



Brussel, 12 mei 2021  
(OR. en)

8604/21

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2021/0039(COD)**

---

---

TRANS 270  
MAR 78  
EDUC 157  
SOC 259  
ETS 5  
MI 329  
CODEC 671

## VERSLAG

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
nr. vorig doc.:	6868/2/21 REV 2
nr. Comdoc.:	6209/21
Betreft:	Vorbereiding van de zitting van de Raad (Vervoer, Telecommunicatie en Energie) op 3 juni 2021 Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/2397 wat betreft de overgangsmaatregelen voor de erkenning van certificaten van derde landen – Algemene oriëntatie

---

## ACHTERGROND EN INHOUD VAN HET VOORSTEL

1. De Commissie heeft op 18 februari 2021 bovengenoemd voorstel bij het Europees Parlement en de Raad ingediend.
2. Bemanningsleden die houder zijn van certificaten uit derde landen vormen een aanzienlijk deel van de beroepsbevolking – vooral op bepaalde waterwegen in de Unie – in een sector die reeds met een tekort aan gekwalificeerde werknemers te kampen heeft.

3. Tegen deze achtergrond en om rekening te houden met deze situatie heeft het voorstel tot doel de overgangsbepalingen van Richtlijn (EU) 2017/2397 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart<sup>1</sup> zodanig te wijzigen dat zij ook betrekking hebben op certificaten van derde landen.
4. Artikel 38 van die richtlijn bevat overgangsmaatregelen voor certificaten van derde landen die vóór 18 januari 2022 zijn afgegeven. In het algemeen blijven die certificaten gedurende ten hoogste tien jaar na die datum geldig op de binnenwateren van de Unie waarvoor zij vóór die datum geldig waren.
5. De richtlijn voorziet echter niet in overgangsmaatregelen voor certificaten van derde landen die momenteel eenzijdig of in overeenstemming met hun internationale overeenkomsten door lidstaten worden erkend.
6. Bijgevolg zouden vanaf 17 januari 2022 certificaten van derde landen pas in de Unie erkend worden nadat de Commissie een uitvoeringshandeling heeft vastgesteld waarbij de door dat derde land afgegeven documenten in de Unie worden erkend. Aangezien de erkenningsprocedure voor documenten van derde landen vrij lang duurt en wellicht niet tijdig zal zijn voltooid, heeft de Commissie voorgesteld te voorzien in een passende periode (tot en met 17 januari 2032) waarin een lidstaat, op basis van zijn nationale voorschriften die vóór 16 januari 2018 zijn vastgesteld en met betrekking tot het grondgebied van de betrokken lidstaat, certificaten van derde landen kan blijven erkennen die momenteel eenzijdig of op basis van een internationale overeenkomst door die lidstaat worden erkend.
7. De Commissie stelt daarom voor artikel 38 van Richtlijn (EU) 2017/2397 te wijzigen door twee nieuwe leden 7 en 8 toe te voegen.

## BESPREKINGEN IN DE RAAD

8. De leden van de Groep zeescheepvaart hebben het voorstel tijdens verschillende informele vergaderingen in de eerste helft van 2021 besproken, te beginnen met een presentatie door de Commissie en een eerste bespreking op 1 maart 2021.
9. Tijdens de informele vergadering van 7 mei 2021 hebben de leden van de Groep zeescheepvaart het meest recente compromisvoorstel van het voorzitterschap in de bijlage bij dit verslag besproken.

---

<sup>1</sup> Richtlijn (EU) 2017/2397 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart en tot intrekking van de Richtlijnen 91/672/EEG en 96/50/EG van de Raad (PB L 345 van 27.12.2017, blz. 53).

10. Op basis van de beraadslagingen is een klein aantal wijzigingen voorgesteld en overeengekomen om het voorstel te verduidelijken of flexibeler te maken:
- in het nieuwe lid 8 is een duidelijke vermelding van internationale overeenkomsten van de lidstaten opgenomen;
  - voorgesteld wordt dat de lidstaten certificaten die door een derde land zijn afgegeven vóór 18 januari 2024 (en niet vóór 18 januari 2023 zoals voorgesteld door de Commissie) mogen blijven erkennen;
  - (belangrijkste kwestie) de bepalingen inzake omzetting zijn verduidelijkt: de verplichting tot omzetting van de wijzigingsrichtlijn is afgestemd op de verplichting om Richtlijn (EU) 2017/2397 om te zetten (of helemaal niet om te zetten); daarbij mogen niet meer administratieve lasten ontstaan dan die welke uit de verplichtingen van de lidstaten uit hoofde van bovengenoemde richtlijn voortvloeien. Dit gebeurt door artikel 10, lid 3, van de bestaande richtlijn te wijzigen (in plaats van het door de Commissie voorgestelde nieuwe lid 8, dat in het compromis van het voorzitterschap is geschrapt).

## **WERKZAAMHEDEN IN HET EUROPEES PARLEMENT EN ANDERE INSTELLINGEN VAN DE UNIE**

11. De Commissie vervoer en toerisme van het Europees Parlement (TRAN) heeft op 18 maart 2021 de heer Andris Ameriks (S&D - Letland) als rapporteur aangewezen.
12. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 24 maart 2021 zijn advies goedgekeurd<sup>2</sup>.

## **KNELPUNTEN**

13. Als eerste opmerking wenst het voorzitterschap te onderstrepen dat de tekst in de bijlage zorgvuldig is opgesteld om rekening te houden met alle bezwaren van de lidstaten en de Commissie, vooral om rechtszekerheid en duidelijkheid over de omzetting te bieden.
14. Litouwen handhaaft evenwel het volgende standpunt: de afwijking in artikel 39, lid 2, van de huidige richtlijn moet worden toegepast op de verplichting om het nieuwe lid 7 van het voorstel om te zetten. Op dit ogenblik verplichten alleen artikel 4, lid 1, artikel 5, lid 1, en

---

<sup>2</sup> Doc. 7463/21.

artikel 6 van Richtlijn (EU) 2017/2397 de lidstaten om van dekbemanningsleden die de binnenwateren van de Unie bevaren te eisen dat zij houder zijn van een kwalificatiecertificaat van de Unie of een overeenkomstig artikel 10, leden 2 of 3, erkend certificaat. Aangezien artikel 39, lid 2, van Richtlijn (EU) 2017/2397 een lidstaat<sup>3</sup> vrijstelt van de verplichting om de maatregelen in werking te doen treden die nodig zijn om de naleving van artikel 4, lid 1, artikel 5, lid 1, en artikel 6 te waarborgen, wordt ervan uitgegaan dat die lidstaat de in artikel 4, lid 1, artikel 5, lid 1, en artikel 6 neergelegde verplichting om uitsluitend van een bepaald type certificaat houder te zijn, niet hoeft op te leggen; daarom mag die lidstaat gebruik blijven maken van zijn recht om te beslissen van welke kwalificatiecertificaten dekbemanningsleden die op zijn grondgebied actief zijn, houder moeten zijn, zolang die lidstaat, naast andere kwalificatiecertificaten (nationale of door een ander land afgegeven), ook kwalificatiecertificaten van de Unie of overeenkomstig artikel 10, leden 2 of 3, erkende certificaten, erkent.

15. De Commissie handhaaft in dit stadium van de procedure een algemeen voorbehoud bij elke wijziging van haar voorstel, in afwachting van het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing.

## CONCLUSIE

16. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht het in de groep bereikte compromis te bevestigen en de bijgaande herziene tekst van het Commissievoorstel toe te zenden aan de Raad met het oog op een akkoord over een algemene oriëntatie.

---

<sup>3</sup> Dit betekent een lidstaat waar alle in artikel 4, lid 1, artikel 5, lid 1, en artikel 6 bedoelde personen uitsluitend actief zijn op nationale binnenwateren die niet in verbinding staan met het vaarwegennet van een andere lidstaat.

2021/0039 (COD)

Voorstel voor een

**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/2397 wat betreft de overgangmaatregelen voor de erkenning van certificaten van derde landen

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>4</sup>,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's<sup>5</sup>,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

---

<sup>4</sup> PB C [...] van [...], blz. [...].

<sup>5</sup> PB C [...] van [...], blz. [...].

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn (EU) 2017/2397 van het Europees Parlement en de Raad<sup>6</sup> bevat overgangsmaatregelen om te waarborgen dat kwalificatiecertificaten, dienstboekjes en logboeken die vóór het einde van de omzettingsperiode zijn afgegeven, geldig blijven en om gekwalificeerde bemanningsleden een redelijke termijn te bieden om een kwalificatiecertificaat van de Unie of een ander als gelijkwaardig erkend certificaat aan te vragen. Afgezien van de in artikel 1, lid 5, van Richtlijn 96/50/EG van de Raad<sup>7</sup> vermelde Rijnschipperspatenten zijn die overgangsmaatregelen echter niet van toepassing op door derde landen afgegeven kwalificatiecertificaten, dienstboekjes en logboeken die momenteel door de lidstaten worden erkend op grond van nationale voorschriften of internationale overeenkomsten die van toepassing waren vóór de inwerkingtreding van Richtlijn (EU) 2017/2397.
- (2) In artikel 10, leden 3, 4 en 5, van Richtlijn (EU) 2017/2397 zijn de procedure en de voorwaarden vastgesteld voor de erkenning van door de autoriteiten van een derde land afgegeven certificaten, dienstboekjes of logboeken.
- (3) Aangezien de procedure voor de erkenning van documenten uit derde landen gebaseerd is op de beoordeling van de certificeringssystemen in het verzoekende derde land, teneinde vast te stellen of de afgifte van de in het verzoek gespecificeerde certificaten, dienstboekjes of logboeken onderworpen is aan dezelfde vereisten als die welke in Richtlijn (EU) 2017/2397 zijn vastgesteld, is het onwaarschijnlijk dat de erkenningsprocedure vóór 17 januari 2022 wordt afgerond.

---

<sup>6</sup> Richtlijn (EU) 2017/2397 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart en tot intrekking van de Richtlijnen 91/672/EEG en 96/50/EG van de Raad (PB L 345 van 27.12.2017, blz. 53).

<sup>7</sup> Richtlijn 96/50/EG van de Raad van 23 juli 1996 betreffende de harmonisatie van de voorwaarden voor de afgifte van nationale vaarbewijzen voor binnenvaartuigen welke bij het goederen- en personenvervoer in de Gemeenschap gebruikt worden (PB L 235 van 17.9.1996, blz. 31).

- (4) Om een soepele overgang te waarborgen naar het in artikel 10 van Richtlijn (EU) 2017/2397 bedoelde systeem voor de erkenning van documenten van derde landen, moeten overgangsmaatregelen worden vastgesteld waardoor derde landen de nodige tijd krijgen om hun vereisten in overeenstemming te brengen met die van de richtlijn en de Commissie de gelegenheid heeft hun certificeringssystemen te beoordelen en zo nodig een uitvoeringshandeling vast te stellen op grond van artikel 10, lid 5, van de richtlijn. Die maatregelen zouden personen en marktdeelnemers die actief zijn in de binnenvaart ook rechtszekerheid bieden. In het licht van die doelstellingen moet de afsluitdatum voor documenten van derde landen die binnen het toepassingsgebied van die overgangsmaatregelen vallen, worden vastgesteld aan de hand van de periode voor de omzetting van die richtlijn plus twee jaar.
- (5) Om samenhang te waarborgen met de overgangsmaatregelen die krachtens artikel 38 van Richtlijn (EU) 2017/2397 van toepassing zijn op de lidstaten, mogen de overgangsmaatregelen die van toepassing zijn op kwalificatiecertificaten, dienstboekjes en logboeken die door derde landen zijn afgegeven en door de lidstaten worden erkend, niet van toepassing zijn na 17 januari 2032. Bovendien moet de erkenning van dergelijke kwalificatiecertificaten, dienstboekjes en logboeken worden beperkt tot de binnenwateren van de Unie in de desbetreffende lidstaat.
- (6) Ter wille van de samenhang met de overgangsmaatregelen die van toepassing zijn op door de lidstaten afgegeven kwalificatiecertificaten, moet worden verduidelijkt dat, wat certificaten van derde landen betreft, de in artikel 10, lid 3, van Richtlijn (EU) 2017/2397 vermelde identieke eisen ook de in artikel 38, leden 1 en 3, van die richtlijn vastgestelde eisen voor de uitwisseling van bestaande certificaten omvatten.
- (7) Om vervoersondernemingen en werknemers in de binnenvaartsector juridische duidelijkheid en rechtszekerheid te bieden, moet Richtlijn (EU) 2017/2397 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Om de lidstaten in staat te stellen snel over te gaan tot omzetting van de maatregelen waarin deze richtlijn voorziet, moet zij in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (9) Overeenkomstig artikel 39, lid 4, van Richtlijn (EU) 2017/2397 zijn lidstaten waar de binnenvaart technisch niet mogelijk is, niet verplicht die richtlijn om te zetten. Dezelfde afwijking moet gelden voor deze richtlijn,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Richtlijn (EU) 2017/2397 wordt als volgt gewijzigd:

(1) in artikel 10 wordt lid 3 vervangen door:

"3. Onverminderd lid 2 zijn alle kwalificatiecertificaten, dienstboekjes of logboeken die zijn afgegeven overeenkomstig de nationale regelgeving van een derde land met daarin eisen die identiek zijn aan die welke in deze richtlijn zijn vastgesteld, de eisen van artikel 38, leden 1 en 3, inbegrepen, geldig op alle binnenwateren in de Unie, met inachtneming van de procedure en de voorwaarden zoals vermeld in de leden 4 en 5.";

(2) aan artikel 38 wordt het volgende lid toegevoegd:

"7. Tot en met 17 januari 2032 mogen de lidstaten kwalificatiecertificaten, dienstboekjes en logboeken die vóór 18 januari 2024 door een derde land zijn afgegeven, blijven erkennen op basis van nationale voorschriften of internationale overeenkomsten die vóór 16 januari 2018 van toepassing waren. De erkenning is beperkt tot de binnenwateren op het grondgebied van de desbetreffende lidstaat.".

## *Artikel 2*

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk 17 januari 2022 aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onmiddellijk mee.

Als de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

De afwijking als bepaald in artikel 39, lid 4, van Richtlijn 2017/2397 is van overeenkomstige toepassing.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

## *Artikel 3*

Deze richtlijn treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

## *Artikel 4*

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*

*De voorzitter*

*Voor de Raad*

*De voorzitter*