



Bruxelles, den 12. maj 2021
(OR. en)

8604/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0039(COD)**

**TRANS 270
MAR 78
EDUC 157
SOC 259
ETS 5
MI 329
CODEC 671**

RAPPORT

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité
Tidl. dok. nr.:	6868/2/21 REV 2
Komm. dok. nr.:	6209/21
Vedr.:	Forberedelse af samlingen i Rådet (transport, telekommunikation og energi) den 3. juni 2021 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv (EU) 2017/2397 for så vidt angår overgangsforanstaltninger for anerkendelse af tredjelandscertifikater – Generel indstilling

FORSLAGETS BAGGRUND OG INDHOLD

1. Kommissionen forelagde den 18. februar 2021 Europa-Parlamentet og Rådet ovennævnte forslag.
2. Besætningsmedlemmer, der er i besiddelse af tredjelandscertifikater, udgør en betydelig arbejdsstyrke – især på visse vandveje i Unionen – i en sektor, hvor der allerede er mangel på kvalificerede arbejdstagere.

3. På denne baggrund og for at tage hensyn til denne situation er formålet med forslaget at ændre overgangsbestemmelserne i direktiv (EU) 2017/2397 om anerkendelse af erhvervskvalifikationer for sejlads på indre vandveje¹, så de også omfatter tredjelandscertifikater.
4. I artikel 38 i nævnte direktiv fastsættes overgangsforanstaltninger for tredjelandscertifikater, der er udstedt inden den 18. januar 2022. Generelt set forbliver disse certifikater gyldige på de af Unionens indre vandveje, hvortil de før denne dato var gyldige, i højst ti år.
5. Direktivet indeholder imidlertid ingen overgangsbestemmelser for tredjelandscertifikater, der i øjeblikket anerkendes ensidigt af medlemsstaterne eller i overensstemmelse med deres internationale aftaler.
6. Som følge heraf vil tredjelandscertifikater fra den 17. januar 2022 først blive anerkendt i Unionen, når Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt om anerkendelse i Unionen af dokumenter, som er udstedt af det pågældende tredjeland. Eftersom proceduren for anerkendelse af tredjelandsdokumenter er temmelig langvarig og måske ikke afsluttes til tiden, har Kommissionen foreslået at fastsætte en passende periode (indtil den 17. januar 2032), hvori en medlemsstat på grundlag af sine nationale krav, der er fastsat før den 16. januar 2018, og for så vidt angår den pågældende medlemsstats område fortsat kan anerkende tredjelandscertifikater, som i øjeblikket ensidigt eller på grundlag af en international aftale anerkendes af denne medlemsstat.
7. Kommissionen foreslår derfor at ændre artikel 38 i direktiv (EU) 2017/2397 ved at tilføje to nye stykker, stk. 7 og 8.

ARBEJDET I RÅDET

8. Medlemmerne af Søtransportgruppen gennemgik forslaget på flere uformelle møder i første halvår 2021 begyndende med en forelæggelse ved Kommissionen og en første gennemgang den 1. marts 2021.
9. På det uformelle møde den 7. maj 2021 gennemgik medlemmerne af Søtransportgruppen formandskabets seneste kompromisforslag, jf. bilaget til denne rapport.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397 af 12. december 2017 om anerkendelse af erhvervskvalifikationer for sejlads på indre vandveje og om ophævelse af Rådets direktiv 91/672/EØF og 96/50/EF (EUT L 345 af 27.12.2017, s. 53).

10. På grundlag af drøftelserne blev et lille antal ændringer foreslået og vedtaget for at præcisere forslaget eller gøre det mere fleksibelt:
- En klar henvisning til medlemsstaternes internationale aftaler er indsat i det foreslåede nye stk. 7.
 - Det foreslås, at medlemsstaterne fortsat kan anerkende certifikater, der er udstedt af et tredjeland før den 18. januar 2024 (og ikke den 18. januar 2023 som foreslået af Kommissionen).
 - Det vigtigste er, at bestemmelserne om gennemførelse er blevet præciseret: Forpligtelsen til at gennemføre ændringsdirektivet er blevet tilpasset forpligtelsen til at gennemføre direktiv (EU) 2017/2397 (herunder slet ikke at gennemføre), hvilket ikke skaber yderligere administrative byrder i forhold til medlemsstaternes forpligtelser i henhold til sidstnævnte direktiv. Dette er gjort ved at ændre artikel 10, stk. 3, i det nuværende direktiv (i stedet for det nye stk. 8, som Kommissionen har foreslået, og som er udgået i formandskabets kompromis).

ARBEJDET I EUROPA-PARLAMENTET OG ANDRE EU-ORGANER

11. Europa-Parlamentets Transport- og Turismeudvalg (TRAN) udpegede den 18. marts 2021 Andris Ameriks (S&D, Letland) til ordfører.
12. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog den 24. marts 2021 sin udtalelse².

UDESTÅENDE SPØRGSMÅL

13. Som indledende bemærkning vil formandskabet gerne understrege, at teksten, som den foreligger i bilaget, er affattet omhyggeligt for at tage hensyn til alle de betænkeligheder, som medlemsstaterne og Kommissionen har givet udtryk for, navnlig for at skabe retssikkerhed og klarhed vedrørende spørgsmålet om gennemførelse.
14. Litauen fastholder imidlertid følgende holdning: Undtagelsen i artikel 39, stk. 2, i det nuværende direktiv bør finde anvendelse for så vidt angår forpligtelsen til at gennemføre det nye stk. 7 i forslaget. I øjeblikket er de eneste bestemmelser i direktiv (EU) 2017/2397, der pålægger en medlemsstat en forpligtelse til at kræve, at dækbesætningsmedlemmer, som sejler på dens vandveje, enten er i besiddelse af et EU-kvalifikationscertifikat eller et certifikat, der

² 7463/21.

er anerkendt i overensstemmelse med artikel 10, stk. 2 eller 3, fastsat i artikel 4, stk. 1, artikel 5, stk. 1, og artikel 6 i nævnte direktiv. I betragtning af at artikel 39, stk. 2, i direktiv (EU) 2017/2397 fritager en medlemsstat³ for forpligtelsen til at gennemføre foranstaltninger, som er nødvendige for at sikre overholdelse af artikel 4, stk. 1, artikel 5, stk. 1, og artikel 6, er det underforstået, at en sådan medlemsstat ikke er bundet af kravet i de bestemmelser, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, artikel 5, stk. 1, og artikel 6, om kun at være i besiddelse af en bestemt type certifikat. Denne medlemsstat kan derfor fortsat nyde godt af retten til at træffe afgørelse om, hvilke kvalifikationscertifikater dækbesætningsmedlemmer, som arbejder på dens område, skal være i besiddelse af, så længe den pågældende medlemsstat ud over andre kvalifikationscertifikater (uanset om de er nationale eller udstedt af et andet land) også anerkender EU-kvalifikationscertifikater eller certifikater, der er anerkendt i overensstemmelse med artikel 10, stk. 2 eller 3.

15. I afventning af Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning opretholder Kommissionen i denne fase af proceduren et generelt forbehold med hensyn til ændringer af sit forslag.

KONKLUSION

16. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at bekræfte det kompromis, der er opnået i gruppen, og til at fremsende den reviderede tekst til Kommissionens forslag, jf. bilaget, til Rådet med henblik på at nå til enighed om en generel indstilling.

³ Dvs. en medlemsstat, hvor alle personer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1, artikel 5, stk. 1, og artikel 6, udelukkende sejler på nationale indre vandveje, som ikke er forbundet med en anden medlemsstats sejlbare vandvejsnet.

2021/0039 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv (EU) 2017/2397 for så vidt angår overgangsforanstaltninger for
anerkendelse af tredjelandscertifikater

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² EUT C [...] af [...], s. [...].

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397¹ fastsættes overgangsforanstaltninger for at sikre den fortsatte gyldighed af kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger, der er udstedt inden udløbet af gennemførelsesperioden, og for at give faglærte besætningsmedlemmer en rimelig frist til at ansøge om et EU-kvalifikationscertifikat eller et andet certifikat, der er anerkendt som ækvivalent. Bortset fra de certifikater til sejlads på Rhinen, der er omhandlet i artikel 1, stk. 5, i Rådets direktiv 96/50/EF², finder disse overgangsforanstaltninger dog ikke anvendelse på kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger, som er udstedt af tredjelande, og som medlemsstaterne i øjeblikket anerkender i henhold til nationale krav eller internationale aftaler gældende inden ikrafttrædelsen af direktiv (EU) 2017/2397.
- (2) I artikel 10, stk. 3, 4 og 5, i direktiv (EU) 2017/2397 fastsættes proceduren og betingelserne for anerkendelse af certifikater, søfartsbøger eller logbøger, der er udstedt af myndighederne i et tredjeland.
- (3) Eftersom proceduren for anerkendelse af dokumenter fra tredjelande er baseret på en vurdering af certificeringssystemerne i det anmodende tredjeland og har til formål at afgøre, om udstedelsen af de certifikater, søfartsbøger eller logbøger, der er angivet i anmodningen, er underlagt krav, der er identiske med kravene i direktiv (EU) 2017/2397, er det usandsynligt, at anerkendelsesproceduren vil blive fuldført inden den 17. januar 2022.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397 af 12. december 2017 om anerkendelse af erhvervs-kvalifikationer for sejlads på indre vandveje og om ophævelse af Rådets direktiv 91/672/EØF og 96/50/EF (EUT L 345 af 27.12.2017, s. 53).

² Rådets direktiv 96/50/EF af 23. juli 1996 om harmonisering af betingelserne for erhvervelse af nationale bådførercertifikater for gods- og persontransport ad indre vandveje i Fællesskabet (EFT L 235 af 17.9.1996, s. 31).

- (4) For at sikre en gnidningsløs overgang til den ordning for anerkendelse af dokumenter fra tredjelande, der er fastsat i artikel 10 i direktiv (EU) 2017/2397, bør der vedtages overgangsforanstaltninger, som giver tredjelande den tid, der er nødvendig for, at de kan tilpasse deres krav til kravene i direktivet, og for at Kommissionen kan vurdere deres certificeringssystemer og, hvis det er relevant, vedtage en gennemførelsesretsakt i henhold til direktivets artikel 10, stk. 5. Disse foranstaltninger vil ligeledes sikre retssikkerheden for enkeltpersoner og erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med transport ad indre vandveje. I lyset af disse mål bør skæringsdatoen for dokumenter fra tredjelande, der er omfattet af disse overgangsforanstaltninger, fastsættes under henvisning til fristen for gennemførelse af det nævnte direktiv forlænget med to år.
- (5) For at sikre overensstemmelse med de overgangsforanstaltninger, der gælder for medlemsstaterne i henhold til artikel 38 i direktiv (EU) 2017/2397, bør overgangsforanstaltningerne for kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger, som er udstedt af tredjelande, og som medlemsstaterne anerkender, ikke finde anvendelse efter den 17. januar 2032. Anerkendelsen af sådanne kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger bør desuden begrænses til de af Unionens indre vandveje, der befinder sig i den pågældende medlemsstat.
- (6) For at sikre overensstemmelse med de overgangsforanstaltninger, der gælder for kvalifikationscertifikater udstedt af medlemsstaterne, bør det præciseres, at for så vidt angår tredjelandscertifikater omfatter de identiske krav omhandlet i artikel 10, stk. 3, i direktiv (EU) 2017/2397 også kravene til den ombytning af eksisterende certifikater, der er fastsat i nævnte direktivs artikel 38, stk. 1 og 3.
- (7) Af hensyn til den juridiske klarhed og retssikkerheden for virksomheder og arbejdstagere, der beskæftiger sig med transport ad indre vandveje, bør direktiv (EU) 2017/2397 ændres.

- (8) For at medlemsstaterne straks kan gå videre med gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat ved nærværende direktiv, bør det træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (9) I overensstemmelse med artikel 39, stk. 4, i direktiv (EU) 2017/2397 er medlemsstater, hvor sejlads på indre vandveje ikke er teknisk mulig, ikke forpligtede til at gennemføre nævnte direktiv. Samme undtagelse bør gælde for dette direktiv —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

I direktiv (EU) 2017/2397 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 10, stk. 3, affattes således:

"3. Med forbehold af stk. 2 er alle kvalifikationscertifikater, søfartsbøger eller logbøger, der er udstedt i overensstemmelse med et tredjeland's nationale regler, hvis krav er identiske med kravene i dette direktiv, herunder dem, der er fastsat i artikel 38, stk. 1 og 3, gyldige på samtlige Unionens indre vandveje efter den procedure og på de betingelser, der er fastsat i stk. 4 og 5."

(2) I artikel 38 tilføjes følgende stykke:

"7. Indtil den 17. januar 2032 må medlemsstaterne på grundlag af deres nationale krav eller internationale aftaler gældende inden den 16. januar 2018 fortsat anerkende kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger, som er udstedt af et tredjeland inden den 18. januar 2024. Anerkendelsen begrænses til de indre vandveje på den pågældende medlemsstats område."

Artikel 2

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 17. januar 2022. De meddeler straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

Den undtagelse, der er fastsat i artikel 39, stk. 4, i direktiv (EU) 2017/2397, finder anvendelse i overensstemmelse hermed.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets vegne

Formand