



Bruksela, 16 maja 2022 r.
(OR. fr)

8577/22

LIMITE

TELECOM 174
COMPET 270
MI 322
DATAPROTECT 116
JAI 554
JUSTCIV 52
PI 45
CODEC 571

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0047(COD)

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	6596/22
Dotyczy:	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania (akt w sprawie danych) – Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

1. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia ustalającego zharmonizowane przepisy dotyczące sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania (akt w sprawie danych) 23 lutego 2022 r.¹ Po akcie w sprawie zarządzania danymi jest to drugi z serii środków zaproponowanych przez Komisję zgodnie z założeniami europejskiej strategii w zakresie danych z 2020 r.²

¹ Dok. 6596/22.

² [COM\(2020\) 66 final](#).

2. Głównymi celami wniosku Komisji, którego podstawą jest art. 114 TFUE, jest zapewnienie sprawiedliwego podziału wartości danych między podmiotami gospodarki opartej o dane oraz ułatwianie dostępu do danych i ich wykorzystania. Jest to horyzontalny akt prawny, który wkrótce powinien zostać uzupełniony dodatkowymi przepisami dla konkretnych sektorów. W szczególności wniosek dotyczący aktu w sprawie danych ma: ułatwić dostęp do danych i ich wykorzystywanie przez konsumentów i przedsiębiorstwa, wzmacniając pewność prawa w odniesieniu do udostępniania danych generowanych w wyniku korzystania z produktów (np. internet rzeczy), ustanowić zasady gwarantujące uczciwość umów dotyczących udostępniania danych oraz pozwolić organizacjom sektora publicznego na wykorzystywanie danych będących w posiadaniu przedsiębiorstw w określonych przypadkach wystąpienia wyjątkowej potrzeby uzyskania dostępu do danych. Wniosek ma również na celu ułatwienie zmiany dostawcy usług przetwarzania danych, wprowadza zabezpieczenia przed bezprawnym przekazywaniem danych przez dostawców usług w chmurze oraz przewiduje opracowanie norm w zakresie interoperacyjności w odniesieniu do danych, które mają być ponownie wykorzystywane między sektorami.
3. W Parlamencie Europejskim Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE) została wyznaczona jako komisja odpowiedzialna za negocjacje dotyczące aktu w sprawie danych. W marcu 2022 r. komisja ITRE wyznaczyła na sprawozdawczynię Pilar Del Castillo Verę (EPL, Hiszpania). Parlament Europejski nadal rozważa jednak zakres kompetencji i zasady udziału w pracach nad aktem innych komisji (IMCO, JURI i LIBE).
4. 29 marca i 12 maja 2022 r. zwrócono się o przekazanie opinii na temat tego wniosku do – odpowiednio – Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Europejskiego Komitetu Regionów. Opinie nie zostały jeszcze wydane.
5. 5 maja 2022 r. Europejska Rada Ochrony Danych (EROD) i Europejski Inspektor Ochrony Danych (EIOD) wydali wspólną opinię na temat wniosku³.

³ [Wspólna opinia EROD i EIOD nr 2/2022 na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zharmonizowanych przepisów dotyczących sprawiedliwego dostępu do danych i ich wykorzystywania \(akt w sprawie danych\).](#)

II. PRACE W RADZIE

6. W Radzie analizę wniosku przeprowadzono na forum Grupy Roboczej ds. Telekomunikacji i Społeczeństwa Informacyjnego (zwanej dalej „grupą roboczą TELECOM”). Grupa robocza TELECOM analizowała wniosek podczas posiedzeń 1, 10, 22, 29 i 31 marca, 5 i 26 kwietnia oraz 3 maja 2022 r. W trakcie tych posiedzeń Komisja szczegółowo przedstawiła cały tekst wniosku wraz z towarzyszącą mu oceną skutków. Delegacje były w stanie zadać wstępne pytania i sprawnie przejść do wymiany poglądów na temat większości aspektów wniosku. **W rezultacie 3 maja 2022 r. na forum grupy roboczej TELECOM prezydencja francuska zakończyła pierwsze czytanie wniosku dotyczącego aktu w sprawie danych.**
7. Oprócz prac przeprowadzonych na forum grupy roboczej TELECOM prezydencja francuska trzykrotnie zorganizowała warsztaty z udziałem Komisji i ekspertów z państw członkowskich na kanwie pytań i wniosków o wyjaśnienia przedłożonych uprzednio na piśmie przez delegacje. Warsztaty odbyły się 13, 20 i 25 maja i umożliwiły delegacjom pogłębioną analizę kwestii ujętych w przedmiotowym wniosku, a równocześnie pozwoliły na bezpośrednią interakcję między ekspertami a Komisją. Warsztaty spotkały się z dużym uznaniem delegacji, ponieważ udzielono w ich ramach niezbędnych wyjaśnień na temat tego, jak niektóre z proponowanych przepisów mogłyby funkcjonować w praktyce.
8. 25 maja 2022 r. prezydencja francuska zachęciła państwa członkowskie do przedstawienia wstępnych propozycji redakcyjnych i pisemnych uwag do całości tekstu wniosku do 10 czerwca 2022 r.

9. Mimo że dyskusje na forum grupy roboczej TELECOM na temat proponowanego aktu w sprawie danych są jeszcze na bardzo wczesnym etapie, większość państw członkowskich z zadowoleniem przyjęła wniosek i jego główne przepisy jako ważny krok w rozwoju europejskiej gospodarki opartej na danych. Na tym etapie dyskusji zidentyfikowano już szereg kwestii dużej wagi, które wymagają bardziej dogłębnych dyskusji w przyszłości. Są to:

Zakres stosowania

- a) Część delegacji zakwestionowała wybór dokonany we wniosku co do zakresu stosowania, a mianowicie co do decyzji, by skupić się wyłącznie na danych w ramach internetu rzeczy, i wykluczyć z zakresu stosowania niektórych rozdziałów dane pochodzące z innych produktów. Takie podejście można uznać za zbyt wąskie i z tego powodu temat ten będzie wymagał dalszej dyskusji. Równocześnie inne rozdziały wydają się dotyczyć wszystkich rodzajów danych, co powoduje, że konieczne może być doprecyzowanie we wniosku, które jego części obejmują które rodzaje danych.

Definicje

- b) Podkreślono również, że szereg terminów wykorzystanych we wniosku dotyczącego aktu w sprawie danych otrzymało nowe definicje, mimo że zostały już zdefiniowane w innych powiązanych aktach ustawodawczych takich jak RODO lub akt w sprawie zarządzania danymi. Potrzebna będzie dalsza dyskusja, by ustalić, czy te nowe definicje istniejących już terminów są uzasadnione i czy właściwszym rozwiązaniem nie byłoby zastosowanie istniejących definicji. Poza tym konieczne może się okazać dodanie definicji niektórych dodatkowych terminów, by ułatwić jednolitą interpretację proponowanych przepisów.

Interakcja z istniejącym prawodawstwem horyzontalnym i sektorowym

- c) Dalszej analizie wymagał będzie związek między proponowanym aktem w sprawie danych a innymi odpowiednimi przepisami horyzontalnymi, takimi jak ogólne rozporządzenie o ochronie danych, rozporządzenie w sprawie swobodnego przepływu danych nieosobowych czy akt w sprawie zarządzania danymi regulacyjnymi, na przykład w odniesieniu do roli różnych komitetów ustanowionych na mocy tych aktów. Zasadniczą kwestią wymagającą analizy będzie kompetencja przyszłych organów wyznaczonych na szczeblu krajowym w zakresie nadzoru nad sprawami, które podlegają równocześnie różnym systemom.

Dane w ramach internetu rzeczy

- d) Niektóre delegacje wskazały, że konieczne może być dostosowanie obecnego brzmienia przepisów dotyczących dystrybucji wartości w łańcuchu wartości internetu rzeczy, tak by uwzględnić specyfikę różnych sektorów i potrzebę ochrony praw własności intelektualnej. Wiele delegacji wyraziło zdecydowaną wolę wyjaśnienia praktycznych aspektów wdrożenia udostępniania danych. W tym kontekście uważają, że należałoby najpierw wyjaśnić terminologię.

Wymiana danych między przedsiębiorstwami a organami administracji (w modelu B2G) w przypadku wystąpienia wyjątkowej potrzeby

- e) Niektóre delegacje uważają, że definicja terminu „wyjątkowa potrzeba” jest szczególnie szeroka i odnosi się do dwóch bardzo ogólnych i dość niejasnych pojęć „niebezpieczeństwa publicznego” i „interesu publicznego”. Aby zapewnić jednolite stosowanie przepisów dotyczących B2G, konieczne będzie dogłębniejsze przeanalizowanie znaczenia tych pojęć.

Przejście na inne usługi przetwarzania danych

- f) Niektóre państwa członkowskie wyraziły zaniepokojenie w związku z proponowanym jednolitym okresem 30 dni, który można przedłużyć do 6 miesięcy, uznając, że rozwiązanie takie nie jest odpowiednie dla wszystkich przypadków zmiany chmury. W związku z tym konieczne będą doprecyzowania, aby przepisy te były jak najbardziej klarowne. Dyskusje wykazały również rzeczywiste zainteresowanie wprowadzeniem ambitnych środków w zakresie zmiany dostawcy z korzyścią dla europejskich użytkowników usług w chmurze.

III. PODSUMOWANIE

Coreper jest proszony o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem z postępu prac przygotowanym przez prezydencję z myślą o przedłożeniu go Radzie ds. TTE (telekomunikacja) na posiedzeniu 3 czerwca 2022 r.
