Situația drepturilor omului din Iran rămâne o prioritate-cheie pentru UE. În 2007, prin intermediul Președinției, UE a regretat deteriorarea situației drepturilor omului din Iran și a adresat un apel Iranului să asigure punerea în aplicare a obligațiilor sale privind drepturile omului.

---

<sup>46</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind Iranul la 25 octombrie 2007.

UE a abordat de asemenea un număr de cazuri privind drepturile omului, în mod public și direct cu autoritățile iraniene. UE a sprijinit rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite (UNGA) privind situația drepturilor omului din Iran, care a fost propusă de Canada și adoptată prin vot în decembrie 2007. În ciuda anulării de către Iran a dialogului UE-Iran privind drepturile omului, care urma să se desfășoare în decembrie 2006, UE este în continuare angajată pe calea dialogului și va continua să abordeze aspectele urgente ale drepturilor omului, atât în mod direct cu autoritățile iraniene, cât și public.

149. Progresul în alte domenii a fost limitat. UE și-a reiterat oferta referitoare la o reuniune a Grupului orizontal UE-Iran pentru substanțe stupefiante (HDG), dar nu a obținut niciun răspuns. UE acordă un interes tot mai mare rolului regional al Iranului. Cu toate acestea, UE a continuat să își exprime îngrijorarea, prin intermediul Președinției, privind impactul negativ al politicilor Iranului asupra stabilității și a securității din Orientul Mijlociu și a adresat un apel Iranului să joace un rol responsabil în regiune.
150. Consiliul a adoptat instrumentele legale necesare în vederea punerii în aplicare a RCSONU 1737 și 1747. Acesta a aplicat de asemenea restricții privind admiterea și înghețarea fondurilor în legătură cu persoane și entități suplimentare, astfel cum a fost stabilit de Consiliu prin utilizarea aceluiași criterii ca și cele aplicate de Consiliul de Securitate.
151. În 2008, problema nucleară va rămâne înscrisă în agendă. UE rămâne profund îngrijorată de activitățile Iranului cu risc de proliferare, dar este hotărâtă să depună eforturi pentru a negocia o soluție pe termen lung care ar deschide calea pentru noi relații cu Iranul. UE va continua să monitorizeze toate chestiunile și politicile care vizează Iranul.

## **Irak**

152. UE a continuat să își consolideze relațiile cu Irakul, în contextul în care miniștrii de externe au căzut de acord cu ocazia reuniunii Consiliului Afaceri Generale din 19 și 20 noiembrie să identifice continuarea sprijinului acordat Irakului, inclusiv sprijinul acordat ONU în vederea îndeplinirii rolului său în conformitate cu RCSONU 1770; să identifice contribuții ulterioare pentru a contribui la ameliorarea situației umanitare din Irak; să identifice și să considere oportunități pentru a oferi în continuare sprijin în ceea ce privește drepturile omului și să asiste autoritățile irakiene în respectarea responsabilităților lor în conformitate cu Pactul internațional pentru Irak<sup>47</sup>.

---

<sup>47</sup> Parlamentul European a adoptat, la 25 octombrie 2007, o rezoluție privind o măsură specială 2007 pentru Irak și la 13 martie 2008, o rezoluție privind rolul Uniunii Europene în Irak pe baza unui raport elaborat în 2007 de Comisia pentru afaceri externe.

153. UE a avut o participare activă în procesul țărilor învecinate în 2007 și va continua să susțină acest proces prin Conferința Ministerială Extinsă a Țărilor Învecinate. UE încurajează călduros țările învecinate să contribuie în mod constructiv la stabilizarea politică a Irakului. A continuat și dialogul politic cu Irakul, la toate nivelurile, în conformitate cu Declarația comună UE-Irak privind dialogul politic din 21 septembrie 2005.
154. În 2007, UE a continuat să furnizeze în mod substanțial Irakului asistență pentru reconstrucție și ajutoare, în valoare totală de 110 milioane euro<sup>48</sup> din fondurile comunitare. Mai puțin de jumătate din fonduri (40 milioane euro) au fost furnizate prin contribuții ale Fondului Internațional pentru Reconstrucția Irakului (IRFFI), restul fiind destinate în principal asistării refugiaților și a persoanelor strămutate intern (17 milioane euro) pentru asistență umanitară din partea ECHO și 39 milioane euro pentru a sprijini sectoarele de sănătate și educație din Siria și Iordania în a face față afluxului de refugiați irakieni). Comisia a pregătit lansarea unui nou și vast proiect privind statul de drept (14 milioane euro), iar UE și-a continuat eforturile de soluționare a necesităților urgente ale sistemului irakian de justiție penală prin misiunea integrată a Uniunii Europene de sprijinire a statului de drept în Irak (EUJUST LEX). Respectiva misiune PESA facilitează oportunitățile de învățare profesională pentru înalții funcționari din sectorul justiției penale irakiene, și anume serviciul poliției, serviciul judiciar și corecțional (penitenciarele).
155. Misiunea are un birou de coordonare la Bruxelles și un birou de legătură la Bagdad. Cursurile sunt oferite de statele membre și au loc în Europa.
156. Cea de a doua perioadă de prelungire a misiunii s-a încheiat la 31 decembrie 2007, moment până la care misiunea a intermediat cu succes un total de 59 de cursuri de pregătire profesională EUJUST LEX și 10 detașări în vederea dobândirii de experiență profesională. Numărul total de participanți irakieni este de 1431 până în prezent, dintre care 812 sunt ofițeri de rang înalt din poliție, 424 - judecători și procurori și 195 - personal de nivel înalt din penitenciare.

---

<sup>48</sup> Această sumă include toate fondurile comunitare, indiferent dacă acestea provin de la ICD, ECHO, instrumentul de stabilitate sau programul AENEAS.

157. Cea de a treia fază operațională a misiunii, care acoperă o perioadă de optsprezece luni, a început la 1 ianuarie 2008. Acțiunea comună corespunzătoare (2007/760/PESC) a fost adoptată la 22 noiembrie 2007. Misiunea va continua urmărirea obiectivelor prin cursuri de formare și detașări profesionale. Atunci când va elabora programul de cursuri pentru 2008/2009, EUJUST LEX va lua în considerare rezultatele unui exercițiu de evaluare efectuat de misiune în toamna anului 2007.
158. În plus, UE și Irakul au lansat negocierile privind un Acord comercial și de cooperare la 20 noiembrie 2006. În 2007 au avut loc două runde de negocieri. Acordul va pune pentru prima dată bazele unor relații contractuale între UE și Irak. Acordul are ca scop să asigure un cadru de bază pentru lărgirea cooperării și pentru sprijinirea reintegrării irakiene în sistemul economic internațional.

### **Consiliul de Cooperare al Golfului**

159. Cel de al 17-lea Consiliu comun și reuniunea ministerială UE-CCG au avut loc la Riad la 8 mai 2007, fiind găzduite de Arabia Saudită, țară care deține președinția CCG. La reuniune au participat un număr important dintre cei 27 de miniștri de externe ai UE și comisarul UE pentru relații externe și comerț, reflectând dorința UE de a avansa și de a conduce negocierile privind liberul schimb către o concluzie pozitivă. Discuțiile din cadrul reuniunii ministeriale au acoperit o gamă largă de subiecte, inclusiv procesul de pace din Orientul Mijlociu, situația din Irak și Iran, drepturile omului, combaterea terorismului și neproliferarea armelor de distrugere în masă. În pregătirea Consiliului comun și a reuniunii ministeriale, oficialii UE și CCG s-au întâlnit la Bruxelles în zilele de 12 și 27 februarie 2007. Troica miniștrilor de externe ai UE s-a întrunit, de asemenea, cu omologii săi din CCG la reuniunea privind dialogul politic, desfășurată cu ocazia Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite din septembrie.
160. În 2007, negocierile privind un acord de liber schimb au continuat cu și mai multe runde de negocieri decât în anii trecuți. S-au realizat progrese importante, doar câteva aspecte rămânând nerezolvate. Au fost convenite dispoziții privind drepturile omului, lupta împotriva terorismului și cooperarea în domeniul neproliferării armelor de distrugere în masă. Scopul este finalizarea negocierilor în 2008 pentru asigurarea condițiilor adecvate pentru dezvoltarea în continuare a relațiilor UE-CCG, luând în considerare dorința UE de a aprofunda relațiile cu statele arabe din Golf.

## **Yemen**

161. De la reunificarea Yemenului din 1990, relațiile cu UE s-au dezvoltat constant. În 2003, relațiile bilaterale de comerț și cooperare au fost consolidate prin instituirea unui dialog politic. În consecință, în 2007, cel de al 14-lea Comitet de cooperare CE-Yemen s-a reunit la 26 iunie la Bruxelles, urmat de cel de al 4-lea Dialog politic UE-Yemen organizat la 25 octombrie 2007, de asemenea la Bruxelles. Aspectele discutate au inclus democratizarea și reformele, drepturile omului, libertate presei, combaterea terorismului, Iranul, Irakul, procesul de pace din Orientul Mijlociu, situația din partea de nord, instabilă, a Yemenului și Cornul Africii. Descentralizarea programului CE de la Amman către Sana este preconizată pentru prima jumătate a lui 2008.
162. Poziția geografică a Yemenului în partea de sud a peninsulei din zona golfului îi permite să joace un rol important, de legătură, între lumea arabă și Africa. În același timp, această poziție transformă țara într-o vulnerabilă primă destinație pentru refugiații provenind din Somalia și alte țări instabile din Africa. În 2007, UE a furnizat asistență umanitară pentru refugiații din Cornul Africii, în Yemen.
163. Siguranța rămâne problematică în Yemen, inclusiv riscul atacurilor teroriste. În ianuarie 2008 au fost uciși doi turiști belgieni și în 2007 au fost atacați și uciși cinci turiști europeni în Yemen. În discuțiile sale cu Yemenul, UE a salutat atenția activă a guvernului yemenit în privința combaterii terorismului.

## ***CAPITOLUL 5 - AFRICA***

### **Cooperarea biregională**

164. La 8 și 9 decembrie 2007, cel de-al doilea summit UE-Africa a avut loc la Lisabona, primul după cel din Cairo din 2000. Summitul a fost un succes și un moment important în stabilirea unor relații și mai intense între UE și Africa. A reprezentat punctul culminant al unui proces de reexaminare, revizuire și revitalizare a parteneriatului de durată dintre UE și Africa, astfel încât acesta să facă față realității, noilor provocări și noilor oportunități, printre care pot fi menționate: apariția Uniunii Africane (UA), lansarea Noului parteneriat pentru dezvoltarea Africii (NEPAD) în 2002 și adoptarea Strategiei UE pentru Africa în 2005<sup>49</sup>.

---

<sup>49</sup> Parlamentul European a adoptat, la 25 octombrie 2007, o rezoluție referitoare la relațiile UE-Africa și parteneriatul UE în Cornul Africii, la 10 mai 2007.

165. Summitul a subliniat schimbările pozitive care au avut loc în Africa în ultimii ani - creșterea economică rapidă, o guvernare îmbunătățită și respectarea drepturilor omului în multe țări, noua importanță geo-strategică a continentului african și angajamentul tot mai mare al altor parteneri în Africa. Aceste schimbări au antrenat posibilitatea, dar și necesitatea, ca UE și Africa să-și analizeze relațiile dintr-un punct de vedere mai politic și egal și să creeze un parteneriat strategic.
166. Summitul a evidențiat de asemenea că Parteneriatul strategic nu este doar o responsabilitate a actorilor guvernamentali și a agențiilor executive, ci și a Parlamentului și a actorilor neinstituționali care, în mult cazuri, au legături culturale, sociale și economice de durată, care ar trebui exploatate mai bine. Parlamentul European și Parlamentul Panafrican au avut o participare importantă în pregătirea summitului, iar președinții acestora și-au adus contribuții-cheie la sesiunea de deschidere.
167. Bazele noului parteneriat strategic sunt Declarația de la Lisabona, Strategia comună UE-Africa, precum și primul plan de acțiune pentru punerea în aplicare a acesteia (2008-2010). Strategia comună și planul de acțiune sunt rezultatul unui intens proces de negociere și elaborare comun. Procesul s-a îmbogățit prin consultarea aprofundată a Parlamentului European, a organizațiilor societății civile și a publicului larg de ambele părți. Principalele caracteristici ale strategiei comune sunt că nu se axează doar pe Africa, ci că își angajează de asemenea partenerii în abordarea comună a unor aspecte de interes reciproc și global, că prevede și încurajează implicarea unui spectru larg de actori ai societății atât instituționale, cât și civile.
168. Strategia comună este completată cu un plan de acțiune care expune priorități clare și măsurabile și obiective concrete pentru perioada 2008-2010 în domeniul păcii și al securității; al guvernării democratice și al drepturilor omului; al comerțului, al integrării regionale și al infrastructurii; al Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului; al energiei; al schimbărilor climatice; al migrației, al mobilității și al ocupării forței de muncă; al științei, al societății informaționale și al spațiului.

169. Punerea în aplicare a strategiei comune și a ambițiosului său plan de acțiune vor impune eforturi combinate din partea statelor membre ale UE și a țărilor africane, precum și a instituțiilor și a organismelor lor comune corespunzătoare. Se așteaptă ca parlamentele și actorii neinstituționali să contribuie în mod activ la punerea în aplicare și monitorizarea planului de acțiune.
170. O prioritate importantă a parteneriatului strategic și a planului de acțiune este extinderea creării de capacități ale instituțiilor africane pentru a-și asuma propriul rol în prevenirea, gestionarea și rezolvarea conflictelor și a situațiilor de criză. UE și UA pot profita de cooperarea de succes din ultimii ani, în cadrul căreia instrumentele comunitare, FED-ul și instrumentele UE de gestionare civilă a crizelor, precum și contribuțiile individuale ale statelor membre au susținut Arhitectura africană de pace și securitate . Au fost înregistrate progrese în domenii precum instituirea unui sistem continental de alertă timpurie, Forța Permanentă Africană și buna funcționare a Consiliului de pace și securitate al UA.
171. Numirea dlui Koen Vervaeke în calitate de RSUE și de șef al Delegației Comisiei pe lângă UA la 6 decembrie reflectă importanța pe care UE o acordă relațiilor sale cu UA. Numirea RSUE va spori vizibilitatea UE, va favoriza continuarea intensificării dialogului și a schimburilor cu UA și, în special, va facilita punerea în aplicare a strategiei comune și a primului său plan de acțiune.

### **Marile Lacuri/Republica Democratică Congo**

172. Regiunea Marilor Lacuri a rămas în centrul atenției UE, în special prin activitățile RSUE pentru Marile Lacuri. RSUE van de Geer și-a concentrat atenția în special asupra rezolvării conflictului de la Marile Lacuri, în principal în ceea ce privește estul RDC, având drept scop coordonarea acțiunilor UE cu cea a altor actori internaționali în contextul arhitecturii regionale de securitate.
173. Reuniunile așa-numitului Tripartit Plus, ale Grupului internațional de contact privind Republica Democratică Congo (RDC), ale Conferinței internaționale privind regiunea Marilor Lacuri, precum și întrunirile bilaterale au dat rezultate pozitive în 2007.

La 9 noiembrie 2007, RDC și Rwanda au emis un comunicat comun, prin care recunoșteau rolul negativ jucat de Forțele Democratice de Eliberare (FDLR) în ceea ce privește instabilitatea din estul RDC. Din păcate, principiile convenite în comunicatul de la Nairobi nu au fost puse în aplicare de îndată, deoarece Forțele Armate ale RDC (FARDC) au lansat o ofensivă împotriva forțelor rebele ale generalului transfug Nkunda. Pe parcursul anului 2007, UE a fost preocupată continuu de situația umanitară din RDC unde, la sfârșitul lui 2007, 800 000 de persoane au fost strămutate, iar numărul victimelor și al răniților a atins un nivel inacceptabil de mare. Reprezentantul Personal al SG/ÎR pentru drepturile omului, dna Kionka, a vizitat estul RDC în noiembrie și a exprimat îngrijorarea profundă a UE față de încălcările constante ale drepturilor omului. În domeniul reformei sectorului de securitate din RDC, misiunile PESA au fost active în oferirea de consultanță privind reforma în domeniul poliției, al apărării și al justiției (penale).

174. Misiunea EUPOL RD Congo a fost lansată la 1 iulie 2007, iar durata sa inițială este de un an. EUPOL RD Congo constă din trezeci și nouă de experți internaționali (dintre care trei sunt femei), provenind din nouă state membre ale UE și două state terțe invitate (Elveția și Angola). Șeful misiunii este un comisar portughez, dl Adilio Ruivo Custodio.
175. Această misiune trebuie să sprijine eforturile guvernului congolez de reformare a sectorului poliției prin oferirea de expertiză viitorului *Comité de Suivi de la Réforme de la Police* (CSRFP), care este destinat de a fi un forum adecvat, în care toți actorii internaționali și locali vor interacționa pentru a sprijini reforma poliției. EUPOL RD Congo asistă *Police Nationale Congolaise* (PNC) în eforturile sale de a îmbunătăți eficiența *Police Judiciaire* din Kinshasa și de a institui centre naționale de operațiuni pentru gestionarea ordinii publice în capitală. Misiunea a antrenat poliția congoleză pentru a se asigura că aceasta acționează în conformitate cu cele mai bune practici polițienești internaționale și cu respectarea drepturilor omului și sprijină, în prezent, crearea legăturii între sectorul poliției și cel al justiției prin intermediul celulei sale de interfață judiciară.
176. EUPOL RD Congo asistă de asemenea coordonarea generală a reformei naționale a sectorului de securitate (RSS) care cuprinde pilonii poliției, justiției și al apărării.

177. EUPOL RD Congo lucrează în strânsă cooperare cu cealaltă misiune PESA din RDC, EUSEC RD Congo, în special prin capacitățile comune (mai precis în domeniul securității, al drepturilor omului/copiilor în conflictele armate, al genului, al presei și al informațiilor publice).
178. EUSEC RD Congo și-a continuat activitățile de consiliere privind reforma sectorului de securitate într-un context marcat de instaurarea unui nou guvern congolez în martie 2007. De atunci, o prioritate clară a fost acordată de autoritățile congoleze soluționării prin mijloace militare a instabilității din estul țării, ceea ce a acționat în detrimentul reformelor pe termen lung în domeniul apărării .
179. Activitatea de consiliere a continuat de-a lungul acestei perioade prin EUPOL RD Congo și EUSEC RD Congo însă, în special în domeniul apărării, un număr de opinii divergente la nivelul Republicii Democratice Congo privind structura viitoarei armate au dat naștere unor dificultăți în acest sector. O masă rotundă privind RSS pentru a discuta viitorul reformei justiției, a poliției și a apărării nu a fost organizată în 2007 de către omologul congolez, astfel cum a fost inițial planificat, parțial din cauza situației din est. Masa rotundă a avut loc în cele din urmă la Kinshasa în zilele de 25 și 26 februarie 2008. Discuțiile referitoare la modalitatea de punere în aplicare a viziunii strategice pe care autoritățile congoleze au prezentat-o cu ocazia mesei rotunde se află în derulare.
180. Președinția UE a salutat la sfârșitul lunii noiembrie crearea unui nou guvern în Burundi, reexprimându-și în același timp sprijinul pentru inițiativa regională și subliniind importanța de a pune în aplicare acordurile din 2006. În ceea ce privește Rwanda și Uganda, RSUE a vizitat aceste țări în mod periodic. UE a fost activă în conflictul din nordul Ugandei, încercând să reinițieze convorbirile de pace de la Juba prin reprezentantul RSUE pentru Sudan pentru convorbirile de pace de la Juba, care are sediul în Juba.

### **Sudan/Darfur**

181. UE și-a continuat angajamentul activ printr-un răspuns complex la problemele politice, de securitate și umanitare din Sudan, în special la conflictul grav din Darfur.

182. În urma violențelor continue împotriva civililor și a organizațiilor umanitare care acționează în Darfur, Consiliul a cerut în mod repetat tuturor părților să se abțină de la orice formă de violență. Acesta a cerut autorităților sudaneze să își îndeplinească responsabilitățile, să ofere protecție tuturor cetățenilor țării și să pună capăt impunității din Darfur. Cu mai multe ocazii și separat de aplicarea sancțiunilor în temeiul RCSONU 1591, Consiliul a reamintit sprijinul său, în special într-un cadru implicând ONU, pentru luarea în considerare a unor măsuri suplimentare împotriva celor care subminează procesul de pace și securitate în regiune, în special împotriva oricărei părți care obstrucționează accesul ajutoarelor umanitare. Consiliul a solicitat guvernului Sudanului să coopereze necondiționat cu Curtea Penală Internațională (CPI) și să predea cele două persoane pentru care aceasta a emis mandate de arestare la 27 aprilie 2007, în legătură cu presupuse crime împotriva umanității și crime de război în Darfur.
183. Eforturile UE au continuat prin consolidarea Acordului de pace pentru Darfur (APD), în special convingând mișcările rebele sau nesemnate să se alăture acordului.
184. Cu toate acestea, tendința spre o și mai mare dezintegrare a grupărilor rebele și formarea unor grupuri dizidente noi, numeroase, au complicat eforturile de implicare egală a tuturor părților. Violența neîntreruptă din Darfur a evidențiat și mai mult faptul că îmbunătățirea situației securității din Ciad, țară vecină, și din Republica Centrafricană (RCA) trebuie abordată simultan.
185. UE a fost activă în a menține presiunea asupra tuturor părților implicate în conflict, astfel încât acestea să se angajeze într-un proces politic pentru obținerea unei soluționări negociate a conflictului. În consecință, UE a sprijinit activ Uniunea Africană (UA)/Organizația Națiunilor Unite (ONU) care conduc împreună procesul de mediere din Darfur, printr-o prezență hotărâtă la convorbirile de pace și printr-o strânsă cooperare cu actori-cheie la nivel internațional, mai ales prin intermediul RSUE, precum și prin sprijin financiar.
186. Convorbirile de pace de la Sirte (27 octombrie 2007) dintre Guvernul Sudanului și grupurile de rebeli din Darfur au demarat un lung proces politic după o îndelungată perioadă de suspendare. Din păcate, acestea nu au îndeplinit așteptările inițiale din cauza absenței unor importante grupuri rebele din opoziție. Cu toate acestea, UE a continuat să ofere sprijin mai multor inițiative în cadrul unei medieri UA/ONU pentru a reuni toate părțile în vederea

continuării procesului.

187. Pe parcursul anului 2007, UE a continuat să furnizeze un pachet consolidat de măsuri civile și militare în sprijinul AMIS, ca răspuns la o cerere formulată de UA. Aceasta a inclus asistență în ceea ce privește planificarea și echipamentele, precum și sprijin tehnic și financiar.
188. Ca urmare a unei presiuni constante din partea UE, alături de comunitatea internațională, guvernul sudanez a acceptat (în iulie 2007) desfășurarea unei misiuni hibride ONU/UA în Darfur (UNAMID). A doua consultare la nivel înalt privind Darfurul a avut loc la New York (21 septembrie), bucurându-se de o largă participare din partea UE. În vederea tranziției de la misiunea UA (AMIS) la UNAMID, UE a decis să finalizeze de asemenea componenta civilă și militară a acțiunii sale de sprijin până la sfârșitul lui 2007. Tranziția a avut loc la 31 decembrie 2007.
189. Au fost făcute eforturi simultane, în special prin RSUE pentru Sudan (RSUE), pentru a urmări relațiile dintre nord și sud și stadiul punerii în aplicare a Acordului global de pace (AGP). Decizia de la 11 octombrie 2007 a Mișcării de Eliberare a Poporului Sudanez (MEPS) de a înceta să mai facă parte din Guvernul Unității Naționale a confirmat relevanța strategiei în vederea promovării unei abordări globale pentru rezolvarea crizei din Sudan: succesul punerii în aplicare a AGP este esențial pentru soluționarea pașnică a crizei din Darfur și din alte regiuni ale Sudanului. În același timp, datorită veritabilei complexități și caracterului extrem de dinamic al conflictului din Darfur, RSUE și-a consacrat o mare parte din timp acestei crize.
190. Acesta s-a întâlnit în mod regulat cu autoritățile sudaneze, precum și cu participanți regionali și internaționali pentru a discuta poziția UE în privința diverselor probleme ale Sudanului (criza din Darfur, punerea în aplicare a AGP, transferul AMIS către o misiune ONU etc.). RSUE a lucrat în strânsă colaborare cu UA și cu ONU, iar echipa acestuia din Addis Abeba a contribuit la coordonarea sprijinului acordat de UE operațiunilor de menținere a păcii din Darfur.
191. Sprijinind pe deplin medierea condusă de UA/ONU pentru reluarea procesului politic, UE va continua să acționeze în vederea găsirii unei soluții pașnice pentru conflictul din Darfur. În acest context, o provocare majoră va fi reunirea diverselor facțiuni rebele.

În mod similar, se va continua acordarea de sprijin UNAMID pentru stabilizarea și îmbunătățirea situației privind securitatea și drepturile omului în Darfur. Pentru a aborda dimensiunile regionale ale conflictului din Darfur, în special efectele destabilizatoare din Ciad și Republica Centrafricană (RCA) precum și necesitatea de a proteja populația strămutată, UE a decis desfășurarea unei forțe militare (EUFOR Ciad/RCA) în aceste țări.

192. Punerea în aplicare a Acordului global de pace (AGP) va rămâne o prioritate importantă pentru UE. UE va continua să încurajeze ambele părți ale Guvernului Unității Naționale să conlucreze în bună credință la aplicarea dispozițiilor restante. În acest mediu foarte complex și dificil, UE va continua să joace un rol important în stabilirea unei legături coordonate între principalii participanți internaționali referitor la problemele-cheie.

### **Ciad/Republica Centrafricană (EUFOR CIAD/RCA)**

193. La 15 octombrie 2007 Consiliul a decis, prin adoptarea Acțiunii comune 2007/677/PESC, să desfășoare o operațiune militară de legătură în Republica Ciad și în Republica Centrafricană, denumită EUFOR Ciad/RCA, în conformitate cu mandatul stabilit în Rezoluția 1778 (2007) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite (RCSONU). Prin respectiva decizie, UE și-a intensificat acțiunile întreprinse cu mai mult timp în urmă de sprijinire a eforturilor de soluționare a crizei din Darfur și de abordare a ramificațiilor sale regionale, în special în estul Ciadului și în partea de nord-est a Republicii Centrafricane.
194. Parlamentul European a adoptat două rezoluții importante privind Ciadul în 2007, exprimându-și îngrijorarea privind intensificarea violenței în Ciad și în întreaga regiune și susținând desfășurarea EUFOR Ciad/RCA<sup>50</sup>.
195. La 28 ianuarie 2008, UE a decis lansarea unei operațiuni militare în Ciad și Republica Centrafricană, autorizând, cu efect imediat, comandantul operațiunii UE în vederea începerii desfășurării forțelor multinaționale și a executării operațiunii.

---

<sup>50</sup> Rezoluția PE din 27 decembrie 2007 privind operația PESA în Ciad și Republica Centrafricană și rezoluția PE din 13 decembrie 2007 privind estul Republicii Ciad.

196. Desfășurarea EUFOR Ciad/RCA reprezintă o expresie concretă a angajamentului UE de a acționa pentru îmbunătățirea situației privind securitatea în estul Ciadului și în nord-estul RCA. Aceasta are drept scop contribuția la protecția refugiaților și a persoanelor strămutate intern, facilitând livrarea asistenței umanitare, ajutând la crearea condițiilor pentru persoanele strămutate de a se reîntoarce din proprie inițiativă în locurile de origine și jucând un rol în asigurarea securității și libertății de operare pentru misiunea ONU.
197. Această operațiune poate fi privită ca parte a unui pachet cuprinzător reprezentând angajamentul consolidat al UE în identificarea unei soluții la criza din regiune, cu accent pe Darfur. Toate instrumentele UE - diplomatice, politice și financiare - vor fi mobilizate pentru a susține acest angajament. Desfășurarea EUFOR Ciad/RCA a fost salutăată de către guvernul Ciadului și de către cel al Republicii Centrafricane. Operațiunea militară a UE va fi realizată în consultare cu autoritățile ărilor implicate.
198. În Republica Centrafricană, UE și-a continuat acordarea în 2007 de sprijin financiar către FOMUC (Force Multinationale en Centrafrique de la CEMAC) prin intermediul Facilităților Africane pentru Menținerea Păcii și va continua să facă acest lucru în 2008 sub FOMUC IV. Mandatul FOMUC III a fost acela de a contribui la securitatea RCA și de a restructura forțele armate ale acesteia, de a acompania procesul de reconciliere națională și de a revitaliza economia. În 2008, mandatul FOMUC IV va fi acela de „a contribui la măsurile de mediu aflate în legătură cu reforma sectorului de securitate, la procesul de reconciliere națională și la proiectele de grup în domeniul dezvoltării ale Uniunii Europene”.

### **Somalia**

199. UE și-a continuat angajamentul de a încerca să îmbunătățească situația politică, a securității, a ajutoarelor umanitare și a drepturilor omului din Somalia. Au existat evoluții politice pozitive, cum ar fi Congresul de Reconciliere Națională din vara lui 2007 și numirea unui nou prim-ministru, dl Nur Hassan Hussein, înainte de sfârșitul lui 2007. Prim-ministrul și-a arătat disponibilitatea de a iniția un dialog cu părți ale opoziției în interiorul și în exteriorul Somaliei. UE a salutat desemnarea noului prim-ministru și l-a încurajat să creeze o foaie de parcurs pentru restul perioadei de tranziție. În acest sens, UE, în calitate de donator cheie, furnizează suma de 4.5 milioane EURO pentru un pachet de suport inițial pe șase luni pentru guvernul federal de tranziție al Somaliei, care va fi administrat de Programul Organizației Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

200. ONU coordonează sprijinul internațional acordat Somaliei prin intermediul noului Reprezentant Special al Secretarului General al ONU pentru Somalia, dl Ould-Abdallah. SG/ÎR Solana s-a întâlnit cu dl Ould-Abdallah și l-a asigurat că UE sprijină pe deplin eforturile ONU din Somalia. UE a participat de asemenea la Grupul internațional de contact privind Somalia, în care principalii parteneri internaționali își împărtășesc propria analiză a situației din Somalia.
201. UE sprijină misiunea UA din Somalia, AMISOM, și a cerut să i se acorde întăriri acesteia. O AMISOM mai puternică este necesară pentru a permite retragerea forțelor etiopiene. UE și-a exprimat de asemenea îngrijorarea serioasă privind domeniul umanitar și situația drepturilor omului și a cerut în mod repetat un acces îmbunătățit al ajutoarelor umanitare și o mai bună monitorizare și protecție a drepturilor omului.
202. UE sprijină forța de menținere a păcii a Uniunii Africane în Somalia (AMISOM), furnizând 15 milioane de euro în cadrul Instrumentului financiar pentru pace în Africa pentru desfășurarea de trupe ugandeze și 5 milioane de euro din partea Instrumentului pentru stabilitate în sprijinul celulei strategice și de gestionare a Uniunii Africane.

### **Africa de Sud**

203. În cadrul Parteneriatului strategic Africa de Sud-Uniunea Europeană, prima reuniune a Troicii ministeriale a avut loc la Bruxelles la 14 mai. Miniștrii au adoptat un plan de acțiune comun pentru punerea în aplicare a parteneriatului strategic. S-a convenit să se instituie o nouă structură globală care să includă toate forurile de cooperare existente și să se intensifice dialogul existent la toate nivelurile cooperării. Dialogul politic extins și cooperarea politică mai strânsă reprezintă principiul fundamental al parteneriatului strategic adoptat în noiembrie 2006. Prin urmare, planul de acțiune prevede întruniri ministeriale bianuale și organizarea de reuniuni de dialog la nivel de summit, la intervale regulate.
204. S-a decis aprofundarea și extinderea cooperării în toate domeniile, inclusiv pacea și securitatea globale, dezvoltarea, schimbările de mediu și cele climatice, știința și tehnologia ș.a. Parteneriatul recunoaște de asemenea importanța unui interacțiuni parlamentare instituționalizate și periodice.

205. La 10 octombrie, cea de a doua reuniune a troicii ministeriale a avut loc la Tshwane, în Africa de Sud, fiind urmată de o reuniune a Consiliului de cooperare UE-Africa de Sud. Miniștrii au discutat cooperarea în curs în domeniul păcii și al securității, al vămilelor și al energiei, precum și revizuirea Acordului pentru comerț, dezvoltare și cooperare. Miniștrii și-au exprimat dorința de a organiza un summit Africa de Sud-Uniunea Europeană cât mai curând posibil.
206. Asistența UE în domeniul prevenirii conflictelor are ca obiectiv crearea de capacități în cadrul departamentului de justiție și sprijin pentru poliție și Parlament. Sprijinul acordat societății civile se concentrează pe facilitarea accesului la consiliere juridică și sensibilizare și pe promovarea drepturilor constituționale (15 milioane de euro).

### **Africa de Vest/Guineea Bissau**

207. Situația politică s-a îmbunătățit în subregiune odată cu schimbarea democratică apărută în urma alegerilor desfășurate în anumite țări, de exemplu, Togo și Sierra Leone. În Togo, UE a încheiat consultările în temeiul articolului 96 din Acordul de la Cotonou și a reluat un dialog politic normal cu această țară. Au fost contestate rezultatele alegerilor din Nigeria, unde UE încearcă să aprofundeze dialogul cu noile autorități, ca o continuare a recomandărilor misiunii UE de observare a alegerilor. În Côte d'Ivoire, progresul în aplicarea Acordului de la Ouagadougou dintre părțile aflate în conflict a fost lent. UE contribuie în mod substanțial la organizarea alegerilor, planificate pentru jumătatea lui 2008. UE continuă consultările cu Guineea Conakry, unde acordul dintre președinte și sindicate privind desemnarea prin consens a prim-ministrului, în urma revoltelor din februarie 2007, rămâne fragil.
208. În Guineea-Bissau, UE depune un efort major de sprijinire a planurilor guvernului pentru o reformă a sectorului de securitate, folosind toate instrumentele disponibile. Finanțarea existentă în cadrul Fondului European de Dezvoltare și sprijinul din partea instrumentului de stabilitate vor fi în curând completate de o misiune de consiliere a PESA privind reforma sectorului de securitate, EU SSR Guineea-Bissau.
209. La 10 decembrie 2007, Consiliul a aprobat conceptul general pentru o misiune a PESA în sprijinul reformei sectorului de securitate din Guineea-Bissau (EU SSR Guineea-Bissau). La 12 februarie 2008, Consiliul a adoptat Acțiunea comună privind UE SSR Guineea-Bissau.

**Măsuri restrictive împotriva statelor Côte d'Ivoire, Liberia, Somalia, Republica Democratică Congo și Zimbabwe**

210. În 2007, Consiliul a continuat punerea pe deplin în aplicare a sancțiunilor ONU împotriva statelor Côte d'Ivoire, Liberia și Republica Democratică Congo.
211. La 22 noiembrie 2007, Consiliul a pus în aplicare Rezoluția 1782(2007) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite reînnoind măsurile restrictive instituite împotriva Côte d'Ivoire până la 31 octombrie 2008<sup>51</sup>.
212. În ceea ce privește Liberia, Consiliul a extins măsurile restrictive privind călătoriile impuse prin RCSONU 1521(2003) până la 22 decembrie 2007<sup>52</sup>, în conformitate cu RCSONU 1731(2006). Cu toate acestea, în urma adoptării de către Consiliul de Securitate al ONU a RCSONU 1753(2007), Consiliul a decis la 11 iunie 2007 să pună capăt interdicției privind importul de diamante brute din Liberia în Comunitate.
213. În anul 2007 Consiliul a pus în aplicare RCSONU 1725(2006) și RCSONU 1722(2007), prin care s-au introdus, *inter alia*, derogări suplimentare referitoare la un embargo asupra armelor, prin adoptarea Poziției comune 2007/94/PESC din 12 februarie 2007 privind măsurile restrictive impuse împotriva Somaliei<sup>53</sup> și a Poziției comune 2007/391/PESC<sup>54</sup> din 7 iunie 2007 de modificare a Poziției comune 2002/960/PESC privind măsurile restrictive împotriva Somaliei.
214. La 10 august 2007, Consiliul de Securitate al ONU a adoptat Rezoluția 1771(2007) de prelungire până la 15 februarie 2008 a măsurile restrictive împotriva Republicii Democratice Congo și de prevedere a unor noi derogări. Consiliul a pus în aplicare această RCSONU prin adoptarea Poziției comune 2007/654/PESC<sup>55</sup>.

---

<sup>51</sup> JO L 305, 23.11.2007, p. 61.

<sup>52</sup> JO L 41, 13.2.2007, p. 17.

<sup>53</sup> JO L 41, 13.2.2007, p. 19.

<sup>54</sup> JO L 146, 8.6.2007, p. 23.

<sup>55</sup> JO L 264, 10.10.2007, p. 11.

215. La 19 februarie 2007, Consiliul a extins măsurile restrictive împotriva Zimbabwe, impuse prin Poziția comună 2004/235/PESC până la 20 februarie 2008<sup>56</sup>. Cu această ocazie și ulterior, la 16 aprilie și 25 iunie 2007, Consiliul a actualizat și revizuit de asemenea lista persoanelor cărora li se aplica Poziția comună 2004/161/PESC.
216. Consiliul reevaluează periodic măsurile restrictive pentru a determina dacă au fost duse la îndeplinire obiectivele specifice ale acestora. Acolo unde nu este cazul, Consiliul poate decide continuarea măsurilor, modificându-le sau adăugând altele, după caz. În cursul anului 2008, Consiliul va analiza din nou toate regimurile de sancțiune care trebuie revizuite, acordând o atenție deosebită acelor măsuri care au fost impuse autonom de către UE. Mai mult decât atât, Consiliul își continuă eforturile de a furniza cât mai multe informații specifice, de identificare, posibile, astfel încât să permită o identificare fără ambiguități a persoanelor și a entităților vizate, în vederea îmbunătățirii eficienței măsurilor restrictive pe care le impune.

## ***CAPITOLUL 6 – RELAȚII TRANSATLANTICE***

### **UE-SUA**

217. Summit-ul anual UE-SUA a avut loc la Washington la 30 aprilie 2007. Discuțiile s-au concentrat pe promovarea unei integrări economice transatlantice, aspectul renunțării la vize, Doha, schimbările energetice și climatice, Kosovo, Iran, Liban, PPOM (procesul de pace din Orientul Mijlociu), Sudan, America Latină și Ucraina. Declarația adoptată a demonstrat un angajament reînnoit de a aprofunda cooperarea în trei domenii principale, mai exact în ceea ce privește progresul integrării economice transatlantice dintre UE și SUA, în special prin instituirea Consiliului economic transatlantic (CET), prin promovarea păcii, a drepturilor omului și a democrației la nivel mondial, precum și în ceea ce privește siguranța energiei, eficiența și schimbările climatice.
218. Declarația asigură un program de lucru detaliat în domeniile menționate. Au fost semnate două acorduri, mai precis primul stadiu al unui acord de transport aerian și un acord privind schimbul securizat de informații clasificate.

---

<sup>56</sup> JO L 51, 20.2.2007, p. 25; JO L 101, 18.4.2007, p. 14; JO L 172, 30.6.2007, p. 89.

219. S-au intensificat consultările și s-a înregistrat un adevărat progres în anul 2007 în mai multe domenii, inclusiv în cadrul anumitor domenii pe care UE le-a identificat ca priorități, precum schimbările climatice, extinderea programului de renunțare la vize, cooperarea în materie de reglementare, un dialog privind investițiile, un acord privind transportul aerian, cooperarea în materie de gestionare a crizelor și un dialog privind combaterea terorismului și dreptul internațional, precum și privind un număr de chestiuni regionale precum Kosovo, procesul de pace din Orientul Mijlociu, Iranul și Sudanul.
220. În pregătirea pentru summitul UE-SUA din 2008 din Slovenia, Uniunea va adopta o poziție proactivă, se va strădui să facă declarații într-o singură voce și va avea ca scop obținerea de rezultate concrete. Aspectele prioritare pentru summit ar putea include: documentele CET - în care rolul PE este sporit prin participarea dialogului transatlantic al legislatorilor; schimbările climatice/energia; Doha; chestiunea renunțării la vize; acordul privind un set de principii pentru protecția datelor; un al doilea stadiu al Acordului privind transportul aerian; posibilitatea semnării unui acord privind siguranța aviației, precum și scanarea în proporție de 100% a containerelor având ca destinație SUA; angajamentul SUA față de un cadru multilateral privind dezarmarea și neproliferarea; participarea SUA la Consiliul ONU pentru drepturile omului; cooperarea aprofundată privind gestionarea crizelor; continuarea consultărilor privind combaterea terorismului și dreptul umanitar internațional; continuarea coordonării acțiunilor din domeniul promovării democrației. Consultările derulate intensiv vor continua în privința unui număr de aspecte regionale precum Kosovo, conflictul înghețat din Transnistria, PPOM, Siria și Libanul, Iranul, Sudanul/Darfurul, Afganistanul. UE va căuta să se angajeze într-o discuție mai strategică privind relațiile cu Rusia.

### **UE-Canada**

221. Summitul UE-Canada a avut loc în final la 4 iunie 2007. A fost un summit productiv, care s-a concentrat pe trei domenii principale: Politica externă și securitatea internațională (în special participarea afgano-canadiană la EUPOL, cooperarea UE cu Instrumentul canadian de formare la locul de muncă), schimbările climatice/siguranța energetică (subliniind necesitatea de a reduce emisiile globale de gaz cu efect de seră la cel puțin jumătate până în 2050) și parteneriatul economic (lansarea unui studiu privind costurile și beneficiile unui parteneriat economic mai strâns). Au fost adoptate o declarație a summitului și o foaie de parcurs pentru cooperarea în materie de reglementare. S-a convenit să fie lansate negocieri pe marginea unui acord privind serviciile aeriene.

222. Finalizarea studiului pentru examinarea și evaluarea costurilor și beneficiilor unui parteneriat economic mai strâns între UE și Canada lansat la summitul din 2007 este programată pentru luna iunie 2008. Rezultatele acestuia vor fi prezentate și discutate la următorul summit din octombrie 2008.
223. Canada este unul dintre partenerii cei mai importanți ai operațiilor PESA, fiind invitată să participe la majoritatea operațiilor care implică state terțe. La summitul din 2007, s-a convenit să se aprofundeze cooperarea UE-Canada în materie de gestionare a crizelor. În prezent, Canada participă la următoarele misiuni civile: misiunea UE din Bosnia și Herțegovina (MPUE II) și EUPOL Afganistan. Așa cum s-a stabilit în cadrul summitului, se creează o legătură între UE și Biroul de stabilizare și reconstrucție din cadrul Ministerului Afacerilor Externe al Canadei. Canada a contribuit la operațiunea militară PESA Althea în Bosnia și Herțegovina (din 2004 până în 2007) și la acțiunea UE de sprijinire a AMIS (misiunea Uniunii Africane din Sudan).

## ***CAPITOLUL 7- ASIA-OCEANIA***

### **Abordare regională**

#### **Orientări politice pentru Asia de Est**

224. La sfârșitul anului 2007, Consiliul a publicat documentul intitulat „Orientări privind politica externă și de securitate a UE în Asia de Est”, document care conține principiile-cheie ale politicii UE în privința regiunii.

#### **ASEAN**

225. Eforturile anilor precedenți de a consolida parteneriatul UE-ASEAN au dat rezultate în 2007. S-au extins în același timp relațiile UE-ASEAN, politica externă și securitatea fiind actualmente prezente în mod consecvent în documentele politice bilaterale ca domenii de cooperare bine formate. Întrunirea ministerială bianuală din martie 2007 a adoptat Declarația de la Nürnberg privind un parteneriat extins UE-ASEAN. Un summit comemorativ (Singapore, noiembrie 2007) a marcat cea de a 30-a aniversare a relațiilor UE-ASEAN, a afirmat obiectivele unei cooperări viitoare stabilite la Nürnberg și a adoptat un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a acestora. Proiectele din cadrul planului vor fi finanțate de către statele membre ale UE, Comisia Europeană și Secretariatul General al Consiliului.

Ca un gest de implicare politică față de această regiune, UE s-a angajat să adere la “Tratatul de Amiciție și Cooperare” al ASEAN (TAC) și și-a manifestat constant un interes sporit cu privire la evoluțiile din regiune, inclusiv carta ASEAN, posibilitatea ca ASEAN să instituie un organism specializat în drepturile omului, progresele din cadrul relațiilor ASEAN+3 și progresele înregistrate la summitul Asia de Est (EAS).

## **ASEM**

226. Reuniunea miniștrilor de externe ai ASEM, desfășurată la Hamburg în 28 și 29 mai 2007, a avut pentru prima dată ca participanți noi parteneri din Asia – India, Pakistan, Mongolia, a consolidat procesul ASEM, a asigurat o continuare a summitului de la Helsinki, a pregătit summitul ASEM VII din China din 2008 și a oferit ocazia unor discuții politice ale miniștrilor de externe concentrate asupra aspectelor strategice și de politică de securitate din Asia/Pacific.

## **FRA (Forumul regional ASEAN)**

227. UE a continuat să joace un rol activ în FRA, singurul forum cuprinzător de dialog politic și de securitate din Asia/Pacific. SG/ÎR Solana a condus delegația UE la FRA la nivel ministerial în 2 august la Manila și a avut multe întruniri bilaterale cu ocazia acestuia. Datorită Finlandei și Germaniei, UE a fost gazda a două reuniuni FRA în Europa, atât în cooperare cu Indonezia, cât și prezidate în comun cu această țară în Cambodgia, în privința unor domenii prioritare de acțiune a UE, precum asistența în caz de catastrofe și armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW).

## **Asia de Nord-Est**

### **China**

228. În urma adoptării în decembrie 2006 a Concluziilor Consiliului privind parteneriatul strategic UE-China, au fost demarate negocieri la începutul anului 2007 privind un Acord de parteneriat și de cooperare cu China. Acestea au continuat pe parcursul anului 2007 și se vor intensifica în 2008.
229. UE a convenit un parteneriat strategic cu China în 2003. Parteneriatul a fost dezvoltat în continuare în 2007, în special cu ocazia celui de al 10-lea summit UE-China din noiembrie<sup>57</sup>. Având în vedere complexitatea acestor relații, există încă diferențe în ceea ce privește anumite aspecte importante, precum drepturile omului, un subiect pe marginea căruia UE și China mențin un dialog specific.

---

<sup>57</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție cu privire la summitul UE-China și la dialogul UE-China privind drepturile omului la 13 decembrie 2007.

UE apreciază rolul constructiv al Chinei în organizațiile privind securitatea regională și dialogul, dar și angajamentul sporit al acesteia față de operațiile ONU de menținere a păcii. Intensitatea consultărilor bilaterale a crescut în 2007 în privința unei largi game de subiecte, inclusiv a chestiunilor internaționale majore (de exemplu, Iranul și Orientul Mijlociu, dar și Birmania/Myanmar, Peninsula Coreeană și Kosovo) și a provocărilor globale, cum sunt schimbările climatice și dezvoltarea durabilă și Africa. SG/ÎR Solana a menținut contacte foarte strânse cu omologul său chinez, pe care le va continua și în 2008.

230. Cel de al 10-lea summit UE-China a avut loc la Beijing la 28 noiembrie 2007. A fost emisă o declarație comună foarte complexă și elocventă, abordând o plajă extrem de diversă de chestiune internaționale și globale. Summitul a hotărât de asemenea instituirea, până la sfârșitul lunii martie 2008, a unui „Dialog economic și comercial de înalt nivel”, la nivel de vice-premier, între Comisia Europeană și Consiliul de Stat al Chinei pentru a discuta aspecte legate de deficitul comercial.
231. Relațiile dintre cele două maluri ale strâmtorii Taiwan au dobândit o importanță majoră în 2007 și vor continua să rămână în prim plan pe parcursul anului 2008. Poziția UE se bazează pe două principii: angajamentul ferm pentru „politica care vizează o Chină unică” a UE și convingerea că probleme dintre cele două maluri ale strâmtorii Taiwan ar trebuie rezolvate prin dialog și mijloace pașnice.
232. UE s-a exprimat întotdeauna în mod clar asupra faptului că salută repetarea publică făcută de Taiwan a angajamentului acestuia de a nu schimba *status quo*-ul și a continuat să îndemne ambele părți să se abțină de la declarații și acțiuni care ar putea să îl provoace pe celălalt sau să creeze tensiuni. În cadrul „politicii care vizează o Chină unică” UE va continua să încurajeze ambele părți să caute soluții pragmatice la chestiuni referitoare la poziția Taiwanului față de forurile multilaterale specializate, îndeosebi în cazul în care participarea efectivă a Taiwanului este importantă pentru interesele UE și cele globale.

## Japonia

233. Cooperarea strânsă dintre UE și Japonia a continuat în 2007, culminând cu summitul bilateral de la Berlin din 5 iunie. Evenimentul a favorizat, prin acordul partenerilor cu viziuni similare, consolidarea cooperării în mai multe domenii precum energia și schimbările climatice și a trimis un semnal pozitiv puternic summitului G8 din Heiligendamm, în ceea ce privește aspectele în cauză. Cele două părți au discutat, de asemenea, o serie de chestiuni regionale (Iran, Irak, Afganistan, Peninsula Coreeană, etc).

UE și-a reafirmat dorința de a fi implicată și mai mult în procesul de integrare regională din Asia de Est și, în special, de a fi asociată summitului Asiei de Est.

234. Au existat progrese în construirea parteneriatului strategic UE-Japonia solicitat în Strategia de securitate a UE pentru 2003. Consultările și dialogul privind aspectele internaționale și globale de interes comun au fost aprofundate, inclusiv în forma unor dialoguri strategice privind Asia de Est și Asia Centrală.
235. Mai mult decât atât, 2007 a marcat de asemenea primul schimb strategic de opinii cu Japonia privind Asia de Sud și Asia de Sud-Est.
236. Anumite teme-cheie vor apărea pe poziții de prim plan ale agendei următorului summit UE-Japonia din 2008: schimbările climatice, eficacitatea și siguranța energetică, Africa și politica de dezvoltare, aspectele regionale și de securitate, precum și un număr de chestiuni bilaterale de cooperare.
237. UE și Japonia vor continua discuțiile multilaterale privind probleme regionale și internaționale: Peninsula Coreeană (procesul de denuclearizare), Afganistanul (misiunea Japoniei de realimentare), China și relațiile dintre cele două maluri ale strâmtorii Taiwan (situația premergătoare Jocurilor Olimpice și rezultatele alegerilor prezidențiale din Taiwan), Iranul, Orientul Mijlociu, Asia Centrală (unde UE va încerca să obțină o cooperare mai strânsă în conformitate cu strategia UE), Pakistanul și Birmania.

### **Peninsula Coreea**

238. UE a continuat să urmărească obiectivul de a contribui la menținerea păcii și a stabilității în Peninsula Coreea și a acordat o importanță deosebită realizării de progrese în chestiunile de stabilitate regională și de neproliferare, în special în privința denuclearizării. UE și-a exprimat în repetate rânduri sprijinul ferm pentru procesul grupului celor șase. În acest context, Consiliul a adoptat o acțiune comună privind sprijinirea activităților de monitorizare și verificare ale AIEA în Republica Populară Democrată Coreeană în noiembrie 2007, contribuția financiară ridicându-se la 1,7 milioane de euro.
239. De asemenea, UE a pus în aplicare sancțiuni împotriva Republicii Populare Democrată Coreeană, inclusiv o interdicție specifică la exporturile de produse și tehnologii cu dublă utilizare care ar putea contribui la programele ADM, ca instrument specific de susținere a eforturilor comunității internaționale pentru neproliferarea armelor de distrugere în masă.

240. UE și-a exprimat în mod repetat sprijinul ferm pentru procesul grupului celor șase și a salutat ultimul summit intercoreeanși pașii făcuți în direcția reconcilierii intercoreene.
241. Troica UE (la nivel de directori regionali) a organizat două runde de discuții la Pyongyang în 2007, pe teme legate de denuclearizare/arme de distrugere în masă; stabilitate regională; drepturile omului; situația economico-socială; și de perspectivele relațiilor UE-RPDC. Troica UE a încurajat ferm RPDC să avanseze pe calea progreselor obținute în urma discuțiilor recente din cadrul grupului celor șase și a subliniat ferm obligația RPDC de a respecta Rezoluția 1718 a Consiliului de Securitate a Organizației Națiunilor Unite, îndemnând autoritățile de la Pyongyang să respecte drepturile și libertățile fundamentale ale omului și să coopereze cu mecanismele ONU.
242. UE și-a exprimat preocuparea în mod repetat în forurile internaționale, îndemnând RPDC să îmbunătățească situația drepturilor omului. În cadrul celei mai recente reuniuni a Comitetului III al Adunării Generale a ONU, rezoluția specifică sprijinită de UE a fost adoptată cu o majoritate confortabilă.
243. Ținând seama de faptul că angajamentul politic și economic are mai multe șanse de a se constitui într-un instrument eficient în slujba schimbării durabile decât izolarea, UE va fi pregătită să-și sporească angajamentul față de RPDC, deși cu prudență și cu anumite condiții, în sensul realizării de progrese în problema nucleară și a drepturilor omului și în privința altor chestiuni de interes internațional.
244. În momentul în care se vor realiza progresele așteptate în chestiunea nucleară și va exista un angajament pozitiv al RPDC în ceea ce privește drepturile omului, ar fi posibilă o deschidere a UE în ceea ce privește discutarea posibilităților de trecere de la asistența umanitară la cea pentru dezvoltare, și a sferei acesteia.

## **Asia de Sud-Est**

### **Birmania/Myanmar**

245. Birmania/Myanmar a intrat în centrul atenției în 2007, din cauza reprimării violente a demonstrațiilor pașnice din lunile august și septembrie. UE a emis concluzii ale Consiliului care condamnau reprimarea violentă și făceau apel la autorități pentru demararea unui proces global, cuprinzător de reconciliere națională și reformă politică.

246. UE și-a exprimat, de asemenea, sprijinul pentru consilierul special al ONU, dl Gambari, care a vizitat Myanmar de două ori după aceste evenimente. În plus, UE a solicitat ridicarea tuturor restricțiilor impuse dnei Daw Aung San Suu Kyi, facilitarea accesului agențiilor internaționale și îmbunătățirea cooperării autorităților birmaneze cu actorii internaționali în privința chestiunilor umanitare și de dezvoltare.
247. UE a sprijinit consultările desfășurate la nivelul Consiliului de Securitate al ONU și declarația prezidențială din 11 octombrie. UE participă la „Grupul prietenilor” ONU, inaugurat la 19 decembrie. Această chestiune a fost discutată în cadrul tuturor reuniunilor bilaterale cu partenerii asiatici, în special la summit-urile cu ASEAN, China și India.
248. În noiembrie 2007, UE a numit un Trimis Special pentru Birmania/Myanmar, dnul Piero Fassino, pentru a consolida sprijinul acordat ONU. În primele luni ale mandatului său, dnul Fasino s-a întâlnit cu parteneri asiatici și a făcut vizite în regiune. Domnia sa a stabilit, de asemenea, contacte cu societatea civilă și cu grupuri de reflecție.
249. Statele membre și Comisia Europeană și-au intensificat asistența umanitară în această țară și au strâns contribuții pentru programe de sănătate și de educație. Cu toate acestea, asistența va fi menținută în limite foarte restrânse, atâta vreme cât autoritățile din Birmania/Myanmar vor refuza deschiderea și cooperarea deplină.
250. În noiembrie 2007, UE a adoptat sancțiuni mai importante, prin Poziția comună 2007/750/PESC<sup>58</sup>, care sunt în mod clar îndreptate împotriva exploatării resurselor naturale, care aduce beneficii autorităților, militarilor și persoanelor asociate acestora, care sunt răspunzători pentru evenimentele din septembrie și pentru impasul în care se află țara. UE va analiza impunerea unor măsuri restrictive suplimentare.

## **Asia de Sud**

### **Afganistan**

251. Rolul UE în Afganistan s-a extins semnificativ, prin lansarea misiunii de poliție PESA, EUPOL Afganistan, cu implicații în domeniul mai larg al statului de drept în Afganistan.

---

<sup>58</sup> JO L 308, 24.11.2007, p. 1.

Misiunea a fost lansată la mijlocul lunii iunie 2007 și, în ciuda importantelor dificultăți logistice și de achiziții din faza de organizare, în faza de desfășurare se va ajunge la efectivul complet de peste 200 de persoane, inclusiv consilieri polițieniști, judiciari și pe probleme referitoare la statul de drept, până în primăvara anului 2008.

252. EUPOL Afganistan s-a desfășurat pe întreg teritoriul Afganistanului: mentorii și consilierii vor lucra la nivel central, regional și de provincie, în scopul de a contribui semnificativ la crearea unor structuri polițieniști civile viabile și eficiente, sub conducere afgană, pentru a asigura o interacțiune corespunzătoare cu întregul sistem juridic penal.
253. De asemenea, EUPOL sprijină procesul de reformă către un serviciu polițienesc eficient, care să se bucure de încrederea cetățenilor și care să funcționeze în conformitate cu standardele internaționale, în cadrul normelor statului de drept, și care să respecte drepturile omului. În plus, misiunea își propune să îmbunătățească coordonarea și coeziunea locale în ceea ce privește reforma polițienească în rândul comunității internaționale și să sprijine creșterea responsabilității și a implicării părții afgane în procesele de reforme. EUPOL va lua în calcul intensificarea în continuare a angajamentului său, îndeosebi în domeniul polițienesc și, mai larg, al statului de drept.
254. Independent de EUPOL, UE a continuat să manifeste un angajament ferm în Afganistan și prin alte acțiuni. Troica miniștrilor de externe UE-Afganistan s-a reunit la Berlin la 29 ianuarie 2007. Troica miniștrilor de externe UE-Afganistan s-a reunit la Ljubliana la 21 februarie 2008. Cu aceste ocazii, UE și-a reafirmat sprijinul pe termen lung pentru guvernul și poporul Afganistanului și a subliniat angajamentul UE pentru garantarea stabilității și a democrației în țară. UE își menține angajamentul de a conlucra cu guvernul afgan pentru a asigura organizarea unor alegeri libere și corecte în 2009/2010. SG/ÎR s-a întâlnit cu oficiali afgani în repetate rânduri, inclusiv cu ocazia reuniunii miniștrilor de externe G8 și cu ocazia Adunării Generale ale ONU. Afganistanul a figurat ca prioritate și în programul vizitei SG/ÎR în Asia Centrală din luna octombrie a anului trecut. Toate mesajele transmise cu acele ocazii au exprimat sprijinul pentru guvernul și poporul afgane, subliniind angajamentul UE pe termen lung în cauza stabilității și a democrației în această țară, recunoscând în același timp provocările din perspectivă, în special în domeniul combaterii terorismului și al combaterii narcoticelor.
255. În 2008, mesajele și provocările rămân aceleași. Creșterea angajamentului UE prin intermediul EUPOL Afganistan va fi însoțită de un angajament politic constant. Situația drepturilor omului în Afganistan va continua să reprezinte unul din principalele subiecte de discuție.

Alte chestiuni precum combaterea terorismului și combaterea narcoticelor vor continua să fie tratate de către grupurile relevante ale Consiliului, inclusiv în cadrul unor reuniuni cu omologii afgani. Afganistanul va ocupa încă o dată un rol important pe agenda reuniunilor UE cu părți terțe relevante, în special în ceea ce privește viitoarea reuniune a Troicii miniștrilor de externe cu Pakistanul. De asemenea, Afganistanul continuă să constituie o temă transversală importantă în dialogul cu partenerii noștri strategici.

## **Pakistan**

256. Prima Troică periodică a miniștrilor de externe UE-Pakistan a avut loc la Berlin la 8 februarie 2007. Cu această ocazie, a fost adoptată o declarație comună privind relațiile UE-Pakistan care sublinia necesitatea intensificării contactelor în mai multe domenii, inclusiv în ceea ce privește combaterea terorismului, neproliferarea și combaterea narcoticelor. Prima comisie mixtă cu Pakistan în cadrul acordului de cooperare de a treia generație a avut loc la Islamabad la 24 mai. SG/ÎR s-a întâlnit cu primul-ministru pakistanez pe parcursul vizitei acestuia la Bruxelles din ianuarie și a întreținut discuții bilaterale cu ministrul afacerilor externe pakistanez în cadrul forumului regional ASEAN din iulie. La începutul lunii martie Troica directorilor politici a vizitat Pakistanul<sup>59</sup>.
257. Evoluțiile din Pakistan și, în special, agravarea crizei politice și starea de urgență, care au culminat cu asasinarea fostului prim-ministru, dna Benazir Bhutto, au fost urmărite îndeaproape de către Consiliu, în special prin contacte la nivel înalt cu autoritățile pakistaneze, precum și prin informări și declarații. După asasinarea dnei Bhutto, SG/ÎR a adresat o scrisoare președintelui pakistanez, dl Musharraf, îndemnându-l să continue procesul de reconciliere politică în Pakistan.
258. Alegerile generale desfășurate la 18 februarie 2008 au fost competitive, în ciuda unor probleme semnificative. Desfășurarea unei misiuni a UE de observare electorală a asigurat o poziție semnificativă Uniunii Europene la fața locului și o vizibilitate ridicată a acesteia și a jucat un rol important în creșterea transparenței procesului electoral. Cu ocazia vizitei la Bruxelles a președintelui Musharaff din ianuarie 2008, SG/ÎR a subliniat necesitatea organizării unor alegeri libere și corecte. Viitoarea reuniune a Troicii miniștrilor de externe UE-Pakistan va reprezenta o ocazie de a discuta viitorul relațiilor UE-Pakistan în lumina evoluțiilor de după alegeri.

---

<sup>59</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind regiunea Kashmir: situație actuală și perspective, la 24 mai 2007, pe baza unui raport elaborat de Comisia pentru afaceri externe.

## India

259. În 2007, s-au împlinit 60 de ani de la declararea independenței Indiei și 50 de ani de la semnarea Tratatului de la Roma, fiind astfel un moment potrivit pentru ambele părți de a face bilanțul relațiilor reciproce după mai mulți ani de evoluții rapide și substanțiale. După angajamentele luate în 2004 (parteneriatul strategic), în 2005 (planul de acțiune comun) și în 2006 (decizia de a realiza progrese în vederea negocierii unui larg acord comercial și de investiții), în 2007 accentul s-a pus pe punerea în aplicare a angajamentelor luate.
260. Ca și în anii precedenți, relația a evoluat în direcția unor reuniuni periodice la toate nivelurile. Dialogul UE-India privind securitatea s-a desfășurat la Berlin la 2 mai 2007. Troica ministerială s-a organizat la Berlin la 31 mai, iar summitul s-a desfășurat la New Delhi la 30 noiembrie 2007. Toate aceste reuniuni au prilejuit schimburi fructuoase, fiind însă de remarcat în special atmosfera din cadrul reuniunii la nivel înalt, care a oferit perspectiva realizării de progrese și în anii următori.
261. Prin dialogul lor, UE și India creează o înțelegere ce permite o mai mare concertare atât la nivel internațional, cât și multilateral. Acest proces a înregistrat un impuls deosebit odată cu acceptarea UE ca observator de către Asociația Asiei de Sud pentru Cooperare Regională (SAARC), ceea ce a deschis calea participării UE la summitul de la New Delhi, din 3-4 aprilie 2007, prezidată de India. Ambele părți speră că aceasta va duce la o cooperare mai strânsă.
262. În 2008, este prevăzută o evaluare generală a planului de acțiune comun UE-India, astfel cum s-a stabilit la demararea acestuia în 2005. Cu această ocazie, se vor analiza metodele și mijloacele de continuare a dezvoltării cadrului general al relațiilor UE-India. În special, UE așteaptă cu interes evoluția discuțiilor în curs cu India privind chestiuni de interes comun, printre care schimbările climatice, energia, drepturile omului, procesul de construcție a păcii, neproliferarea și combaterea terorismului.

## Situația din Nepal, Sri Lanka și Bangladesh

263. UE a urmărit îndeaproape evoluția situației din Bangladesh, în special de la declararea stării de urgență la 11 ianuarie 2007. În iunie 2007, Consiliul a trimis o a doua Troică de directori regionali UE la Dhaka.

Respectiva vizită a fost organizată cu scopul principal de a sublinia sprijinul ferm acordat de UE eforturilor de instituire a unor reforme politice și electorale. UE salută eforturile guvernului interimar și ale Comisiei Electorale din Bangladesh de a crea condițiile corespunzătoare pentru organizarea unor alegeri libere și corecte în 2008, și este pregătită să trimită o misiune de observare electorală, în condițiile și în momentul în care va fi necesar.

264. UE își menține interesul de durată pentru Nepal. Cea mai recentă manifestare a acestui interes o constituie trimiterea de către Consiliu a unei a patra Troici a directorilor regionali UE la Kathmandu în decembrie 2007. Vizita respectivă a fost motivată de o voință reală de a oferi sprijin neîntrerupt poporului nepalez după ani întregi de conflict. Este salutat faptul că a fost fixată data alegerilor pentru Adunarea Constitutivă (10 aprilie 2008). UE a desfășurat o misiune de observare electorală în sprijinul respectivului proces. UE va continua să încurajeze toate părțile implicate să asigure organizarea unor alegeri deschise, credibile, libere și corecte, accesibile tuturor și fără intimidări pe tot teritoriul Nepalului, inclusiv regiunea Tarai.
265. Pe parcursul anului 2007, UE a urmărit deteriorarea situației din Sri Lanka cu îngrijorare crescândă. Ca și în anii precedenți, UE a oferit tot sprijinul Norvegiei (ca mediator în procesul de pace), însă la sfârșitul anului 2007, a devenit clar că perspectivele respectivelor eforturi sunt din ce în ce mai defavorabile.
266. În momentul în care guvernul a abrogat acordul de încetare a focului din 2002, Misiunea de Monitorizare din Sri Lanka a trebuit să se retragă. Din acel moment, UE a fost preocupată de evitarea violențelor, atât cele din partea guvernului din Sri Lanka, cât și cele din partea Tigrilor Eliberării din Tamil Eelam. UE a făcut apel la ambele părți pentru încetarea ostilităților în 2008.

## ***CAPITOLUL 8 - AMERICA LATINĂ ȘI CARAIBILE***

### **Abordări regionale**

267. Ambele părți au demarat preparativele pentru cel de al cincelea summit UE-America latină/Caraibi (UE-ALC), care urmează a avea loc la Lima în luna mai 2008 și în cadrul căruia se vor trata următoarele aspecte:
- sărăcie, inegalitate și integrare socială;
  - dezvoltare durabilă: mediu, schimbări climatice, energie.
- Au fost, de asemenea, convenite și salutate o serie de evenimente pregătitoare și paralele și s-a subliniat importanța Adunării Parlamentare Euro-Latinoamericane.
268. În cadrul celei de-a treisprezecea reuniuni ministeriale de la Santo Domingo din Republica Dominicană din aprilie 2007, miniștrii afacerilor externe din UE și din cadrul Grupului Rio au discutat posibilitățile de intensificare a cooperării lor în domeniul energiei și în cel al mediului, precum și în chestiuni specifice țărilor cu venit mediu. A fost lansată o discuție privind eficientizarea reuniunilor UE-Grupul Rio, *inter alia* la nivel subministerial, printr-o posibilă coordonare cu procesul UE-ALC.
269. În aprilie 2007, Consiliul a adoptat directive de negociere pentru un Acord de asociere cu Comunitatea Andină și țările membre ale acesteia, similar cu cel încheiat deja cu Mexicul și cu Chile, și cu cel aflat în curs de negociere cu Mercosur.
270. Obiectivele principale ale acestui acordul sunt:
- dezvoltarea relațiilor și a beneficiilor reciproce prin asigurarea unei perspective cuprinzătoare, echilibrate și progresiste;
  - dezvoltarea unui parteneriat politic privilegiat bazat pe respect și pe promovarea drepturilor omului, a democrației și a bunei guvernări, și pe apărarea respectivelor valori comune pe scena mondială, contribuind în același timp și la dezvoltarea multilateralismului;
  - promovarea contactelor intraregionale, îmbunătățirea cooperării în vederea întăririi stabilității politice, sociale și economice în țările din Comunitatea Andină, realizarea de progrese în ceea ce privește integrarea regională, sprijinirea procesului de creare a condițiilor pentru reducerea sărăciei, promovarea muncii decente și a unui acces mai echitabil la serviciile sociale, precum și aducerea de contribuții la crearea unui context de dezvoltare durabilă;

- impulsivizarea relațiilor de bună vecinătate și a principiilor de rezolvare pașnică a conflictelor;
- luarea în considerare a asimetriilor, acolo unde este necesar, în același timp cu reducerea la minimum a diferențelor privind nivelul de angajare între țările din Comunitatea Andină.

271. Pe baza respectivelor directive, primele două runde de negocieri au fost organizate în 2007, între 17 și 20 septembrie la Bogota, și între 10 și 14 decembrie la Bruxelles. O a treia rundă este prevăzută pentru aprilie 2008 la Quito. Cele două runde s-au desfășurat într-un spirit constructiv și s-a reușit înlăturarea incertitudinilor inițiale exprimate de unele țări andine. S-au realizat progrese importante la capitolele „Dispoziții generale și instituționale” și „Dialog politic”, pe baza acordului din 2003.

272. În aprilie 2007, Consiliul a adoptat directive de negociere pentru un Acord de asociere între Comunitatea Europeană și țările sale membre, pe de o parte și America Centrală, pe de altă parte. Acordul de asociere este conceput ca o înțelegere globală care să cuprindă toată gama de relații dintre UE și America Centrală. Obiectivul acestuia este să îmbunătățească dialogul politic dintre cele două regiuni, să intensifice și să îmbunătățească cooperarea într-o varietate de domenii, precum și pentru a consolida și facilita legăturile economice bi-regionale, inclusiv în ceea ce privește comerțul și investițiile. Pe baza directivelor de negociere, prima rundă de negocieri s-a desfășurat la San Jose (Costa Rica) în perioada 22-26 octombrie 2007. A doua rundă se va desfășura în perioada 25-29 februarie la Bruxelles.

## **Cuba**

273. În concluziile sale din 18 iunie 2007 (10657/07, p.7) Consiliul a subliniat necesitatea ca reformele politice și economice să îmbunătățească viața de zi cu zi a poporului cubanez. Dat fiind faptul că numărul prizonierilor politici și al actelor de hărțuire este mai scăzut, guvernul cubanez, în calitatea sa de membru al Consiliului pentru Drepturile Omului, ar trebui să elibereze necondiționat toți prizonierii politici. Respectiva chestiune constituie o prioritate-cheie a politicii UE în ceea ce privește Cuba. De asemenea, UE își reiterează apelul pentru libertatea de informare și de exprimare.

274. UE va continua dialogul cu societatea civilă cubaneză și îi va susține pe toți cei care manifestă angajamentul față de libertate, democrație și respectarea drepturilor omului prin mijloace pașnice. Toate obiectivele și instrumentele poziției comune din 1996 rămân valabile. UE recunoaște dreptul poporului cubanez de a-și decide viitorul în mod independent și este în continuare pregătită să contribuie în mod real la dezvoltarea viitoare a tuturor sectoarelor societății cubaneze, *inter alia* prin cooperarea pentru dezvoltare.
275. UE este pregătită să reia dialogul politic cu autoritățile cubaneze, într-un spirit de deschidere și cu o abordare cuprinzătoare, pe toate temele, inclusiv privind toată gama de potențiale domenii de cooperare și sfera politică, aspectele legate de drepturile omului, sfera economică, științifică și culturală. În acest context, UE va prezenta guvernului cubanez vederile sale privind democrația, drepturile și libertățile fundamentale universale ale omului. În vederea explorării posibilității de reluare a dialogului, a fost invitată la Bruxelles o delegație cubaneză. O reuniune informală între Troica UE și ministrul afacerilor externe cubanez a avut loc la sfârșitul lui septembrie cu ocazia Adunării Generale a ONU. UE a reamintit pozițiile sale și a invitat Cuba la deschidere pentru un dialog politic fără excluderi și condiții. Relațiile cu această țară și situația ei au mai fost discutate și în cadrul unor reuniuni cu parteneri importanți ai UE de pe cele două continente americane.

### **Brazilia**

276. Pe parcursul ultimilor ani, Brazilia a devenit un actor din ce în ce mai important la nivel mondial. Datorită greutății sale politice și economice, Brazilia este un actor important și în America Latină, și în regiunea Caraibilor, precum și un actor cheie în procesul de integrare regională. UE are un interes marcat în ceea ce privește intensificarea dialogului cu Brazilia. În trecut, contactele la cel mai înalt nivel s-au stabilit prin intermediul forumului regional Mercosur, în cadrul reuniunilor la nivel înalt bianuale UE-America Latină/Caraibi. Cu toate acestea, intensificarea și diversificarea recente ale relațiilor bilaterale UE-Brazilia (prin intermediul Comitetului mixt UE-Brazilia și a consultărilor politice mai strânse reglementate de Acordul-cadru de cooperare dintre Comunitatea Economică Europeană și Republica Federativă a Braziliei) necesită un cadru global, coerent și coordonat de desfășurare. În acest scop, cu ocazia primei reuniuni la nivel înalt UE-Brazilia desfășurate la Lisabona la 4 iulie 2007, a fost lansat un parteneriat strategic, care abordează într-o manieră cuprinzătoare chestiuni bilaterale, regionale și globale.

Acesta presupune angajamente de aprofundare a înțelegerii reciproce, de extindere a bazei comune și de îmbunătățire a cooperării și a dialogului în domenii de interes reciproc. Se așteaptă ca acest parteneriat să dea un impuls relațiilor bi-regionale dintre UE și America Latină, în special în cadrul negocierilor cu Mercosur.

277. Este necesară elaborarea în comun a unui plan de acțiune UE - Brazilia, pentru a pune în aplicare obiectivele parteneriatului.

## PARTEA II – PESCE și PESA – PRIORITĂȚI ORIZONTALE

### CAPITOLUL 1 – COMBATEREA TERORISMULUI

#### **Punerea în aplicare a strategiei UE de combatere a terorismului**

278. Primul obiectiv al Strategiei UE de combatere a terorismului este de a preveni persoanele să adopte terorismul, prin combaterea factorilor care contribuie la radicalizare și recrutare. Pentru a atinge acest obiectiv, UE a adoptat Strategia de combatere a radicalizării și recrutării în decembrie 2005. În 2007, UE a continuat să pună în aplicare respectiva strategie<sup>60</sup>.
279. UE a continuat activitățile din cadrul exercițiului pe multiple fronturi privind asistența tehnică în domeniul combaterii terorismului în Maroc și Algeria. Programul acoperă, în mod special, prevenirea radicalizării în rândul deținuților și măsurile de combatere a radicalizării și recrutării prin intermediul Internetului. În plus, reabilitarea teroriștilor condamnați din închisori a constituit o temă importantă la seminarul UE-Indonezia (4-5 septembrie 2007), organizat pentru a facilita identificarea temelor pentru asistență tehnică care va fi acordată în viitor de UE.
280. Serviciul de presă al Consiliului a continuat să folosească activ o serie de mesaje-cheie elaborate pentru a comunica eficient în privința politicilor care are putea avea o influență asupra radicalizării. Majoritatea statelor membre și Comisia informează că au transmis mesajele-cheie purtătorilor de cuvânt din cadrul serviciilor guvernamentale relevante.
281. Uniunea Europeană și-a continuat activitatea de sporire a legitimității eforturilor sale depuse în lupta împotriva terorismului prin consolidarea cadrului juridic internațional pentru lupta împotriva terorismului. UE a continuat, de asemenea, să încurajeze partenerii să ratifice și să pună în aplicare cele 16 convenții și protocoale ale ONU privind lupta împotriva terorismului și să aplice dispozițiile strategiei globale ale ONU de combatere a terorismului. Președinția UE a realizat un prim bilanț privind punerea în aplicare de către UE a strategiei globale de combatere a terorismului, în vederea primei examinări informale de la New York, planificată pentru luna decembrie 2007.

---

<sup>60</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind lupta împotriva terorismului la 12 decembrie 2007.

282. La 11 septembrie 2007, a fost organizat un seminar comun al celor două grupuri de lucru ale Consiliului pentru combaterea terorismului pe tema prevenirii radicalizării în rândul tinerilor în contextul educației. În prezent, cele două grupuri de lucru reflectează la continuarea în această direcție, inclusiv prin dezvoltarea unei rețele de surse de informații care să exprime pozițiile majoritare din lumea musulmană pentru a combate propaganda extremistă.
283. Pe parcursul ultimelor douăsprezece luni, Consiliul a realizat progrese în punerea în aplicare a Strategiei de combatere a radicalizării și recrutării. În 2008, Consiliul va sigura urmărirea tuturor acțiunilor menționate anterior. UE intenționează să analizeze posibilități suplimentare de cooperare cu agențiile relevante ale ONU, de schimb de experiență și de bune practici cu partenerii săi. UE va analiza activ posibilitatea de a integra proiecte de combatere a radicalizării în programele de asistență externă. UE va continua, de asemenea, să reflecteze asupra modului de comunicare a valorilor și a politicilor care ar putea avea o influență asupra procesului de radicalizare.
284. În acest context, ar trebui menționat faptul că Parlamentul European și Consiliul au decis ca anul 2008 să fie Anul european al dialogului intercultural. În ultimele luni, UE și-a intensificat eforturile de facilitare a dialogului intercultural în diverse foruri.

**Grupul de lucru pentru punerea în aplicare a Poziției comune 2001/931/PESC privind aplicarea unor măsuri specifice pentru combaterea terorismului**

285. Pe parcursul primului semestru al anului 2007, Consiliul a întreprins o revizuire și o consolidare aprofundate ale procedurilor sale de includere pe liste și de excludere de pe acestea a persoanelor, grupurilor și entităților în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2580/2001.
286. În urma respectivei revizuirii, s-a convenit asupra unor măsuri concrete de îmbunătățire pentru a stabili o procedură mai clară și mai transparentă. Aceste măsuri includ elaborarea unor expuneri de motive privind persoanele, grupurile și entitățile care fac obiectul unor măsuri restrictive în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2580/2001 și informarea acestora cu privire la măsuri prin scrisori de înștiințare.

287. A fost instituit un nou grup de lucru, Grupul de lucru pentru punerea în aplicare a Poziției comune 2001/931/PESC privind aplicarea unor măsuri specifice pentru combaterea terorismului (CP 931 - grup de lucru), însărcinat cu examinarea propunerilor de includere pe liste și de excludere de pe acestea și cu pregătirea revizuirii periodice a listei ce îi revine Consiliului conform articolului 1 alineatul (6) al poziției comune 2001/931/PESC.
288. Procedura îmbunătățită de includere pe liste și excludere de pe acestea reprezintă un important pas înainte pentru asigurarea corectitudinii și a transparenței. Procedurile îmbunătățite au fost aplicate pentru prima dată în 2007, în vederea evaluării periodice, care s-a încheiat cu publicarea listei actualizate în iunie. În luna aprilie, au fost trimise scrisori de către Consiliu persoanelor, grupurilor și entităților în cauză și s-a publicat un aviz în Jurnalul Oficial în atenția acelor persoane, grupuri și entități pentru care nu a fost disponibilă o adresă poștală.
289. Mai multe persoane și grupuri au depus observații și documente care au fost analizate corespunzător de către Consiliu în cadrul revizuirii. Consiliul a informat persoanele și grupurile în cauză de rezultatele revizuirii prin scrisori individuale de înștiințare, în cazurile în care a fost posibil, și printr-un aviz publicat în Jurnalul Oficial, după publicarea listei în iunie 2007.
290. În a doua jumătate a anului 2007, Consiliul a efectuat o nouă revizuire urmată de publicarea unei noi liste în decembrie 2007. Și de data aceasta a fost aplicată aceeași procedură ca în cazul revizuirii precedente și s-a ținut cont de observațiile înaintate de persoanele în cauză.
291. Se așteaptă publicare unei noi liste în iunie 2008, după următoarea revizuire periodică.
292. De asemenea, UE aplică măsuri restrictive împotriva terorismului și a finanțării terorismului, în vederea punerii în aplicare a Rezoluției 1267 (1999) a Consiliului de Securitate al ONU și a rezoluțiilor conexe. Respectivele „sanțiuni împotriva Al Qaida și a talibanilor” vizează indivizi și entități asociate cu organizația Al Qaida, Usama Bin Laden și talibanii, astfel cum sunt cuprinse în lista Comitetului pentru sancțiuni al ONU.

## **Asistența acordată țărilor terțe și dialogul politic cu acestea**

293. În 2007, Consiliul a continuat eforturile sale de punere în aplicare a strategiei UE de combatere a terorismului. În privința părții PESC a strategiei, UE s-a concentrat asupra asigurării de asistență tehnică, asupra dialogurilor și a includerii unor dispoziții de combatere a terorismului în acordurile cu țări terțe. Consiliul a continuat punerea în aplicare a două programe de asistență tehnică și a făcut primii pași pentru lansarea celui de-al treilea program. UE și-a continuat dialogul de combatere a terorismului, atât la nivel tehnic cât și la nivel politic, cu parteneri cheie cum ar fi Rusia, Algeria, precum și în cadrul parteneriatului euro-mediteraneean. Uniunea Europeană și-a continuat cooperarea strânsă și dialogul privind combaterea terorismului cu Statele Unite. UE a participat la reuniunile de combatere a terorismului în cadrul organizațiilor regionale, cum ar fi Consiliul de Cooperare al Golfului, Forumul Regional Asiatic și Reuniunea Asia-Europa.
294. Desfășurarea unor programe de asistență tehnică privind combaterea terorismului reprezintă unul dintre obiectivele cheie ale politicii UE de combatere a terorismului. S-au făcut pași importanți în vederea extinderii asistenței tehnice UE privind combaterea terorismului către cel puțin un alt partener cheie și către Uniunea Africană. La nivel politic, UE a continuat cooperarea fructuoasă cu un mare număr de parteneri importanți, inclusiv Statele Unite.
295. Dialogul UE de combatere a terorismului cu un număr semnificativ de țări terțe rămâne un instrument important pentru schimbul de opinii și experiențe, pentru întărirea cooperării și a consensului internațional privind combaterea terorismului. Consiliul va continua să se concentreze asupra extinderii asistenței sale tehnice către țări terțe și către centre regionale de combatere a terorismului. Consiliul intenționează să exploreze posibilități viitoare de utilizare a bugetului PESC pentru proiecte de asistență tehnică în domeniul combaterii terorismului. În plus, Comisia va asigura ca fondurile noului instrument de stabilitate să fie utilizate într-un mod care ține cont de prioritățile UE de combatere a terorismului.

## **Cooperarea UE-ONU**

296. UE a continuat să promoveze rolul cheie al ONU în mobilizarea comunității internaționale împotriva terorismului. UE a contribuit activ la punerea în aplicare a Strategiei ONU de combatere a terorismului care reflectă prioritățile strategiei similare ale UE.

UE este în continuare determinată să ajungă cât mai curând posibil la un acord privind Convenția generală asupra terorismului internațional (CCIT), respectiv să completeze și să dezvolte acordurile ONU de combatere a terorismului existente și să contribuie la un consens internațional mai profund privind cadrul normativ pentru lupta împotriva terorismului. Uniunea Europeană a făcut demersuri pentru atingerea unui consens internațional privind Convenția Multilaterală în 2007 și va continua să lucreze în vederea finalizării rapide a negocierilor.

297. În cadrul reuniunilor bilaterale și multilaterale cu țările terțe, UE a promovat în mod activ ratificarea și punerea completă în aplicare, fără rezerve ilicite, a tuturor celor șaisprezece convenții și protocoale internaționale de combatere a terorismului.
298. Adoptarea prin consens a strategiei globale de combatere a terorismului constituie un important succes în lupta împotriva terorismului. Punerea în aplicare a Strategiei ONU de luptă împotriva terorismului la nivelul UE va rămâne o prioritate pentru Uniune în viitor, cu luarea în considerare a primei revizuirii formale a strategiei, care va avea loc în cea de a doua jumătate a anului 2008.
299. UE intenționează să utilizeze dialogurile sale cu parteneri externi în vederea promovării punerii în aplicare totale a strategiei, respectiv în vederea schimburilor de opinii cu privire la modalitățile de realizare a acestui scop.

## ***CAPITOLUL 2 – NEPROLIFERAREA/DEZARMAREA/COMERȚUL CU ARME***

### **Punerea în aplicare a strategiei UE privind AMD**

#### ***Srijinirea multilateralității eficiente***

300. Multilateralitatea eficientă reprezintă una din orientările principale în ceea ce privește punerea în aplicare a Strategiei UE privind AMD.

#### **Armele nucleare:**

301. La 28 iunie 2007, Consiliul a adoptat Acțiunea comună 2007/468/PESC<sup>61</sup> privind susținerea activităților Comisiei pregătitoare a Organizației Tratatului de interzicere totală a experiențelor nucleare (CTBTO) în vederea consolidării capacităților de monitorizare și verificare.

---

<sup>61</sup> JO L 176, 6.7.2007.

Punerea în aplicare a proiectelor (dezvoltarea monitorizării de gaz nobil și exercițiul de teren în domeniul inspecțiilor la fața locului) a fost lansată în noiembrie 2007.

302. Se află în curs de desfășurare punerea în aplicare a Acțiunii comune 2006/418/PESC<sup>62</sup> a Consiliului privind sprijinul acordat de UE activităților Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA) cu scopul de a întări protecția materialelor sensibile, detectarea și răspunsul la traficul ilegal și asistența legislativă pentru punerea în aplicare a Protocolului adițional. Țările din regiunea Balcanilor, din Asia Centrală, din Caucaz, din regiunea mediteraneeană și din Africa sunt beneficiarele acestui proiect. Prioritățile suplimentare, identificate deja în regiunile în cauză, vor fi abordate pe parcursul anului 2008. UE are o contribuție majoritară la fondul AIEA pentru securitate nucleară.
303. La 19 noiembrie 2007, Consiliul a adoptat o nouă Acțiune comună 2007/753/PESC<sup>63</sup> privind sprijinirea activităților de monitorizare și verificare ale AIEA în Republica Populară Democrată Coreeană.
304. Respectiva acțiune comună are scopul de a aduce o contribuție financiară care să permită AIEA să continue monitorizarea închiderii instalațiilor nucleare ale RPDC.
305. Statele membre UE, fiind părți la Convenția privind protecția fizică a materialelor nucleare, și-au continuat eforturile în procesul de ratificare și trec la faza de punere în aplicare a convenției modificate.
306. Punerea în aplicare a Acțiunii comune 2004/796/PESC adoptate de Consiliu la 22 noiembrie 2004, cu scopul de a îmbunătăți protecția fizică a Institutului de Cercetări Nucleare Bochvar al Agenției Federale Ruse pentru Energie Atomică din Moscova este în prezent în curs de desfășurare.

---

<sup>62</sup> JO L 165, 17.6.2006.

<sup>63</sup> JO L 304, 22.11.2007.

### Armele biologice:

307. UE face eforturi pentru a pune în practică rezultatele pozitive ale Conferinței de examinare a Convenției privind interzicerea armelor biologice și cu toxine (BTWC) și sprijină procesul BTWC intersesiuni prin demersuri diplomatice și prin proiecte concrete de asistență. Pe baza experienței acumulate la prima acțiune comună de sprijinire a BTWC, UE va încerca să impună abordări noi și creative în scopul lărgirii numărului de membri BTWC, al îmbunătățirii nivelului de punere în aplicare la nivel național a BTWC (în special în ceea ce privește punerea în aplicare a legislației, măsurile de consolidare a încrederii, biosiguranța și biosecuritatea) și în cel al dinamizării procesului intersesiuni, *inter alia* prin sprijinul acordat președinției BTWC, unității de sprijin pentru punerea în aplicare a BTWC și Organizației Mondiale a Sănătății.
308. Pe plan intern, statele membre vor continua punerea în aplicare a Planului de acțiune UE privind BTWC, care contribuie la sporirea transparenței punerii în aplicare a BTWC prin transmiterea regulată de rapoarte privind măsurile de consolidare a încrederii, precum și acordarea de sprijin mecanismului Secretarului General al ONU de investigare a cazurilor de presupusă utilizare a armelor biologice și cu toxine.
309. În absența unei organizații internaționale care să promoveze BTWC, UE a oferit Peru asistență legislativă pentru punerea în aplicare la nivel național a BTWC, printr-o acțiune comună a Consiliului de sprijinire a BTWC și a organizat seminarii de popularizare regională în America Latină/Caraibi, precum și în Africa Centrală și de Vest. De asemenea, o acțiune comună de sprijinire a OMS în domeniul biosiguranței și al biosecurității în cadrul Strategiei UE privind AMD fost pregătită în 2007 pentru a fi adoptată în 2008. Obiectivul este de a contribui la succesul procesului BTWC intersesiuni și la punerea în aplicare la nivel național a BTWC.

### Armele chimice:

310. Punerea în aplicare a Acțiunii comune 2005/913/PESC privind sprijinul acordat activităților OIAC, adoptată în decembrie 2005 și care a expirat în noiembrie 2007. În 2007, în cadrul contribuțiilor UE, a fost organizat un seminar în iunie 2007 la Alger cu scopul de a promova cunoașterea convenției în rândul statelor africane.

De asemenea, proiectul a permis punerea în aplicare a proiectelor de creare de capacități prezentate de autoritățile din Azerbaidjan, Benin, Bangladesh, Burkina Faso, Cambogia, Gabon, Liberia, Malawi, Nepal, Sri Lanka, Uganda, și Uruguay. De asemenea, un număr de laboratoare din Eritrea, Bangladesh, Fosta Republică Iugoslavă Macedonia, Peru și Ghana au primit echipamente specifice în cadrul componentei de cooperare internațională în ceea ce privește asistența acordată laboratoarelor a acestei acțiuni comune ale Consiliului.

311. Acțiunea comună 2007/185/PESC va acorda asistență tehnică susținută statelor părți care o solicită, în scopul instituirii și al funcționării eficiente a autorităților naționale și pentru activități de sprijinire a parlamentelor locale. În plus, acesta va consolida, *inter alia*, capacitățile statelor părți de a reacționa și de a dezvolta programe de asistență și de protecție împotriva armelor chimice.
312. Cu ocazia celei de-a zecea aniversări a intrării în vigoare a Convenției privind armele chimice în 2007, statele membre ale UE și Secretariatul Consiliului au contribuit la organizarea unei serii de evenimente aniversare pe parcursul celei de-a doua jumătăți a anului 2007. Sprijinul acordat de UE activităților OIAC a fost subliniat în cadrul intervențiilor Președinției UE și ale Reprezentantului Personal pe probleme de neproliferare al SG/ÎR.
313. La 28 iunie 2007, Consiliul a adoptat Poziția comună a UE referitoare la Conferința de examinare a Convenției privind interzicerea dezvoltării, a producerii, a acumulării și a folosirii armelor chimice și privind distrugerea acestora (2007/469/PESC)<sup>64</sup>

#### Sprijinirea ONU:

314. La 16 iunie 2006, Consiliul a adoptat o Acțiune comună în favoarea punerii în aplicare a Rezoluției 1540 (2004) a Consiliului de Securitate al ONU. Respectiva acțiune comună a cofinanțat seminariile regionale de sensibilizare pentru Asia-Pacific, regiuni din Africa și America Latină/Caraibi în 2006. Respectivele regiuni sunt cele mai rămase în urmă în privința compatibilității cu obligațiile Rezoluției 1540 (2004) a Consiliului de Securitate al ONU.

---

<sup>64</sup> JO L 176, 6.7.2007.

Codul de conduită de la Haga (HCOC):

315. HCOC are drept scop promovarea transparenței și a măsurilor de consolidare a încrederii în privința rachetelor balistice.
316. Președinția UE a efectuat demersuri către Rusia și SUA pentru promovarea punerii în aplicare la nivel național a Codului de conduită de la Haga.

Chestiuni spațiale:

317. UE a inițiat lucrări la un cod de conduită pentru măsuri de consolidare a încrederii în ceea ce privește spațiul cosmic, care va constitui contribuția UE la Conferința privind dezarmarea referitoare la chestiunile spațiale. Toți partenerii importanți (Rusia, China, Statele Unite ale Americii) sunt implicați în acest proces.

***Sprrijin pentru proiectele de dezarmare***

318. Punerea în aplicare a Acțiunii comune a Consiliului în sprijinul distrugerii armelor chimice din Federația Rusă<sup>65</sup>, care oferă finanțare pentru finalizarea infrastructurii de alimentare electrică a instalației de distrugere a armelor chimice de la Sciucie, demarată în 2007, a început ca urmare a încheierii acordului financiar între guvernul britanic și Comisia Europeană în august. Proiectul va contribui la distrugerea a 1,9 milioane unități de muniții de artilerie și rachete cu un conținut de aproximativ 5 500 de tone de agenți neurotoxici, stocate la Sciucie în Federația Rusă în așteptarea distrugerii.
319. Prezenta acțiune comună face parte din îndeplinirea angajamentului UE în temeiul parteneriatului global și completează și consolidează valoarea proiectului finanțat anterior de către UE la Sciucie. Suma de referință financiară este de 3 145 000 EUR.

---

<sup>65</sup> Acțiunea comună 2007/178/PESC a Consiliului.

### *Activități în domeniul controlului exporturilor*

320. UE a continuat eforturile de garantare a includerii tuturor statelor membre în regimurile de control al exporturilor. Cu toate acestea, adunarea plenară a Regimului de control al tehnologiilor pentru rachete (MTCR) din noiembrie 2007 nu a obținut un acord asupra aderării a șapte noi state membre ale UE care nu sunt părți la acest regim. UE va continua să facă presiuni pentru admiterea noilor state membre prin demersuri pe lângă state membre relevante. Adunarea plenară a MTCR a aprobat propunerea UE referitoare la lista de urmărire MTCR privind Iranul, cu scopul de a supraveghea exporturile articolelor incluse pe listă, în conformitate cu legislația națională și internațională.
321. Pe parcursul anului 2007, Grupul de lucru pentru bunurile cu dublă utilizare, sub conducerea președințiilor germană și portugheză, a examinat propunerea Comisiei de reformare a regulamentului Consiliului de instituire a unui regim comunitar pentru exporturile de produse și tehnologii cu dublă utilizare (16989/06) care ține seama de recomandările primite în urma evaluării colegiale, de rezultatele analizei de impact ulterioare, precum și de obligațiile UE care decurg din rezoluția 1540 a Consiliului de Securitate al ONU. Un subgrup al grupului de lucru a discutat, de asemenea, posibilitatea creării unor autorizații suplimentare generale comunitare de export pentru a facilita exportul anumitor produse cu dublă utilizare de pe listă către anumite destinații. Discuțiilor vor continua și pe parcursul președinției slovene și, posibil, ulterior.
322. Pe parcursul anului 2007, UE (prin intermediul Oficiului german de control al exporturilor - BAFA) a organizat seminarii pe tema controlului exporturilor, atât în Germania cât și în Marea Britanie și în țările beneficiare, pentru autoritățile din Albania, Bosnia și Herțegovina, China, Croația, Fosta Republică Iugoslavă Macedonia, Muntenegru, Maroc, Serbia, Ucraina și Emiratele Arabe Unite. Elementele principale ale lucrului la acest proiect includ revizuirea și redactarea de legislație primară și regulamente de punere în aplicare, formări privind licențele pentru funcționarii însărcinați cu punerea în aplicare a legilor și a regulamentelor, acțiuni de comunicare cu sectorul industrial și cooperarea cu sectorul judiciar.

***Includerea unei dimensiuni privind armele de distrugere în masă în planurile de acțiune și acordurile cu țările terțe***

323. Au fost încheiate cu succes negocierile în vederea includerii unei clauze AMD cu aproximativ 90 de țări (de curând, au fost încheiate negocierile cu Africa de Sud, Serbia, Bosnia și Herțegovina). Negocierile se află în curs cu Thailanda, China, Vietnam și țările din America Centrală și din Comunitatea Andină. S-a obținut un acord asupra unei clauze AMD cu Ucraina și cu Irak, dar nu s-au încheiat negocierile privind alte chestiuni; se preconizează demararea negocierilor cu Filipine, Brunei, Mercosur și Malaiezia în cursul anului 2008; în curând, vor fi supuse Consiliului mandate de negociere pentru Libia și Coreea de Sud.
324. O componentă privind armele de distrugere în masă a fost inclusă în planurile de acțiune încheiate cu Ucraina, Republica Moldova, Iordan, Maroc, Tunisia, Autoritatea Palestiniană, Israel, Egipt, Liban, Armenia, Azerbaidjan și Georgia.

***Centrul de monitorizare a armelor de distrugere în masă***

325. La 11-12 decembrie 2006, Consiliul a aprobat un document conceptual privind “monitorizarea și întărirea punerii în aplicare coerente a strategiei UE împotriva proliferării AMD”. Centrul de monitorizare a armelor de distrugere în masă oferă o metodă de lucru cooperativă între Secretariatul Consiliului, statele membre și Comisie astfel cum se solicită în strategia privind AMD. Punctul focal al centrului este Secretariatul Consiliului (Biroul Reprezentantului Personal pentru neproliferare).

***Iran***

326. Eforturile pentru găsirea unei soluții diplomatice la problema nucleară iraniană au continuat în cursul anului 2007. Drept consecință a refuzului Iranului de a respecta obligațiile formulate în Rezoluția 1737 a Consiliului de Securitate al ONU, în special suspendarea activităților de îmbogățire și de reprocesare, Consiliul de Securitate a adoptat la 24 martie 2007 Rezoluția 1747, care conținea o serie de sancțiuni cu impact asupra proliferării din domeniul nuclear și al rachetelor.

Din nefericire, în ciuda tuturor eforturilor diplomatice ale SG/ÎR al UE, Iranul nu și-a schimbat direcția de acțiune și continuă să extindă activitățile de îmbogățire. Deși Iranul a intensificat cooperarea cu AIEA în vederea rezolvării unor chestiuni restante privind garanțiile, persistă în continuare o lipsă de încredere substanțială în privința naturii programului său nuclear. Iranul încalcă în continuare Rezoluțiile 1737 și 1747 ale Consiliului de Securitate al ONU:

327. UE a impus, de asemenea, sancțiuni specifice îndreptate împotriva programelor nucleare și balistice ale Iranului, în conformitate cu rezoluțiile relevante ale ONU și ca element constituent al eforturilor comunității internaționale de a pune presiune asupra Iranului pentru ca acesta să își îndeplinească obligațiile de neproliferare.
328. UE continuă să susțină programul de măsuri în domeniile nuclear, economic și politic, elaborat de Franța, Germania și Marea Britanie, cu sprijinul SG/ÎR al UE, precum și de China, Rusia și Statele Unite, pe care SG/ÎR le-a prezentat Iranului în iunie 2006. Această ofertă rămâne în vigoare. Obiectivul UE este să construiască o relație pe termen lung cu Iranul bazată pe încredere și pe cooperare, clarificând în același timp că respectivul fapt depinde de progresele înregistrate în chestiunile vizate, în special în ceea ce privește problema nucleară, dar și drepturile omului și terorismul, atitudinea Iranului față de Procesului de pace din Orientul Mijlociu și problemele regionale.

#### ***Republica Populară Democrată Coreeană (RPDC)***

329. Consiliul a adoptat la 19 noiembrie 2007 Acțiunea comună 2007/753/PESC, care își propune să sprijine activitățile AIEA de monitorizare și de verificare în RPDC (contribuție financiară de aproximativ 1,7 milioane de euro). UE a afirmat (cel mai recent în cadrul vizitei Troicii de directori regionali la Pyonyang din decembrie) că îmbunătățirea relațiilor UE-RPDC deprinde de progresele politice generale înregistrate și în special de evoluțiile pozitive în problema nucleară.
330. UE pune în aplicare Rezoluția 1718 a Consiliului de Securitate al ONU, adoptată de Consiliul de Securitate ca răspuns la experiențele nucleare efectuate de RPDC la 9 octombrie 2006. În conformitate cu Acțiunea comună 2007/762/PESC a Consiliului, adoptată la 22 noiembrie 2007, UE a continuat participarea în Organizația pentru Dezvoltare Energetică a Peninsulei Coreene (KEDO) și va continua să rămână membru al acesteia pentru a-și apăra interesele la nivelul KEDO pe parcursul încetării etapizate a activităților acesteia.

### *Dialogul cu Parlamentul European*

331. În plus față de prezentările Președinției și ale SG/ÎR Solana, Reprezentantul Personal a informat în mai multe ocazii Subcomisiei pentru securitate și apărare (SEDE) referitor la punerea în aplicare a Strategiei privind AMD, la eforturile diplomatice privind Iranul și la chestiunea RPDC.

## **ACTIVITĂȚILE UE ÎN DOMENIUL SALW, AL ARMELOR CONVENTIONALE ȘI AL EXPORTURILOR DE ARME**

### *Punerea în aplicare a Strategiei privind SALW*

332. Pe parcursul anului 2007, UE a continuat să consolideze coerența acțiunilor sale privind armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW) și munițiile acestora. UE a contribuit la deliberările din foruri multilaterale privind chestiunile cheie de pe agenda SALW, sporind vizibilitatea acestora în procesele multilaterale, inclusiv Programul de acțiune al ONU pentru prevenirea, combaterea și eradicarea comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor, sub toate aspectele sale.
333. UE acordă o atenție mărită importanței gestionării și securității acumulărilor în ceea ce privește combaterea eficientă a proliferării ilegale de SALW și a muniției acestora, precum și chestiunea muniției în procesul de pregătire a unei reacții integrate la escaladarea conflictelor armate și a răspândirii criminalității organizate.
334. UE a inclus chestiunea cooperării regionale cu privire la SALW pe agenda Forumului Regional ASEAN, a Uniunii Africane și în dialogul cu America Latină și Caraibile, în vederea realizării de progrese în discuția globală privind SALW și muniția acestora prin activități regionale mai concrete.
335. Cu ocazia Troicii ministeriale ECOWAS-UE organizate la Luxemburg la 24 aprilie 2007, a fost emisă o Declarație comună privind armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW), în care ambele părți recunoșteau proliferarea SALW și a muniției acestora drept o problemă gravă și conveneau asupra intensificării colaborării în ceea ce privește prevenirea, combaterea și eradicarea respectivei proliferări printr-o serie de măsuri specifice.

336. Cu ocazia celei de-a 62-a sesiuni a Adunării Generale a ONU în cadrul Comitetului I, toate statele membre ale UE au susținut rezoluția privind „asistența acordată statelor pentru combaterea traficului ilicit de arme de calibru mic și colectarea acestora”, propusă de Mali/ECOWAS, care a fost adoptată prin consens. De asemenea, rezoluția privind „comerțul ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor, sub toate aspectele sale”, propusă de Columbia, a fost sprijinită de către șaptesprezece state membre ale UE și adoptată cu un vot împotriva și fără nicio abținere.
337. În Ucraina, Uniunea Europeană a continuat punerea în aplicare a proiectului de distrugere a SALW al Agenției NATO pentru Întreținere și Aprovizionare (NAMSA)<sup>66</sup>, la care contribuția UE este de 1 milion de euro. Respectivul proiect a dus la distrugerea a 17710 SALW, iar cifra vizată inițial de 20000 de SALW a fost ridicată la 27760, din cauza reducerii costurilor directe.
338. În America Latină și Caraibi, s-a continuat punerea în aplicare a ultimei faze a proiectului „Formarea formatorilor și baze de date”<sup>67</sup>. Respectivul proiect cu o durată de un an contribuie la combaterea acumulării de SALW cu efect destabilizator în America Latină și în zona Caraibilor. În cadrul acestui proiect, până în prezent un total de 1 340 de agenți de aplicare a legii au participat la o formare pe tema tehnicilor de investigație și până la încheierea proiectului se preconizează formarea a unui număr total de 2 300 de agenți precum și a 180 de parlamentari. De asemenea, au participat la formări mai mult de 180 de parlamentari și de consilieri ai acestora în cadrul unei serii de cursuri de formare, fiind în curs de construire și de renovare și unele instalații și dispozitive destinate unei coordonări a activităților comune. Contribuția Uniunii Europene se va ridica la 700 000 de euro.
339. Uniunea Europeană a participat la ceremonia de încheiere a proiectului Fondului de asistență al Parteneriatului pentru pace (PPP) al NATO privind demilitarizarea SALW în Albania, care a avut loc la Mjekes/Elbasan la 4 octombrie 2007. UE s-a angajat să contribuie la respectivul proiect cu suma de 1 320 000 de euro, dintre care au fost cheltuiți 1 308 423 de euro<sup>68</sup>.
340. În ceea ce privește proiectele viitoare, în 2007 Consiliul a efectuat lucrări pregătitoare pe marginea unei acțiuni comune în sprijinul Instrumentului internațional care permite statelor identificarea și urmărirea, în mod rapid și fiabil a armelor de calibru mic și a armamentului ușor ilicite.

---

<sup>66</sup> Decizia 2005/852/PESC a Consiliului.

<sup>67</sup> Decizia 2006/1000/PESC a Consiliului.

<sup>68</sup> Deciziile Consiliului 2003/276/PESC și 2004/790/PESC.

Această acțiune comună va permite UE să sponsorizeze trei seminarii regionale în Africa, America Latină și Asia de promovare a Instrumentului internațional de marcare și urmărire, organizate de Departamentul pentru probleme de dezarmare al Organizației Națiunilor Unite în 2008. Este prevăzută o contribuția a UE de 300 000 de euro.

341. În final, printr-o coordonare îmbunătățită la nivelul structurilor Consiliului statele membre ale UE au continuat să participe la lupta împotriva traficului ilegal de SALW prin transportul aerian.

*Alte activități în domeniul armelor convenționale (în cadrul Strategiei europene de securitate)*

342. În iulie 2007, Consiliul a adoptat o acțiune comună de promovare a universalității Convenției privind anumite categorii de arme convenționale și protocoalele anexate la aceasta.<sup>69</sup> Respectiva acțiune comună permite organizarea a șase seminarii în mai multe regiuni ale lumii: Africa, America Latină, Caraibi, Asia și Orientul Mijlociu, începând cu prima parte a anului 2008. Punerea în aplicare a acestei acțiuni comune a fost încredințată Departamentului pentru probleme de dezarmare al Organizației Națiunilor Unite. Principalele obiective ale seminariilor vor fi promovarea universalității convenției privind anumite categorii de arme convenționale și consolidarea punerii în aplicare a acesteia prin aderarea la convenție și la protocoalele acesteia. Seminariile vor juca, de asemenea, rolul unui for regional de schimb de idei, experiențe și concluzii trase cu ocazia abordării problemelor legate de dezarmare. Contribuția totală a UE este de 828 de euro.

343. În 2007, Consiliul a desfășurat lucrări pregătitoare pentru adoptarea unei acțiuni comune de sprijin al punerii în aplicare a Convenției internaționale privind interzicerea utilizării, stocării, producerii și transferului de mine antipersonal și distrugerea acestora. Respectiva acțiune comună are scopul de a promova universalizarea și punerea în aplicare deplină a convenției și de a oferi asistență și sprijin pentru pregătirea celei de a doua Conferințe de examinare din 2009.

---

<sup>69</sup> Acțiunea comună a Consiliului 2007/528/PESC (JO L 194, 26.7.2007, p. 110).

## ***Exporturile de arme***

344. În cel de al nouălea an de existență a Codului de conduită european, calitatea și transparența raportului anual au fost îmbunătățite în continuare, iar Grupul de lucru al Consiliului pentru exportul de arme convenționale (COARM) și-a intensificat activitățile care au ca scop convergența procedurilor și politicilor naționale bazate pe acest cod. S-au desfășurat în continuare activități, printre altele, în următoarele domenii:
345. Ghidul de utilizare, un instrument esențial rezumând orientările convenite pentru punerea în aplicare a dispozițiilor operative ale Codului și destinat în principal utilizării de către autoritățile de acordare a licențelor de export, a fost extins în continuare. În plus față de stabilirea metodologiei pentru schimbul de informații între statele membre privind notificările de refuz al licențelor de export și pentru consultările privind asemenea refuzuri printr-un sistem electronic securizat, acest ghid prezintă, *inter alia*, cele mai bune practici privind certificatele de utilizator final și interpretarea celor opt criterii din Codul de conduită, identificând factorii care trebuie examinați în momentul evaluării cererilor de licență de export.
346. Pe parcursul anului 2007 (în conformitate cu mecanismul convenit în 2004), Președinția a găzduit două seminarii de asistență pentru țările din Balcanii de Vest pe tema controlării exporturilor de arme convenționale: în mai la Zagreb și în decembrie la Belgrad.
347. Lista comună a Uniunii Europene cuprinzând produsele militare a fost modificată pentru a ține seama de modificările convenite pentru Lista de muniții din cadrul Aranjamentului de la Wassenaar din decembrie 2006, și a fost publicată în martie 2007<sup>70</sup>.
348. Uniunea Europeană și statele membre au jucat un rol activ în asigurarea adoptării de Adunarea Generală a ONU din 6 decembrie 2006 a rezoluției „Spre un tratat privind comerțul cu arme: stabilirea standardelor comune internaționale pentru importul, exportul și transferul de arme convenționale”, continuând ulterior să facă eforturi de promovare a unui viitor tratat (Concluziile Consiliului din 17 iunie 2007 și din 10 decembrie 2007).

---

<sup>70</sup> JO L 88 din 29.3.2007, pagina 58

349. Grupul de lucru pentru exportul de arme convenționale (COARM) a continuat să urmărească îndeaproape dezvoltarea inițiativei Comisiei privind facilitarea transferurilor intracomunitare de produse din domeniul apărării, a subliniat necesitatea de a se ține seama de faptul că articolele militare nu pot fi tratate în același mod ca majoritatea articolelor comerciale și a luat în considerare problema unor eventuale reexportări către țările terțe. Comisia a prezentat o propunere privind această chestiune la 5 decembrie 2007.
350. În temeiul acordului la care s-a ajuns, în decembrie 2005, în cadrul reuniunii COARM, potrivit căruia fiecare președinție trebuie să depună eforturi pentru a dialoga cu Subcomisia pentru securitate și apărare a Parlamentului European (SEDE), pentru a o informa cu privire la activitățile Grupului de lucru pentru exportul de arme convenționale, președintele Grupului COARM a avut, în 2007, două schimburi de opinii cu Parlamentul European. În același spirit președintele Grupului COARM l-a invitat pe dl Raoul Romeva, membru al Parlamentului European, Raportor privind cel de-al 7-lea și cel de-al 8-lea raport anual referitor la Codul de conduită al Uniunii Europene privind exporturile de arme, la întâlniri informale cu delegați ai Grupului COARM.

### ***CAPITOLUL 3 – ALERTA TIMPURIE ȘI PREVENIREA CONFLICTELOR***

#### **Alerta timpurie**

351. Alerta timpurie și acțiunea timpurie ulterioară sunt elemente centrale ale eforturilor Uniunii Europene de prevenire a conflictelor. UE monitorizează țările, regiunile și/sau conflictele pentru a putea răspunde și acorda asistență în timp util. Lista țărilor aflate sub supravegherea Uniunii Europene, documentul confidențial de alertă timpurie al Uniunii Europene, este actualizată periodic de două ori pe an, ținând seama de evoluțiile politice și de securitate. Aceasta asigură o bună cooperare și coordonare între Consiliu, Comisie și statele membre și a fost consolidată prin schimburi de informații aprofundate. Au continuat eforturile de perfecționare a metodologiei de alertă timpurie, precum și a evaluărilor riscurilor care stau la baza procesul politic de luare a deciziilor. În pregătirea evaluărilor riscurilor, au fost utilizate într-o măsură tot mai mare baze de date cu informații din sursă deschisă.

352. Secretariatul Consiliului și statele membre au contribuit la elaborarea de către Comisie a unor noi documente strategice regionale și de țară pentru perioada 2007-2013. Numeroase strategii au acordat o prioritate deosebită prevenirii conflictelor și consolidării păcii. Au fost identificate acțiunile pertinente de prevenire a conflictelor cu ajutorul unei liste de control a cauzelor profunde.
353. Centrul comun de situații al UE (SITCEN) a continuat să contribuie la activitatea Consiliului de alertă timpurie, sprijinind, *inter alia*, activitatea de prevenire a conflictelor. Pe lângă atribuțiile sale de supraveghere și reacție timpurie, acesta a realizat o evaluare a situației și a riscurilor și a produs peste 150 de rapoarte transmise organelor Consiliului și statelor membre prin intermediul ambasadurilor COPS, privind chestiuni de importanță majoră în domeniul PESC, PESA și privind amenințarea pe care o reprezintă pentru Uniune proliferarea și terorismul. SITCEN a fost asistat în activitatea sa de către experți naționali în funcții analitice, care au lucrat împreună cu funcționari ai Consiliului. Centrul beneficiază de schimburi de analize cu statele membre, inclusiv cu serviciile diplomatice, de informații și de securitate ale acestora. Începând cu luna ianuarie 2007, activitatea de evaluare s-a desfășurat în comun cu Divizia de Informații a Statului Major al UE în cadrul „Single Intelligence Analysis Capacity” (Organismul unic de analiză a informațiilor - SIAC). Programul de lucru al SIAC este stabilit semestrial în acord cu fiecare președinție.

#### **Raportul anual de prevenire a conflictelor**

354. În 2007, prevenirea conflictelor a continuat să fie un obiectiv important al UE. Raportul anual adoptat de Consiliul European în iunie 2007 privind activitățile UE din cadrul prevenirii conflictelor („Raportul de la Göteborg”) oferă o imagine globală a eforturilor Uniunii Europene aflate în desfășurare în acest domeniu.
355. Intensificarea permanentă a eforturilor diplomatice ale UE (de exemplu, în Orientul Mijlociu, Balcanii de Vest, Asia Centrală și de Est, Marile Lacuri Africane, Republica Democratică Congo, Sudan, Birmania/Myanmar), dezvoltarea operațiilor civile și militare de gestionare a situațiilor de criză, proiectele din domeniul reformei sectorului de securitate și care vizează dezarmarea, demobilizarea și reintegrarea foștilor combatanți (cel mai recent în Guineea-Bissau), noul instrument de stabilitate și Strategia comună UE-Africa adoptată în decembrie 2007, sunt elemente importante în furnizarea unui răspuns mai flexibil și mai rapid la situații premergătoare și ulterioare crizelor.

356. UE a continuat abordarea riscurilor globale, *inter alia* în domeniul energiei, al schimbărilor climatice, al terorismului, al criminalității organizate, al proliferării armelor de distrugere în masă, al armelor de calibru mic și armamentului ușor.
357. În perioada de raportare s-au înregistrat progrese semnificative în sensul unei abordări mai coerente și mai eficiente de către UE a prevenirii conflictelor violente. A continuat cooperarea strânsă între Consiliu/statele membre și Comisie în sensul sprijinirii obiectivelor PESC de prevenire a conflictelor, inclusiv în sensul sprijinirii Misiunilor UE de Evaluare a Frontierelor în Rafah și în Republica Moldova, EUPOL COPPS în teritoriile palestinenești pentru pregătirea misiunii din Kosovo.
358. S-a acționat în direcția consolidării în continuare a unei abordări care implică mai mulți piloni în ceea ce privește prevenirea conflictelor prin luarea în considerare a raportului dintre securitate-dezvoltare și situațiile statelor fragile, prin desfășurarea unor misiuni comune de evaluare ale Consiliului și Comisiei și prin activități de consolidare a planificării bazată pe dezvoltarea în desfășurare a echipelor de reacție civilă.
359. În 2007, UE a acordat o atenție deosebită cooperării strânse cu alți participanți importanți din domeniul prevenirii conflictelor, cum ar fi organizațiile internaționale, îndeosebi ONU, NATO, OSCE, ASEAN și Uniunea Africană.
360. S-a intensificat cooperarea cu parteneri bilaterali, cum ar fi Canada, China, Japonia, Rusia și SUA. Respectiva cooperare a acoperit o mare varietate de activități, inclusiv schimbul de informații, dialoguri între servicii, cooperarea pe teren, finanțarea creării de capacități, planificarea și gestionarea Operațiilor de Menținere a Păcii.
361. A fost acordată o atenție deosebită cooperării cu ONG-urile (organizațiile neguvernamentale) și cu CSO-urile (organizațiile societății civile). O serie de ateliere și conferințe au analizat posibilitățile de lărgire a cooperării dintre UE și ONG-uri/CSO-uri în domeniul schimburilor de informații, sensibilizării, formării și promovării cooperării cu alte organizații internaționale și cu alți parteneri internaționali importanți.

362. Pentru 2008, sunt necesare eforturi suplimentare pentru promovarea culturii prevenirii, pentru promovarea schimbului de analize, pentru îmbunătățirea legăturii dintre alerta timpurie și acțiunea timpurie, pentru consolidarea capacităților în statele membre și pentru accelerarea cooperării cu partenerii internaționali, inclusiv cu participanții nestatali.

#### ***CAPITOLUL 4 – PROMOVAREA DREPTURILOR OMULUI***

##### **Priorități**

363. Uniunea Europeană a continuat să joace un rol activ în promovarea respectării drepturilor omului și în abordarea încălcărilor drepturilor omului la nivel mondial. UE a introdus într-o măsură tot mai mare dimensiunea drepturilor omului în cadrul instrumentelor sale generale de politică externă. În ceea ce privește prioritățile, UE a demarat procesul de revizuire a orientărilor și a luat măsuri în direcția consolidării în continuare a punerii în aplicare a orientărilor. La 10 decembrie 2007, Consiliul a adoptat concluziile și orientările privind promovarea și protecția drepturilor copilului. În primul semestru al anului 2007, UE a aprobat și desfășurat „Planul de acțiune 2007” privind punerea în aplicare a orientărilor UE privind pedeapsa cu moartea. Pe lângă aceasta și în acord cu standardele minime definite de orientările UE privind pedeapsa cu moartea, UE a întreprins demersuri privind cazuri individuale din țări terțe. În al doilea semestru al anului, a demarat cea de-a doua examinare a orientărilor privind tortura și alte tratamente degradante. În ceea ce privește orientările privind copiii și conflictele armate, UE a acordat în continuare o importanță deosebită promovării și protejării drepturilor copiilor, în general, și ale copiilor în conflictele armate, în special.
364. În prima jumătate a anului 2007, au fost elaborate strategii de punere în aplicare la nivel local pentru sprijinirea activității apărătorilor drepturilor omului de către misiunile UE din țările terțe. Respectivul strategii sunt puse în aplicare într-o măsură din ce în ce mai mare.

365. Uniunea Europeană a organizat circa treizeci de dialoguri, consultări și discuții tematice cu țări terțe pe chestiuni legate de drepturile omului<sup>71</sup>.
366. Începând cu luna septembrie 2007, Consiliul a încercat să găsească modalități de eficientizare a dialogurilor. În acest context, Secretariatul Consiliului și Comisia pregătesc un document privind dialogurile UE cu țările terțe pe tema drepturilor omului. La 19 septembrie 2007, a avut loc la Bruxelles prima reuniune la nivel de înalți funcționari în materie de drepturile omului a Troicii Uniunii Africane și a Troicii Grupului de lucru pentru drepturile omului (COHOM). Dialogul dintre UE și UA privind drepturile omului este conceput ca o parte integrantă a parteneriatului strategic dintre UE și Africa. Cu această ocazie, UE a inițiat pentru prima dată, ca entitate, un dialog cu o altă entitate, alta decât un stat.
367. În ceea ce privește dialogul privind drepturile omului cu Asia Centrală, Uniunea Europeană rămâne hotărâtă să acționeze în direcția unei îmbunătățiri concrete a situației drepturilor omului în cele cinci republici din Asia Centrală. În acord cu Strategia pentru un nou parteneriat cu Asia Centrală, care prevede stabilirea unui „Dialog privind drepturile omului» regulat, orientat spre rezultate cu fiecare dintre statele din Asia Centrală în parte”, a avut loc prima rundă a dialogului privind drepturile omului cu Uzbekistanul și au continuat discuțiile legate de organizarea unui seminar privind societatea civilă. În ceea ce privește Turkmenistanul, Uniunea Europeană și-a continuat eforturile de stabilire a unui dialog ad-hoc privind drepturile omului cu Turkmenistanul, similar cu structura altor dialoguri oficiale privind drepturile omului. S-au purtat discuții detaliate în cadrul rundelor de dialog UE-China privind drepturile omului din mai și octombrie. Din păcate, seminariile experților pe probleme juridice, care ar fi trebuit, în mod normal, să preceadă discuțiilor, nu au avut loc în această perioadă de raportare, din cauza obiecției Chinei față de participarea a două ONG-uri. Cele două runde de discuții care au avut loc în mai și, respectiv, octombrie anul acesta au fost purtate într-o atmosferă pozitivă și au oferit o platformă pentru un schimb de opinii consistent și deschis între China și UE referitor la o gamă largă de chestiuni privind drepturile omului, inclusiv cazuri de interes individual.

---

<sup>71</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind drepturile omului în lume în 2006 și politica Uniunii Europene în acest domeniu la 26 aprilie 2007, pe baza unui raport din partea Comisiei pentru afaceri externe, precum și o rezoluție privind desfășurarea dialogurilor și consultărilor cu țări terțe pe tema drepturilor omului la 6 septembrie 2007. O delegație a PE a vizitat Consiliul ONU pentru Drepturile Omului în 2007.

368. Drepturile omului au figurat și pe ordinea de zi a reuniunii la vârf UE-China care a avut loc la Beijing la 28 noiembrie, iar declarația comună face referire în mod explicit la drepturile omului. În octombrie 2007 au avut loc la Bruxelles discuții cu Rusia privind drepturile omului. Troica UE a evocat o serie de îngrijorări specifice privind situația drepturilor omului în Rusia, în special privind libertatea de expresie și de întrunire, îndeosebi în perioada premergătoare alegerilor parlamentare și prezidențiale. Ca și în anii precedenți, UE a avut consultări privind drepturile omului cu SUA, Canada, Japonia, Noua Zeelandă și țările candidate, concentrându-se în special asupra chestiunilor ONU privind drepturile omului.
369. Uniunea acordă în continuare o mare importanță drepturilor economice, sociale și culturale, precum și drepturilor civile și politice. Acest lucru a fost subliniat în cadrul celui de-al 9-lea Forum UE-ONG privind drepturile economice, sociale și culturale în politicile Uniunii Europene” care a avut loc la Lisabona între 6 și 7 decembrie 2007. Cea de a noua ediție a reunit peste o sută de reprezentanți ai ONG-urilor din domeniul drepturilor omului, precum și din statele membre și instituțiile UE.
370. Conform prevederilor Tratatului de la Lisabona, semnat la 13 decembrie 2007, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene are aceeași valoare juridică ca și tratatele (TUE și TFUE). Carta reafirmă drepturile, libertățile și principiile recunoscute în Uniune și le asigură mai multă vizibilitate.

### **Activitatea UE în cadrul Consiliului ONU pentru Drepturile Omului și al celui de-al Treilea Comitet**

371. La jumătatea perioadei de evaluare, Consiliul pentru Drepturile Omului (HRC) și-a început consolidarea prin adoptarea, spre exemplu, a pachetului construcției instituționale. Statele membre UE au contribuit în mod activ la activitatea acestei noi instituții, atât în cadrul dezbaterilor legate de construcția instituțională, cât și în cadrul unor discuții independente. UE a constatat că acest nou organism reprezintă o provocare pentru noi, dar este încrezătoare în faptul că rezultatele obținute vor permite HRC să devină un organism credibil și eficient, capabil să îndeplinească toate aspectele mandatului său. În prezent, o chestiune de maximă importanță pe ordinea de zi este mecanismul de revizuire periodică universală a tuturor statelor membre ONU, asupra căruia s-a convenit, și prin care UE speră să se poată examina cu regularitate situația drepturilor omului în fiecare țară.

372. În declarația sa anuală cu ocazia Zilei internaționale pentru sprijinirea victimelor torturii din 26 iunie 2007, UE a subliniat prioritatea acordată eradicării globale a torturii și reabilitării totale a victimelor torturii. UE a profitat de asemenea de oportunitatea oferită de cea de-a douăzecea aniversare a intrării în vigoare a Convenției internaționale împotriva torturii și altor pedepse și tratamente cu cruzime, inumane sau degradante (UNCAT) pentru a îndemna statele care nu sunt încă parte să adere fără întârziere la Convenție.
373. UE a fost deosebit de activă și a înregistrat succese anul acesta în cadrul Comitetului III al celei de-a 62-a Adunări Generale a ONU. În iunie 2007, Consiliul Uniunii Europene a hotărât ca UE să depună o rezoluție împotriva pedepsei cu moartea în cadrul celei de-a 62-a sesiuni a Adunării Generale a ONU.
374. La 15 noiembrie 2007, Comitetul III al Adunării Generale ONU a adoptat rezoluția prin care se cere un moratoriu referitor la aplicarea pedepsei cu moartea, cu sprijinul a 87 de cosemnatari reprezentând o alianță transregională largă.
375. În pofida priorității acordate rezoluției privind pedeapsa cu moartea, UE a menținut toate celelalte inițiative tradiționale în cadrul Comitetului III, asumând anul acesta coordonarea rezoluției privind drepturile copilului și prezentând două rezoluții privind situația drepturilor omului în RPDC și în Birmania/Myanmar. UE a depus, împreună cu SUA, o rezoluție privind situația drepturilor omului în Belarus și a sprijinit cu tărie eforturile grupurilor de presiune în legătură cu rezoluția privind situația drepturilor omului în Iran.
376. În ceea ce privește libertatea de religie și de gândire, UE a promovat o rezoluție în cadrul Comitetului III al Adunării Generale a ONU. Rezoluția a fost adoptată prin consens, indicând sprijinul puternic pentru abordarea echilibrată a UE privind drepturile omului. UE a promovat, de asemenea, o rezoluție în cadrul celei de-a șasea sesiuni a HRC. Prin respectiva rezoluție a fost reînnoit mandatul Raportorului Special. Această chestiune va continua să fie un subiect dificil și controversat în contextul ONU.

## ***CAPITOLUL 5 - SCHIMBĂRILE CLIMATICE ȘI SIGURANȚA ENERGETICĂ***

### **Siguranța energetică**

377. În 2007, siguranța energetică, recunoscută ca o provocare esențială în cadrul Strategiei europene de securitate, a devenit tot mai importantă în contextul PESC. Trebuie remarcat, totuși, că politica Uniunii Europene se concentrează pe dezvoltarea unor piețe bine reglementate, în interiorul și în afara frontierelor sale, ca cele mai bune mijloace pentru asigurarea siguranței energetice<sup>72</sup>.
378. Evoluția instituțională cea mai semnificativă a fost crearea rețelei UE de corespondenți în domeniul siguranței energetice, care a consolidat siguranța energetică a UE prin monitorizare continuă și schimburi de informații, precum și prin cooperarea crescândă între toate părțile implicate în domeniul energetic în UE. De asemenea, este semnificativă numirea dlui Jozias Van Aartsen în calitate de coordonator al coridorului sudic al gazelor naturale. ISSUE a continuat să ofere date importante despre evoluția politicilor, inclusiv prin găzduirea unui atelier privind siguranța energetică în cadrul conferinței sale anuale din noiembrie 2007.
379. Siguranța energetică a devenit un subiect constant pe ordinea de zi a reuniunilor de politică externă cu terți la toate nivelurile. Astfel, o importanță deosebită au avut-o contactele cu Brazilia, India, China și Africa. Trebuie remarcat și angajamentul puternic față de Principiile Siguranței Energetice Globale enunțate la summitul G8 de la Heiligendamm.
380. Adoptarea strategiei pentru Asia Centrală și a strategiei comune pentru Africa a marcat consolidarea unei strategii a siguranței energetice a UE, în sensul în care ambele au recunoscut importanța acestor regiuni pentru siguranța energetică a Europei și au stabilit un cadru de cooperare pentru dezvoltarea resurselor, respectiv a infrastructurii energetice a acestora și a piețelor lor de energie.
381. În perioada următoare se va înregistra o intensificare și o întărire a dialogului cu țările terțe. UE va continua să abordeze chestiuni care afectează siguranța energetică, inclusiv cele legate de guvernarea, stabilitatea și bunele relații de vecinătate ale statelor bogate în resurse energetice.

---

<sup>72</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție privind obiectivul „Spre o politică externă europeană comună în domeniul energiei” la 26 septembrie 2007.

De asemenea, UE va continua să răspundă provocărilor ridicate de utilizarea crescândă a surselor de energie netradiționale, inclusiv a biocombustibililor și energiei nucleare.

### **Schimbările climatice și securitatea**

382. În primăvara anului 2007, Consiliul European a aprobat un pachet ambițios privind climatul și energia, prin care s-au luat angajamente puternice și care trimite un mesaj clar comunității internaționale privind hotărârea noastră de a lupta împotriva efectelor adverse ale schimbărilor climatice și lansarea negocierilor privitoare la un acord post-2012. În a doua jumătate a anului, și înaintea conferinței CCONUSC din Bali<sup>73</sup>, subiectul a dobândit mai multă însemnătate în cadrul reuniunilor de politică externă. Poziția europeană a fost prezentată și discutată în cadrul dialogului politic bilateral și al reuniunilor pe chestiuni de politici cu partenerii, precum și prin cel mai mare număr de demersuri de până acum pe o singură chestiune, stabilite prin rețeaua diplomatică ecologică (GDN), și care au vizat peste patruzeci de țări în cea de a doua jumătate a anului 2007.
383. Pe lângă implicațiile asupra mediului și economiei mondiale, în anul 2007 s-a bucurat de mai multă recunoaștere și un alt aspect al reflecției asupra schimbărilor climatice, și anume impactul acestora asupra securității internaționale și posibilele lor consecințe îngrijorătoare. Cu privire la respectivul aspect, Consiliul European din iunie 2007 a invitat Comisia Europeană și pe SG/ÎR să prezinte un raport comun în cadrul Consiliului European de primăvară din 2008.
384. La 13 septembrie, Comisia și Secretariatul Consiliului au organizat împreună la Bruxelles un atelier informal pentru a ajuta la pregătirea raportului. Aceasta a fost o ocazie pentru personalul Comisiei și Consiliului de a avea un schimb de idei cu organizațiile internaționale, cu ONG-urile, cu mediul universitar și cu alți experți din domeniul schimbărilor climatice. Au fost invitați, de asemenea, membri ai personalului Parlamentului European.
385. Raportul comun prezentat de SG/ÎR împreună cu Comisia Europeană cu ocazia reuniunii Consiliului European de primăvară din 2008<sup>74</sup> evidențiază implicațiile semnificative ale schimbărilor climatice asupra chestiunilor de securitate internațională și subliniază amenințarea reprezentată de acestea pentru interesele Europei în ceea ce privește politica externă și de securitate.

---

<sup>73</sup> Parlamentul European a adoptat o rezoluție cu privire la Conferința de la Bali privind schimbările climatice la 15 noiembrie 2007.

<sup>74</sup> „Schimbările climatice și securitatea internațională”(7249/08).

Raportul ia în considerare modalitățile în care gama largă de instrumente ale UE, inclusiv acțiunile la nivelul Comunității și al PESC/PESA pot fi utilizate împreună cu politicile de atenuare și adaptare pentru a aborda riscurile la adresa securității. Acest raport reprezintă un punct de plecare pentru un angajament mai consistent din partea UE în ceea ce privește schimbările climatice și securitatea. Acesta ar trebui să aibă rolul de catalizator în dezvoltarea unei mai bune înțelegeri a implicațiilor schimbărilor climatice pentru interesele europene externe și de securitate. Se preconizează că raportul va conduce la o analiză mai detaliată, pentru fiecare regiune, a implicațiilor schimbărilor climatice asupra intereselor UE în ceea ce privește politica externă și de securitate și la explorarea modalităților de integrare a aspectelor legate de schimbările climatice în elaborarea politicilor și planurilor privind securitatea.

## PARTEA III – PESC și PESA – PRIORITĂȚI INSTITUȚIONALE

### *CAPITOLUL 1- PESC și PESA - INSTRUMENTE ȘI ALTE ASPECTE INSTITUȚIONALE*

#### **Cooperarea cu Parlamentul European**

386. Cooperarea dintre Consiliu și Parlamentul European în domeniul Politicii Externe și de Securitate Comună (PESC) se întemeiază pe articolul 21 din Tratatul UE <sup>75</sup> iar cooperarea cu privire la bugetul PESC se bazează pe articolele 42 și 43 din Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară<sup>76</sup> care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2007.
387. Relațiile dintre Consiliu și Parlamentul European, precum și dintre Consiliu și parlamentele naționale referitoare la chestiunile externe, de securitate și de apărare cunosc o dezvoltare constantă. Această dezvoltare se referă la necesitatea unui control și a unei verificări democratice, precum și la dorința de a obține sprijin public și de a oferi vizibilitate soluțiilor pe care Uniunea Europeană trebuie să le găsească pentru a depăși provocările cu care se confruntă în prezent Europa și comunitatea internațională.
388. În 2007, Consiliul și-a continuat interacțiunea strânsă și parteneriatul cu Parlamentul European în domeniul Politicii Externe și de Securitate Comune / Politicii Europene de Securitate și Apărare (PESC/PESA). Președinția Consiliului și SG/ÎR Javier Solana s-au adresat în mod regulat Parlamentului European în sesiune plenară și la nivel de comisii. În plus, reprezentanții speciali ai UE (RSUE) și înalții funcționari ai Consiliului s-au prezentat în mod regulat în fața Comisiei pentru afaceri externe (AFET), precum și în fața Subcomisiei pentru drepturile omului (DROI) și a Subcomisiei pentru securitate și apărare (SEDE).

---

<sup>75</sup> Art. 21 din TUE: „Președinția consultă Parlamentul European în legătură cu principalele aspecte și cu opțiunile fundamentale referitoare la politica externă și de securitate comună și ia măsuri pentru a se ține seama întocmai de punctele de vedere ale Parlamentului European. Parlamentul European este informat cu regularitate de președinție și de Comisie în legătură cu evoluția politicii externe și de securitate a Uniunii. Parlamentul European poate adresa întrebări sau formula recomandări Consiliului. Parlamentul European organizează anual o dezbatere privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a politicii externe și de securitate comune.”

<sup>76</sup> Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară, articolele 42, 43; JO C 139, 14.6.2006.

389. Pentru a sublinia importanța acordată de SG/ÎR relațiilor cu Parlamentul European și cu parlamentele naționale, acesta l-a numit la 29 ianuarie 2007 pe dl Michael Matthiessen, Reprezentant Personal pentru afaceri parlamentare în domeniul PESC și PESA.
390. În 2007, reprezentanții Consiliului au fost prezenți de 197 de ori în fața Parlamentului European pentru chestiuni legate de PESC și PESA<sup>77</sup>. Reprezentanții președinților germană și portugheză au fost prezenți în domeniul PESC/PESA de 146 de ori, SG/ÎR de cinci ori, RSUE de paisprezece ori, înalții funcționari ai Consiliului de douăzeci și cinci de ori și alți înalți funcționari de patru ori.
391. Pe lângă prezențele în cadrul reuniunilor plenare și în comisii, SG/ÎR s-a întâlnit în cinci rânduri pe linie bilaterală cu președintele Parlamentului European și cu președintele Comisiei pentru relații externe în două rânduri. SG/ÎR și înalți funcționari ai Secretariatului Consiliului, inclusiv Reprezentantul Personal al SG/ÎR pentru afaceri parlamentare s-au întâlnit în numeroase ocazii cu reprezentanții grupurilor parlamentare și cu membri individuali ai Parlamentului European. În trei rânduri au avut loc dejunuri de lucru informale cu membri ai Comitetului Politic și de Securitate (COPS) și cu președinții AFET, SEDE și DROI.
392. În domeniul Politicii Europene de Securitate și Apărare, SG/ÎR a informat în două rânduri anumiți membri ai Parlamentului European în legătură cu evoluțiile, inclusiv cu operațiile. Respectiva acțiune s-a realizat prin intermediul comitetului special pentru informații sensibile în domeniul PESA, astfel cum a fost instituit prin Acordul interinstituțional în 2002<sup>78</sup>. Centrul de Operații al UE, care a devenit operațional la 1 ianuarie 2007, a fost vizitat la 6 iunie de către birourile Comisiei AFET și Subcomisiei SEDE și de către membri ai comitetului special, iar la 11 septembrie 2007 a primit vizita președintelui Parlamentului European, dl Hans-Gert Pötering. Președintele Comitetului militar al Uniunii Europene a informat Subcomisia SEDE privind chestiunile legate de PESA și s-a întâlnit pe linie bilaterală cu președintele Parlamentului European și cu președintele AFET.

---

<sup>77</sup> A se vedea 6112/08: Prezențe ale reprezentanților Consiliului în Parlamentul European în domeniul PESC/PESA în 2007.

<sup>78</sup> ACORDUL INTERINSTITUȚIONAL dintre Parlamentul European și Consiliu privind accesul Parlamentului European la informații sensibile ale Consiliului din domeniul politicii de securitate și apărare; JO C 298, 30.11.2002.

393. În domeniul bugetului PESC, președintele COPS s-a întâlnit cu membrii reuniți ai birourilor Comisiei pentru afaceri externe (AFET) și ai Comisiei pentru bugete (BUDG) simultan, în cinci rânduri, pentru a îi informa în legătură cu evoluțiile PESC, astfel cum este prevăzut în Acordul Interinstituțional privind bugetul. Respectivul reuniuni au contribuit la realizarea unui acord asupra bugetului PESC pentru 2008.

## **Gestionarea crizelor**

### **Aspecte civile**

#### ***Tendințe generale***

394. În ultimii ani, s-au înregistrat evoluții semnificative în gestionarea civilă a crizelor. A crescut numărul misiunilor și s-a extins aria geografică a acestora (au fost desfășurate misiuni în Asia, Africa, Orientul Mijlociu și Balcanii de Vest). Mai mult, s-a diversificat gestionarea civilă a crizelor, de exemplu prin includerea de noi domenii, cum ar fi gestionarea frontierelor sau sprijinirea reformei sectorului de securitate (RSS), care sunt acoperite tot mai des de misiunile PESA. În fine, am constatat dezvoltarea misiunilor integrate, care acoperă mai multe activități de gestionare a situațiilor de criză, nu doar una singură, spre exemplu activitățile din domeniul poliției, statului de drept și criminalității organizate.
395. Având în vedere numărul de conflicte încă nesoluționate la nivel mondial, precum și o serie de situații de conflict noi (sau care reizbucnesc), se poate anticipa că aceste tendințe vor continua și că va fi tot mai mult nevoie de misiuni civile de gestionare a situațiilor de criză. Pe viitor, vom constata probabil o dezvoltare a misiunilor multidimensionale odată cu necesitatea unei coerențe și a unei coordonări tot mai mari în utilizarea diferitelor instrumente ale UE la fața locului. De asemenea, putem anticipa o cooperare mai strânsă între UE și alte organizații internaționale, inclusiv organizațiile regionale care se ocupă de chestiuni de securitate (ONU, NATO, OSCE, UA).
396. Ca exemplu primordial, strategia UE-Africa, adoptată de curând la Lisabona, oferă un cadru pentru un parteneriat nou între UE și Africa în domeniul gestionării situațiilor de criză.

A fost creat un birou comun al RSUE și al Delegației Comisiei Europene pe lângă Uniunea Africană la Addis Abeba în scopul consolidării dialogului politic cu această organizație și al asistării Uniunii Africane în dezvoltarea capacităților sale, atât militare, cât și civile, de gestionare a situațiilor de criză. UE sprijină crearea unei arhitecturi continentale africane de pace și securitate, inclusiv a Forței permanente africane (ASF).

397. În prezent, UE planifică un ciclu de cursuri de formare care se vor desfășura pe parcursul a doi ani și care se vor încheia printr-un exercițiu de post de comandă (CPX) (în care sunt simulate activități de planificare și de post de comandă, dar nu sunt desfășurate forțe). Acestea și întreaga gamă de activități prevăzute de noua strategie vor consolida parteneriatul UE-Africa.
398. Pe viitor, UE va dezvolta în continuare dialogul cu ONG-urile și cu organizațiile societății civile, precum și își va consolida cooperarea cu partenerii regionali și internaționali.
399. Drepturile omului, aspectele legate de gen și protecția copilului în conflictele armate vor avea o pondere tot mai mare în cadrul tuturor activităților PESA, inclusiv în ceea ce privește conceptele de planificare a conducerii misiunilor și procesul de asimilare a experienței. În viitorul apropiat, dezvoltarea se va concentra asupra acestui din urmă domeniu, precum și asupra formării pentru gestionarea civilă a crizelor.
400. În fine, pe viitor va trebui acordată o mai mare atenție resurselor (atât umane, cât și financiare) necesare pentru gestionarea civilă a crizelor, pentru a putea răspunde provocărilor de mai sus.
401. Înființarea în 2007 a Celulei civile de planificare și conducere (CCPC) a condus la îmbunătățirea structurilor UE de gestionare civilă a crizelor.

### ***Obiectivul global civil***

402. În conformitate cu obiectivul stabilit în iunie 2007 de Consiliu pentru președinția portugheză, Obiectivul global civil (OGC) pentru 2008 a fost adoptat cu succes de către miniștrii UE, reuniți la 19 noiembrie 2007, în cadrul Conferinței privind îmbunătățirea capacităților civile. Miniștrii au adoptat o declarație, au aprobat Raportul final privind CHG 2008, au convenit asupra noului OGC 2010 și au convenit asupra unui proces de planificare a capacității PESA civile.

OGC 2008 și-a îndeplinit obiectivele propuse și a oferit o bază solidă pentru viitoarele eforturi de dezvoltare a capacității în domeniul gestionării civile a situațiilor de criză în cadrul PESA. Printre realizările OGC 2008 se numără elaborarea unei serii de scenarii cu privire la posibile provocări viitoare pentru capacitatea civilă din cadrul PESA, evaluarea avansată a cerințelor misiunilor reale din cadrul PESA, elaborarea unei liste de referință cuprinzătoare a capacităților civile necesare, crearea unui instrument care facilitează planificarea misiunilor și recrutarea de personal, elaborarea unui set de recomandări și orientări cu privire la recrutarea personalului și o sensibilizare mai accentuată a statelor membre, precum și a potențialilor participanți la acțiunile PESA cu privire la dimensiunea civilă în cadrul PESA. Procesul de evaluare OGC s-a desfășurat cu participarea unor experți din statele nemembre UE, organizații internaționale și ONG-uri, fiind semnalată contribuția importantă a acestor participanți.

403. Pe măsură ce PESA își extinde tot mai mult aria de acțiune și își diversifică tot mai mult sarcinile și misiunile, crește necesitatea dezvoltării capacităților de gestionare a situațiilor de criză pentru a permite Uniunii Europene să răspundă întregului ansamblu al sarcinilor de gestionare a situațiilor de criză, utilizând toate mijloacele disponibile într-un mod coerent și coordonat.
404. Obiectivul OGC pentru 2010 este acela de a garanta capacitatea UE de a desfășura acțiuni de gestionare a situațiilor de criză în conformitate cu Strategia europeană de securitate care urmează a fi revizuită, prin desfășurarea unor capacități civile adecvate în timp util. Printre obiectivele principale ale acestuia se numără îmbunătățirea calității resurselor civile, facilitarea disponibilității acestora și realizarea de sinergii cu capacitățile militare din cadrul PESA, cu Comunitatea Europeană și cu actorii celui de-al treilea pilon, precum și întărirea sau consolidarea coordonării și cooperării cu actorii externi, după caz.
405. În aprilie 2007, Secretariatul Consiliului a organizat un prim atelier privind Obiectivul global civil cu experți din statele nemembre UE, organizații internaționale și ONG-uri, subliniind contribuția importantă a acestor participanți. Scopul atelierului l-au reprezentat schimburile de informații cu privire la dezvoltarea capacității de gestionare civilă a situațiilor de criză, incluzând cele mai bune practici din domeniul formării, recrutării și desfășurării personalului implicat în gestionarea civilă a crizelor și identificarea zonelor care permit o cooperare mai strânsă.

## **Formarea**

406. Odată cu creșterea și dezvoltarea operațiilor civile de gestionare a situațiilor de criză, s-a acordat o atenție sporită necesității formării personalului civil pentru operațiile de gestionare a situațiilor de criză. Numeroase state membre au participat în mod activ la proiectul Comunității Europene privind formarea în domeniul aspectelor civile ale gestionării situațiilor de criză, considerându-l un element suplimentar extrem de folositor în sensul că proiectul a dus la crearea unui forum european pentru schimburile de puncte de vedere și bune practici în domeniul gestionării civile UE a situațiilor de criză. Având în vedere că acest proiect a luat sfârșit în iunie 2007, Comisia Europeană ia inițiativele necesare pentru a asigura activitățile de urmărire adecvate începând cu anul 2008. Statele membre și personalul însărcinat cu misiuni PESA au fost invitați să participe la un curs de formare în domeniul achizițiilor publice organizat de Comisie.
407. În vederea lansării unei noi misiuni din cadrul PESA în Kosovo, Secretariatul Consiliului a acționat în continuare în sensul coordonării formării premergătoare misiunilor care vizează personalul-cheie al acestora. Comisia Europeană a finanțat o evaluare globală a necesităților de formare a personalului viitoarei misiuni.
408. În 10-11 octombrie 2007, a fost organizată la Priștina o conferință de formare de formatori din statele membre UE și din state terțe, în scopul asistării statelor membre UE. Conferința s-a axat pe coordonarea activităților de pregătire dinaintea misiunii și pe asigurarea legăturii dintre formarea anterioară desfășurării și formarea de la începutul misiunii.
409. Între 22 și 24 octombrie 2007, a avut loc la Bruxelles formarea personalului-cheie al misiunii pentru viitoarea misiune PESA în Kosovo. La activitatea de formare au luat parte cadrele superioare care urmează să lucreze îndeaproape cu șeful misiunii PESA în Kosovo. Obiectivul formării a fost acela de a permite personalului-cheie al misiunii, sub îndrumarea șefului desemnat al misiunii, dl Yves de Kermabon, să efectueze sarcinile prevăzute în fișa postului lor și să atingă obiectivele viitoarei misiuni PESA în Kosovo, care urmează să fie instituită în cadrul Acțiunii comune pentru misiunea PESA în Kosovo.

### ***Condițiile schimbului de informații***

410. În februarie 2007, Comitetul Politic și de Securitate a luat notă de metodologia de identificare a Condițiilor schimbului de informații (Information Exchange Requirements - IER). În iulie 2007, COPS a luat act de activitățile privind identificarea Condițiilor schimbului de informații (Information Exchange Requirements - IER), în special cu privire la foaia de parcurs și la o analiză globală cu rolul de a defini cerințele operaționale ale schimbului de informații între toate entitățile, deopotrivă civile și militare, care pot interacționa în susținerea operațiilor PESA, în vederea unei abordări globale. Aceste activități vor continua și vor trebui să se desfășoare în coordonare cu activitățile privind Capacitățile bazate pe rețele (Network Enabled Capabilities - NEC) din cadrul PESA. Instituirea unor IER comune va constitui un punct de referință pentru elaborarea activităților Capacităților bazate pe rețele (Network Enabled Capability - NEC) ale UE.

### ***Achiziții publice***

411. Procedura de recurgere la linia bugetară corespunzătoare măsurilor pregătitoare din cadrul bugetului PESC a fost stabilită în iunie 2007 și va facilita într-o măsură semnificativă pregătirea viitoarelor misiuni civile în cadrul PESA printr-o punere la dispoziție rapidă a fondurilor, în special pentru achizițiile publice de echipamente-cheie și pentru desfășurarea rapidă a personalului-cheie.
412. A continuat instituirea de contracte-cadru în domeniul achizițiilor publice pentru asigurarea disponibilității dotărilor și serviciilor de bază la lansarea misiunii. Au fost publicate anunțurile de participare pentru vehiculele blindate și neblindate, și vor fi urmate în curând de alte anunțuri de participare, în special în domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației.
413. Regimul contractelor pentru personalul angajat pe plan internațional pentru misiuni PESA a fost revizuit în mod substanțial prin intermediul noii comunicări a Comisiei Europene privind consilierii speciali ai PESC și al instrumentelor conexe de punere în aplicare. Noul regim de remunerare a personalului angajat pe plan internațional sporește atractivitatea misiunilor PESA în calitate de angajatori și ajută astfel la asigurarea disponibilității rapide a personalului esențial de sprijinire a misiunilor.

414. A continuat activitatea de urmărire a conceptului de sprijin acordat misiunilor, atât în cadrul Secretariatului Consiliului, cât și în cadrul Comisiei, în special prin acordarea de asistență generală misiunilor prin îmbunătățirea canalelor de recrutare și prin întărirea posibilităților de formare a personalului administrativ al misiunilor. Comisia a dispus publicarea pe site-ul său EPSO a anunțurilor de locuri de muncă vacante pentru personalul angajat pe plan internațional.

#### ***Echipele de reacție civilă***

415. A continuat procesul de punere în aplicare a echipelor de reacție civilă (CRT), în special prin perfecționarea procedurilor de desfășurare. CRT-urile au sprijinit MPUE și instituirea EUPOL Afganistan. Pe baza unui inventar al resurselor CRT, s-a ajuns la un acord pentru refacerea resurselor prin intermediul a 30 de experți suplimentari, pentru a atinge o țintă durabilă de 100 de experți și pentru întărirea resurselor în domeniul sprijinirii misiunii. Noii membri ai grupului de experți vor fi formați în 2008.

#### ***Cooperarea cu organizațiile neguvernamentale***

416. S-au dezvoltat, de asemenea, relațiile și cooperarea UE cu organizațiile neguvernamentale (ONG) și cu societatea civilă. Pentru intensificarea dialogurilor dintre ONG-uri și membrii grupurilor de pregătire ale Consiliului, președinția a invitat periodic reprezentanți ai ONG-urilor să prezinte informații membrilor Comitetului însărcinat cu aspectele civile ale gestionării situațiilor de criză (CIVCOM), în conformitate cu recomandările pentru o cooperare consolidată cu ONG-urile și organizațiile societății civile (OSC). Reprezentanți ai mai multor ONG-uri (precum Swisspeace, Search for Common Ground, Amnesty International, Centrul internațional pentru justiția tranzițională, Saferworld, Interpeace și Nonviolent Peaceforce) au prezentat informații cu privire la Afganistan, Republica Democratică Congo, Gaza, Kosovo, Bosnia, Guineea-Bissau și forța civilă de menținere a păcii. O atenție deosebită a fost acordată garantării faptului că ONG-urile își vor prezenta contribuția în etapele inițiale ale fazei de planificare a misiunilor civile din cadrul PESA.

417. În luna iunie a avut loc o conferință intitulată „Parteneri în prevenirea conflictelor și gestionarea crizelor: cooperarea dintre UE și ONG-uri”. Conferința a reunit 150 de reprezentanți de frunte ai ONG-urilor și ai UE.

Ca etapă pregătitoare a conferinței, a fost organizat un seminar politic intitulat „Rolul societății civile - învățând din experiența de pe teren”, care a reunit reprezentanți ai ONG-urilor, instituțiilor UE, reprezentanțelor permanente ale statelor membre și ai mediului universitar. Seminarul s-a axat pe modalitățile de stabilire a unei cooperării eficiente pe teren între UE și ONG-uri și a analizat studii de caz, dar a dezvăluit și perspectiva comandamentelor și a condițiilor reale privind misiunile PESA și programele comunitare.

### ***Lista misiunilor***

418. Misiunile civile următoare<sup>79</sup> au fost operaționale în 2007 (informații suplimentare despre fiecare misiune pot fi găsite la titlurile geografice respective):

#### Balcanii de Vest

- Misiunea Europeană de Poliție (MPUE) în Bosnia-Herțegovina;
- Echipa de planificarea a Uniunii Europene (EPUE) în Kosovo.

#### Orientul Mijlociu

- Misiunea de poliție a UE în teritoriile palestiniene (EUPOL COPPS).
- Misiunea de Asistență la Frontieră a UE la punctul de trecere Rafah, în teritoriile palestiniene (EU BAM Rafah).
- Misiunea integrată a Uniunii Europene de sprijinire a statului de drept în Irak (EUJUST LEX).

#### Africa

- Misiunea de poliție a UE în Kinshasa, Republica Democratică Congo (EUPOL Kinshasa) a luat sfârșit la 30 iunie 2007.
- Misiunea de poliție a UE în Kinshasa, Republica Democratică Congo (EUPOL RD Congo) lansată la 1 iulie 2007.
- Acțiunea UE de sprijinire civilă și militară pentru AMIS II (Sudan/Darfur) a luat sfârșit la 31 decembrie 2007.

---

<sup>79</sup> Trebuie observat că anumite misiuni ale UE în țări terțe nu au baze juridice PESC, dar sunt create și funcționează datorită Comisiei, ca proiecte comunitare. De exemplu Misiunea UE de asistență la frontiere pentru Moldova și Ucraina (MAFUE), la care statele membre și-au detașat agenți, sau Misiunea de asistență polițienească a Comunității Europene în Albania (PAMECA).

## Asia

- Misiunea UE de poliție în Afganistan (EUPOL Afganistan) lansată la 15 iunie 2007.

### **Aspecte militare**

#### ***A. Tendințe generale***

419. Centrul de operațiuni al UE a atins stadiul operațional la 1 ianuarie 2007. Acesta a fost activat pentru prima dată în timpul celui de al doilea exercițiu militar al UE în cadrul PESA (MILEX 07) în iunie 2007. MILEX 07 s-a concentrat asupra aspectelor militare cheie ale gestionării situațiilor de criză și, îndeosebi, asupra interacțiunii dintre Centrul de Operații al UE de la Bruxelles, compus din elemente militare și civile și Cartierul General al Forțelor UE asigurat de Suedia. Datorită activării în premieră a Centrului de Operații al UE, MILEX 07 a reprezentat un mare pas înainte pentru UE.
420. Pe baza experienței acumulate în cadrul exercițiului sus-menționat și în cadrul EUFOR RDC și la cererea Consiliului, SG/ÎR a prezentat în noiembrie 2007 un raport privind abordarea curențelor legate de capacitatea EUMS de a realiza planificări la nivel strategic pentru operațiile conduse de UE, salutat de Consiliu, care a aprobat recomandările făcute de acesta. Consiliul va relua această chestiune în 2008, inclusiv necesitatea suplimentării personalului, pe baza unei evaluări a eficienței și eficacității punerii în aplicare a recomandărilor aprobate.
421. În septembrie, Consiliul a menționat Catalogul forțelor 2007, care reprezintă contribuțiile statelor membre la capacitățile militare cerute, rezultate din Strategia europeană de securitate și din Obiectivul principal pentru 2010, și l-a transmis NATO spre informare. Contribuțiile statelor membre NATO care nu sunt membre ale UE și contribuțiile altor țări candidate la aderarea la UE sunt prezentate într-o anexă a Catalogului de Forțe.
422. În noiembrie, Consiliul a aprobat Catalogul progreselor 2007, care a fost comunicat și NATO. Catalogul prezintă o imagine calitativă și cantitativă globală a deficitului de capacitate, pe niveluri de riscuri operaționale asociate.

423. În iunie, comitetul director al Agenției Europene de Apărare a convenit asupra metodologiei și foii de parcurs a Planului de dezvoltare a capacităților (CDP).
424. De la 1 ianuarie 2007, două grupări tactice se află permanent în consemn. La ultima Conferință bianuală privind coordonarea grupărilor tactice din octombrie 2007, statele membre au confirmat îndeplinirea angajamentelor asumate (două grupări tactice gata de intervenție pe semestru, în permanență) până în și cuprinzând prima jumătate a anului 2011, cu un loc vacant în al doilea semestru al anului 2010. Continuă standardizarea activităților de pregătire a grupărilor tactice.
425. În noiembrie, respectiv în decembrie, s-a convenit asupra unui concept de reacție maritimă rapidă și a unui concept de reacție aeriană rapidă. Urmând o propunere a trei președinții (DE-PT-SI), CMUE a convenit în decembrie asupra mandatului și metodologiei de evaluare a conceptului de reacție militară rapidă a UE până la sfârșitul anului 2008 într-o perspectivă comună.
426. UE este implicată activ în întărirea capacităților africane de menținere a păcii. Acest sprijin contribuie la procesul global de creare a arhitecturii africane de pace și securitate, inclusiv a Forței permanente africane (ASF). Propunerile UE, adoptate în luna mai de Consiliu, acoperă sprijinul pentru prevenirea conflictelor, formare și exerciții, operații, reconstrucție post-conflict. În octombrie 2007, Uniunea Africană a decis, în strânsă coordonare cu Organizația Națiunilor Unite și cu organizațiile economice regionale, să includă ciclul EURO RECAMP, ca element-cheie, în planul de pregătire a ASF pentru următorii doi ani. Punerea în aplicare a celorlalte propuneri din planul de acțiune, îndeosebi sprijinul acordat de UE centrelor africane de excelență și capacităților logistice ale ASF, va constitui etapa următoare a punerii în aplicare a parteneriatului dintre Africa și UE în cadrul dezvoltării capacităților africane de menținere a păcii.

## **B. Operații și misiuni**

427. ALTHEA, operația militară a Uniunii Europene în Bosnia și Herțegovina, a fost reconfigurată cu succes în urma deciziei Consiliului din decembrie 2006. Forțele desfășurate cuprind un efectiv de 2500 de soldați, concentrat la Sarajevo, susținut de întăriri din afara teatrului de operații. Conștientizarea situației este asigurată de 45 de echipe de legătură și de observație desfășurate pe tot cuprinsul țării. ALTHEA a continuat să asigure un climat de încredere și a rămas gata să reacționeze la provocările în materie de securitate pe tot cuprinsul țării. La 10 decembrie 2007, Consiliul a evaluat operația și a subliniat faptul că UE și-a continuat în mod activ angajamentul față de Bosnia și Herțegovina, *inter alia* prin intermediul Operației ALTHEA, și că prezența militară condusă de UE va dura atâta timp cât este necesar. Operația a continuat să lucreze în strânsă cooperare cu alte entități ale UE din Bosnia și Herțegovina. Cooperarea cu NATO a fost și ea corespunzătoare în contextul acordurilor Berlin Plus.
428. În cea de-a doua jumătate a anului 2007, UE a început planificarea operației militare EUFOR Ciad/RCA în Ciadul de Est și în nord-estul Republicii Centrafricane, decisă la 15 octombrie 2007 și care urma să fie lansată la 28 ianuarie 2008. Operația, autorizată prin Rezoluția nr. 1778 (2007) a Consiliului de Securitate al ONU, ca parte componentă a unei prezențe internaționale multidimensionale, care include, de asemenea, misiunea civilă a ONU (MINURCAT), va contribui la protecția civililor aflați în pericol, în special a persoanelor strămutate și a refugiaților, la facilitarea furnizării ajutorului umanitar și la libera circulație a personalului umanitar, precum și la protecția personalului, sistemelor, instalațiilor și echipamentelor ONU. Operația îmbină sprijinul în domeniul militar și o acțiune substanțială a UE în domeniul asistenței umanitare și al dezvoltării cooperării. Comandantul operației este generalul Patrick Nash (Irlanda). EUFOR Ciad/RCA va fi desfășurată pe o perioadă de un an de la data la care este declarată capacitatea operațională inițială și va acționa în spiritul neutralității și imparțialității. De la început, planificarea s-a făcut în strânsă coordonare cu ONU. O revizuire la jumătatea mandatului după șase luni, realizată în cooperare cu ONU, va evalua necesitatea unei posibile capacități suplimentare a ONU.

429. EUSEC RD Congo a continuat să ofere asistență tehnică pentru modernizarea ministerului apărării din Congo. Acest proiect important a înregistrat progrese semnificative. Evoluțiile reformei din domeniul apărării au fost întârziate datorită priorității acordate de autoritățile congoleze soluționării sursei de instabilitate din estul țării. În urma încheierii cu succes a operației EUFOR RD Congo și a redeschurării ulterioare a tuturor forțelor EUFOR, la 27 februarie 2007, Consiliul a adoptat o acțiune comună<sup>80</sup> de abrogare a Acțiunii comune 2006/319/PESC care a lansat operația militară a Uniunii Europene de sprijin pentru misiunea Organizației Națiunilor Unite în Republica Democratică Congo (MONUC) pe durata procesului electoral.
430. La 29 iunie 2007, s-a hotărât prelungirea acțiunii UE de sprijinire civilă și militară a misiunii Uniunii Africane (UA) în regiunea Darfur din Sudan (AMIS) pentru o perioadă suplimentară de până la șase luni, începând cu 1 iulie 2007, sub rezerva unei examinări. Acțiunea a inclus formarea anterioară deschurării și experți militari din cadrul lanțului de comandă al UA, precum și sprijin financiar și logistic, *inter alia* în domeniul transportului aerian strategic în cooperare cu NATO. De asemenea, UE a numit cel de-al doilea vicepreședinte al Comisiei de încetare a focului (CFC), un observator al UE pe lângă CFC și observatori militari. La 31 iulie 2007, (RCSONU 1769) Consiliul de Securitate al ONU a autorizat deschurarea în Darfur a unei misiuni hibride ONU/UA (UNAMID). În consecință, la 1 ianuarie 2008, UNAMID a preluat autoritatea de la AMIS (iar AMIS a fost inclusă în UNAMID). Prin abrogarea Acțiunii comune 2005/557/PESC<sup>81</sup>, acțiunea UE de sprijin civil și militar pentru AMIS s-a încheiat la 31 decembrie 2007.
431. La 10 decembrie 2007, Consiliul a convenit asupra conceptului general pentru o misiune PESA de sprijinire a reformei sectorului de securitate (RSS) în Guineea-Bissau. Sub rezerva acordului formal al autorităților din Guineea-Bissau, se preconizează că se pot finaliza planificarea, pregătirea și recrutarea pentru a permite misiunea PESA, alcătuită din cincisprezece consilieri superiori și personal auxiliar, care ar putea fi deschurată în aprilie pentru o perioadă inițială de până la un an.

---

<sup>80</sup> JO L 64, 2.3.2007, p. 44.

<sup>81</sup> JO L 346, 29.12.2007, p. 28.

Obiectivul politic al UE este acela de a asigura un sector de securitate durabil, care să poată răspunde necesităților de securitate ale societății, inclusiv în lupta împotriva traficului de droguri care tranzitează spre Europa. Angajamentul PESA inițial va fi limitat în ceea ce privește obiectivul, timpul și resursele, și va contribui la crearea condițiilor pentru o punere în aplicare integrală a RSS. Parte a acestui proces va fi reprezentată de contribuția la o evaluare detaliată a necesităților într-o încercare de facilitare a unei extrem de necesare implicări a finanțatorilor.

432. Ca parte a evaluării de șase luni a misiunii, se va stabili dacă sprijinul PESA poate juca un rol în etapa de punere în aplicare propriu-zisă. Totuși, fie că angajamentul PESA se prelungește în etapa de punere în aplicare, fie că nu, comunității internaționale i se va cere să angajeze resurse substanțiale pentru a asigura reușita RSS.

### **Cooperarea cu organizațiile internaționale**

#### **UE-ONU**

433. Cooperarea UE-ONU în domeniul gestionării situațiilor de criză a continuat să se dezvolte la nivel operațional, în special în contextul planificării operației EUFOR Ciad/RCA, cu privire la sprijinul pentru misiunile UA în Darfur, Sudan (AMIS), inclusiv punerea în aplicare a unui pachet al ONU de sprijin pentru AMIS și pregătirea tranziției misiunii ONU în Kosovo (UNMIK) spre o misiune condusă de UE. UE și ONU au cooperat, de asemenea, la punerea în aplicare a concluziilor identificate în urma operației EUFOR RD Congo.
434. UE și ONU au cooperat în continuare îndeaproape în privința altor activități operaționale, inclusiv sprijinirea dezvoltării arhitecturii africane de pace și securitate și, mai ales, pentru crearea unei Forțe Permanente Africane (ASF) și în domeniul reformei sectorului de securitate.
435. Reuniunile dintre reprezentanții UE și ONU au avut loc, printre altele, prin intermediul mecanismului consultativ al Comitetului director UE-ONU (instituit, în 2003, prin Declarația comună UE-ONU privind cooperarea în gestionarea crizelor). În iunie 2007, cele două organizații au semnat o declarație comună UE-ONU privind cooperarea în gestionarea crizelor în scopul întăririi în continuare a cooperării și coordonării reciproce. În prezent, este în desfășurare punerea în aplicare a mai multor măsuri destinate atingerii respectivului obiectiv.

## UE-NATO

436. UE și NATO au continuat să-și dezvolte parteneriatul strategic în gestionarea crizelor. Cooperarea a fost promovată prin reuniuni între SG/ÎR și SG al NATO, prin contacte regulate la nivel de personal între UE și NATO, precum și prin intermediul unității permanente UE la SHAPE și al echipei de legătură permanentă NATO la Statul Major al UE. Aspecte legate de cooperarea UE-NATO și nevoia unei abordări pragmatice au fost, de asemenea, discutate de miniștri la 19 noiembrie, în special în ceea ce privește cooperarea în teatrul de operațiuni din Kosovo și Afganistan.
437. În toate domeniile de cooperare, conducerea Operației ALTHEA în baza acordurilor „Berlin plus”, respectiv cooperarea cu NATO în legătură cu sarcinile restante privind Bosnia și Herțegovina, au continuat să se desfășoare fără dificultate și în mod satisfăcător. În plus, UE și NATO au continuat să coopereze în vederea asigurării unui sprijin eficient pentru misiunea UA AMIS în Darfur, inclusiv prin intermediul unei celule comune de coordonare a traficului aerian, la Addis Abeba. În ceea ce privește misiunea de poliție PESA în Afganistan, UE și NATO cooperează pe teren. Totuși, sensibilitățile unui aliat din cadrul NATO au împiedicat stabilirea măsurilor tehnice necesare între EUPOL Afganistan și ISAF, ceea ce este nesatisfăcător. Contactele la nivel de personal continuă în perioada premergătoare misiunii PESA în Kosovo.
438. În ceea ce privește capacitățile, s-au finalizat lucrări privind îmbunătățirea modalităților de funcționare a Grupului UE-NATO pentru capacități. Totuși, anumite restricții privind atât participarea a două state membre UE la grup, cât și comunicarea de informații clasificate NATO limitează schimburile posibile între UE și NATO.

## UE-UA

439. În 2007, cooperarea dintre UE și UA, inclusiv aspectele legate de securitate, s-a desfășurat în principal în cadrul parteneriatului strategic UE-Africa care a fost încheiat prin adoptarea strategiei comune UE-Africa la Lisabona în decembrie 2007. Strategia comună instituie o nouă abordare a parteneriatului politic între egali și modalități de abordare în comun a provocărilor globale care vizează ambele continente. În ceea ce privește parteneriatul privind aspectele legate de pace și securitate, UE sprijină consolidarea capacităților africane în vederea prevenirii, gestionării și soluționării conflictelor, *inter alia* prin intermediul Facilităților Africane pentru Menținerea Păcii.

440. Crearea unui birou RSUE și a unei delegații a Comisiei Europene pe lângă Uniunea Africană la Addis Abeba constituie un pas important privind punerea în aplicare a acestui parteneriat, în special pentru întărirea capacităților africane în vederea prevenirii, gestionării și soluționării conflictelor.

#### **UE-OSCE**

441. Pe parcursul anului 2007, președinția UE a sprijinit în mod activ eforturile președinției spaniole a OSCE de cooperare cu privire la diferite aspecte regionale, cum ar fi Balcanii, Republica Moldova și Caucazul de Sud și de dezvoltare în continuare a parteneriatului UE-OSCE. La Viena, au avut loc discuții la nivel de personal care au ajutat la crearea unui sentiment de cooperare strânsă cu privire la o mare varietate de chestiuni. Acest lucru s-a dovedit deosebit de util, în contextul în care schimburile de informații obișnuite la nivel de experți au continuat în cadrul tuturor reuniunilor, în special în ceea ce privește Kosovo.

442. La 23 ianuarie, Troica UE-OSCE a luat notă de prioritățile președinției OSCE pentru 2007 iar în prima jumătate a anului 2007 au avut loc, în mod similar, reuniuni de tip troică privind chestiuni legate de OSCE cu participarea Rusiei, a Statelor Unite ale Americii, a Ucrainei și a SEE/AELS.

443. La 3 octombrie, Troica UE-OSCE s-a reunit în cadrul COPS în vederea unui schimb de opinii cu privire la diferite aspecte. Uniunea Europeană a participat la câteva evenimente organizate de OSCE, precum reuniunea privind punerea în aplicare a dimensiunii umane care a avut loc la Varșovia (între 24 septembrie și 5 octombrie 2007).

444. Pregătirile pentru Troica ministerială UE-OSCE din 19 noiembrie 2007, de la Bruxelles, au inclus discuții cu privire la proiectul de declarație privind cooperarea UE-OSCE înaintea reuniunii ministeriale anuale a OSCE ( Madrid, 29-30 noiembrie 2007). Rezultatul reuniunii ministeriale subliniază și mai mult importanța statelor membre ale UE în ceea ce privește sprijinul financiar și politic, sprijin care va permite OSCE să obțină mai multe rezultate concrete în viitorul apropiat.

## Activitatea UE în cadrul forurilor internaționale

### ORGANIZAȚIA NAȚIUNILOR UNITE

445. În 2007, UE s-a concentrat în continuare asupra punerii în aplicare a rezultatului reuniunii mondiale la nivel înalt 2005 și și-a reafirmat angajamentul în direcția unei puneri în aplicare integrale și rapide a reformelor convenite în cadrul reuniunii. UE a depus, de asemenea, eforturi în sprijinirea reformei administrative și a revizuirii mandatului, ca elemente-cheie pentru sprijinirea acțiunilor ONU în domeniul dezvoltării, securității colective și drepturilor omului. Una dintre evoluțiile-cheie a fost consolidarea activităților Comisiei de consolidare a păcii (PBC). În decursul anului 2007, au fost soluționate chestiunile instituționale ale reprezentării UE/CE, iar în prezent, UE/CE este implicată pe deplin în abordarea reconstrucției post-conflict în trei țări care se află sub supravegherea PBC. În iunie 2007, Consiliul a adoptat prioritățile UE<sup>82</sup> pentru cea de-a 62-a sesiune a Adunării Generale a ONU (UNGA). Prioritățile UE se concentrează pe acțiuni multilaterale eficiente și pe necesitatea unei Organizații a Națiunilor Unite consolidate și reformate. Printre alte priorități de bază se numără consolidarea forței de menținere a păcii a ONU, coerența la nivel de sistem, consolidarea statului de drept la nivel național și internațional, justiția internațională, dezvoltarea și lupta împotriva sărăciei, schimbărilor climatice și încălzirii globale.
446. Potrivit evaluării UE, cea de-a 62-a sesiune a Adunării Generale a ONU din decembrie 2007 a fost până acum mai puțin conflictuală și mai orientată spre rezultate decât precedentele Adunări Generale ale ONU. Eforturile de mobilizare ale UE au fost încununuate de succes, în special în ceea ce privește rezoluția referitoare la moratoriul privind pedeapsa cu moartea (a se vedea capitolul despre drepturile omului). Schimbările climatice au constituit, de asemenea, o chestiune esențială, iar UE joacă un rol important de interfață care ajută la realizarea consensului între participanții-cheie.
447. În 2008, una dintre principalele priorități ale UE va fi punerea în aplicare a raportării asupra coerenței la nivel de sistem în conformitate cu angajamentele sale, Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (MDG) și reforma sistemului ONU.

---

<sup>82</sup> Prioritățile UE pentru cea de-a 62-a sesiune a Adunării Generale a ONU (10184/07).

În ceea ce privește schimbările climatice, UE a considerat cadrul ONU ca fiind esențial pentru abordarea acestei provocări majore. Promovarea unei acțiuni multilaterale eficiente în acord cu strategia europeană rămâne un element fundamental al acțiunii externe a UE, iar UE se va angaja în continuare împreună cu alte state membre ale ONU și cu alți participanți pentru a asigura contribuția acestora la crearea unei Organizații a Națiunilor Unite mai puternice și mai eficiente.

### **Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE)**

448. Anul trecut, relațiile cu OSCE au fost în mod constant bune. Ponderea UE în OSCE este destul de însemnată, cu 27 de state participante din cele 56, la care se adaugă până la zece alte state care se raliază declarațiilor sale și care sprijină inițiativele și politicile acesteia. UE sprijină în continuare autonomia totală a Biroului pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR) în toate aspectele sale, cu o atenție deosebită acordată observării alegerilor. UE și-a exprimat cu fermitate poziția împotriva încercărilor de reducere a standardelor și angajamentelor asumate de statele participante și împotriva restricțiilor impuse ODIHR de către Rusia, care îi reduc capacitatea de a asigura o monitorizare independentă și credibilă a alegerilor. UE urmărește să asigure un rol continuu pentru OSCE în Kosovo și va lua în considerare experiența bogată acumulată în domeniu, în elaborarea propriilor operații. UE va sprijini pe deplin rolul OSCE de mediator în cadrul „conflictelor înghețate” și a salutat planurile președintelui finlandez în exercițiul de a activa mecanismele de negociere existente și de a promova căutarea unei soluții politice, în special în privința conflictului din Transnistria în Republica Moldova. La reuniunea ministerială de la Madrid, UE a sprijinit pachetul decizional privind viitoarele președinții, care a numărat printre candidați două state membre ale UE (Grecia pentru 2009 și Lituania pentru 2011) și a acordat Kazahstanului președinția OSCE în 2010, în urma unei declarații politice a Kazahstanului privind angajamentul său de a continua reformele democratice. În 2008, UE va trebui să colaboreze îndeaproape cu OSCE în Asia Centrală, în domeniul gestionării frontierelor, în special în urma deciziei Consiliului de Miniștri privind implicarea OSCE în Afganistan.

### **CONSILIUL EUROPEI**

449. Pe parcursul anului 2007, cooperarea existentă între UE și Consiliul Europei a continuat să se dezvolte în domenii de interes comun, cum ar fi democratizarea, drepturile omului, monitorizarea alegerilor și cultura.

Principala evoluție din 2007 a fost încheierea și semnarea în luna iunie a Memorandumului de înțelegere (MoU) între UE și Consiliul Europei, care vine în continuarea raportului Juncker din 2006, în care sunt cuprinse recomandări vizând consolidarea parteneriatului dintre cele două organizații. Punerea în aplicare a MoU și a recomandărilor raportului Juncker sunt luate în discuție atât de Consiliul Europei, cât și de grupurile de lucru relevante ale Consiliului UE.

450. Agenția Europeană pentru Drepturi Fundamentale și Consiliul Europei au convenit asupra unui acord care subliniază cooperarea între agenția în cauză și Consiliul Europei (în temeiul Regulamentului (CE) nr. 168/2007 din 15 februarie 2007 privind înființarea Agenției Europene pentru Drepturi Fundamentale). Decizia Consiliului privind acest acord a fost adoptată în februarie 2008. Pentru a întări transparența și a promova o cooperare mai bună, reprezentanții Secretariatului Consiliului Europei vor fi invitați de comitetul executiv al Agenției pentru Drepturi Fundamentale să participe la reuniunile consiliului de administrație al agenției în calitate de observatori.

451. În relațiile sale cu Consiliul Europei, UE încearcă să asigure complementaritatea și valoarea adăugată, *inter alia* prin instrumentele menționate anterior.

## **CURTEA PENALĂ INTERNAȚIONALĂ,**

452. În cursul anului 2007, UE a continuat să pună în aplicare poziția comună a Consiliului privind Curtea Penală Internațională (CPI) din 16 iunie 2003<sup>83</sup> și planul de acțiune asociat din februarie 2004<sup>84</sup>. Uniunea Europeană a făcut aproximativ patruzeci de demersuri pe lângă diferite țări și organizații regionale, în special pentru promovarea universalității și integrității Statutul de la Roma. În continuare, UE urmărește în mod sistematic includerea clauzei CPI în mandatele de negociere și în acordurile cu țările terțe. Chestiunea CPI a fost adusă în discuție cu părți terțe în cadrul reuniunilor de dialog politic și reuniunilor la vârf. Au fost luate inițiative pentru asigurarea integrării CPI în activitatea altor grupuri de lucru în zone în care sistemul judiciar este subreprezentat (Asia Centrală și Orientul Mijlociu).

---

<sup>83</sup> Poziția comună 2003/444/PESC a Consiliului, JO L 150, 18.6.2003, p. 67.

<sup>84</sup> 5742/04.

453. UE a făcut o declarație fermă în cadrul celei de-a 6-a sesiuni a Adunării Statelor Părți la Statutul de la Roma (New York, 30 noiembrie - 14 decembrie 2007), subliniind necesitatea cooperării cu Curtea și exprimând profunda îngrijorare în legătură cu atitudinea necooperantă a guvernului sudanez în legătură cu situația din Darfur.
454. Sprijinul acordat de UE Curții este mai puternic ca niciodată, astfel cum o arată recenta publicație a Consiliului intitulată „*Uniunea Europeană și Curtea Penală Internațională*”<sup>85</sup> (noiembrie 2007) care arată dimensiunea acțiunilor UE de sprijinire a Curții și strategia UE de integrare a poziției sale pentru apărarea intereselor și politicilor Curții. Strategia UE pentru Asia Centrală<sup>86</sup>, adoptată de Consiliul European din iunie 2007, este un exemplu grăitor al modului în care UE integrează CPI în politicile sale externe.
455. UE va continua pe această linie și în anul 2008, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de acțiune. În urma acordului de cooperare și asistență din 2006<sup>87</sup>, în 2008 va începe punerea în aplicare a măsurilor de securitate pentru schimbul de informații clasificate între CPI și UE. Aceasta va reprezenta o etapă suplimentară în consolidarea cooperării dintre UE și Curte.

### **Institucionalizarea PESA: EDA, ISS, SATCEN și EDSC**

#### **EDA**

456. În al treilea an de funcționare, Agenția Europeană de Apărare a continuat să ofere rezultate substanțiale care vizează atât perspectivele pe termen scurt, cât și cele pe termen lung.
457. Agenția a obținut rezultate îndeosebi în elaborarea unor strategii pe termen lung: progrese în elaborarea planului de dezvoltare a capacităților, printr-un acord privind metodologia și foaia de parcurs; începerea punerii în aplicare a strategiei pentru dezvoltarea unei baze industriale și tehnologice de apărare europeană; adoptarea unui cadru pentru dezvoltarea unei strategii europene privind cercetarea și tehnologia în domeniul apărării; un acord privind modalitățile pentru consolidarea cooperării care să sprijine strategia în domeniul armamentului care urmează să fie elaborată în 2008.

---

<sup>85</sup> <http://consilium.europa.eu/icc>

<sup>86</sup> 10113/07.

<sup>87</sup> JO L 115, 28.4.2006, p. 50.

458. În plus, agenția a înregistrat progrese privind anumite politici, programe, proiecte și inițiative, cum ar fi: funcționarea generală eficientă a regimului privind achizițiile publice în materie de apărare; punerea în aplicare cu succes a primului program de investiții în cercetare și tehnologie în domeniul forțelor de protecție; progrese continue în sensul identificării necesităților comune privind capacitățile de apărare, în special în domeniul Capacităților bazate pe rețele (Network-Enabled Capability - NEC), al schimbului de informații operaționale, al sistemelor de echipamente (Soldier Systems) ale soldatului secolului al XXI-lea, și al transportului strategic; adoptarea unui Cod de conduită pentru promovarea transparenței și coordonarea investițiilor în domeniul instrumentelor de testare și evaluare; eforturile de identificare a sinergiilor dintre activitățile militare și civile, în consultare cu Comisia Europeană, în special în domeniul tehnologiilor radio bazate pe programe software (SDR), vehiculelor aeriene nepilotate (UAV) și supravegherii maritime.

#### **Institutul pentru Studii de Securitate al UE (ISSUE)**

459. ISSUE și-a menținut rolul de punct focal al schimburilor academice, conexiunii în rețea și monitorizării, precum și de grup de reflecție pe teme politice care a oferit analize, consiliere și sugestii factorilor europeni de decizie. Dl Álvaro de Vasconcelos a fost numit director, începând cu 1 mai 2007, în locul dnei Nicole Gnesotto, care se afla la cârma institutului de la înființarea acestuia în 2001. Dezvoltarea continuă va permite institutului să răspundă cererii crescând de cercetări și analize privind PESC/PESA.

#### **Centrul pentru Sateliți al UE (EUSC)**

460. S-a dezvoltat în continuare sprijinul acordat de EUSC procesului decizional din cadrul PESC/PESA, în special cu privire la pregătirea și conducerea operațiilor și acțiunile de sprijin. A continuat cooperarea fructuoasă cu ONU în Republica Democratică Congo și în Liban. De asemenea, EUSC a participat la inițiativa europeană de Monitorizare Globală pentru Mediu și Securitate. Aceste activități contribuie la consolidarea rolului EUSC de asigurare a unor analize informaționale geospațiale referitoare la securitate în domeniul PESC/PESA.

## **Colegiului European de Securitate și Apărare (ESDC)**

461. Colegiul European de Securitate și Apărare (ESDC) a răspuns unor cerințe de formare însemnate la nivel strategic și a devenit un element-cheie în domeniul formării, oferind statelor membre și instituțiilor UE personal calificat capabil să lucreze eficient în orice domeniu PESA. Având în vedere legăturile sale strânse cu instituțiile UE, ESDC se află într-o postură privilegiată care îi permite să întărească cultura europeană de securitate în cadrul PESA, precum și să dezvolte și să promoveze o înțelegere comună a PESA în rândul personalului civil și militar.
462. Membrii Secretariatului Parlamentului European iau parte în mod regulat la cursuri oferite de colegiu.
463. În decembrie 2007, comitetul director al ESDC a finalizat un raport privind activitățile și perspectivele ESDC (articolul 13 din raport). Raportul prezintă o sinteză a situației actuale a ESDC, detaliază perspectivele principale ale ESDC, identifică mizele-cheie, detaliază domeniile în care există deficiențe și stabilește măsuri practice de depășire a acestora. Raportul constată, de asemenea, că există posibilitatea unor ameliorări privind, în special, punerea în practică și funcționarea unui sistem de învățământ la distanță prin internet și că anumite aspecte de organizare, administrative și financiare trebuie reexamineate pe baza experienței acumulate.

## **Reprezentanții speciali ai Uniunii Europene**

464. Reprezentanții speciali ai Uniunii Europene (RSUE) sunt o ilustrare puternică a angajamentului global crescând al UE privind prevenirea și soluționarea conflictelor și gestionarea crizelor. În 2007, erau operaționali nouă RSUE care acopereau țări și regiuni prioritare UE, în care sunt necesare o angajare puternică a UE și o coerență globală a abordărilor: Afganistan, Bosnia și Herțegovina, Asia Centrală, fosta Republică Iugoslavă Macedonia (în același timp șeful delegației Comisiei), Marile Lacuri Africane, Procesul de Pace din Orientul Mijlociu, Republica Moldova, Caucazul de Sud și Sudan.

465. În 2007, Consiliul a continuat elaborarea liniilor directoare privind RSUE: ca regulă generală, durata mandatului unui RSUE nu depășește patru ani, procesul de evaluare și rolul de coordonator al RSUE pe teren vor fi consolidate și statele membre vor fi invitate să propună mai multe femei pe lista candidaților la funcția de RSUE.
466. În 2007 a fost creat un al zecelea post de RSUE: în scopul consolidării relațiilor cu Uniunea Africană (UA), UE a hotărât crearea unui birou integrat al RSUE și al delegației Comisiei Europene pe lângă UA la Addis Abeba. La 6 decembrie Dl Koen Vervaeke a fost numit în calitate de RSUE pe lângă UA, în urma anunțării acestui fapt în cadrul summitului UE-Africa de la Lisabona din decembrie 2007. La aceeași dată, domnia sa a fost numit de către Comisie în funcția de șef al Delegației Comisiei Europene pe lângă Uniunea Africană.
467. În plus (deși este o funcție de o natură diferită de cea a RSUE), UE a reacționat rapid în 2007 la desfășurarea crizei din Birmania/Myanmar, *inter alia* prin numirea unui trimis special (dl Piero Fassino) al SG/ÎR Solana, însărcinat cu coordonarea angajamentului UE și cu sprijinirea eforturilor ONU de soluționare a conflictului conduse de reprezentantul special al ONU, dl Gambari.
468. Lista RSUE reflectă prioritățile UE în politica sa externă și de securitate comună, iar prezența RSUE se extinde în majoritatea regiunilor de conflict ale lumii unde interesele UE sunt direct vizate. RSUE reprezintă cartea de vizită a Uniunii Europene în teren.
469. RSUE sunt numiți de către Consiliu prin intermediul unui act juridic în baza articolelor 14, 18 alineatul (5) și 23 alineatul (2) din Tratatul UE. Acest act juridic le asigură un mandat care vizează probleme politice specifice. În multe cazuri, sarcina atribuită acestora contribuie la găsirea de soluții pentru conflictele de lungă durată sau „înghețate”.
470. RSUE își îndeplinesc obligațiile sub autoritatea și conducerea operațională a SG/ÎR, acordând activității acestuia un sprijin valoros. Aceștia au legături strânse cu organismele relevante ale PESC, în special cu Comitetul politic și de securitate care le asigură orientarea strategică și informațiile de natură politică în cadrul mandatelor lor.

Există în continuarea atât RSUE rezidenți în țara/regiunea lor de activitate, cât și RSUE care se deplasează lucrează de la Bruxelles, efectuând deplasări. Statele membre și instituțiile UE continuă să-și aducă o contribuție importantă la eficiența RSUE și a echipelor acestora, prin interacțiunea locală cu RSUE din anumite țări/regiuni și în special prin experți cu care contribuie la echipele RSUE.

471. În 2007, RSUE au jucat din nou un rol însemnat ca instrument important al PESC. Un factor favorizant esențial a fost fluxul bun și rapid de informații: RSUE au asigurat la timp rapoarte și analize de evoluții destinate SG/ÎR și tuturor celorlalți participanți ai PESC din Bruxelles, îndeosebi în cazurile situațiilor de criză cu evoluție rapidă. RSUE au contribuit la înțelegerea globală de către statele membre și instituțiile UE a chestiunilor importante din țările și regiunile acoperite de aceștia. Au contribuit, de asemenea, în mod direct la formularea și transpunerea politicii, transmițând adesea mesaje clare privind așteptările UE din partea părților implicate în conflict. Printre sarcinile principale ale RSUE se numără acordarea de consiliere politică operațiilor PESA și pregătirea propunerilor politice pentru dezbateră de către Comitetul politic și de securitate și de către grupurile de lucru ale Consiliului. În plus, RSUE au asigurat contacte politice și continuitate cu interlocutorii UE și au desfășurat o activitate importantă de mediere și promovare a dialogului dintre părțile implicate în conflict.
472. RSUE continuă să joace un rol important în asigurarea coerenței, pe teren, a întregii „familii UE”: și anume contribuind la sintetizarea întregului spectru de instrumente de gestionare a conflictelor – militare, civile, diplomatice și economice – și ajutând la coordonarea acțiunii tuturor participanților UE sau a altor participanți implicați. Asigurarea coordonării și coerenței – și optimizarea sinergiilor – este o sarcină cu o importanță fundamentală pentru o acțiune fructuoasă și durabilă a UE în ansamblu. Evaluările detaliate ale activității fiecărui RSUE sunt cuprinse în secțiunile regionale/naționale de mai sus.
473. SG/ÎR Solana i-a încurajat pe RSUE să prezinte periodic Parlamentului European rapoarte privind obiectivele și activitățile lor. În 2007, toți cei cinci RSUE s-au prezentat măcar o dată în fața Parlamentului European. În total, aceștia au informat organele pertinente ale PE în paisprezece rânduri în formate diferite.

474. În 2008, RSUE vor continua să constituie un factor important care va contribui la procesul decizional și la punerea în aplicare a Politicii Externe și de Securitate Comună a UE. Având în vedere noile solicitări, un RSUE va fi numit pentru Kosovo, ca parte a dispozițiilor ulterioare soluționării chestiunii statutului, o măsură prevăzută inițial pentru 2007.

#### **Măsuri restrictive autonome/aditionale ale UE**

475. La 18 aprilie 2007, Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat o serie de recomandări care vizează sancțiunile autonome aplicate de UE anumitor țări sau completările aduse de UE unor sancțiuni hotărâte de Organizația Națiunilor Unite (a se vedea 7697/07).

476. Respectivetele recomandări cuprind necesitatea:

- unor informații detaliate care să permită o identificare adecvată a celor vizați;
- precizării motivelor, cât mai concret cu putință, în virtutea cărora Consiliul consideră, exercitându-și puterea discreționară, că o persoană, un grup sau o entitate intră sub incidența criteriilor definite în actul legal de bază;
- notificării părții vizate în legătură cu motivele efective și specifice care justifică includerea pe listă, pe baza criteriilor și motivelor stabilite în actul legal de bază;
- informării persoanelor, grupurilor și entităților vizate în legătură cu dreptul lor de a își face cunoscute în mod efectiv punctele de vedere, fie prin publicarea unei notificări în Jurnalul Oficial seria C în ziua publicării actului legal respectiv, fie printr-o notificare individuală;
- stabilirii unei proceduri de prelucrare a cererilor individuale de retragere de pe listă.

477. Ulterior, la 27 iunie 2007, Comitetul Reprezentanților Permanenți a adoptat, de asemenea, o serie de recomandări practice care urmează să fie aplicate de grupurile de lucru relevante atunci când au de-a face cu sancțiuni autonome aplicate de UE anumitor țări sau cu completări aduse de UE regimului sancțiunilor hotărâte de ONU.

478. În momentul în care sunt examinate regimurile sancțiunilor în vigoare sau la aplicarea de noi sancțiuni, Consiliul ia în considerare în mod corespunzător efectul respectivelor măsuri asupra persoanelor sau entităților vizate. În acest scop, au fost redactate recomandări practice privind motivele care trebuie invocate pentru măsurile restrictive în cauză, drepturile celor care figurează pe listă și prelucrarea cererilor de retragere de pe listă.
479. În plus, astfel cum se indică mai sus, au fost dezvoltate linii directoare specifice în domeniul sancțiunilor împotriva finanțării terorismului ( a se vedea Partea III, Capitolul 1 privind combaterea terorismului).

## ***CAPITOLUL 2 – FINANȚAREA PESC/PESA***

### **Contextul general – evoluții importante în cadrul juridic și financiar al relațiilor externe**

480. În temeiul articolului 28 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, cheltuielile operaționale referitoare la Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) vor greva bugetul Uniunii Europene, cu excepția acelor cheltuieli rezultate din operații având implicații militare, care vor acoperite de către „statele membre în funcție de rata produsului intern brut, cu excepția cazului în care Consiliul, hotărând în unanimitate, decide altfel”.
481. Activitatea tot mai intensă a UE în domeniul Politicii Externe și de Securitate Comună necesită resurse financiare adecvate. Prin urmare, este cât se poate de satisfăcător faptul că cele două componente ale autorității bugetare au convenit, în noiembrie 2007, asupra unui buget de 284,85 milioane euro pentru anul 2008 pentru PESC, în comparație cu 159,2 milioane euro în 2007. Creșterea va face posibilă finanțarea activităților PESC planificate și, în special, cea mai mare misiune organizată vreodată de UE în Kosovo.

482. La 14 mai 2007, Consiliul a adoptat o decizie<sup>88</sup> care codifică decizia originală din 23 februarie 2004 de instituire a ATHENA, un mecanism permanent de gestionare a finanțării costurilor comune ale operațiilor Uniunii Europene care au implicații militare sau în domeniul apărării, în special din motive de claritate și logică în perspectiva viitoarelor modificări ale deciziilor aprobate în 2004, 2005 și 2006. Următoarea examinare a mecanismului ATHENA este planificată pentru a doua jumătate a anului 2008.
483. În iunie 2007, COPS a convenit asupra unei proceduri de recurgere la linia bugetară corespunzătoare măsurilor pregătitoare care va facilita desfășurarea rapidă a viitoarelor misiuni PESA. Procedurile au fost testate în iulie 2007 pentru finanțarea șefului desemnat al misiunii PESA în Kosovo, dl Yves de Kermabon.

#### **Activitățile finanțate de linia bugetară PESC<sup>89</sup> în 2007**

484. Cea mai mare parte (84 %) din bugetul PESC pentru 2007 a fost alocată operațiilor și acțiunilor de gestionare civilă a situațiilor de criză. Partea cea mai însemnată a respectivelor cheltuieli a fost folosită pentru pregătirea prezenței UE în Kosovo și pentru finanțarea misiunii UE în Afganistan.
485. O altă parte (10,1 %) a acoperit cheltuieli legate de mandatele reprezentanților speciali ai Uniunii Europene. 5,7 % din bugetul PESC a fost alocat activităților UE de punere în aplicare a strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă (ADM). Restul bugetului a fost alocat măsurilor de pregătire și de urmărire.
486. Deși, din diferite motive, este greu de evaluat pe termen scurt reușita acțiunilor PESC/PESA desfășurate, se poate observa că acestea au un impact pozitiv asupra stabilizării și asupra reducerii conflictelor în regiunile vizate. De asemenea, aceste acțiuni contribuie la întărirea efectului de pârghie și a influenței UE în lume.

---

<sup>88</sup> JO L 152, 13.6.2007, p.14.

<sup>89</sup> Cheltuielile operaționale PESC sunt acoperite de o subsecțiune specială (Capitolul 19 03) care face parte din Titlul 19 (Relații Externe) al bugetului comunitar.

### **Actiuni planificate pentru 2008**

487. În conformitate cu capacitatea crescândă a Uniunii de a gestiona situații de criză, în ultimii ani s-a constatat o creștere rapidă a gestionării civile a situațiilor de criză. Pentru 2008, se poate anticipa o menținere a acestei tendințe de extindere a activităților din cadrul operațiilor UE de gestionare a situațiilor de criză, asociată unei creșteri corespunzătoare a cheltuielilor de finanțare.
488. Operația UE în Kosovo va fi cea mai mare operație de gestionare civilă a crizelor efectuată în cadrul PESA până acum. Se estimează că aceasta va angrena personal internațional în număr de circa 2000 de persoane. De asemenea, va fi prima misiune de poliție și justiție a UE cu autorități executive.
489. Va fi instituită, de asemenea, o misiune politică - biroul civil internațional (care nu va fi finanțat din fonduri PESC) și RSUE pentru Kosovo - pentru asistarea punerii în aplicare a rezultatului soluționării chestiunii privind statutul Kosovo.
490. UE va trebui să facă față, în cursul anului 2008, unei posibile continuări a anumitor activități existente: MPUE (Bosnia și Herțegovina), acțiuni de sprijinire a Autorității Palestiniene, în Republica Democratică Congo, în Afganistan, în Irak, în cadrul RSUE și acțiuni în domeniul armelor de distrugere în masă (ADM), al armelor de calibru mic și armamentului ușor (SALW). În februarie 2008, a fost aprobată o nouă misiune privind reforma sectorului de securitate ca activitate nouă în domeniul neproliferării.
-

## ACTES JURIDIQUES PESC 2007

DATE	OBJET	BASE JURIDIQUE	RÉFÉRENCE J.O.	MONTANT DE RÉFÉRENCE FINANCIÈRE (EUR) <sup>90</sup>
<b>I. MESURES RESTRICTIVES</b>				
<b>I.1 BALKANS OCCIDENTAUX</b>				
01.10.2007	Prorogation de la position commune 2004/694/PESC concernant de nouvelles mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 15	2007/635/PESC L 256 (02.10.2007)	_____
23.07.2007	Mise en oeuvre de la position commune 2004/293/PESC concernant le renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 2 position commune 2004/293/PESC; art. 23(2)	2007/521/PESC L 192 (24.07.2007)	_____
28.06.2007	Mise en oeuvre de la position commune 2004/694/PESC concernant de nouvelles mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 2 position commune 2004/694/PESC; art. 23(2)	2007/449/PESC L 169 (29.06.2007)	_____
18.06.2007	Mise en oeuvre de la position commune 2004/293/PESC concernant le renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 2 position commune 2004/293/PESC; art. 23(2)	2007/426/PESC L 157 (19.06.2007)	_____
05.03.2007	Renouvellement des mesures définies à l'appui d'une mise en oeuvre effective du mandat du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)	art. 15	2007/150/PESC L 66 (06.03.2007)	_____
07.02.2007	Prorogation et modification de la position commune 2004/133/PESC concernant des mesures restrictives à l'égard d'extrémistes dans l'ancienne République yougoslave de Macédoine	art. 15	2007/86/CFSP L 35 (08.02.2007)	_____
<b>I.2 AFRIQUE</b>				
<b>CÔTE D'IVOIRE</b>				
22.11.2007	Renouvellement des mesures restrictives instituées à l'encontre de la Côte d'Ivoire	art. 15	2007/761/PESC L 305 (23.11.2007)	_____
12.02.2007	Renouvellement des mesures restrictives instituées à l'encontre de la Côte d'Ivoire	art. 15	2007/92/PESC L 41 (13.02.2007)	_____
<b>REPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO</b>				
09.10.2007	Modification de la position commune 2005/440/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la République démocratique du Congo	art. 15	2007/654/PESC; L 264 (10.10.2007)	_____
<b>LIBERIA</b>				
11.06.2007	Levée de certaines mesures restrictives instituées à l'encontre du Liberia	art. 15	2007/400/PESC L 150 (12.06.2007)	_____
12.02.2007	Modification et renouvellement de la position commune 2004/137/PESC concernant certaines mesures restrictives instituées à l'encontre du Liberia	art. 15	2007/93/PESC L 41 (13.02.2007)	_____
<b>SOMALIE</b>				
07.06.2007	Modification de la position commune 2002/960/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre de la Somalie	art. 15	2007/391/PESC L 146 (08.06.2007)	_____
12.02.2007	Modification de la position commune 2002/960/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre de la Somalie	art. 15	2007/94/PESC L 41 (13.02.2007)	_____

<sup>90</sup> Un tiret dans cette colonne indique que l'acte juridique en question ne contient pas de montant de référence. Il indique soit que l'acte juridique est une extension sans coût soit que par sa nature, cet acte ne nécessitait pas de coût.

<b>ZIMBABWE</b>				
25.06.2007	Mise en oeuvre de la position commune 2004/161/PESC renouvelant les mesures restrictives à l'encontre du Zimbabwe	position commune 2004/161/PESC art. 6; art. 23(2)	2007/455/PESC L 172 (30.06.2007)	_____
16.04.2007	Mise en oeuvre de la position commune 2004/161/PESC renouvelant les mesures restrictives à l'encontre du Zimbabwe	position commune 2004/161/PESC art. 6; art. 23(2)	2007/235/PESC L 101 (18.04.2007)	_____
19.02.2007	Renouvellement des mesures restrictives	art. 15	2007/120/PESC L 51 (20.02.2007)	_____
<b>BIRMANIE / MYANMAR</b>				
19.11.2007	Modification de la position commune 2006/318/PESC renouvelant les mesures restrictives à l'encontre de la Birmanie/du Myanmar	art. 15	2007/750/PESC L 308 (24.11.2007)	_____
23.04.2007	Renouvellement des mesures restrictives à l'encontre de la Birmanie/du Myanmar	art. 15	2007/248/PESC L 107 (25.04.2007)	_____
<b>IRAN</b>				
23.04.2007	Modification de la position commune 2007/140/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de l'Iran	art. 15	2007/246/PESC L 106 (24.04.2007)	_____
23.04.2007	Mise en oeuvre de l'article 7, paragraphe 2, du règlement (CE) no 423/2007 concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de l'Iran	Règlement (CE) No 423/2007: art. 15(2)	2007/242/CE L 106 (24.04.2007)	_____
27.02.2007	Adoption de mesures restrictives à l'encontre de l'Iran	art. 15	2007/140/PESC L 61 (28.02.2007)	_____
<b>I.5 EUROPE ORIENTALE ET ASIE CENTRALE</b>				
<b>BIÉLORUSSIE</b>				
19.03.2007	Renouvellement des mesures restrictives à l'encontre de certains fonctionnaires du Belarus	art. 15	2007/173/PESC L 79 (20.03.2007)	_____
<b>RÉPUBLIQUE DE MOLDAVIE</b>				
19.02.2007	Prorogation et modification de la position commune 2004/179/PESC concernant des mesures restrictives à l'encontre des dirigeants de la région de Transnistrie de la République de Moldova	art. 15	2007/121/PESC L 51 (20.02.2007)	_____
<b>OUZBÉKISTAN</b>				
13.11.2007	Mesures restrictives à l'encontre de l'Ouzbékistan	art. 15	2007/734/PESC L 295 (14.11.2007)	_____
14.05.2007	Renouvellement de certaines mesures restrictives à l'encontre de l'Ouzbékistan	art. 15	2007/338/PESC L 128 (16.05.2007)	_____
<b>II. PESD</b>				
<b>II.1 BALKANS OCCIDENTAUX</b>				
18.12.2007	Nomination du chef de l'équipe de planification de l'Union européenne (EPUE Kosovo)	art. 25, troisième alinéa action commune 2006/304/PESC art. 6 action commune 2007/778/PESC	2007/888/PESC EPUE/2/2007 L 346 (29.12.2007)	_____
04.12.2007	Mise en oeuvre de l'action commune 2007/749/PESC concernant la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-Herzégovine	action commune 2007/749/PESC art. 12(1) art. 23(2) 2ième tiret	2007/791/PESC L 317 (05.12.2007)	14.800.000
30.11.2007	Nomination du chef de mission/commissaire de police de la Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25(3), action commune 2007/749/PESC art. 17, action commune 2005/824/PESC art. 9(1)	EUPM/1/2007 L 329 (14.12.2007) Rectificatif: L 330 (15.12.2007)	_____

29.11.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2006/304/PESC sur la mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 14	2007/778/PESC L 312 (30.11.2007)	22.000.000
19.11.2007	Mission de police de l'Union européenne (MPUE) en Bosnie-Herzégovine	art. 14, art. 25(3)	2007/749/PESC L 303 (21.11.2007)	_____
19.11.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2006/623/PESC concernant la création d'une équipe de l'UE chargée de contribuer à la préparation de la mise en place d'une éventuelle mission civile internationale au Kosovo incluant un représentant spécial de l'Union européenne (équipe de préparation de la MCI/RSUE)	art. 14	2007/744/PESC L 301 (20.11.2007)	1.692.000
08.11.2007	Modification de l'action commune 2004/570/PESC concernant l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 14	2007/720/PESC L 291 (09.11.2007)	_____
25.09.2007	Nomination du chef de l'élément de commandement de l'Union européenne à Naples, dans le cadre de l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25(3) action commune 2004/570/PESC art. 6	2007/725/PESC BiH/12/2007 L 293 (10.11.2007)	_____
25.09.2007	Nomination du commandant de l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25(3) action commune 2004/570/PESC art. 6	2007/724/PESC BiH/10/2007 L 293 (10.11.2007)	_____
25.09.2007	Nomination du commandant de la force de l'Union européenne pour l'opération militaire de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 25 action commune 2004/570/PESC art. 6	2007/711/PESC BiH/11/2007 L 288 (06.11.2007)	_____
23.07.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2006/304/PESC sur la mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 14	2007/520/PESC L 192 (24.07.2007)	_____
16.07.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2006/623/PESC concernant la création d'une équipe de l'UE chargée de contribuer à la préparation de la mise en place d'une éventuelle mission civile internationale au Kosovo incluant un représentant spécial de l'Union européenne (équipe de préparation de la MCI/RSUE)	art. 14	2007/517/PESC L 190 (21.07.2007)	1.875.000
15.05.2007	Prorogation du mandat du chef de l'équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 25; action commune 2006/304/PESC: art. 6(2)	2007/358/PESC L 133 (25.05.2007)	_____
14.05.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2006/304/PESC sur la mise en place d'une équipe de planification de l'UE (EPUE Kosovo) en ce qui concerne l'opération de gestion de crise que l'UE pourrait mener au Kosovo dans le domaine de l'État de droit et, éventuellement, dans d'autres domaines	art. 14	2007/334/PESC L 125 (15.05.2007)	43.955.000
27.03.2007	Prorogation du mandat de l'équipe de l'Union européenne chargée de contribuer à la préparation de la mise en place d'une éventuelle mission civile internationale au Kosovo incluant un représentant spécial de l'Union européenne (équipe de préparation de la MCI/RSUE)	art. 14, art. 25(3)	2007/203/PESC L 90 (30.03.2007)	807.000
22.01.2007	Modification de l'action commune 2002/921/PESC prorogeant le mandat de la Mission de surveillance de l'Union européenne	art. 14	2007/40/PESC L 17 (24.01.2007)	_____
<b>II.2 AFRIQUE</b>				
20.12.2007	Modification de l'action commune 2007/405/PESC relative à la mission de police de l'Union européenne menée dans le cadre de la réforme du secteur de la sécurité (RSS) et son interface avec la justice en République démocratique du Congo (EUPOL RD Congo)	art. 14	2008/38/PESC L 9 (12.01.2008)	_____
20.12.2007	Abrogation de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne aux missions de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour et en Somalie	art. 14 action commune 2005/557/PESC art. 16(2)	2007/887/PESC L 346 (29.12.2007)	_____
22.10.2007	Mise en oeuvre de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne aux missions de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour et en Somalie	action commune 2005/557/PESC art. 8(1) deuxième alinéa; art. 23(2)	2007/690/PESC L 282 (26.10.2007)	_____

15.10.2007	Opération militaire de l'Union européenne en République du Tchad et en République centrafricaine	art. 14, art. 25 troisième alinéa, art. 28 § 3	2007/677/PESC L 279 (23.10.2007)	99.200.000
18.07.2007	Nomination d'un conseiller militaire du représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	art. 25(3) action commune 2005/557/PESC art. 4	2007/537/PESC DARFUR/6/2007 L 196 (28.07.2007)	—
12.06.2007	Mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (EUSEC RD Congo)	art. 14, art. 25 troisième alinéa, art. 28(3) premier alinéa	2007/406/PESC L 151 (13.06.2007)	9.700.000
12.06.2007	Mission de police de l'Union européenne menée dans le cadre de la réforme du secteur de la sécurité (RSS) et son interface avec la justice en République démocratique du Congo (EUPOL RD Congo)	art. 14, art. 25 troisième alinéa	2007/405/PESC L 151(13.06.2007)	5.500.000
23.04.2007	Modification de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne à la mission de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour pour ce qui est de l'inclusion d'un élément de soutien militaire destiné à contribuer à la mise en place de la mission de l'Union africaine en Somalie (AMISOM)	art. 14	2007/245/PESC L 106 (24.04.2007)	—
23.04.2007	Mise en oeuvre de l'action commune 2005/557/PESC concernant l'action de soutien civilo-militaire de l'Union européenne à la mission de l'Union africaine dans la région soudanaise du Darfour	action commune 2005/557/PESC: art. 8(1); art. 23(2)	2007/244/PESC L 106 (24.04.2007)	2.125.000
27.03.2007	Modification de l'action commune 2005/355/PESC relative à la mission de conseil et d'assistance de l'Union européenne en matière de réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (RDC)	art. 14	2007/192/PESC L 87 (28.03.2007)	—
27.02.2007	Abrogation de l'action commune 2006/319/PESC relative à l'opération militaire de l'Union européenne d'appui à la mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo (MONUC) pendant le processus électoral	art. 14	2007/147/PESC L 64 (02.03.2007)	—
16.01.2007	Nomination d'un conseiller militaire du représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	art. 25(3) action commune 2005/557/PESC art. 4	2007/34/PESC DARFUR/5/2007 L 13 (19.01.2007)	—
<b>II.3 ASIE / OCÉANIE</b>				
30.11.2007	Établissement du comité des contributeurs pour la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)	art. 25 troisième alinéa; action commune 2007/369/PESC art. 10 § 1	2007/886/PESC EUPOL AFGH/2/2007	—
13.11.2007	Modification de l'action commune 2007/369/PESC relative à l'établissement de la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)	art. 14	2007/733/PESC L 295 (14.11.2007)	—
16.10.2007	Nomination du chef de la mission EUPOL AFGHANISTAN	art. 25 troisième alinéa; action commune 2007/369/PESC art. 10 § 1	2007/685/PESC EUPOL AFGH/1/2007 L 281 (25.10.2007)	—
01.10.2007	Conclusion d'un accord entre l'Union européenne et la Nouvelle-Zélande relatif à la participation de la Nouvelle-Zélande à la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)	art. 24	2007/670/PESC L 274 (18.10.2007) + Corrigendum L 290 (08.11.2007)	—
28.09.2007	Conclusion de l'accord entre l'Union européenne et la République de Croatie relatif à la participation de la République de Croatie à la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)	art. 24	2007/665/PESC L 270 (13.10.2007)	—
30.05.2007	Établissement de la Mission de police de l'Union européenne en Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)	art. 14, art. 25 troisième alinéa	2007/369/PESC L 139 (31.05.2007)	43.6000.000

<b>II.4 MOYEN-ORIENT / GOLFE</b>				
06.12.2007	Modification de la décision 2006/807/PESC concernant la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens	action commune 2005/797/PESC art. 14(2); art. 23(2) premier alinéa, deuxième tiret	2007/808/PESC L 323 (08.12.2007)	2.800.000
06.12.2007	Modification de l'action commune 2005/889/PESC établissant une mission de l'Union européenne d'assistance à la frontière au point de passage de Rafah (EU BAM Rafah)	art. 14	2007/807/PESC L 323 (08.12.2007)	_____
06.12.2007	Modification de l'action commune 2005/797/PESC concernant la mission de police de l'Union européenne pour les territoires palestiniens	art. 14	2007/806/PESC L 323 (08.12.2007)	_____
22.11.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2005/190/PESC relative à la mission intégrée «État de droit» de l'Union européenne pour l'Iraq, EUJUST LEX	art. 14	2007/760/PESC L 305 (23.11.2007)	_____
23.05.2007	Modification et prorogation de l'action commune 2005/889/PESC établissant une mission de l'Union européenne d'assistance à la frontière au point de passage de Rafah (EU BAM Rafah)	art. 14	2007/359/PESC L 133 (25.05.2007)	7.000.000
<b>II.5 EUROPE ORIENTALE ET ASIE CENTRALE</b>				
10.07.2007	Prorogation de l'action commune 2006/439/PESC concernant une nouvelle contribution de l'Union européenne au processus de règlement du conflit en Géorgie/Ossétie du Sud	art. 14	2007/484/PESC L 181 (11.07.2007)	_____
<b>II.6 ATHENA</b>				
12.02.2007	Modification de la décision 2004/197/PESC créant un mécanisme de gestion du financement des coûts communs des opérations de l'Union européenne ayant des implications militaires ou dans le domaine de la défense (ATHENA)	art. 13(3), art. 28(3)	2007/91/PESC L 41 (13.02.2007)	_____
<b>III. INSTITUTIONNALISATION DE LA PESD: AGENCE EUROPÉENNE DE DÉFENSE, INSTITUT D'ÉTUDES DE SÉCURITÉ, CENTRE SATELLITAIRE ET COLLÈGE EUROPÉEN DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE</b>				
18.09.2007	Décision du Conseil concernant le règlement financier de l'Agence européenne de défense, les règles de passation de marchés et les règles relatives aux contributions financières provenant du budget opérationnel de l'Agence européenne de défense	art. 18 § 1 action commune 2004/551/PESC	2007/643/PESC L 269 (12.10.2007)	_____
<b>IV. REPRÉSENTANTS SPÉCIAUX DE L'UNION EUROPÉENNE</b>				
<b>IV.1 AFGHANISTAN</b>				
13.11.2007	Modification de l'action commune 2007/106/PESC prorogeant le mandat du Représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/732/PESC L 295 (14.11.2007)	_____
<b>IV.2 RÉGION DES GRANDS LACS AFRICAINS</b>				
15.02.2007	Nomination de M. Roeland VAN DE GEER comme Représentant spécial de l'UE	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/112/PESC L 46 (16.02.2007)	1.025.000
<b>IV.3 BOSNIE-HERZÉGOVINE</b>				
19.11.2007	Modification de l'action commune 2007/87/PESC modifiant et prorogeant le mandat du représentant spécial de l'Union européenne en Bosnie-Herzégovine	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/748/PESC L 303 (21.11.2007)	_____
18.06.2007	Nomination de M. Miroslav Lajčák comme représentant spécial de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 18(5), art. 23(2)	2007/427/PESC L 159 (20.06.2007)	1.530.000
07.02.2007	Modification et prorogation du mandat de M. Christian SCHWARZ-SCHILLING comme Représentant spécial de l'Union européenne en Bosnie-et-Herzégovine	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/87/CFSP L 35 (08.02.2007)	770.000
<b>IV.4 ASIE CENTRALE</b>				
01.10.2007	Modification de l'action commune 2007/113/PESC modifiant et prorogeant le mandat de M. Pierre MOREL comme Représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/634/PESC L 256 (02.10.2007)	_____
15.02.2007	Modification et prorogation du mandat de M. Pierre MOREL comme Représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/113/PESC L 46 (16.02.2007)	1.000.000
<b>IV.6 ANCIENNE RÉPUBLIQUE YOUGOSLAVE DE MACÉDOINE (ARYM)</b>				
15.02.2007	Modification et prorogation du mandat de M. Erwan FOUÉRE comme Représentant spécial de l'Union européenne dans l'ARYM	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/109/PESC L 46 (16.02.2007)	725.000

<b>IV.7 PROCESSUS DE PAIX AU MOYEN-ORIENT</b>				
15.02.2007	Prorogation et modification du mandat de M. Marc OTTE comme Représentant spécial de l'UE	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/110/PESC L 46 (16.02.2007)	1.700.000
<b>IV.8 RÉPUBLIQUE DE MOLDAVIE</b>				
15.02.2007	Nomination de M. Kálmán MIZSEI comme Représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/107/PESC L 46 (16.02.2007)	1.100.000
<b>IV.9 CAUCASE DU SUD</b>				
15.02.2007	Modification et prorogation du mandat de M. Peter SEMNEBY comme Représentant spécial de l'UE	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/111/PESC L 46 (16.02.2007)	3.120.000
<b>IV.10 SOUDAN</b>				
06.12.2007	Modification de l'action commune 2007/108/PESC prorogant le mandat du représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/809/PESC L 323 (08.12.2007)	_____
19.04.2007	Nomination de M. Torben BRYLLE comme représentant spécial de l'Union européenne pour le Soudan	art. 18(5), art. 23(2)	2007/238/PESC L 103 (20.04.2007)	1.700.000
15.02.2007	Prorogation du mandat de M. Pekka HAAVISTO comme Représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/108/PESC L 46 (16.02.2007)	_____
<b>IV.11 UNION AFRICAINE</b>				
06.12.2007	Nomination de M. Koen Vervaeke comme représentant spécial de l'Union européenne	art. 14, art. 18(5), art. 23(2)	2007/805/PESC L 323 (08.12.2007)	1.200.000
<b>V. NON-PROLIFERATION</b>				
22.11.2007	Participation de l'Union européenne à l'Organisation pour le développement de l'énergie dans la péninsule coréenne (KEDO)	art. 15	2007/762/PESC L 305 (23.11.2007)	_____
19.11.2007	Soutien en faveur des activités de surveillance et de vérification menées par l'AIEA en République populaire démocratique de Corée dans le cadre de la mise en oeuvre de la stratégie de l'Union européenne contre la prolifération des armes de destruction massive	art. 14	2007/753/PESC L 304 (22.11.2007)	1.780.000
23.07.2007	Soutien de la convention sur l'interdiction ou la limitation de l'emploi de certaines armes classiques qui peuvent être considérées comme produisant des effets traumatiques excessifs ou comme frappant sans discrimination, dans le cadre de la stratégie européenne de sécurité	art. 14 et art. 2(1)	2007/528/PESC L 194 (26.07.2007)	828.000
28.06.2007	Conférence d'examen de la convention sur l'interdiction de la mise au point, de la fabrication, du stockage et de l'emploi des armes chimiques et sur leur destruction (CAC) qui aura lieu en 2008	art. 15	2007-469-PESC L 176 (06.07.2007)	_____
28.06.2007	Soutien aux activités de la commission préparatoire de l'Organisation du traité d'interdiction complète des essais nucléaires (OTICE) afin de renforcer ses capacités en matière de surveillance et de vérification et dans le cadre de la mise en oeuvre de la stratégie de l'UE contre la prolifération des armes de destruction massive	art. 14	2007-468-PESC L 176 (06.07.2007)	1.670.000
19.03.2007	Soutien aux activités de l'OIAC dans le cadre de la mise en oeuvre de la stratégie de l'Union européenne contre la prolifération des armes de destruction massive	art. 14	2007/185/PESC L 85 (27.03.2007)	1.700.000
19.03.2007	Destruction d'armes chimiques dans la Fédération de Russie dans le cadre de la stratégie de l'Union européenne contre la prolifération des armes de destruction massive	art. 14	2007/178/PESC L 81 (22.03.2007)	3.145.000
<b>VI. LUTTE CONTRE LE TERRORISME</b>				
20.12.2007	Mise à jour de la position commune 2001/931/PESC relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme et abrogeant la position commune 2007/448/PESC	art. 15 et 34	2007/871/PESC L 340 (22.12.2007)	_____
20.12.2007	Mise en oeuvre de l'article 2, paragraphe 3, du règlement (CE) no 2580/2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, et abrogeant la décision 2007/445/CE	règl. CE 2580/2001, art. 2(3)	2007/868/CE L 340 (22.12.2007)	_____
16.07.2007	Coopération avec le Centre africain d'études et de recherches sur le terrorisme, dans le cadre de la mise en oeuvre de la stratégie de l'Union européenne de lutte contre le terrorisme	art. 14	2007/501/PESC L 185 (17.07.2007)	665.000
28.06.2007	Mise à jour de la position commune 2001/931/PESC relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme et abrogeant les positions communes 2006/380/PESC et 2006/1011/PESC	art. 15 et 34	2007/448/PESC L 169 (29.06.2007)	_____

28.06.2007	Mise en œuvre de l'article 2, paragraphe 3, du règlement (CE) no 2580/2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, et abrogeant les décisions 2006/379/CE et 2006/1008/CE	règl. CE 2580/2001, art. 2(3)	2007/445/CE L 169 (29.06.2007)	_____
<b>VII. SECURITÉ</b>				
18.06.2007	Modification de la décision 2001/264/CE adoptant le règlement de sécurité du Conseil	art. 207 §3, Déc. 2006/683/CE art. 24	2007/438/CE L 164 (26.06.2007)	_____
<b>VIII. AUTRES ACTES JURIDIQUES</b>				
<b>PROCESSUS DE PAIX AU MOYEN-ORIENT</b>				
30.10.2007	Accueil temporaire de certains Palestiniens par des États membres de l'UE	art. 15	2007/705/PESC L 285 (31.10.2007)	_____

**Appearances of European Union Special Representatives in the European Parliament in 2007**

<b>No</b>	<b>DATE</b>	<b>PERSON/ SUBJECT</b>	<b>PLACE</b>
1	29.01	EUSR for FYROM Fouéré	EU-FYROM JPC
2	30.01	EUSR for South Caucasus Semneby	EU-Armenia PCC
3	20.02	EUSR for Central Asia Morel	EP Delegation for Central Asia
4	27.02	EUSR for FYROM Fouéré	AFET
5	08.05	EUSR for Central Asia Morel	AFET
6	10.05	EUSR for the Middle East Otte	Briefing for members of the EP Delegation for Palestinian Territories
7	05.06	EUSR for Sudan Brylle (as an observer)	Enlarged Conference of presidents on Sudan/Darfur
8	13.06	EUSR for Sudan Brylle	DEVE (Briefing for MEPs going to Sudan)
9	27.06	EUSR for Great Lakes region Van de Geer	AFET
10	12.09	EUSR for Moldova Mizsei	AFET
11	02.10	EUSR for South Caucasus Semneby	AFET
12	03.10	EUSR for Sudan Brylle	DEVE
13	19.11	EUSR for Afghanistan Vendrell	AFET (in camera)
14	27.11	EUSR for Bosnia and Herzegovina Lajcak	AFET