



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 15 april 2019
(OR. en)

8609/19

AGRI 222
FORETS 18
ENV 431
PROCIV 30
JUR 197
DEVGEN 84
RELEX 397
UD 122
PROBA 15
FAO 14

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	15 april 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	7709/19
Betreft:	Conclusies van de Raad over de voortgang van de uitvoering van de EU-bosstrategie en over een nieuw strategisch kader voor bossen - <i>Conclusies van de Raad (15 april 2019)</i>

Voor de delegaties gaan in bijlage de conclusies van de Raad betreffende bovengenoemd onderwerp, die de Raad Landbouw en Visserij tijdens zijn zitting op 15 april 2019 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over de voortgang van de uitvoering van de EU-bosstrategie en over een nieuw strategisch kader voor bossen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

I. Algemene overwegingen en voornaamste verwezenlijkingen

1. ONDERSTREEPT het belang van bossen en de houtsector voor het verwezenlijken van de duurzameontwikkelingsdoelen (SDG's), het levensonderhoud en de welvaart op het platteland en in voorstedelijke en stedelijke gebieden, groei en banen, het behoud van natuur en biodiversiteit, de beperking van en de aanpassing aan de klimaatverandering, de bestrijding van woestijnvorming, de verlening van essentiële ecosysteemdiensten aan de Europese samenleving en de noodzakelijke overgang naar een koolstofarme bio-economie;
2. WIJST er andermaal OP dat, hoewel de Europese Unie (EU) over verschillende bosgerelateerde beleidsmaatregelen beschikt, in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie geen gewag wordt gemaakt van een gemeenschappelijk EU-bosbeleid, en dat de verantwoordelijkheid voor bossen bij de lidstaten berust, en BENADRUKT dat alle bosgerelateerde besluiten en beleidsmaatregelen in de EU in overeenstemming moeten zijn met het subsidiariteitsbeginsel en de bevoegdheid van de lidstaten op dit gebied;
3. ONDERSTREEPT het belang van de bijdrage die de EU-bosstrategie tot het aanpakken van de drie dimensies van duurzame ontwikkeling heeft geleverd door duurzaam bosbeheer (SFM) te bevorderen;
4. ONDERSTREEPT het belang van de EU-bosstrategie als een belangrijk referentiekader ter bevordering van de samenhang en coördinatie van de beleidsmaatregelen van de EU en de lidstaten die van invloed zijn op bossen en de houtsector, alsmede het belang van de rol ervan bij het aanmoedigen van de lidstaten, de Europese Commissie en relevante belanghebbenden om ervaringen uit te wisselen, samen te werken met het oog op een beter beheer van bedreigingen en een betere benutting van mogelijkheden, terminologie te harmoniseren en bosgerelateerde trends in kaart te brengen teneinde bossen in de EU te beheren in overeenstemming met de door Forest Europe uitgewerkte beginselen van duurzaam bosbeheer die door de lidstaten worden toegepast en door de EU worden onderschreven;

5. IS INGENOMEN met het verslag van de Europese Commissie over de vorderingen die zijn gemaakt bij de uitvoering van de EU-bosstrategie en over het feit dat de EU-bosstrategie goed op schema ligt voor de verwezenlijking van haar doelstellingen voor 2020¹, en ONDERKENT dat er vooruitgang is geboekt ten aanzien van de meeste acties van het meerjarig uitvoeringsplan voor de bosstrategie ("Forest MAP");
6. ONDERKENT dat de EU-bosstrategie voor sommige lidstaten ook een leidraad is geweest voor hun nationale bosstrategieën, beleid en maatregelen en MOEDIGT andere lidstaten aan dit ook te overwegen;
7. IS zich ervan BEWUST dat veel beleidsmaatregelen van de EU gevolgen hebben voor bossen en de houtsector, en BENADRUKT dat de beleidsmaatregelen in kwestie betere sectoroverstijgende coördinatie en communicatie op alle niveaus vereisen;
8. ONDERKENT de belangrijke rol van het Permanent Comité voor de bosbouw², dat in de EU-bosstrategie reeds wordt erkend als het voornaamste forum voor nauwe en meer permanente samenwerking in het kader van de EU-bosstrategie, voor het bespreken van alle bosgerelateerde vraagstukken, het streven naar consistentie en coherentie van bosgerelateerde beleidsmaatregelen, het uitwisselen van ervaringen en kennis tussen de lidstaten, en het verstrekken van adviezen en expertise aan de Commissie over de verschillende beleidsmaatregelen en initiatieven die relevant zijn voor bossen en de houtsector;

II. Prioriteiten voor 2019-2020

9. MERKT OP dat er weliswaar vooruitgang is geboekt, maar er eveneens extra inspanningen nodig zijn om de doelstellingen van de EU-bosstrategie tijdig te verwezenlijken, en VERZOEKT de Commissie, de lidstaten en de belanghebbenden derhalve de resterende twee jaar met name:
 - a. ten volle gebruik te maken van alle financiële instrumenten, met name de bosbouwmaatregelen in verband met plattelandontwikkeling in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en staatssteun;

¹ EU-bosstrategie/ bosdoelstellingen 2020: "garanderen en aantonen dat alle bossen in de EU volgens de beginselen van duurzaam bosbeheer worden beheerd en dat de EU in verhoogde mate bijdraagt tot de bevordering van duurzaam bosbeheer en de vermindering van ontbossing op wereldniveau", en aldus bijdragen tot het evenwicht tussen diverse bosfuncties, voorzien in behoeften en vitale ecosysteemdiensten verlenen; de bosbouw en de volledige houtwaardeketen een basis bieden om op competitieve en levensvatbare wijze te kunnen bijdragen tot de bio-economie."

² Beschikking 89/367/EEG van de Raad.

- b. verder bij te dragen tot de coherente integratie van de biodiversiteitsdoelstellingen van de EU, onder meer in het kader van het actieplan voor de natuur, de mensen en de economie, en de geplande evaluatie van de EU-biodiversiteitsstrategie tot 2020;
 - c. de lidstaten aangestuurde initiatieven, zoals het Europese netwerk INTEGRATE³, dat de verdere integratie van natuurbehoud in het duurzaam bosbeheer bevordert, verder te versterken;
 - d. de pijler coördinatie en communicatie van de strategie verder te bevorderen als een kader om een evenwicht te vinden tussen de gemeenschappelijke belangen, de nationale bosbevoegdheden en het EU-beleid door de actieve en tijdige betrokkenheid van het Permanent Comité voor de bosbouw om de verstrekking van advies en expertise te versterken en om te zorgen voor de consistentie en coherentie van het EU-beleid ter zake;
 - e. de communicatie en het bewustzijn omtrent de waarde en het belang van bossen en duurzaam bosbeheer te verbeteren door het aangaan van grote maatschappelijke en milieu-uitdagingen als bijdrage aan de geïntegreerde uitvoering van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling;
 - f. het gebruik van hout uit duurzaam beheerde bossen verder te promoten als milieu-vriendelijke grondstof voor meerdere doeleinden;
 - g. de sleutelrol van bossen in overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs te propageren;
10. NEEMT NOTA van de behoefte aan gezamenlijke werkzaamheden, onderzoeksactiviteiten en uitwisselingen van kennis over bosbeheerpraktijken met het oog op een betere preventie en een beter beheer van de toenemende bosgerelateerde dreigingen als gevolg van plagen, extreme gebeurtenissen (bijvoorbeeld bosbranden, stormen, overstromingen, droogten, etc.) en klimaatverandering op lange termijn;
 11. WIJST EROP dat verdere gezamenlijke werkzaamheden, onderzoeksactiviteiten en uitwisselingen van kennis over bosgerelateerde databanken en statistieken ook gunstig zijn voor de ontwikkeling van betalingsmethoden voor ecosysteemdiensten van bossen en de bijdrage van bossen aan de samenleving via ruimtelijke ordening, met inbegrip van hun rol in stedelijke en voorstedelijke gebieden;
 12. VERZOEKT de Commissie met een ambitieuze mededeling over het opvoeren van het EU-optreden tegen ontbossing en aantasting van de bossen te komen die voortbouwt op de specifieke haalbaarheidsstudie⁴;

³ <https://informar.eu/european-network-integrate>

III. Periode na 2020

13. IS zich BEWUST van de noodzaak van een nieuwe EU-bosstrategie om na 2020 de consistentie en de coherentie van de bosgerelateerde beleidsmaatregelen van de EU verder te versterken, alsmede van de noodzaak om beste praktijken te blijven uitwisselen en de communicatie verder te verbeteren, rekening houdend met het toenemende belang van bossen en duurzaam bosbeheer;
14. ONDERKENT tevens het belang van een verdere wereldwijde bevordering van duurzaam bosbeheer in multilaterale en bilaterale contexten en bij de geïntegreerde uitvoering van het strategisch plan van de VN voor bossen, Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de bijbehorende SDG's, de Overeenkomst van Parijs, het Verdrag inzake biologische diversiteit en andere mondiale instrumenten, evenals de behoefte aan actieve betrokkenheid bij de internationale beleidsdialoog in verband met bossen;
15. BENADRUKT dat het waardevol is voort te bouwen op de beginselen van het Forest Europe-proces, ministeriële resoluties en besluiten, evenals de werkzaamheden met betrekking tot de vaststelling van, het toezicht op en de rapportage over duurzaam bosbeheer, en dat rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling en de uiteindelijke resultaten van onderhandelingen over een juridisch bindende overeenkomst over bossen in Europa in het VN-stelsel;
16. ONDERSTREEPT dat het van belang is verder te werken aan een kader voor de lidstaten om initiatieven en netwerken voor een betere samenwerking op te zetten, de uitwisseling van ervaringen te faciliteren en beste praktijken op het gebied van duurzaam bosbeheer te ontwikkelen;
17. BENADRUKT dat financiering beschikbaar moet blijven en de administratieve lasten moeten worden verlaagd om duurzaam bosbeheer en de multifunctionele rol van bossen verder te bevorderen als leidende beginselen, inclusief, in voorkomend geval, door bebossing en op ecosystemen gebaseerde oplossingen om de groeiende maatschappelijke belasting van en de toenemende risico's voor bossen en bosrijke gebieden aan te pakken en het behoud van biodiversiteit en de bescherming van de bodem en het water te bevorderen;
18. ONDERSTREEPT het belang van bossen en de houtsector voor de verdere ontwikkeling van de bio-economie in de EU, voor het concurrentievermogen en voor de werkgelegenheid, met name in plattelandsgebieden;
19. WIJST erop dat onderzoek, innovatie en de toepassing van technologieën in bossen en de houtsector verder moeten worden bevorderd en dat vaardigheden via het academisch onderwijs en het beroepsonderwijs moeten worden versterkt;

⁴ http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/feasibility_study_deforestation_kh0418199enn_main_report.pdf

20. VERZOEKT de Commissie te beginnen na te denken over mogelijkheden voor een nieuwe EU-bosstrategie na 2020, rekening houdend met alle elementen van deze conclusies en de noodzaak van een meer geïntegreerde aanpak om de sociale; economische en milieu-gerelateerde mogelijkheden en uitdagingen verder aan te pakken, en tevens rekening houdend met de relevante beleidsontwikkelingen op nationaal, EU- en internationaal niveau;
 21. BENADRUKT de behoefte aan vroegtijdig overleg met en de betrokkenheid van de lidstaten en de voornaamste belanghebbenden.
-