



Svet
Evropske unije

Bruselj, 16. maj 2022
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0047(COD)

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	6596/22
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o harmoniziranih pravilih za pravičen dostop do podatkov in njihovo uporabo (uredba o podatkih) – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 23. februarja 2022 sprejela predlog uredbe o harmoniziranih pravilih za pravičen dostop do podatkov in njihovo uporabo (akt o podatkih)¹. V skladu z aktom o upravljanju podatkov je to drugi v vrsti ukrepov, ki jih je predlagala Komisija, kot je bilo napovedano v evropski strategiji za podatke iz leta 2020².

¹ Dok. 6596/22.

² [COM/2020/66 final](#).

2. Glavni cilji predloga Komisije, ki temelji na členu 114 PDEU, so zagotovitev pravične porazdelitve vrednosti podatkov med akterji v podatkovnem gospodarstvu ter spodbujanje dostopa do podatkov in njihove uporabe. To je horizontalni zakonodajni akt, ki bi ga bilo treba kmalu dopolniti z dodatno zakonodajo za posamezne sektorje. Konkretno, cilj predlaganega akta o podatkih je potrošnikom in podjetjem olajšati dostop do podatkov in njihovo uporabo s povečanjem pravne varnosti v zvezi s souporabo podatkov, pridobljenih z uporabo proizvodov (na primer interneta stvari), določiti pravila za zagotovitev poštenih pogodb o souporabi podatkov in organom javnega sektorja omogočiti uporabo podatkov, ki jih hranijo podjetja, v nekaterih primerih, ko obstaja izjemna potreba po podatkih. Namen predloga je tudi olajšati zamenjavo ponudnika storitev obdelave podatkov, uvesti zaščitne ukrepe za preprečevanje nezakonitega prenašanja podatkov s strani ponudnikov storitev v oblaku in omogočiti razvoj standardov interoperabilnosti za ponovno uporabo podatkov med sektorji.
3. V Evropskem parlamentu je bil Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE) imenovan za odbor, pristojen za pogajanja o aktu o podatkih. Odbor ITRE je marca 2022 za poročevalko imenoval Pilar Del Castillo Vera (EPP, Španija). Kljub temu Evropski parlament še vedno odloča o pristojnostih in načinih sodelovanja drugih odborov (IMCO, JURI in LIBE).
4. Evropski ekonomsko-socialni odbor in Evropski odbor regij sta bila 29. marca 2022 oziroma 12. maja 2022 zaprosena za mnenje o predlogu. Mnenji še nista bili predloženi.
5. Evropski odbor za varstvo podatkov (EOVP) in Evropski nadzornik za varstvo podatkov (ENVP) sta 5. maja 2022 dala skupno mnenje o predlogu³.

³ [Skupno mnenje Evropskega odbora za varstvo podatkov in Evropskega nadzornika za varstvo podatkov 2/2022 o predlogu Evropskega parlamenta in Sveta o harmoniziranih pravilih za pravičen dostop do podatkov in njihovo uporabo \(akt o podatkih\).](#)

II. DELO V SVETU

6. V Svetu je predlog preučila Delovna skupina za telekomunikacije in informacijsko družbo (v nadaljnjem besedilu: delovna skupina TELECOM). Delovna skupina TELECOM je predlog preučila na sejah 1., 10., 22., 29. in 31. marca, 5. in 26. aprila 2022 ter 3. maja 2022. Na teh sejah je Komisija podrobno predstavila celotno besedilo predloga skupaj s priloženo oceno učinka. Delegacije so lahko zastavile začetna vprašanja in hitro izmenjale mnenja o večini vidikov predloga. **Zato je francosko predsedstvo na seji delovne skupine TELECOM 3. maja 2022 zaključilo prvo obravnavo predlaganega akta o podatkih.**
7. Poleg dela, ki ga je opravila delovna skupina TELECOM, je francosko predsedstvo na podlagi vprašanj in zahtev po pojasnilih, ki so jih vnaprej pisno predložile delegacije, organiziralo tri delavnice, na katerih so sodelovali strokovnjaki iz Komisije in glavnih mest. Te delavnice so potekale 13., 20. in 25. maja, na njih pa so delegacije lahko poglobile znanje s področij, obravnavanih v predlogu akta o podatkih. Obenem so delavnice omogočile neposredno interakcijo med strokovnjaki iz glavnih mest in Komisijo. Delegacije so izvedbo teh delavnic zelo pohvalile, saj so na njih dobile potrebna pojasnila o tem, kako bi lahko nekatere predlagane določbe delovale v praksi.
8. Francosko predsedstvo je 25. maja 2022 pozvalo države članice, naj do 10. junija 2022 predložijo začetne predloge sprememb besedila in pisne pripombe k celotnemu besedilu predloga.

9. Čeprav so razprave v skupini TELECOM o predlaganem aktu o podatkih še vedno v zelo zgodnji fazi, je večina držav članic predlog in njegove glavne določbe pozdravila kot pomemben korak v razvoju evropskega podatkovnega gospodarstva. V tej fazi razprav je bilo že opredeljenih več vprašanj na visoki ravni, za katera se pričakuje, da bo v prihodnosti potrebna bolj poglobljena razprava:

Področje uporabe

- a) Več delegacij je izrazilo pomisleke glede izbire področja uporabe v predlogu, predvsem glede odločitve, da se je treba posvetiti zgolj podatkom interneta stvari in da se podatki iz drugih produktov izključijo iz področja uporabe nekaterih poglavij. Tak pristop bi se lahko izkazal za preozkega, zato bo o tej temi potrebna nadaljnja razprava. Hkrati se zdi, da druga poglavja obravnavajo vse vrste podatkov, zato bi bilo morda treba v predlogu uredbe izrecneje določiti, kateri deli predloga zajemajo katere vrste podatkov.

Opredelitev pojmov

- b) Poudarjeno je bilo tudi, da so bili številni izrazi, uporabljeni v predlaganem aktu o podatkih, na novo opredeljeni, čeprav so bili že opredeljeni v drugih zadevnih zakonodajnih aktih, kot sta splošna uredba o varstvu podatkov ali akt o upravljanju podatkov. Potrebna bo nadaljnja razprava, da se ugotovi, ali so te nove opredelitve istih pojmov upravičene in ali ne bi bila ohranitev obstoječih opredelitev ustrežnejša možnost. Poleg tega bo morda treba opredeliti nekatere dodatne izraze, da se olajša enotna razlaga predlaganih določb.

Interakcija z obstoječo horizontalno in sektorsko zakonodajo

- c) Dodatno bo treba preučiti razmerje med predlaganim aktom o podatkih in drugo ustrezno horizontalno zakonodajo, kot so splošna uredba o varstvu podatkov, uredba o prostem pretoku neosebni podatkov in akt o upravljanju podatkov, na primer kar zadeva vlogo različnih odborov, ustanovljenih na podlagi teh uredb. Ključno vprašanje, ki ga bo treba analizirati, bo pristojnost prihodnjih organov, imenovanih na nacionalni ravni, ob spremljanju zadev, ki izhajajo iz različnih ureditev.

Podatki interneta stvari

- d) Nekatere delegacije so opozorile, da bo morda treba prilagoditi določbe o porazdelitvi vrednosti v vrednostni verigi interneta stvari, kot so trenutno predlagane v aktu o podatkih, da bi se upoštevale posebnosti različnih sektorjev in dejstvo, da je treba zaščititi pravice intelektualne lastnine. Veliko delegacij je izrazilo močno željo po pojasnitvi praktičnih ureditev za izvajanje souporabe podatkov. V zvezi s tem menijo, da bi bila zaželena dodatna pojasnitev terminologije.

Souporaba podatkov med državnimi upravami in podjetji na podlagi izjemne potrebe

- e) Nekatere delegacije menijo, da je opredelitev „izjemne potrebe“ še posebej široka in se nanaša na dva zelo splošna in precej nejasna pojma splošne nevarnosti in javnega interesa. Za zagotovitev enotne uporabe določb med državnimi upravami in podjetji bo treba podrobneje preučiti, kako bi bilo treba razumeti te pojme.

Zamenjava storitev obdelave podatkov

- f) Več držav članic je izrazilo zaskrbljenost, da enotno 30-dnevno obdobje, ki bi ga bilo mogoče podaljšati na šest mesecev, ne bi bilo ustrezen časovni okvir za vse primere zamenjave v oblaku. Zato bodo potrebne natančnejše prilagoditve, da se zagotovi čim večja jasnost zadevnih določb. Razprave so pokazale tudi, da obstaja dejanski interes za izvajanje ambicioznih ukrepov zamenjave v korist evropskih uporabnikov storitev v oblaku.

III. SKLEPNA UGOTOVITEV

Coreper naj se seznani s tem poročilom predsedstva o napredku, da bi ga lahko predložili Svetu za telekomunikacije na seji 3. junija 2022.
